

Stadsstyrelsen

Tid 26.01.2026 kl 17:33 - 21:39

Plats Rådhuset, stadsstyrelsens sammanträdesrum + distans

Deltagare

	Namn	Uppgift	Tilläggsuppgifter
Närvarande	Lohenoja Meri	ordförande	
	Heijnsbroek-Wirén Mia	andra vice ordförande	
	Alm Agneta	ledamot	
	Eriksson Rune	ledamot	
	Skogster Leif	ledamot	
	Isotalo Arja	ledamot	
	Helander Petri	ledamot	
	Peräkylä Teemu	ledamot	
	Holmsten Alice	Stenmans ersättare	
	Hägglblom Kerstin	Alms ersättare § 22	kl. 17.42-19.18
Övriga	Andersson Otto	fm:s ordförande	
	Hämäläinen Satu	fm:s första vice ordförande	
	Hakasaari Petri	fm:s andra vice ordförande	
	Tomas Björkroth	stadsdirektör	
	Tomas Määttä	förvaltningsdirektör, sekreterare	
	Fredrik Böhme	ekonomidirektör	
	Kauppi Samuel	representant för ungdomsfullmäktige	kl. 17.33-21.07
	Raivio Timo	representant för De Gröna	
	Kirsi Kinnunen	bildningsdirektör	kl.19.32-20.00
Frånvarande	Stenman Lotte-Marie	första vice ordförande	
	Telakivi Timo	representant för Vänsterförbundet	

Underskrifter

	Meri Lohenoja ordförande	Tomas Määttä sekreterare	Tomas Björkroth § 22
Behandlade ärenden	18 - 33		
Justering av protokollet	Elektroniskt i Lovisa 28.1.2026		
	Rune Eriksson protokolljusterare	Petri Helander protokolljusterare	

Protokollet till påseende

På Lovisa stads elektroniska anslagstavla 29.1-19.2.2026

Protokollsutdragets riktighet intygar

Lovisa

Behandlade ärenden

§	Rubrik	Sida
§ 18	Sammanträdets laglighet och beslutförhet	3
§ 19	Protokolljusterare	4
§ 20	Godkännande av föredragningslistan	5
§ 21	Verkställighet av stadsfullmäktiges beslut	6
§ 22	Bolagisering av Lovisa stads fastigheter för social-, hälso- och räddningstjänster	7
§ 23	Beslut som gäller finansministeriets statsandelar 2026	19
§ 24	Verkställighetsanvisningar för budgeten 2026	20
§ 25	Godkännande av dispositionsplan för demokratitjänster samt för stadskansliet för 2026 och godkännande av verifikat 2026	21
§ 26	Begäran om beviljande av avsked från förtroendeuppdrag, Häyhä Jukka	23
§ 27	Stöd till Lovisanejdens kyrkliga samfällighet för skötsel av hjältegravar åren 2026–2030	24
§ 28	Kommuninvånarinitiativ: Skötsel av hjältegravarna i Lovisa	26
§ 29	EOAK/2646/2025, Beslut 31.12.2025, behandling av begäran om handlingar	28
§ 30	Tjänsteinnehavarbeslut	31
§ 31	Nämndernas och sektionernas beslut	32
§ 32	Anmälningsärenden	33
§ 33	Övriga ärenden	34

Sammanträdet laglighet och beslutförhet

STST 26.01.2026 § 18

Förslag

Sammanträdet konstateras lagligt sammankallat och beslutfört.

Beslut

Ordföranden öppnade sammanträdet klockan 17.33. Sammanträdet konstaterades vara lagligt och beslutfört.

Protokolljusterare

STST 26.01.2026 § 19

Förslag

Det väljs två protokolljusterare.

Justeringen av protokollet sker genom digital underteckning (Telia Sign).

Beslut

Till protokolljusterare valdes ledamöterna Rune Eriksson och Petri Helander.

Det konstaterades att justeringen av protokollet sker genom digital underteckning (TeliaSign).

Stadsstyrelsen

§ 20

26.01.2026

Godkännande av föredragningslistan

STST 26.01.2026 § 20

Förslag

Ärendelistan som utdelats med möteskallelsen godkänns som föredragningslista.

Beslut

Godkändes.

Stadsstyrelsen

§ 21

26.01.2026

Verkställighet av stadsfullmäktiges beslut

STST 26.01.2026 § 21
47/00.01.02/2026

Föredragning

Stadsdirektör Tomas Björkroth

Förslag

Stadsstyrelsen konstaterar om besluten i stadsfullmäktiges sammanträde 21.1.2026 att de

- inte går utöver stadsfullmäktiges befogenheter
- att de övrigt inte är lagstridiga
- samt anteckna besluten för kännedom och verkställa dem enligt följande:

§ 4 Utarrendering av markområde till Nova Complex Oy för uppförande av data-central, kvarteret 1068, stadsdel 10: Skickas till stadsutvecklingen och Nova Complex Oy

§ 5 Att inrätta ett barnparlament: Skickas till bildningsdirektören

§ 6 Att utöka plastinsamlingspunkter i Lovisa, fullmäktigemotion

§ 7 Att utöka simundervisningen i Lovisa, fullmäktigemotion

§ 8 Att grunda Gråbergs hälsoskog, fullmäktigemotion:
Stadsfullmäktige beslutade bordlägga ärendet.

§ 9 Huvudbyacentren jämlikt välskötta och tilltalande,
fullmäktigemotion

Beslut

Beslut enligt förslaget.

Bolagisering av Lovisa stads fastigheter för social-, hälso- och räddningstjänster

STST 26.01.2026 § 22
88/02.07.00/2026

Beredning

Stadsplaneringschef Marko Luukkonen
Advokat Anu Perho, Asianajotoimisto Perho Oy
Stadsdirektör Tomas Björkroth

Bakgrund

Enligt den lagstiftning som gäller välfärdsområdena måste staden bolagisera de fastigheter för social-, hälso- och räddningstjänster som staden hyr ut till välfärdsområdet. Därför beslutade stadsstyrelsen i Lovisa stad 7.4.2025 (§ 124) om att en bolagisering av de fastigheter för social-, hälso- och räddningstjänster som är i Lovisa stads ägo ska beredas och vidare beslutade stadsfullmäktige 15.10.2025 (§ 153) om att två bolag, Lovisa Servicebostäder Ab och Lovisa Servicefastigheter Ab, ska bildas.

Inledning av bolagens verksamhet och hyresavtalsförhandlingarna med Östra Nylands välfärdsområde

Lovisa Servicebostäder Ab och Lovisa Servicefastigheter Ab registrerades i december 2025, efter vilket verksamhet för att förbereda ägande, besittning och uthyrning av fastigheterna för social-, hälso- och räddningstjänster har inletts. Bolagen och Östra Nylands välfärdsområde uppnådde i december 2025 ett förhandlingsresultat gällande nya hyresavtal för de fastigheter och lokaler som hyrs ut till välfärdsområdet. Ingående av de faktiska hyresavtalen kräver dock ännu ett beslut från välfärdsområdesstyrelsen samt ett beslut från bolagsstyrelserna om att hyresavtalen ska ingås.

Som bilaga finns Lovisa Servicebostäder Ab:s och Lovisa Servicefastigheter Ab:s förbindelse om att de är beredda att ingå hyresavtal med välfärdsområdet enligt det uppnådda förhandlingsresultatet, om den ifrågavarande fastighetsegendomen övergår i deras besittning från staden. Välfärdsområdet har meddelat att hyresavtalen kommer att behandlas av välfärdsområdesstyrelsen 29.1.2026. När välfärdsområdet godkänner hyresavtalen och den fastighetsegendom som är föremål för avtalen och som fortfarande är i stadens ägo har överförts till bolagen enligt vad som beskrivs nedan, kan bolagen och välfärdsområdet underteckna hyresavtalen och de träder i kraft.

Hyresperioden enligt de hyresavtal som förhandlats fram börjar när hyresavtalen träder i kraft. Hyresavtalen gäller tills vidare, med en uppsägningstid på 12 månader, med undantag för hyresavtalet för Rosenkulla, som har en uppsägningstid på 6 månader. Bestämningen av hyresperioden för hyresavtalen har påverkats av välfärdsområdets ställning i utvärderingsförfarandet.

Den årshyra som förhandlats fram för varje fastighet är följande:

Objekt	Årshyra
Huvudhälsostationen	1 308 536
Servicehuset Rosenkulla	109 634
Servicehuset Lyckan/Onnela	447 719
Taasiagården	437 834
Brandstationen i Liljendal	21 777
Brandstationen i Strömfors kyrkby	40 108
Gammelby station för prehospital akutsjukvård	43 272
Isnäs branddepå	32 413
Sammanlagt	2 403 517
Gråberg (ARA)	510 080
Sammanlagt	510 080

Övriga hyresavtalsvillkor än de objektspecifika villkoren som gäller köpesumman och uppgifterna om de objekt som överläts framgår av kompletterande mötesmaterial nr 1 som innehåller utkastet till hyresavtalen enligt förhandlingsresultatet jämte standardvillkor.

Det är nu aktuellt för staden att överföra fastighetsegendom som den äger till bolagen, något som staden måste göra på grund av sin bolagiseringsskyldighet.

Placering av fastigheter i bolag som apport mot aktier

Bolagiseringsalternativ

I enlighet med det tidigare beslutet skulle fastigheterna och övriga områden och hyresrätter som överläts överföras till bolagen som så kallade apportplaceringar enligt aktiebolagslagen, där staden i gengäld får aktier i bolagen. För tydlighetens skull beskrivs i detta avsnitt de viktigaste dragen i både apport- och köpalternativet. Båda alternativen skulle å ena sidan vara möjliga, och å andra sidan finns det osäkerhet i prognosen för båda alternativen, framför allt på grund av osäkerheten kring välfärdsområdets verksamhet och det allmänna läget på fastighetsmarknaden.

Apportplacering. Apportplacering innebär i detta fall att fastighetsegendom överläts till bolagen i utbyte mot att staden ges aktier i bolagen (aktieemission). Bolagen skulle alltså få fastighetsegendom och staden aktier i bolagen. Vid en apportöverlåtelse är det möjligt att bokföra hela den egendom som ska placeras i det övertagande bolagets fond för inbetalt fritt eget kapital (s.k. SVOP-fond). Det är mer flexibelt att återbetala investerat kapital till ägaren genom SVOP-fonden än via aktiekapital.

Beskattnings- och intäktsföring till ägaren vid apportöverlåtelse. Apportöverlåtelser ska genomföras utgående från fastigheternas balansvärde i enlighet med undantagsbestämmelsen 43 a § i lagen om överlåtelseskatt, vilken gäller välfärdsområdesreformen. Då betalar

bolagen ingen överlåtelseskatt för överlåtelsen (överlåtelseskatten för fastighetsegendom uppgår till 3 % av värdet på den egendom som överläts), förutsatt att de övriga förutsättningarna för skattefrihet som nämns i bestämmelsen uppfylls. Apportalternativet innebär alltså att bolagen kan spara beloppet av överlåtelseskatten, vilket i de övriga överlåtelsealternativen totalt skulle uppgå till cirka 460 000 euro.

Samfundsskatt ska bolagen betala enligt normal praxis för sitt beskattningsbara resultat i bokföringen. Bolagens bokföringsmässiga avskrivningsunderlag, som har en inverkan på hur mycket bolaget beskattas för sitt resultat, skulle bildas utifrån balansvärdet på den egendom som överförs.

Bolagen skulle enligt de ramvillkor som anges i aktiebolagslagen få betala dividend till sin ägare ur bolagets vinstutdelningsbara medel samt återbetala kapital ur SVOP-fonden.

Beskattning och finansiering av köpeskillingen i köpalternativet. Ett alternativ till apportplaceringen skulle förenklat vara att överlåta fastighetsegendomen genom ett köp. Om utomstående finansiering inte fås eller om bolaget inte vill ta emot sådan finansiering, skulle köpet genomföras så att köpeskillingen blir bolagens skuld till staden och bolaget eller bolagen betalar till staden låneamorteringar och ränta på de hyresinkomster för fastigheterna som bolaget eller bolagen får. I detta köpalternativ

- bör objekten med stöd av 130 § i kommunallagen säljas till gängse pris och lånevillkoren och räntan bör vara marknadsmässiga (ett undantag är att det gängse värdet av servicehuset Gråberg, som omfattas av ARA-begränsningar, dessutom är bundet till ramvillkoren för ARA-regleringen)
- skulle bolagen inte vara berättigade till skattefrihet enligt § 43 a i lagen om överlåtelseskatt och bolagen skulle få betala överlåtelseskatt till ett belopp av cirka 460 000 euro 2026
- skulle bolagens avskrivningsunderlag bestå av det gängse värdet på den överförda egendomen, vilket för sin del skulle minska bolagens bokföringsmässiga resultat och därmed beloppet av den samfundsskatt som bolagen ska betala
- skulle bolaget kunna intäktsföra räntor och amorteringar på lån som betalas till staden.

Bolagen skulle dessutom enligt de ramvillkor som anges i aktiebolagslagen få betala dividend till sin ägare ur bolagets vinstutdelningsbara medel samt återbetala kapital ur SVOP-fonden.

Jämförelse. Balansvärdet på den egendom som överförs (totalt cirka 12 200 000 euro) är lägre än fastigheternas gängse värde (totalt enligt stadens uppskattning cirka 15 300 000 euro). I fastighetsegendomsaffären skulle bolagens avskrivningsunderlag enligt uppskattning således vara cirka 3,1 miljoner euro högre. Med beaktande av de ordinarie avskrivningarna på avskrivningsgrunden (4 %) och rätten att dra av räntebetalningar för köpeskillingslånet från bolagets resultat, skulle bolaget uppnå en fördel som baserar sig på beloppet av den samfundsskatt som ska betalas i köpalternativet jämfört med en situation där tillgångarna hade

överförts till sitt balansvärde på samma sätt som vid en apportplacering, medan staden däremot skulle få en fördel som motsvarar ränteintäktsföringen. I stället för skatteförvaltningen kunde intäkterna alltså styras till stadskoncernens moderbolag. Detta skulle dock förutsätta att bolaget har intäkter (och täckning) som man kan göra avdrag från i bokföringen.

Anskaffningsutgift och inkomstskatt vid överlåtelse av fastigheter. Det är möjligt att det vore motiverat för bolagen och stadsägaren att i något skede sälja någon egendom som tillhör bolaget, även om en sådan situation är mer osannolik än uthyrning av egendomen antingen till välfärdsområdet eller någon annan aktör, eller till staden själv. Om egendom trots allt skulle säljas behöver man med tanke på beskattningen beakta att det bolagiseringsval som nu görs bestämmer den bokföringsmässiga anskaffningsutgiften för fastighetsegendomen (lägre i apport, högre i köp). Den bokföringsmässiga anskaffningsutgiften bestämmer beloppet av eventuell inkomstskatt på köpeskillingen som bolaget ska betala. Ju lägre anskaffningsutgiften är i förhållande till den faktiska köpesumman, desto högre är den skatt som betalas på köpesumman. Denna aspekt är dock av begränsad betydelse, eftersom man bedömer att det är osannolikt att bolagets egendom kommer att säljas i någon betydande omfattning inom den närmaste framtiden.

Mot varandra står ur skattesynpunkt alltså, förenklat uttryckt, en befrielse från överlåtelseskatt och det belopp av samfundsskatt som kommer att behöva betalas/intäktsföringen till denna del som räntor på lån till staden.

Vidare finns det skillnader i alternativen mellan de förmodade konsekvenserna för bolagens ekonomiska bärkraft och den uppskattade möjligheten att inom ett visst tidsspänn genomföra intäktsföring till staden (pengar) från bolaget. Dessa faktorer påverkas förutom av valet av själva placeringen av egendomen också av bolagens egentliga verksamhet, det vill säga inflytandet av inkomster, storleken på kostnader och annan tillåten skatteplanering genom vilken bolagets beskattningsbara inkomst samt bolagets eventuella intäktsföring till stadsägaren kan regleras. På det konkretaste planet handlar det om på vilka villkor uthyrningen av fastigheterna fortsätter, vad underhållet och eventuella reparationer av fastigheterna kostar under åren och vilka intäktsföringsmål ägaren har. Det bör dessutom beaktas att metoderna för planering av ekonomin och beskattningen i fråga om Lovisa Servicebostäder Ab delvis är mer begränsade än i fråga om icke ARA-reglerade objekt.

Med tanke på bolagens kassaflöde är den centrala skillnaden mellan alternativen att överlåtelseskatten ska betalas inom två månader från det att överlåtelsen genomfördes och samfundsskatten årligen när beskattningen har fastställts och i praktiken genom förskottsbeskattning.

Andra aspekter som ligger till grund för bolagiseringsvalet är åtminstone huruvida staden vill finansiera sitt eget bolag med lån i så stor utsträckning som köpalternativet i detta fall förutsätter och vad som med tanke på försiktighetsprincipen är motiverat för staden i en situation där det i viss mån finns osäkert kring fortsättningen för och omfattningen av hyresavtalen och hur fastighetsegendomens värde kommer att utvecklas.

Sammanfattning. Med beaktande av att välfärdsområdet för närvarande inte har förbundit sig till långfristiga hyresavtal och fastighetsmarknaden är osäker i regionen, är köpalternativet åtminstone formellt sett mer riskfyllt för bolagen i det fall att hyresavtalen inte fortsätter på det förmodade och önskade sättet, eftersom bolagets inkomstbildning och därmed förmåga att betala lån och räntor är osäker med tanke på lånebeloppet. Vid apportplaceringar omfattar bolagets centrala betalningsskyldigheter kostnaderna för underhåll och skötsel av fastigheterna, vilka sannolikt i huvudsak kan skötas med hyresinkomster även i det fall att en del av fastigheterna inte hyrs ut.

När den egendom som ska placeras värderas till sitt balansvärde på det sätt som beskrivs ovan, orsakar en apportplacering ur stadens synvinkel inget bokföringsmässigt eller skattemässigt resultat.

Som helhet och med beaktande av bolagens kassaflöde och osäkerheten i uthyrningsverksamheten är en apportplacering ett motiverat bolagiseringsalternativ.

Apportförfarande

För att en apportplacering ska kunna göras förutsätts att bolaget fattar beslut om aktieemission och att staden beslutar teckna aktierna med fastighetsegendom i enlighet med emissionsvillkoren.

Aktieemissionsbesluten i bolagen förutsätter däremot att staden ger bolagen en koncernanvisning om hur emissionen ska genomföras.

Aktieemission i Lovisa Servicefastigheter Ab och fastighetsegendom som placeras i bolaget

Avsikten är att överföra den fastighetsegendom som inte omfattas av så kallade ARA-begränsningar till Lovisa Servicefastigheter Ab. Denna består av:

Objekt	Balansvärde, €	Fastighetsbeteckning eller hyresrätt	Byggnadsbeteckning (PBB)	m ² -vy	Markareal, m ²
Servicehuset Rosenkulla	355 807,75	Hyresrätt som ska inrättas och hänför sig till fastighet 434-424-5-10 och 434-424-1-84	1000158004	572,0	3 121
Taasiagården	1 290 292,50	Outbrutna områden som ska bildas och hänför sig till fastighet 434-484-14-56 och 434-484-9-304	102612727Y	2 354,0	19 245
Huvudhälsostation och servicebyggnad	3 590 860,79	Outbrutet område som ska bildas och hänför sig till fastighet 434-2-221-1	102947514J och 102947515K	7 795,0	7 766
Servicehuset Lyckan och dess tillbyggnad	3 490 190,12	Fastighet 434-471-2-36 och outbrutet område som ska bildas och som placeras på fastighet 434-471-2-18	102386669S och 103754761S	2 132	16 959

Brandstation (Liljendal) inkl. bostad	45 669	Hyresrätt som hänför sig till fastighet 434-424-25-8	100045704S	504,0	2 040
Isnäs branddepå	6 234	Arrenderätt som hänför sig till fastighet 434-464-2-2 och byggnad som överläts separat	102328821P	243,0	ingen mark överläts (arrenderas av utomstående)
Gammelby station för prehospital akutsjukvård	414 181	Outbrutet område på fastighet 434-434-2-15	103731603R	167,0	11 140
Brandstationen i Strömfors kyrkby	29 546,40	Fastighet 434-481-1-305	1025032747	272,0	3 788

När det gäller Rosenkulla, brandstationen i Liljendal och Isnäs branddepå rör det sig således inte om hela fastigheter med tillhörande byggnader, utan om byggnader och arrenderätter enligt följande:

- 50 års arrenderätt för Rosenkulla; arrenderätten omfattar mark jämte byggnader
- 50 års arrenderätt för brandstationen i Liljendal; arrenderätten omfattar mark jämte byggnader
- i fråga om Isnäs branddepå ägande av byggnaden. I fråga om denna fastighet har dessutom överenskommit att Lovisa Servicefastigheter Ab och den utomstående arrendegivaren ingår ett nytt arrendavtal för markområdet när byggnaden överförs till bolaget. Marken är för närvarande utarrenderad till staden.

De outbrutna områdena på fastigheterna är inte ännu självständiga fastighetsregisterenheter, utan bolaget ska ansöka om fastighetsrättsligt bildande av outbrutet område eller tomt efter överlåtelsen. I fråga om de objekt som ska överlåtas har dock säkerställts att markområdena är inskrivningsbara och lämpliga för tomtbildning.

Lovisa Servicebostäder Ab

Avsikten är att överföra den fastighetsegendom som inte omfattas av så kallade ARA-begränsningar till Lovisa Servicebostäder Ab. Denna omfattar följande objekt:

Objekt	Balansvärde, €	Fastighetsbeteckning eller hyresrätt	Byggnadsbeteckning (PBB)	m ² -vy	markareal, m ²
Gråberg	2 997 775,00	Fastighet 434-8-807-1	103671558T och 103677357V	3 079	25 442

På grund räntestödslagstiftningen ska det räntestödslån som hänför sig till den fastighetsegendom som ska överföras också överföras tillsammans med fastighetsegendomen. Staden har ett dylikt lån på cirka 3 150 00 euro kvar från Östra Nylands Andelsbank för byggandet av Gråberg (lånenummer FI36 5358 0686 5131 17). Förhandlingar om överföringen av lånet pågår. Överföringen av lånet kan ur Centralen för statligt stött bostadsbyggandes eller långivarens perspektiv förutsätta nya säkerhetsarrangemang, eftersom staden inte haft någon skyldighet att ställa säkerhet för lånet. Utgångspunkten torde då i första hand vara

normal fastighetpanträtt, det vill säga rätt för långgivaren att få inteckning i fastigheten som säkerhet för sin fordran. Gråbergsfastigheten är fri från andra inteckningar, och det torde i princip inte finnas några hinder för att ställa en dylik säkerhet.

Bland annat på grund av det tidigare nämnda lånet och på basis av lagstiftningen omfattas Gråbergsfastigheten av rådighetsbegränsning, och det behövs tillstånd från Centralen för statligt stött bostadsbyggande för att överföra fastigheten på den nya ägaren. I detta skede har det inte identifierats något hinder för att få tillståndet, och i praktiken är det till och med nödvändigt för staden att få tillstånd för att kunna fullgöra sin bolagiseringsskyldighet.

Den egendom som överförs till bolaget, det vill säga Gråbergsfastigheten, skulle ha ett balansvärde som är aningen lägre än den skuld som överförs på den. Detta är aningen problematiskt på grund av bolagets kapitalstruktur, eftersom bolagets eget kapital i det fallet skulle vara negativt redan då bolagets verksamhet inleds. Denna situation bör i första hand åtgärdas eller förebyggas genom kapitalisering av bolaget. Det antas emellertid att bolagets kapitalstruktur kommer att bli positiv rätt fort efter att hyresperioden inletts, då bolaget börjar få in hyresinkomster.

Eftersom överlåtelsen av Gråberg är förenad med ovannämnda samtycke och medverkan från tredje parter innan den faktiska överlåtelsen kan göras, föreslås det att den apportplacering som gäller Gråberg görs villkorlig så att ovannämnda omständigheter har utretts och bolagets kapitalstruktur kan lösas antingen som en del av villkoren för själva aktieemissionen eller annars genom ett separat beslut av stadsstyrelsen, om kapitalisering anses vara nödvändig. Det är motiverat att ett beslut om eventuell kapitalisering ska fattas av stadsstyrelsen.

Apportplaceringarnas ekonomiska inverkan på staden och bolagen

Värdering av fastighetsobjekten i apportplaceringen

Den egendom som nu föreslås bli placerad genom apportplacering värderas på det sätt som beskrivs ovan i enlighet med § 43 a i lagen om överlåtelseskatt till sitt balansvärde, närmare bestämt till egendomens bokföringsvärde vid den senast avslutade räkenskapsperioden som föregick apporten. Nu är det alltså fråga om värdet enligt bokslutet för räkenskapsperioden 2025. Staden har inte fastställt bokslutet för räkenskapsperioden 2025. Därför uppskattas här att det sammanlagda bokföringsvärdet av den fastighetsegendom som är föremål för apportplacering i stadens balansräkning uppgår till ett belopp som motsvarar balansvärdena enligt bokslutet för 2024, minskat med ordinarie avskrivningar. För den egendom som kommer att placeras i Lovisa Servicefastigheter Ab skulle balansvärdet sålunda uppgå till 9 222 781,56 euro och för den egendom som kommer att placeras i Lovisa Servicebostäder Ab till 2 997 775,00 euro. Det är dock motiverat att ge staden och bolagen rätt att justera värdet av den slutliga apportplaceringen så att det motsvarar värdet enligt det bokslutsutkast som är känt när apportplaceringen görs.

När det gäller servicehuset Gråberg kan värderingen också påverkas av Centralen för statligt stött bostadsbyggandes tolkning av värdet på den egendom som överförs. Huruvida det lån som hänför sig till fastigheten ska betraktas som en del av apporten med stöd av aktiebolagslagen eller om lånet kan överföras på basis av parternas godkännande och den de facto tvingande lagstiftningen är inte säkert förrän Centralen för statligt understött bostadsbyggande och bolagets revisor slutgiltigt har tagit ställning till saken. Rättsläget i frågan är oklart. Därför, och för att denna omständighet kan ha en smärre inverkan på bolagets ekonomi, är det motiverat att fatta beslut om bolagiseringssättet för Lovisa Servicebostäder Ab och om det slutliga värdet av investeringen när de ovan nämnda frågorna säkerställts. Till denna del föreslås det att beslutet fattas i ett senare skede av stadsstyrelsen.

Beskattnings inverkan på bolagen

Ur bolagens synvinkel är de skatteaspekter som ska beaktas vid apportplaceringen, så som beskrivs ovan, överlåtelsebeskattningen och bolagets inkomstbeskattning, det vill säga samfundsskatten. Beskattningen av arrangemanget fastställs slutgiltigt när stadens och bolagens beskattning verkställs. I fråga om den egendom som placeras ska det utöver de egentliga emissions- och teckningsbesluten upprättas överlåtelsehandlingar för egendomen för verkställandet av överlåtelsebeskattningen och för en ändamålsenlig överföring av fastighetsegendomen. I överlåtelsehandlingarna konstateras i likhet med köpebrev föremålet för överlåtelsen, dess egenskaper, stadens och bolagets ansvar samt objektets värde. Utkast till överlåtelsehandlingar finns som kompletterande mötesmaterial nr 2.

Bolagens ekonomiska bärkraft och hyresavtal med välfärdsområdet för fastigheterna

Bolagiseringen av stadens fastighetsegendom förutsätter att bolaget enligt motiverade antaganden kan klara av kostnaderna för skötsel, underhåll och vid behov genomgripande reparationer och ombyggnad av fastigheterna samt sina administrativa kostnader och myndighetsskyldigheter.

Bolagets inkomstbildning baserar sig på inkomster från uthyrning av fastigheter. Bolagen och välfärdsområdet har uppnått ett förhandlingsresultat om hyresnivån och hyresvillkoren i hyresavtalen. Enligt förhandlingsresultatet uppgår de årshyror som betalas för fastigheterna i fråga om Lovisa Servicebostäder Ab till cirka 510 000 euro och i fråga om den egendom som ska placeras i Lovisa Servicefastigheter Ab till ca 2 400 000 euro.

I Capex Advisors Oy:s utredning, som finns som kompletterande mötesmaterial nr 3, beskrivs den ekonomiska modelleringen av båda bolagen med beaktande av bolagens förväntade inkomster, kostnader och osäkerheter. Bakgrundsantagandet för modelleringen är att de objekt som nu placeras i bolagen i huvudsak kommer att vara uthyrda de följande 10 åren, även om de avtal som nu ingås är kortvariga vad gäller avtalsperioden. Antagandet är ändå att objekten i huvudsak kommer att vara uthyrda under de följande tio åren.

Sammanfattningsvis konstateras det i fråga om den ekonomiska modelleringen av bolagen att bolagen enligt antagandena inte kommer att vara lönsamma på samma sätt som avkastningen på investerat kapital normalt skulle vara på marknaden, men förutsatt att fastigheterna i huvudsak förblir uthyrda, kommer båda bolagen att klara av sina utgifter och generera måttlig avkastning med beaktande av den förväntade marknadsbaserade hyresinkomsten och hyresnivån.

Hyresavtalens ikraftträdande och inverkan på villkorligheten i stadens beslut

Välfärdsområdet har alltså för avsikt att fatta beslut om godkännande av hyresavtalen vid välfärdsområdesstyrelsens sammanträde 29.1.2026. Förutsatt att välfärdsområdet godkänner avtalen i samma form som diskuterats kunde bolagen inleda verksamhet enligt sitt ändamål. Ingående av hyresavtal för bolagen förutsätter dock att staden har godkänt placeringen av fastighetsegendomen i bolagen. Därför föreslås det att apportplaceringarna ska vara villkorade till att välfärdsområdet bekräftar att det godkänner hyresavtalen enligt förhandlingsresultatet och kommer att ingå dem och att besluten om hyresavtalen och apport på behövt sätt har vunnit laga kraft eller är verkställbara.

Bilagor:

Lovisa Servicefastigheter Ab:s förbindelse om ingående av hyresavtal med Östra Nylands välfärdsområde (de bilagor som förbindelserna hänvisar till finns som kompletterande mötesmaterial nr 2)

Lovisa Servicebostäder Ab:s förbindelse om ingående av hyresavtal med Östra Nylands välfärdsområde

Kompletterande mötesmaterial:

1. Utkast till överlåtelsehandlingar för apportegendomen med kartbilagor (9 st.)
2. Utkast till hyresavtal mellan bolaget och välfärdsområdet samt standardavtalsvillkor
3. Capex Advisor Oy:s redogörelse för den ekonomiska modelleringen av bolagen

Föredragning

Stadsdirektör Tomas Björkroth

Förslag

Stadsstyrelsen föreslår att stadsfullmäktige beslutar följande:

1. Följande objekt överförs till Lovisa Servicebostäder Ab och Lovisa Servicefastigheter Ab med följande värderingar:

Till Lovisa Servicefastigheter Ab:

Objekt	Balansvärde, €	Fastighetsbeteckning eller hyresrätt	Byggnadsbeteckning (PBB)	m ² -vy	markareal, m ²
Servicehuset Rosenkulla	355 807,75	Hyresrätt som ska inrättas och hänför sig till fastighet 434-424-	1000158004	572,0	3 121

		5-10 och 434-424-1-84			
Taasiagården	1 290 292,50	Outbrutna områden som ska bildas och hänförs sig till fastighet 434-484-14-56 och 434-484-9-304	102612727Y	2 354,0	19 245
Huvudhälsostation och servicebyggnad	3 590 860,79	Outbrutet område som ska bildas och hänförs sig till fastighet 434-2-221-1	102947514J och 102947515K	7 795,0	7 766
Servicehuset Lyckan och dess tillbyggnad	3 490 190,12	Fastighet 434-471-2-36 och outbrutet område som ska bildas och som placeras på fastighet 434-471-2-18	102386669S och 103754761S	2 132	16 959
Brandstation (Liljendal) inkl. bostad	45 669	Hysesrätt som hänförs sig till fastighet 434-424-25-8	100045704S	504,0	2 040
Isnäs branddepå	6 234	Arrenderätt som hänförs sig till fastighet 434-464-2-2 och byggnad som överläts separat	102328821P	243,0	ingen mark överläts (arrenderas av utomstående)
Gammelby station för prehospital akutsjukvård	414 181,00	Outbrutet område på fastighet 434-434-2-15	103731603R	167,0	11 140
Brandstationen i Strömfors kyrkby	29 546,40	Fastighet 434-481-1-305	1025032747	272,0	3 788

Till Lovisa Servicebostäder Ab:

Gråberg	2 997 775,00 €	Fastighet 434-8-807-1	103671558T och 103677357V	3 079	25 442
---------	----------------	-----------------------	---------------------------	-------	--------

2. Stadsfullmäktige ger Lovisa Servicefastigheter Ab koncernanvisningar om att dess bolagsstämma ska besluta överlåta 1 000 aktier i bolaget som vederlag mot den fastighetsegendom som enligt punkt 1 överläts som apport på så sätt att värdet på de aktier som överläts motsvarar teckningspriset som baserar sig balansvärdet av den egendom som överläts som apport, vilket uppgår till cirka 9 200 000 euro, dock så att bolagsstyrelsen har rätt att på bolagets vägnar konstatera smärre justeringar i ovan nämnda värderingar och i övrigt besluta om de närmare villkoren för aktieemissionen och -teckningen.

3. Staden tecknar vid aktieemissionen i Lovisa Servicefastigheter Ab 1 000 aktier i bolaget så att teckningspriset betalas enligt de ramvillkor som nämns i punkt 2 och stadsdirektören eller om han är jävig [vem] befullmäktigas att underteckna teckningsförbindelserna.
4. Stadsstyrelsen bemyndigas att fatta beslut om den slutliga formen för överlåtelsen av fastigheten för servicehuset Gråberg (434-8-807-1) till Lovisa Servicebostäder Ab jämte eventuella koncernanvisningar, överföring av räntestödslånet till bolaget, eventuella säkerhetsarrangemang som överföringen av lånet förutsätter för stadens del, eventuell kapitalisering av bolaget samt principerna för värdering av egendomen efter det att Centralen för statligt stött bostadsbyggandes och långgivarens ståndpunkt i fråga om värderingen av egendomen och överföringen av skulden har säkerställts i tillräcklig grad.
5. Stadsplaneringschefen befullmäktigas att göra smärre ändringar i överlåtelsehandlingarna för den apportegendom som nämns i punkt 1 och i de objektspecifika bilagorna samt att godkänna och underteckna överlåtelsehandlingarna på stadens vägnar.
6. Beslut om verkställandet av de beslut som avses i punkt 1–5 fattas inte och de handlingar som hänför sig till dem undertecknas inte förrän Östra Nylands välfärdsområde genom ett lagakraftvunnet beslut eller ett beslut som verkställs omedelbart har godkänt den hyresnivå som nämns i föredragningstexten och de övriga centrala hyresavtalsvillkoren.
 - Om välfärdsområdets beslut om hyresavtalen till någon del avviker från det som förväntats, befullmäktigas stadsdirektören att fatta beslut om huruvida dessa ändringar inverkar på förutsättningarna för verkställande av stadsfullmäktiges beslut enligt punkt 1–5.
7. Protokollet justeras för detta ärendes del omedelbart och detta beslut verkställs utan att vänta på att det vinner laga kraft.

Behandling

Agneta Alm, Arja Isotalo, Petri Hakasaari, Samuel Kauppi och ekonomidirektör Fredrik Böhme samt förvaltningsdirektör Tomas Määttä anmälde jäv i ärendet på basis av punkt 5 i 28.1 § i förvaltningslagen (samfundsjäv) och avlägsnade sig för tiden av behandlingen och beslutsfattandet av ärendet klockan 17.42–19.18.

Kerstin Häggblom fungerade som ersättare för Agneta Alm under behandlingen av detta ärende. Advokat Anu Perho från Advokatbyrå Anu Perho Ab och partner Pekka Neva från Capex Advisor Oy fungerade som sakkunniga och presenterade ärendet för stadsstyrelsen klockan 17.50–18.50.

Det antecknades att Otto Andersson anlände fysiskt till sammanträdet klockan 18.30 under ärendets behandling. Före det hade han deltagit på sammanträdet på distans.

Föredraganden ändrade sitt beslutsförslag i punkt 3, den sista punkten, enligt följande:

Stadsstyrelsen

§ 22

26.01.2026

- *befullmäktiga stadsdirektören eller, om han är förhindrad, tekniska direktören Nina Aro att underteckna sådana teckningsförbindelser.*

Under behandlingen av ärendet var stadsdirektör Tomas Björkroth sekreterare för sammanträdet.

Beslut

Stadsstyrelsen godkände föredragandens beslutsförslag med de ändringar som gjordes under sammanträdet.

Ordföranden avslutade behandlingen av ärendet klockan 19.15.

Paus klockan 19.18–19.32. Kerstin Häggblom avlägsnade sig från sammanträdet 19.18.

Beslut som gäller finansministeriets statsandelar 2026

STST 26.01.2026 § 23
58/02.05.01.01/2026

Beredning

Ekonomidirektör Fredrik Böhme

Finansministeriet har 18.12.2025 fattat beslut (VN/35064/2025) om statsandelar för kommunernas basservice och ersättningar av skatteintäktsförluster som beror på ändringar i beskattningsgrunderna för 2026 och beslutet (VN/35065/2025) om grunddelen för 2026 i kommunernas hemkommunersättning.

Totalsumman för statsandelarna för basservicen i Lovisa stad uppgår till 6 922 728 euro (7 422 879 euro 2025). Summan innehåller ett utjämningsbelopp som grundar sig på skatteinkomsterna och som uppgår till -426 986 euro (-42 579 euro 2025).

Beloppet som betalas som en följd av ändringarna som genomförts i beskattningsgrunderna är 1 751 414 euro (1 772 412 euro år 2025).

För Lovisa stad är slutsumman för statsandelen för undervisnings- och kulturväsendet -491 395 euro (471 036 euro år 2025).

År 2026 är grunddelen för hemkommunersättningen 8 833,75 euro (8 334,51 euro 2025). Hemkommunersättningens nettobelopp uppgår till 1 049 450 euro medan den 2025 uppgick till 1 272 721 euro.

I budgeten 2026 är statsandelarna 8 599 574 euro och enligt Undervisnings- och kulturministeriets samt Finansministeriets beslut från slutet av december betalas det år 2026 sammanlagt 8 182 747 euro till staden i statsandelar, vilket är 416 827 euro mindre än budgeterat.

Bilagor

Beslut om statsdelar för kommunal basservice 2026

Beslut om grunddel i hemkommunersättningen 2026

Föredragning

Stadsdirektör Tomas Björkroth

Förslag

Stadsstyrelsen antecknar statsandelsbesluten för 2026 till kännedom och konstaterar att besluten inte kommer att överklagas.

Beslut

Beslut enligt förslaget.

Verkställighetsanvisningar för budgeten 2026

STST 26.01.2026 § 24
59/02.02.00/2026

Beredning

Ekonomidirektör Fredrik Böhme

Stadsfullmäktige behandlade 10.12.2025 budgeten för 2026 och ekonomiplanen för åren 2027–2028. Verkställighetsanvisningar för budgeten 2026 ges av stadsstyrelsen. Bifogade verkställighetsanvisningar följer tidigare års allmänna anvisningar.

Förutom bifogade anvisningar uppmanar stadsstyrelsen fortfarande nämnderna och sektionerna att upprätthålla en resultatrik verksamhet, eftersom den ekonomiska osäkerheten kommer att fortsätta under hela planeringsperioden.

Med dessa anvisningar omsätts den av stadsfullmäktige godkända budgeten i praktiken.

Bilaga

Verkställighetsanvisningar för budgeten 2026_bilaga

Föredragning

Stadsdirektör Tomas Björkroth

Förslag

Stadsstyrelsen godkänner verkställighetsanvisningarna för budgeten 2026.

Beslut

Beslut enligt förslaget.

Godkännande av dispositionsplan för demokratitjänster samt för stadskansliet för 2026 och godkännande av verifikat 2026

STST 26.01.2026 § 25

60/02.00/2026

Beredning

Ekonomidirektör Fredrik Böhme

Stadsfullmäktige godkände på sitt sammanträde 10.12.2025 budgeten för 2026. I budgeten har målen för verksamheten och ekonomin samt till dem hörande bindande externa nettoanslag godkänts. Fastställandet baserar sig på ansvarsområdenas riktgivande anslag som ingår i budgeten.

Enligt verkställighetsdirektiven för budgeten godkänner stadsstyrelsen och nämnderna budgetens dispositionsplan och de investeringsobjekt vars värde underskrider 100 000 euro för de ansvarsområden som lyder under stadsstyrelsen och nämnderna utgående från budgeten som godkänts av stadsfullmäktige. Organen ska också årligen utse personer som sakgranskar och godkänner verifikat samt utse ersättare för dessa personer. Om personerna byts ut under året gör direktören för centralen nödvändiga ändringar i beslutet.

I investeringarna utgör projektenliga investeringsutgifter på över 100 000 euro och projektgrupperade (under 100 000 euro) investeringsutgifter bindande anslag. De beräknade inkomsterna är riktgivande. En överskridning av anslag förutsätter beslut av stadsfullmäktige.

Bilaga

Förvaltning – Investeringsplan 2026

Förvaltning – Granskare_Godkännare 2026

Dispositionsplan 2026

Föredragning

Stadsdirektör Tomas Björkroth

Förslag

Stadsstyrelsen beslutar

1) godkänna dispositionsplanen och investeringsplanen för stadskansliets ansvarsområden

2) godkänna dispositionsplanerna för stadsfullmäktige, stadsstyrelsen, val och revisionsnämnden, som samtliga ingår i demokratitjänster

3) fastslå att stadsdirektören, förvaltningsdirektören och ekonomidirektören i enskilda fall har rätt att godkänna fakturor som hör till vilket anslag som helst

4) i enlighet med budgeten 2026 utse sakgranskare och godkännare av verifikat och ersättare för dessa personer för de ansvarsenheter som ingår i uppgiftsområdena som lyder under stadsstyrelsen.

Beslut

Beslut enligt förslaget.

Det antecknades att ekonomidirektör Fredrik Böhme avlägsnade sig från sammanträdet klockan 20.24.

Begäran om beviljande av avsked från förtroendeuppdrag, Häyhä Jukka

STST 26.01.2026 § 26
89/00.00.01/2026

Beredning

Förvaltningsdirektör Tomas Määtä

Jukka Häyhä har med ett e-postmeddelande som anlände 20.1.2026 till stadskansliet begärt om avsked från sina förtroendeuppdrag på grund av personliga skäl.

Häyhä är ledamot i stadsfullmäktige och i tekniska nämnden.

Enligt 70 § i kommunallagen kan den som har giltiga skäl avgå från ett förtroendeuppdrag.

Det organ som utser den förtroendevalda beslutar om beviljande av avsked eller konstaterar förlust av valbarhet. I detta fall är organet stadsfullmäktige.

Föredragning

Stadsdirektör Tomas Björkroth

Förslag

Stadsstyrelsen föreslår att stadsfullmäktige

– beviljar Jukka Häyhä avsked från förtroendeuppdragen som ledamot i stadsfullmäktige och tekniska nämnden

– kallar socialdemokraternas första ersättare Pertti Lohenoja till ordinarie ledamot i stadsfullmäktige

– väljer en ny ledamot till tekniska nämnden i stället för Jukka Häyhä.

Paragrafen justeras omedelbart.

Beslut

Beslut enligt förslaget.

Paragrafen justerades omedelbart.

Stöd till Lovisanejdens kyrkliga samfällighet för skötsel av hjältegravar åren 2026–2030

STST 26.01.2026 § 27
77/02.05.01.00/2026

Beredning

Stadsdirektör Tomas Björkroth

Enligt Lovisanejdens kyrkliga samfällighet räcker det statliga understöd som den kyrkliga samfälligheten får inte till för att täcka kostnaderna för skötseln av hjältegravarna. Lovisa stad har sedan år 1993 på olika sätt deltagit i skötseln av hjältegravarna och/eller de kostnader som skötseln föranleder:

- År 1993 beslutade stadsstyrelsen i Lovisa stad (25.10.1993, § 520, dnr 560/93) att årligen delta med sammanlagt 10 000–15 000 mark i skötselkostnaderna både för minnesmärkena för dem som stupade för sin övertygelse 1918 och för hjältegravarna, på det sätt som anses mest ändamålsenligt.
- Under åren 1993–2024 har Lovisa stads parkavdelning skött hjältegravarna i Lovisa centrum baserat på stadsstyrelsens beslut från år 1993.
- År 2024 beslutade stadsstyrelsen i Lovisa stad (2.12.2024 § 375) att bevilja Lovisanejdens kyrkliga samfällighet ett understöd på totalt 17 500 euro för år 2025 för skötseln av hjältegravarna på de hjältegravsområden som finns inom Lovisa stads område (nya och gamla begravningsplatsen i Lovisa centrum samt begravningsplatserna i Pernå, Liljendal och Strömfors).

Beslutet från 2024 baserade sig på förhandlingar mellan Lovisa stad och Lovisanejdens kyrkliga samfällighet där man konstaterade att det inte är ändamålsenligt för staden att stadens parkenhet deltar i den praktiska skötseln av gravarna, eftersom enhetens resurser behövs fullt ut för skötseln av stadens egna områden och de områden som är i stadens besittning. Däremot ansågs det mer ändamålsenligt att delta genom att täcka en del av kostnaderna för skötseln av hjältegravarna med ett understöd.

I beslutet från 2024 slog stadsstyrelsen fast att understödet beviljas årligen på basis av kostnadsredovisning från samfälligheten. Med tanke på båda parternas ekonomiska planering vore det dock ändamålsenligt att skapa en stödpraxis som sträcker sig över en längre tidsperiod än ett år i taget. Därför föreslås att stadsstyrelsen nu fattar beslut om ett årligt stöd för åren 2026–2030.

År 2024 lämnade den kyrkliga samfälligheten in en kalkyl till staden över de årliga kostnaderna för skötseln av hjältegravarna inom dess område. De uppskattade kostnaderna för skötseln av alla ovan nämnda objekt uppgår enligt den kyrkliga samfällighetens beräkning till 52 048 € (moms 0).

Stadsstyrelsen

§ 27

26.01.2026

Stadsstyrelsens beslut från 1993 slog fast att staden deltar i skötselkostnaderna med cirka en tredjedel av de beräknade kostnaderna. Beslutet om understöd år 2024 var i linje med detta beslut.

Föredragning

Stadsdirektör Tomas Björkroth

Förslag

Stadsstyrelsen beviljar Lovisanejdens kyrkliga samfällighet ett årligt understöd på 18 000 euro för åren 2026–2030 för skötseln av hjältegravarna på de hjältegravsområden som finns inom Lovisa stads område (nya och gamla begravningsplatsen i Lovisa centrum samt begravningsplatserna i Pernå, Liljendal och Strömfors).

Behandling

Agneta Alm lade fram ett ändringsförslag med följande innehåll:

Stadsstyrelsen beslutar att Lovisa stad deltar i skötseln av hjältegravarna på de hjältegravsområden som finns inom Lovisa stads område (nya och gamla begravningsplatsen i Lovisa centrum samt begravningsplatserna i Pernå, Liljendal och Strömfors). Detta görs i samarbete med Lovisa kyrkliga samfällighet så att staden ersätter hälften av skötselkostnaderna för hjältegravarna, 26 000 euro årligen under åren 2026–2030.

Stadsstyrelsens ordförande Meri Lohenoja frågade om stadsstyrelsen enhälligt kan godkänna ändringsförslaget.

Ändringsförslaget godkändes enhälligt.

Det antecknades att Otto Andersson var frånvarande från sammanträdet kl. 20.40–20.45.

Paus klockan 20.52–20.58.

Beslut

Stadsstyrelsen godkände beslutet med de ändringar som gjordes under sammanträdet.

Kommuninvånarinitiativ: Skötsel av hjältegravarna i Lovisa

STST 26.01.2026 § 28
76/00.01.03/2025

Beredning

Förvaltningsdirektör Tomas Määttä

I kommuninvånarinitiativet inlämnat i februari 2025 av Kari Hagfors, som utöver honom, räknat av underteckningarna, understötts av 102 andra personer, föreslår han att Lovisa stad 2025 betalar Lovisa kyrkliga samfällighet 26 000 euro för skötseln av hjältegravarna inom Lovisa stads område, varefter avtalet och till det relaterade eventuella kostnadsjusteringar och avtalets giltighetstid ska gemensamt förhandlas.

Inlämnaren av initiativet motiverar sitt initiativ enligt följande:

Lovisa stads trädgårdsavdelning har inte resurser att sköta hjältegravarna i Lovisa (centrum, Strömfors, Pernå och Liljendal) och staden har vänt sig till Lovisa kyrkliga samfällighet och begärt en kostnads kalkyl om skötseln av hjältegravarna. Lovisa kyrkliga samfällighet har meddelat som skötselkostnadsberäkning 52 048 euro. Stadsstyrelsen i Lovisa stad har under sitt sammanträde 2.12.2024, beslutat betala till kyrkliga samfälligheten för skötseln av gravarna 17 500 euro.

Stadens utredning till kommuninvånarinitiativet:

Stadsstyrelsen i Lovisa stad behandlade under sitt sammanträde 2.12.2024, § 375 ärendet om hjältegravarna och konstaterade att ledningarna för Lovisa stad och Lovisanejdens kyrkliga samfällighet förhandlat om skötseln av hjältegravarna inom Lovisa stads område och om stadens deltagande i skötselarrangemangen eller kostnaderna som skötseln av gravarna medför. Deltagandet i täckandet av kostnaderna som skötseln av hjältegravarna medför har bedömts vara ett mer ändamålsenligt alternativ även i kommuninvånarinitiativet utifrån nämnda ändamålsenlighetsorsaker, då stadens parkväsandes resurs behövs till fullo för skötseln av områdena i stadens ägo och besittning.

Med stadsstyrelsens stödbeslut 2.12.2024 har Lovisa stad påvisat att den hedrar de stupade hjältarnas uppoffring för Finlands frihet. Med högklassig skötsel av hjältegravarna, monetärt understött av staden, har man säkerställt att de fallnas minne överförs alltid till en ny generation. Beaktande faktorerna beskrivna ovan och hedrandet av de stupade hjältarnas minne har deltagandet i skötandet av hjältegravarna med understödsbeloppet beviljat av stadsstyrelsen ansetts vara ändamålsenlig.

Stadsstyrelsen

§ 28

26.01.2026

Bilaga:

Kommuninvånarinitiativ: Skötsel av hjältegravarna i Lovisa

Föredragning

Stadsdirektör Tomas Björkroth

Förslag

Stadsstyrelsen framlägger stadsfullmäktige den beredningstextenliga utredningen till kännedom. Kommuninvånarinitiativet föreslås vara slutbehandlat.

Beslut

Beslut enligt förslaget.

EOAK/2646/2025, Beslut 31.12.2025, behandling av begäran om handlingar

STST 26.01.2026 § 29
762/10.03.01.01/2024

Beredning

Förvaltningsdirektör Tomas Määttä

Ett klagomål inlämnades hos riksdagens justitieombudsman med den grunden att den klagande ännu 3.12.2024 inte fått svar på begäran om handlingar och upplysningar som den klagande inlämnade 19.9.2024 till Lovisa stad.

Riksdagens justitieombudsman begärde i ärendet en utredning av Lovisa stad och stadsstyrelsen gav under sitt sammanträde 30.6.2025, § 251 en utredning i ärendet, i vilken stadsstyrelsen konstaterade följande:

Till Lovisa stads registratorskontor inkom 19.9.2024 en begäran om handlingar och upplysningar, som redan under samma dag skickades från registratorskontoret till kännedom till direktören för centralen för näringsliv och infrastruktur, infrastrukturchefen och två byråsekreterare. Begäran om handlingar och upplysningar skickades de ovan nämnda från ärendehanterings- och behandlingssystemet, då mottagarna fick ett e-postmeddelande om aktualiseringen av ärendet. Dessutom skickades begäran om handlingar och upplysningar samma dag från registratorskontoret separat per e-post stadsträdgårdsmästaren till kännedom.

Av ärendehanterings- och behandlingssystemet framgår inte om det 2024 svarats på begäran om handlingar och upplysningar, men begäran om handlingar och upplysningar svarades 11.6.2025 av lokalchefen, som var vikarie för tf direktören för centralen för näringsliv och infrastruktur. Svaret till den klagande var att handlingar i enlighet med begäran om handlingar inte existerar.

Slutledningar i anknytning till svarandet på begäran om handlingar konstaterade i utlåtandet som stadsstyrelsen gav 30.6.2025

I förvaltningsverksamheten i Lovisa stad skickar registratorskontoret ärenden (jämte tillhörande handlingar) som aktualiseras och som inlämnats på registratorskontoret till den central till vars verksamhetsfält ärendet hör. Vad gäller begäran om handlingar och upplysningar, beroende på deras omfattning, skickas de vanligtvis centralens direktör till kännedom och till kännedom till centralens chef eller chefer, till vars verksamhetsfält ärendet hör. Med anledning av mångfalden och omfattningen av aktualiserade ärenden, känner registratorskontoret inte nära på alltid till, vilken enskild tjänsteinnehavare ansvarar för svarandet på begäran om handlingar och upplysningar. Av denna orsak skickas de till kännedom till centralens ledande tjänsteinnehavare, till vilkas uppgifter hör att se till att behövliga beredningsåtgärder görs och att förvaltningsärendet blir behandlat.

Normalt i en situation när det från registratorskontoret kommer ett uppdrag (meddelande till e-posten) via ärendehanterings- och behandlingssystemet går mottagaren och tar del av ärendet i systemet. Av systemet, i ifrågavarande ärende, framgår också det vilka alla förvaltningsärendet i fråga skickats till kännedom från registratorskontoret. Vad gäller omfattande begäran om handlingar och upplysningar och begäran om handlingar och upplysningar som hör till flera tjänsteinnehavares verksamhetsfält, överenskommer normalt tjänsteinnehavarna sinsemellan utan dröjsmål om de olika parternas beredningsansvar i svarandet på begäran om handlingar och upplysningar.

I ärendet som är nu i fråga verkar det ha skett så att centralens direktör riktat begäran om handlingar och upplysningar till tjänsteinnehavare (stadsträdgårdsmästaren och landsbygdschefen) underställda direktören men ärendet behandlades inte till slut genom att skicka ett svar till begäraren om handlingar och upplysningar.

Stadsstyrelsen konstaterar att fördröjningen av behandlingen av begäran om handlingar och upplysningar är väldigt förtretligt. Utifrån utredningen har beredningsprocessen av ärendet inte genomförts på sedvanligt sätt och blivit avslutad i tillräcklig tid. Orsaken till detta har enligt den mottagna utredningen sannolikt varit de olika beredningsskyldigas okunskap om var och ens ansvar i behandlingen av ifrågavarande begäran om handlingar och upplysningar, vilket utöver arbetsbördan inverkats av faktorer relaterade till personalomsättning.

Biträdande justitieombudsmannens avgörande och bedömning av ärendet

Vikarien till biträdande justitieombudsmannen anser att Lovisa stad i ärendet handlat lagstridigt vid behandlingen av den klagandes begäran om handlingar.

Fördröjning av svarandet på begäran om handlingar

De i utredningen berättade orsakerna till fördröjningen av behandlandet av begäran om handlingar kan inte anses vara godtagbara orsaker till att avvika från de utsatta tiderna stiftade i lagen om offentlighet i myndigheternas verksamhet. Jag anser det vara särdeles oroväckande att behandlarna av ärendet haft oklarhet om sin roll och sina ansvar i behandlingen av ärendet, då behandlingen av ärendet uppdelats mellan många personer. Ingen uppföljning ordnades heller för behandlingen av ärendet, trots att det för behandlingen stiftats en utsatt tid i lagen om offentlighet i myndigheternas verksamhet.

Enligt utredningen har en orsak till fördröjningen varit också brister i orienteringen av personalen. Vad gäller detta kan jag inte konstatera att fördröjningen av behandlingen av ärendet skulle ha berott enbart av enskilda tjänsteinnehavares försummelser, utan det har i mer omfattande grad varit fråga om förfarandebriter i stadens central för näringsliv och infrastruktur. Jag betonar att det i behandlingen av begäran om handlingar rör sig om en administrativ process, vars skötsel ska ordnas så att den som är kund i förvaltningen får tjänsten på ett tillbörligt sätt och myndigheten kan göra sin uppgift på ett resultatrikt sätt. Myndigheten ska även följa upp att de utsatta tiderna stiftade i lagen om offentlighet i

myndigheternas verksamhet iakttas. Staden ska sörja för att behandlingsprocessen för begäran om handlingar ordnats på ett tillbörligt sätt och man ska också sörja för tillräcklig personalorientering.

Förfarande i sådant fall där begärd handling inte finns – svars som ges till begäran om handlingar

I justitieombudsmannens förfarande gällande laglighetstillsyn har det förutsatts att ett överklagbart beslut ges även i vissa specialsituationer. I enlighet med ett avgörande av högsta förvaltningsdomstolen (HFD 22.3.2005/668) har det förutsatts att ett överklagbart beslut ges vid begäran även i en sådan situation då myndigheten inte har den begärda handlingen. Med ett dylikt förfarande säkerställs det att frågan om den begärda handlingens existens inte enbart finns med stöd av tjänstemannens meddelande. Sålunda kan ärendet i sista hand framläggas domstolen för bedömning.

Vikarien till biträdande justitieombudsmannen delger de konstaterade förfarandeföreskrifterna Lovisa stad till kännedom för kommande behov och uppmanar att ägna uppmärksamhet åt det ovan beskrivna förfarandet, enligt vilken myndigheten ska iakttä förfarandet stiftat i lagen om offentlighet i myndigheternas verksamhet även då myndigheten inte förfogar över den begärda handlingen. Därutöver konstaterar vikarien till den biträdande justitieombudsmannen att den klagande, om den klagande så önskar, har rätt att i sitt ärende begära av Lovisa stad ett överklagbart beslut.

Vikarien till biträdande justitieombudsmannen delger Lovisa stad till kännedom på sätt som framgår av beslutet sin uppfattning om förfarandets lagstridighet i behandlingen av begäran om handling och om det korrekta förfarandesättet. Staden ombedes ge beslutet till kännedom även för dem som gett utredningar.

Bilaga

Beslut 31.12.2025 Behandlingstid för begäran om handling och upplysning, klagomål EOAK/2646/2025

Föredragning

Stadsdirektör Tomas Björkroth

Förslag

Stadsstyrelsen antecknar riksdagens biträdande justitieombudsmans avgörande EOAK/2646/2025 till kännedom.

Beslut

Riksdagens biträdande justitieombudsmans avgörande EOAK/2646/2025 antecknades till kännedom.

Stadsstyrelsen

§ 30

26.01.2026

Tjänsteinnehavarbeslut

STST 26.01.2026 § 30

Förslag

Stadsstyrelsen antecknar besluten för kännedom och meddelar att den inte enligt 92 § i kommunallagen kommer att ta ärende till behandling.

Beslut

Stadsstyrelsen beslutade att konstatera och anteckna till kännedom att det inte fanns några tjänsteinnehavarbeslut att behandla.

Stadsstyrelsen

§ 31

26.01.2026

Nämndernas och sektionernas beslut

STST 26.01.2026 § 31

Förslag

Stadsstyrelsen antecknar beslutsförteckningarna för kännedom och meddelar nämnderna och sektionerna att den inte enligt 92 § i kommunallagen kommer att ta ärendena till behandling.

Beslut

Stadsstyrelsen beslutade att konstatera och anteckna till kännedom att det inte fanns några nämnders eller sektioners beslut att behandla.

Stadsstyrelsen

§ 32

26.01.2026

Anmälningssärenden

STST 26.01.2026 § 32

- Bostads Ab Haubitsen Asunto Oy, höstbolagsstämmans protokoll 30.12.2025
- Nylands avfallsnämnd, protokoll 13.1.2026

Förslag

Antecknas för kännedom.

Beslut

Beslut enligt förslaget.

Stadsstyrelsen

§ 33

26.01.2026

Övriga ärenden

STST 26.01.2026 § 33

Förslag

Övriga ärenden antecknas för kännedom.

Beslut

– Det antecknades att bildningsdirektör Kirsi Kinnunen informerade stadsstyrelsen om resultaten från skolhälsoenkäten och om bildningsväsendets åtgärder i anslutning till mobbning klockan 19.32–20.00.

– Det noterades att ungdomsfullmäktiges representant Samuel Kauppi avlägsnade sig från sammanträdet klockan 21.07.

– Gällande Itärata-projektet önskade stadsdirektören att stadsstyrelsen skulle framföra stadens samlade synpunkter. Stadsstyrelsen beslutade att kalla stadsplaneringschefen Marko Luukkonen och miljöchefen Heidi Lyytikäinen för att informera om Itärata-projektet.

– Stadsstyrelsen beslutade att hålla en aftonskola beträffande social-, hälso- och räddningsfastigheter.

– Stadsstyrelsen konstaterade att möteskallelsen kan sändas till stadsstyrelsens ledamöter enligt förvaltningsstadgan fyra dagar före sammanträdet, det vill säga som normalt på torsdag.

Övriga ärenden antecknades för kännedom.

Ordföranden avslutade sammanträdet klockan 21.39.

Anvisning för sökande av ändring gäller paragraferna: § 18, § 19, § 20, § 21, § 22, § 23, § 24, § 25, § 26, § 28, § 29, § 30, § 31, § 32, § 33

Förbud mot att begära omprövning eller anföra kommunalbesvär

Omprövning får inte begäras eller kommunalbesvär anföras i fråga om beslut som endast gäller beredning eller verkställighet, 136 § i Kommunallagen.

Anvisning för sökande av ändring gäller paragraferna: § 27**ANVISNINGAR OM HUR MAN BEGÄR OMRÖVNING**

Den som är missnöjd med detta beslut kan begära omprövning skriftligt. Ändring i beslutet får inte sökas genom besvär hos domstol.

Rätt att begära omprövning

Omprövning får begäras av:

- den som beslutet avser eller vars rätt, skyldighet eller fördel direkt påverkas av beslutet (*part*), och
- kommunmedlemmar.

Tidsfrist för begäran om omprövning

Omprövning ska begäras inom 14 dagar från delfåendet av beslutet.

Begäran om omprövning ska lämnas in till **Lovisa stads registratorskontor** senast under tidsfristens sista dag innan registraturen stänger.

En part anses ha fått del av beslutet sju dagar efter att brevet sändes, om inte något annat visas. Vid vanlig elektronisk delgivning anses parten ha fått del av beslutet den tredje dagen efter att meddelandet sändes, om inte något annat visas.

En kommunmedlem anses ha fått del av ett beslut sju dagar efter det att protokollet fanns tillgängligt i det allmänna datanätet.

Dagen för delfåendet räknas inte med i tidsfristen för begäran om omprövning. Om den sista dagen för omprövningsbegäran infaller på en helgdag, självständighetsdagen, första maj, julafton, midsommarafton eller en helgfri lördag, får omprövning begäras den första vardagen därefter.

Omprövningsmyndighet

Omprövning begärs hos det Lovisa stads organ som fattat beslutet.

Registratorkontorets kontaktinformation:

Postadress: PB 77, 07901 Lovisa
Besöksadress: Mariegatan 12 A
E-postadress: kaupunki@loviisa.fi
Telefonnummer: 019 555 555

Registraturen är öppen:
måndag–onsdag 9–11.30 och 12.30–15
torsdag 9–11.30 och 12.30–17
fredag 9–11.30 och 12.30–15

Omprövningsbegärens form och innehåll

Omprövning ska begäras skriftligt. Också elektroniska dokument uppfyller kravet på skriftlig form.

I omprövningsbegäran ska uppges:

- det beslut i vilket omprövning begärs
- hurdan omprövning som begärs
- på vilka grunder omprövning begärs.

I omprövningsbegäran ska dessutom uppges namnet på den som har begärt omprövning samt personens hemkommun, postadress och telefonnummer.

Om omprövningsbeslutet får delges som ett elektroniskt meddelande ska också e-postadress uppges.

Protokoll

Protokollsutdrag och bilagor som gäller beslutet kan begäras hos Lovisa stads registratorskontor.