

Näringslivstjänsternas delårsrapport 1.1. –30.6.2026

Allmänt

Ansvarsområdet näringslivstjänster sköter för sin del om utvecklingen av stadens livskraft och attraktions- och kvarhållningskraft i tätt samarbete med andra ansvarsområden och nätverksaktörer. Ansvarsområdet består av två enheter: livskraftstjänsternas verksamhetsenhet samt landsbygds- och skärgårdstjänsternas verksamhetsenhet.

Näringslivstjänsterna har huvudansvaret för företags-, näringslivs- och turismtjänster, anordnande av tjänster som anknyter till torget, att främja sysselsättning, anordnande av tjänster som anknyter till integration och invandring samt tjänster på landsbygden och i skärgården och utveckling av byar. Ansvarsområdets landsbygds- och skärgårdsenhet ansvarar också för samarbetsområdet för landsbygdsförvaltningen i östra Nylands uppgifter. Till området hör städerna Vanda, Helsingfors, Lovisa och Borgå samt kommunerna Sibbo och Lappträsk.

Utvecklingsbolaget Cursor Oy tillhandahåller företags- och etableringstjänster samt tjänster för utveckling och marknadsföring av turismen åt staden. Borgå sysselsättningsområde, vars ansvarskommun är Borgå stad, ansvarar för sysselsättningstjänsterna.

Central verksamhet

I budgeten och ekonomiplanen för 2026–2028 är tyngdpunkten för näringslivstjänsternas verksamhet att

- förbättra stadens livskraft genom att 2026 upprätta ett livskraftsprogram, vars riktlinjer stakar ut främjandet av hela stadens livskraft under de kommande åren
- främja näringslivet, företagsamheten och invånarantalets ökning genom att bygga upp kommunens attraktions- och hållkraft
- främja stadens livskraft genom näringslivspolitiska åtgärder och utvecklingsåtgärder riktade till att främja företagsverksamheten och sysselsättningen samt genom intensivare samarbete med sysselsättningsområdet, välfärdsområdet och utvecklingsbolaget
- säkerställa lagstadgade tjänster och upprätthålla servicenivån
- utveckla och ta i bruk elektroniska tjänster samt att uppdatera arbetsredskap
- utveckla och försnabba kommunikationen och informeringen om näringslivstjänsternas verksamhet och tjänster samt att förtydliga tillgången till information och förbättra webbsidorna
- fortsätta utvecklingen av responskanaler och hanteringen av respons

- anpassa sig till sysselsättnings- och näringstjänsternas ändringar och uppbyggandet av samarbetet i en ny verksamhetsmiljö
- vidta åtgärder som krävs för bekämpning av klimatförändringen och för anpassning till klimatförändringen samt samtidigt främja utvecklings- och tillväxtåtgärder som relaterar till cirkulär ekonomi, grön energi och teknologi samt vara en del av regional forsknings-, utvecklings- och innovationsverksamhet
- bygga upp samarbete med alla sektorer inom den nya organisationen, förbättra personalens arbetshälsa och att bygga upp klara arbetsbeskrivningar efter organisationsreformen
- öka delaktiggörande och utveckla samarbetet som görs med tredje sektorn
- näringslivstjänsterna framlägger två gånger i året för bedömning av nämnden läget för ansvarsområdesnivåns nyckelmål, så som det aktuella läget för utvecklandet av gästbåtshamnen och Skeppsbroområdet samt förtydligandet och utvecklandet av funktionerna i Trålhamnen. Andra mål som följs upp är utvecklandet av torgverksamheten och koordineringen av olika utvecklingsprojekt.
- organisera sommararbete för unga, och företagsstödet för sommarjobb för skolelever måste vara tillräckligt

I det nya ansvarsområdet, inom den nya organisationsmodellen och under den första strategiperioden kommer de första 1–2 åren att ägnas åt att utforma riktlinjer för verksamheten, skapa strukturer och processer samt forma en ny roll och kultur. Arbetet har inletts med att kartlägga tecken på förändringar i verksamhetsmiljön samt fastställa verksamhetens tyngdpunkter och mål så att de tar hänsyn till såväl risker som möjligheter. Dessa riktlinjer har beaktats också i beredningen av stadsstrategin och kommer också att beaktas i livskraftsprogrammet.

Att främja livskraften är i hög grad en uppgift som delas mellan olika ansvarsområden. Den nya organisationsmodellen möjliggör och kräver att man skapar nya samsamarbetsmodeller som styrs av gemensamma mål. Även detta arbete har inletts från ledningsgruppen och vidare till enhets- och individnivå. Järtecknen och viljan till internt samarbete är utmärkta.

Förutom uppbyggnaden av det nya ansvarsområdet har framför allt två faktorer bromsat uppstarten av den nya verksamheten: personalbrist och, å andra sidan, den gradvisa lösningen av problem som har vuxit fram under flera år. Situationen med utvecklingen av näringar och livskraft har varit speciellt utmanande och kommer att underlättas i sin helhet bara under andra halvåret. Koordinatoren för näringslivstjänster, som i samband med organisationsreformen hade placerats i en annan plats, återvände till ansvarsområdet i mars. Livskraftsutvecklarresursen har inte varit tillgänglig efter januari, och den nya livskraftsutvecklaren har börjat i mitten av juli. Dessutom har det förekommit familjeledighet och sjukfrånvaro inom andra verksamhetsområden, vilket inneburit att den första halvan av året präglats av vikariat, personalbrist och rekryteringar. Under det kommande året är det därför viktigt att teamet inom ansvarsområdet sätts samman, att alla

hinner sätta sig in i sina uppgifter och verksamheten samt att man inom ansvarsområdet etablerar en gemensam arbetskultur som stöder målen och välbefinnandet på arbetsplatsen.

På ansvarsområdets arbetsbord ligger helheter som förbättrar förutsättningarna för livskraft och näringar. En del kan utvecklas från grunden, medan andra hör till sakkomplex där det inte nödvändigtvis finns snabba eller lätta lösningar. Det som har varit mest utmanande är situationen med sommarrestaurangen på Svartholm, gästbåtshamnstjänsterna på Skeppsbron samt Trälhamnens helhet. Målet med alla är att säkerställa också i framtiden en utmärkt servicenivå och verksamhet samt utveckla dem vidare. Dessa har också identifierats som viktiga saker för den lokala identiteten. Dessa helheter omfattar även till tidigare beslut, avtal och arbetssätt kopplade ramvillkor, vilka påverkar de olika lösningsalternativen och tidsplanerna för deras genomförande. I beredningen ska man samtidigt se till att de principer som styr det kommunala beslutsfattandet tillämpas.

Som konkreta saker under det första halvåret har man säkerställt sommarrestaurangstjänsterna på Svartholm samt gästbåtshamnstjänsten på Skeppsbron för den pågående perioden samt förberett deras konkurrensutsättning för kommande år. Dessutom har man tagit del av situationen i Trälhamnen och förberett en konkurrensutsättning av en utredning om den. Samarbetet med utvecklingsbolaget Cursor Oy har intensifierats samtidigt som verksammare samarbetssätt mellan staden och utvecklingsbolaget har förberetts till exempel vad gäller tjänster kopplade till etablering och företagsutveckling.

Det har förts en aktiv dialog med Borgå sysselsättningsområde om Lovisa stads behov, särskilt med tanke på att de besparingsåtgärder som vidtas av ansvarskommunen Borgå antagligen kommer att påverka verksamheten i hela sysselsättningsområdet. Det har också grundats en intern grupp för främjande av sysselsättning som gör informationsflödet smidigare och möjliggör utvecklandet av Lovisa stads egna sysselsättningsverktyg. Tjänsteinnehavarna inom sysselsättningsområdet har fått tillgång till en kundservicepunkt och ett arbetsutrymme i Lovinfo, liksom Sotek-säätiös projekt Jobimotivaattori som riktar sig till långtidsarbetslösa.

Ungdomsverkstaden LovLuotsi har lockat fler ungdomar än förra året, och vid tidpunkten för detta delårsrapports färdigställande har 11 ungdomar deltagit i Lovluotsi. Verksamheten vid Loviisa Camping har kunnat säkras genom vikariearrangemang och, som vanligt, genom att sysselsätta ungdomar. Inom ansvarsområdet erbjöds skolelever och studenter fem (5) sommarjobb, varav fyra (4) anställningar genomfördes under sommaren 2026. Dessutom testades i sommar, parallellt med sommarjobbssedlarna, för första gången även sommarföretagarsedlar. Sysselsättningen befinner sig fortfarande i turbulens till följd av den allmänna situationen på arbetsmarknaden, lagändringar och reformen av sysselsättningsområdena.

Samma gäller invandringstjänsterna där man förbereder sig för de lagändringar som gäller integrationstjänster och träder i kraft 1.1.2027. Lovisa stad och Arbetskraftsmyndigheten ska till exempel utarbeta ett gemensamt integrationsprogram. Organiseringsansvaret för integrationsutbildning överförs till Arbetskraftsmyndigheten, och Arbetskraftsmyndigheten får en ny uppgift att organisera läskunnighetsutbildning. År 2026 har Lovisa stad förbundit sig att ta emot 10 kvotflyktingar som kommer till kommunen i slutet av året eller i början av 2027.

I uppgifterna för det nya ansvarsområdet och de nya ansvarspersonerna har även ingått att sätta sig in i verksamhetsmiljön och nätverken. En av de viktigaste nätverksaktörerna utöver Borgå sysselsättningsområde och Cursor har varit Lovisa Företagare, som är en viktig partner till staden i stärkandet av verksamhetsförutsättningar för företag. I början av året undertecknade Lovisa Företagare och Lovisa stad ett gemensamt livskraftslöfte som ger tydliga tyngdpunkter för utvecklingen av verksamheten och samarbetet. Ett viktigt bevis på det påbörjade utvecklingsarbetet var stadens betydligt bättre resultat i Företagarna i Finlands Kommunbarometer: resultatet förbättrades 0,72 poäng och motsvarar det nationella medelvärdet. Samtidigt klättrade Lovisa 36 placeringar inom sin egen storleksklass för medelstora städer, från plats 74 till plats 38.

Man kommer att satsa på kommunikation och marknadsföring när de stödtjänster som rör dem, till exempel rekryteringen av en kommunikations- och marknadsföringschef samt konkurrensutsättningen av partnerskap, har slutförts. Vad gäller kommunikationen och marknadsföringen har näringslivstjänsterna betydande mål, eftersom de spelar en viktig roll för att uppnå målen i livskraftsprogrammet. Man avser även att utveckla elektroniska tjänster och ärendehantering, vilket kommer att ske i samarbete med de ICT-tjänster som stadskansliet tillhandahåller för hela organisationen.

Den största enskilda förändringen inom landsbygds- och skärgårdsverksamheten har varit godkännandet av skogsstrategin under våren samt det tillhörande genomförandebeslutet, som innebar att skogsfrågorna med tillhörande personal i sin helhet överfördes till näringslivstjänsternas ansvarsområde och att ett tväradministrativt skogsteam samtidigt inrättades. I budgeten för 2026 har det reserverats 235 000 euro för bidrag för enskilda vägar, av vilka sammanlagt 214 306 euro beviljades som bidrag för underhåll av enskilda vägar. De kvarstående bidragen för 2026 reserveras för grundliga förbättringar.

Sammanfattningsvis har det första halvåret för näringslivstjänsterna ägnats åt att säkerställa grundläggande tjänster, hantera personalresurssituationen, skapa en helhetsbild samt förbereda kommande utvecklingsåtgärder. Syftet är att det kommande livskraftsprogrammet tas upp till beslutsfattande i slutet av 2026.

Utfallet för de strategiska målen

Mål	Åtgärd	Mätare
Att upprätta livskraftsprogram.	Att bereda programmet och få det godkänt.	Att programmet godkänns innan utgången av 2026.
Att bli Finlands mest företag positiva kommun.	Att upprätta ett näringslivsprogram och ta i bruk Kommunbarometerns plan för förbättring.	Kommunbarometern
Att förbättra åtkomsten till Lovisa och tjänster genom att utveckla trafikruter och kollektivtrafik.	Att utveckla kollektivtrafik.	Ökad användarvolym inom kollektivtrafik.
Att främja företagsverksamhet och sysselsättning, arbetslösheten under 10 % 2025.	Intensivare samarbete sysselsättnings- och näringstjänster 25.	Arbetslöshetsgrad i procent.
Att främja turism och upprätthålla hela kommunens livskraft genom att förstärka styrkorna i olika delar.	Byaprojekt och intensiv kontakt med utvecklingscentralen Cursor Oy.	Inledning av byaprojektet 2026 och intensivt samarbete med Cursor Oy.

När det gäller de strategiska målen har framsteg gjorts, men många av dem kräver ett flerårigt och långsiktigt arbete. Syftet är att framlägga livskraftsprogrammet för godkännande under 2026. Resultaten från den nya kommunbarometern visade en kraftig uppgång, men målet är att ytterligare öka Lovisa stads företagervänlighet. Samtal om utvecklingen av kommunaltrafiken har förts med Traficom som konkurrensutsätter och upphandlar interkommunala kollektivtrafikförbindelser. Den lokala trafikservicen och servicelinjen konkurrensutsattes 2025, och från och med 2026 överfördes även servicelinjen på näringslivstjänsternas ansvar. Av konkurrens- och avtalsmässiga skäl kommer dock dess kostnader att bli betydligt högre än tidigare.

Sysselsättningsläget är utmanande även på nationell nivå, och dessutom har Borgå sysselsättningsområde endast varit verksamt i ett och ett halvt år och dess utveckling är på många sätt fortfarande pågående. Arbetslöshetsgraden var 11,6 procent i maj 2026. Lovisa stads mål är inte bara att påverka sysselsättningsområdets verksamhet, utan också att utveckla sina egna metoder för att stödja lokalbefolkningens sysselsättning. Det bästa sättet att påverka detta är genom sysselsättningsskapande investeringar på lång sikt.

Samarbetet med byarna har identifierats som ett viktigt element inom ansvarsområdet och det ska utvecklas på olika sätt under de kommande åren. Utvecklingsbolaget Cursor ansökte också om finansiering från Landsbygdsfonden till ett stödprojekt för landsbygdsföretagande men trots höga poäng räckte finansieringen inte till för projektet.

Ansökan lämnas in på nytt utifrån resultaten av den pågående företagsutredningen. Utöver detta hjälper Cursor också företag med att ansöka finansiering från Silmu.

Enligt en utredning om effekter på turismintäkter och sysselsättning som färdigställdes på våren är Lovisa stads omedelbara turismintäkter 17,8 miljoner euro (år 2025) med en tillväxt på 4,9 procent. Turismens sammanlagda effekter uppgår till nästan 30 miljoner euro med en motsvarande tillväxtprocent. Däremot har de omedelbara sysselsättningseffekterna, 84 årsverken, minskat: man uppnår alltså högre intäkter med färre personalresurser. Turismintäkter per invånare, 1 251 euro, har också ökat. I Nyland ökade turismintäkterna markant i Hangö, Lovisa och Esbo, samt något även i Borgå.

Ekonomiskt utfall 1–6/2026

Tilijärkaria	Alkup. KS koko vuosi	KS Muutokset	MKS koko vuosi	Toteuma/kk	Toteuma kum	Jäljellä MKS	Tot.-% MKS	Edellinen vuosi/kk	Edellinen vuosi kum	TP ed vuosi	Tot kum vs ed vuosi	kum (C)	Ennuste koko vuosi
Toimintatuotot	1 313 500,00	0	1 313 500,00	86 150,47	484 385,05	829 134,95	36,88%	49 623,71	565 270,60	1 502 274,75	-80 905,55	1 313 500,00	
Myyntituotot	638 000,00	0	638 000,00	15 995,09	255 121,67	382 878,33	39,99%	2 052,12	164 487,88	667 422,38	90 633,79	638 000,00	
Maksutuotot	1 000,00	0	1 000,00	75,70	290,84	709,16	29,06%		207,17	588,79	83,67	1 000,00	
Tuotaja avustukset	489 500,00	0	489 500,00	45 021,75	200 707,65	288 792,35	41,00%	38 697,35	387 603,02	648 555,06	-186 895,37	489 500,00	
Muut toimintatuotot	185 000,00	0	185 000,00	25 057,93	28 244,89	156 755,11	15,27%	8 874,24	12 972,53	185 708,52	15 272,36	185 000,00	
Toimintakulut	-6 110 185,37	0	-6 110 185,37	-556 748,58	-2 708 922,63	-3 401 262,74	44,33%	-589 309,00	-2 624 674,28	-5 641 699,89	-84 248,35	-6 110 185,37	
Henkilöstökulut	-1 112 708,37	0	-1 112 708,37	-136 280,67	-480 304,49	-632 403,88	43,17%	-103 545,65	-463 588,41	-931 721,31	-167 16,08	-1 112 708,37	
Palvelujen ostot	-2 870 491,00	0	-2 870 491,00	-244 391,62	-1 301 202,49	-1 569 288,51	45,33%	-204 063,35	-1 245 217,21	-2 524 722,29	-55 985,28	-2 870 491,00	
Aineet, tarvikkeet ja tavarat	-39 310,00	0	-39 310,00	-8 998,82	-15 289,88	-24 020,12	38,90%	-6 660,60	-17 937,25	-43 221,83	2 647,37	-39 310,00	
Avustukset	-2 043 000,00	0	-2 043 000,00	-164 362,48	-888 283,17	-1 154 716,83	43,48%	-271 675,81	-875 771,67	-2 107 938,13	-125 11,50	-2 043 000,00	
Muut toimintakulut	-44 676,00	0	-44 676,00	-2 714,99	-23 842,60	-20 833,40	53,37%	-3 363,59	-22 159,74	-34 096,33	-1 682,86	-44 676,00	
Toimintakate	-4 796 685,37	0	-4 796 685,37	-470 598,11	-2 224 557,58	-2 572 127,79	46,38%	-539 685,29	-2 059 403,68	-4 139 425,14	-165 153,90	-4 801 685,37	
Vuosikate	-4 796 685,37	0	-4 796 685,37	-470 598,11	-2 224 557,58	-2 572 127,79	46,38%	-539 685,29	-2 059 403,68	-4 139 425,14	-165 153,90	-4 801 685,37	
Poistot ja arvonalentumiset	-26 975,00	0	-26 975,00	-1 821,91	-10 931,46	-16 043,54	40,52%	-1 692,32	-10 153,92	-20 312,02	-777,54	-26 975,00	
Suunnitelman mukaiset poistot	-26 975,00	0	-26 975,00	-1 821,91	-10 931,46	-16 043,54	40,52%	-1 692,32	-10 153,92	-20 312,02	-777,54	-26 975,00	
Tilikauden tulos	-4 823 660,37	0	-4 823 660,37	-472 420,02	-2 235 489,04	-2 588 171,33	46,34%	-541 377,61	-2 069 557,60	-4 159 737,16	-165 931,44	-4 828 660,37	
Tilikauden ylijäämä (alijäämä)	-4 823 660,37	0	-4 823 660,37	-472 420,02	-2 235 489,04	-2 588 171,33	46,34%	-541 377,61	-2 069 557,60	-4 159 737,16	-165 931,44	-4 828 660,37	

De kommunandelar av arbetsmarknadsstödet som betalas till Folkpensionsanstalten kan överskrida budgeten på grund av den svaga sysselsättningssituationen. Situationen är rikstäckande och gäller därför inte enbart Lovisa.

Verksamhetsmiljön för sysselsättningen är instabil: lagändringar är på gång och håller på att genomföras, och dessutom har det gemensamma sysselsättningsområdet ännu inte hittat sin plats.

Lovluotsi har lockat fler ungdomar än förra året, och det är svårt att förutse lagändringar i förhållande till det. Verksamhet som får statsunderstöd kräver dock driftsmedel för att de uppgifter som understödet förutsätter ska kunna fullgöras.

Vad gäller utvecklingen av näringar och livskraft har man knappast på grund av organisationsreformen reserverat några utvecklingsmedel i budgeten för detta år. Budgeten täcker således egentligen bara basverksamheten och -tjänsterna. De största enskilda kostnadsposterna är Borgå sysselsättningsområdes avtalsavgift (1 420 000 euro), FPA:s kommunandelar (1 750 000 euro), företags-, etablerings- och turismtjänster från utvecklingsbolaget Cursor (600 000 euro) samt kostnaderna för kollektivtrafiken (595 000 euro). Under de kommande åren finns det ett behov av att öka utvecklingsresurserna, så att åtgärderna inom det kommande livskraftsprogrammet kan främjas och så att kostnaderna inom ansvarsområdet på lång sikt kan ge staden både indirekta och direkta intäkter genom företag, arbetsplatser, invånare och turister.

Prognos 2026

På basis av den nya organisationen och utfallet under månaderna 1–6 samt med beaktande av det som har planerats för resten av året verkar prognosen för hela året framskrida i enlighet med den ursprungliga dispositionsplanen. När det gäller näringslivstjänster och utveckling har de övriga driftskostnaderna ökat lite i prognosen, men med denna små förändring förväntas man hålla sig inom budgeten.

Lovisa 27.7.2026

Minna Kajaste, näringslivsdirektör