

Inrättande av en ordinarie tjänst som biträdande rektor vid Lovisa medborgarinstitut från och med 1.8.2026

DIRLOVMI 31.03.2026 § 15

Beredning

Bildningsdirektör Kirsi Kinnunen tfn 044 055 5250
Rektor för Lovisa medborgarinstitut Anu Tikka-Blomqvist tfn 040 6632 840

Bakgrund

Lovisa medborgarinstitut är en viktig del av stadens livskraft, välbefinnande och möjligheter till livslångt lärande. Medborgarinstitutet är den enda vuxenläroanstalten i sitt område och en central aktör som stärker invånarnas kunskaper, delaktighet och gemenskap samt stöder stadens strategiska mål i främjandet av bildning, välfärd och aktivt medborgarskap.

Uppgiften som Lovisa medborgarinstituts rektor är omfattande och innebär ett helhetsansvar. Rektorn svarar för den pedagogiska och operativa ledningen, ekonomin, personalen, utvecklingen av verksamheten, säkerhet och myndighetsskyldigheter.

Antalet undervisningstimmar vid medborgarinstitutet är cirka 10 000 per år. Årligen finns det cirka 130 visstidsanställda timlärare. I den ordinarie personalen ingår utöver rektorn fyra planeringsansvariga lärare, en medborgarinstitutslärare samt en institutsekreterare. Organisering av kundservice och orientering sysselsätter rektorn även om det är kundservicekontoret Lovinfo som sköter det för tillfället. Rektorns undervisningsskyldighet är 50–100 undervisningstimmar per år eftersom rektorn bör ha en kontaktyta till studerandena och den praktiska verksamheten. Även utvecklingen av rektorns eget ansvarsområde utgör en arbetskrävande andel; för närvarande finns det cirka 1 000 kursplaneringstimmar, vilket är 10 % av antalet årstimmar vid institutet. Detta beror på att de planeringsansvariga lärarnas arbetstid inte räcker till planeringen av alla institutets timmar.

Rektorn ansvarar för att leda hela institutets personal på distans, styra undervisningen och verksamheten som helhet samt koordinera de flera geografiskt spridda verksamhetsställena. Medborgarinstitutet har för närvarande 63 undervisningsställena inom området för tre avtalskommuner, och förvaltningsplatsen ligger avskild från en del av undervisningsverksamheten. Verksamhetens karaktär kräver jourtjänstgöring på kvällar och veckoslut eftersom bland annat hanteringen av sjukfall och andra oväntade situationer kräver att rektorn reagerar och omorganiserar verksamheten. Medborgarinstitutets rektors byråarbetstid (36 timmar 15 minuter) är inte tillräcklig. Koordineringen av den grundläggande konstundervisningen med andra aktörer i området samt inom institutet tar också upp en del av rektorns arbetstid. Det är inte möjligt, eller på lång sikt hållbart, att sköta de ovan nämnda uppgifterna fullt ut under den arbetstid som bestämts för rektorn.

Institutets personalantal är stort i förhållande till antalet närchefer. Verksamhetens karaktär kräver intensiv ledning daglig verksamhet, snabba reaktioner i undantagssituationer, kontinuerlig handledning av kunder samt att möta personalen regelbundet. Dessutom finns det

ständiga funktionella och säkerhetsrelaterade risker som anknyter till institutets verksamhet, vilket betonar vikten av att ledningsresurserna är tillräckliga.

I medborgarinstitutet har redan länge arbetat en vicerektor vars uppgift i huvudsak är undervisningsbetonad. VAS-ersättning betalas till den som innehar tjänsten som planeringsansvarig lärare. Detta har varit en förmånlig praxis för kommunen. Efter att instituten sammanslogs under 2020 har antalet arbetsuppgifter ökat i medborgarinstitutet i och med ökningen av till exempel studiepoängskurser, kulturell mångfald, tillgänglighet, nätverkssamarbete samt andra skyldigheter. För tillfället motsvarar uppgiften som vicerektor inte längre det behov som verksamheten kräver.

Vicerektorn har som uppgift att vikariera för rektorn när rektorn är frånvarande. Tyngdpunkten i vicerektorns uppgift ligger på vikariat och begränsade ansvarsområden, och den motsvarar inte till alla delar institutets nuvarande behov av pedagogisk ledning och utveckling av verksamheten. Vicerektorn bör vara ansvarig för att hålla sig uppdaterad om rektorns uppgifter för att vicerektorn ska kunna arbeta under rektorns frånvaro.

Uppgiften som vicerektor motsvarar inte ett helhetsansvar på en biträdande rektorns nivå och möjliggör inte systematiskt deltagande i institutets operativa och strategiska ledning.

Det finns skäl att omorganisera medborgarinstitutets ledningsstruktur så att den motsvarar verksamhetens nuvarande omfattning, personalstrukturen och de utvecklingsmål som ställts upp för verksamheten. I beredningen har man granskat två olika alternativ. I granskningen har man bedömt särskilt kontinuiteten i ledningen, stärkandet av den pedagogiska utvecklingen samt förtydligandet av arbetet som närchef för personalen.

Granskade alternativ

Uppgiften som vicerektor ersätts med en tjänst som biträdande rektor där tyngdpunkten i uppgiftsbeskrivningen klarare skulle ligga på den pedagogiska och operativa ledningen. I granskningen har beaktats också tillägget av en uppgift som utbildningsplanerare antingen som sin egen uppgift eller som del av en befintlig uppgift.

En utbildningsplanerare kan dock inte utföra i sin uppgift sådana chefs- och ledningsuppgifter som hör till organisationens ledningsansvar, och därför motsvarar lösningen inte medborgarinstitutets ledningshelhet och säkerställer inte heller det långsiktiga utvecklandet av verksamheten.

Det är motiverat att fortsätta granska tjänsten som biträdande rektor för att kunna bedöma om medborgarinstitutets ledningsstruktur fungerar med tanke på verksamhetens omfattning, antalet anställda samt institutets utvecklingsbehov. Syftet med granskningen är att säkerställa att ledningsarrangemangen stöder den dagliga operativa ledningen, den pedagogiska utvecklingen och personalens chefsarbete samt tryggar verksamhetens kontinuitet också i undantagssituationer och vid vikariat. En noggrann beredning möjliggör också en bedömning av de alternativa lösningarnas finansiella och operativa verkningar före beslutfattandet.

Inrättandet av en tjänst som biträdande rektor skulle stärka institutets ledningsstruktur, säkerställa verksamhetens kontinuitet i undantagssituationer och vid vikariat samt förbättra chefsstödet för

personalen och den pedagogiska utvecklingen. Situationen belastar rektorn för mycket. Medborgarinstitutet kan reagera på ett flexibelt och förebyggande sätt på många situationer om förvaltningspersonalens struktur är tillräcklig.

Kommunarbetsgivaren anser att Lovisa stad i detta ärende bara kan använda alternativet att inrätta en tjänst som biträdande rektor med beaktande av anstaltens storlek, studerandeantalet och personalens befintliga struktur.

Biträdande rektorns uppgift och ansvar

Den biträdande rektor bildar tillsammans med rektor ett rektorteam och deltar i medborgarinstitutets operativa ledning. Den biträdande rektorns centrala uppgifter är

1. koordinering, utveckling och utvärdering av undervisningen
2. att vara personalens närchef som en del av chefsansvaret
3. att leda team och styra den dagliga verksamheten
4. pedagogiska utvecklings- och samarbetsprojekt, nätverksarbete och kapitalanskaffning
5. den undervisningsskyldighet som ingår i arbetstiden (150 undervisningstimmar) vars omfattning bestäms enligt arbetsgivarens behov
6. att vikariera för rektor samt utföra andra uppgifter som rektor bestämmer.

Uppgiften som biträdande rektor skiljer sig från den nuvarande uppgiften som vicerektor särskilt i fråga om chefsansvaret, utvecklingsansvaret och den operativa ledningen. Detta gör det möjligt att fungera som rektorns arbetspartner vad gäller tidsanvändningen. Den biträdande rektor kan använda 36 timmar och 15 minuter i veckan för sitt arbete medan vicerektor arbetar bara när rektor är frånvarande. Den biträdande rektorns undervisningsskyldighet är 150 timmar per år (UKTA, del F, bilaga 12, 2 kapitlet 5 § 4 mom.).

Lön och kostnadseffekter

Lönen för den nuvarande planeringsansvariga läraren med uppgiften som vicerektor är följande:

- grundlön 3 335,60 euro i månaden
- VAS-tillägg för vicerektorsuppgiften 136,79 euro i månaden.

Lönen är totalt 3 472,39 euro i månaden.

Lön för uppgiften som biträdande rektor (lönepunkt 4 06 02 00 2) är 3 545,96 euro i månaden i dyrortsklass II, (Lovisa stads C-lönetabell).

Den biträdande rektorns lön baserar sig på en värdering av uppgiftens svårighetsgrad och återspeglar uppgiftens mer omfattande helhetsansvar och ledningsskyldigheter. Löneskillnaden jämfört med vicerektorns nuvarande totallön är måttlig men uppgiftens struktur och ansvar skiljer sig väsentligt.

Inrättandet av tjänsten som biträdande rektor minskar inte behovet av fyra planeringsansvariga lärare, en medborgarinstitutslärare och en institutssekreterare. När det frigörs mer arbetstid för de

planeringsansvariga lärarna minskar behovet att använda visstidsanställda timlärare.

Tabell 1 Konsekvensjämförelse mellan uppgifterna som vicerektor och biträdande rektor

Granskningssynpunkt	Nuvarande modell: rektor + vicerektor	Ny modell: rektor + biträdande rektor
Uppgiftens struktur	Bara under vikariat	Tydligt ledningsansvar
Pedagogisk utveckling	Begränsad tid	Tillräckligt med tid, starkt utvecklingsansvar
Chefsarbete	Bara under vikariat	Fördelat och systematiskt
Operativ ledning	Bara under vikariat	Arbetspartnersmodell
Strategisk utveckling	Bara under vikariat	Möjliggör planering
Organisatorisk tydlighet	Bara under vikariat	Strukturellt tydligt
Riskhantering	Bara under vikariat	Tydlig ansvarsfördelning
Beslutsfattande	Bara under vikariat	Belastningen balanseras
Stöd för personalen	Bara under vikariat	Förstärkt närchefsstöd
Behov att rekrytera timlärare	Nuvarande nivå	Eventuell minskning
Arbetstidsanvändning för planeringsansvariga lärare	Bara under vikariat	Frigörs för undervisning
Ekonomisk inverkan	Nuvarande nivå	Löneskillnad + 73,57 €/månad
Nettoeffekt med beaktande av besparingarna	Inga besparingar	Potentiella besparingar 16 000–20 000 €/år jämfört med nuläget
Inverkan på avtalskommunerna	Nuvarande fördelningsgrund	Fördelas enligt avtal
Undervisningsskyldighet	300 undervisningstimmar	150 undervisningstimmar om året

Den totala ekonomiska effekten av tjänsten som biträdande rektor
Löneskillnaden jämfört med det nuvarande vicerektorsystemet är cirka 883 €/år utan bikostnader.

Eventuella besparingar:

- användningen av timlärare minskar cirka 10 %
- omfördelning av de planeringsansvariga lärarnas arbetstid
- uppskattad besparing 16 000–20 000 €/år

Slutsats: Förändringen kan ha en kostnadsneutral totalinverkan eller innebära smärre besparingar, ifall verksamheten blir effektivare genom att rikta mer av de planeringsansvariga lärarnas arbetstid till undervisning.

Risikanalys

Nuvarande modell:

- rektorns arbetsbelastning är hög, "måste vara tillgänglig 24/7"
- utvecklingsarbetet får stå i skuggan av det operativa arbetet

- tyngdpunkten i den strategiska planeringen ligger på reaktioner
- sårbar

Den nya modellen med en biträdande rektor:

- belastningen fördelas
- tydligt utvecklingsansvar
- bättre beredskap för undantagssituationer
- förvaltningen blir mindre sårbar

Strategiska inverkan

Den nya modellen med en biträdande rektor stöder

- utvecklingen av sommarterminen
- utbildningsplaneringen för framtida kompetensbehov
- förstärkandet av nätverkssamarbetet
- säkerställandet av servicenivån i avtalskommunerna.

Behörighet och förfarande

Enligt Lovisa stads gällande förvaltningsstadga (49 §) beslutar stadsfullmäktige om inrättande och indragning av tjänster samt ändring av tjänstebeteckning.

Kommunen där medborgarinstitutet finns, det vill säga Lovisa stad, bör begära utlåtanden om den tjänst som ska inrättas från kommunstyrelserna för avtalskommunerna (Pyttis och Lappträsk) före det slutliga beslutsfattandet.

Medborgarinstitutets direktion bestämmer den intervjuarbetsgrupp som anknyter till rekryteringen av den biträdande rektorn efter att stadsstyrelsen har fattat ett beslut om att inrätta tjänsten och avtalskommunerna har inlämnat sina utlåtanden. Lovisa medborgarinstitut ordnar ett hörande av personalen i anknytning till ärendet.

Bilaga:

En beskrivning av den biträdande rektorns uppgifter
Konsultation med personalen, svar

Föredragning

Rektor för Lovisa medborgarinstitut Anu Tikka-Blomqvist

Förslag

Medborgarinstitutets direktion beslutar att föreslå bildningsnämnden och vidare stadsstyrelsen att en tjänst som biträdande rektor inrättas vid Lovisa medborgarinstitut från och med 1.8.2026.

1. En ordinarie tjänst som biträdande rektor inrättas vid Lovisa medborgarinstitut från och med 1.8.2026.

2. Lovisa stad begär utlåtanden om den tjänst som biträdande rektor som ska inrättas från avtalskommunernas kommunstyrelser.

3. Medborgarinstitutets direktion befullmäktigas att inleda processen för att rekrytera en biträdande rektor efter att man fått avtalskommunernas utlåtanden och stadsfullmäktige har fattat beslut om att inrätta tjänsten.

4. Paragrafen justeras omedelbart.

Beslut	Medborgarinstitutets direktion beslutade enhälligt att föreslå bildningsnämnden och vidare stadsstyrelsen att en tjänst som biträdande rektor inrättas vid Lovisa medborgarinstitut från och med 1.8.2026. 1. En ordinarie tjänst som biträdande rektor inrättas vid Lovisa medborgarinstitut från och med 1.8.2026. 2. Lovisa stad begär utlåtanden om den tjänst som biträdande rektor som ska inrättas från avtalskommunernas kommunstyrelser. 3. Medborgarinstitutets direktion befullmäktigas att inleda processen för att rekrytera en biträdande rektor efter att man fått avtalskommunernas utlåtanden och stadsfullmäktige har fattat beslut om att inrätta tjänsten. 4. Paragrafen justerades omedelbart.
BN 26.08.2026 § 116 352/01.01.00/2026	
Beredning	Bildningsdirektör Kirsi Kinnunen, tfn 0440 555 250 Rektor för medborgarinstitutet Anu Tikka-Blomqvist, tfn 040 663 2840 Controller Renea Laine, tfn 040 675 7863 Bedömning av konsekvenser Under beredningen har de ekonomiska konsekvenserna av den biträdande rektorns tjänst uppdaterats och beräkningar preciserats. De uppdaterade beräkningarna utgör den ekonomiska grunden för den fortsatta beredningen av ärendet. Medborgarinstitutets rektor hörde avtalskommunernas tjänsteinnehavare 14.8.2026. Under sammanträdet ges bildningsnämnden en utredning om det centrala innehållet i hörandet. Avtalskommunernas egentliga utlåtanden finns dock inte ännu tillgängliga. Utlåtandena behövs innan den slutliga behandlingen av ärendet, så att också avtalskommunernas syner och ekonomiska konsekvenser kan beaktas. Bilaga. De ekonomiska konsekvenserna för den biträdande rektorns tjänst och jämförelse av personalkostnaderna
Föredragning	Bildningsdirektör Kirsi Kinnunen
Förslag	Bildningsnämnden beslutar 1. höra medborgarinstitutets rektors utredning om beredningen av den biträdande rektorns tjänst samt de centrala observationerna från hörandet av avtalskommunernas tjänsteinnehavare 14.8.2026 2. anteckna de uppdaterade ekonomiska inverkningsberäkningarna till kännedom 3. begära utlåtanden av Pyttis och Lappträsk kommunstyrelser gällande inrättandet av biträdande rektorstjänst på Lovisa medborgarinstitut senast tisdagen den 29 september 2026 4. konstatera att utlåtandena beaktas i den fortsatta beredningen av ärendet före en eventuell behandling i stadsstyrelsen och stadsfullmäktige

5. framlägga ärendet igen bildningsnämnden för behandling när utlåtandena anlänt.

Behandling

Lovisa medborgarinstituts rektor deltog i sammanträdet kl. 19.29–20.05 och hon motiverade varför det behövs en biträdande rektor. Hon svarade också på frågor som bildningsnämnden ställde.

Beslut

Bildningsnämnden beslutade

1. höra medborgarinstitutets rektors utredning om beredningen av den biträdande rektorns tjänst samt de centrala observationerna från hörandet av avtalskommunernas tjänsteinnehavare 14.8.2026

2. anteckna de uppdaterade ekonomiska inverkningsberäkningarna till kännedom

3. begära utlåtanden av Pyttis och Lappträsk kommunstyrelser gällande inrättandet av biträdande rektorstjänst på Lovisa medborgarinstitut senast tisdagen den 29 september 2026

4. konstatera att utlåtandena beaktas i den fortsatta beredningen av ärendet före en eventuell behandling i stadsstyrelsen och stadsfullmäktige

5. framlägga ärendet igen bildningsnämnden för behandling när utlåtandena anlänt.

Paragrafen justerades omedelbart.