

Genmäle på löneanspråk

STST 27.01.2025 § 30
992/01.00.01/2024

Beredning

Tf förvaltningsdirektör/personalchef Thomas Grönholm och stadsdirektör Tomas Björkroth

Lovisa stads direktör för centralen för näringsliv och infrastruktur inlämnade 17.12.2024 ett skriftligt löneanspråk till stadens registratorskontor. I löneanspråket kräver hon retroaktivt VAS-tillägg med förseningsränta från och med 12.4.2021 i enlighet med tjänste- och arbetskollektivavtalet för kommunsektorns tekniska personal (TS) för tilläggsuppgift efter att näringslivschefstjänstens ansvar sammankopplades med tjänsten för direktören för centralen för näringsliv och infrastruktur.

Som motivering för ovanstående för hon fram att hon varit direktör för centralen för näringsliv och infrastruktur i Lovisa stad sedan 1.4.2021. Före detta var hon tf direktör för centralen för näringsliv och infrastruktur och näringslivschef från hösten 2020 och före det näringslivschef sedan 8.4.2019. Direktören för centralen för näringsliv och infrastrukturens uppgiftsbaserade lön var 6 031,70 euro 1.4.2021. Lönen baserade sig på den föregående direktörens lön, som inte hade näringslivschefens uppgifter att sköta. Med sitt beslut 12.04.2021 § 96 drog stadsstyrelsen i Lovisa stad in näringslivschefens tjänst och delade uppgifterna som hörde till den mellan direktören för centralen för näringsliv och infrastruktur och näringslivsutvecklaren. Med beslutet sammanslogs näringslivschefens näringslivstjänster och utvecklingsenhetens ansvar, ledning och chefsuppgifter med tjänsten för direktören för centralen för näringsliv och infrastruktur. Näringslivsutvecklarens tjänst inrättades som en sakkunniguppgift och i och med den tillades som synlig företagstomtförsäljningen. I sitt löneanspråk för hon fram att hon i samband med ändringen hade diskuterat med sin chef om att denna ändring ökar uppgiftens grad av krävande och att det också bör ha en inverkan på lönen. Detta beaktades dock inte från arbetsgivarens sida.

Dessutom kräver stadens direktör för centralen för näringsliv och infrastruktur i samma samband att VAS-tillägget som stadsstyrelsen beviljade 7.12.2022 återupprättas från och med 1.6.2024 med förseningsränta. I sitt krav anser hon att hennes VAS-tillägg omintetgjordes med tf stadsdirektörens beslut om justeringspott. Med sitt beslut åsidosatte tf stadsdirektören ovan nämnda beslut av stadsstyrelsen och definitionen av tilläggsuppgift samt använt bedömning av uppgiftens svårighetsgrad som anknyter till fel avtalsbransch. Direktören för centralen för näringsliv och infrastruktur omfattas av TS. Definitionen av uppgiftens svårighetsgrad har enligt henne ändrats i strid mot lönesystemet utan att höra henne. Huvudförtroendemannen för FOSU lämnade också 17.12.2024 en mer omfattande skrivelse med samma innehåll, rubricerad "Kiistanalainen palkkausepäkohta". Skrivelsen var adresserad till stadsdirektören och stadsstyrelsen, hänvisande till punkt 23 i 27 § i stadens förvaltningsstadga (i förvaltningsstadgan som gäller från och med 1.1.2025 är punkten ifråga punkt 24 i 28 §).

Genmäle till kravet om retroaktivt VAS-tillägg från och med 12.4.2021

I stadsstyrelsens beslut 12.04.2021, § 98, och beredningen av ärendet togs inte ställning till och beslutades inte heller om direktören för centralen för näringsliv och infrastrukturs eventuella nya uppgiftsbaserade lön. Även på basis av efter beslutet i fråga och diskussionen med chefen kan man anse det vara sannolikt att chefen för direktören för centralen för näringsliv och infrastruktur våren 2021 bedömt att tilläggsuppgiften i fråga inte fyller kriterierna för VAS-tillägg i enlighet med det lokala lönesystemet (stadsstyrelsen 22.6.2020) eller justering av uppgiftsbaserad lön, i och med att han inte berett detta ärende till stadsstyrelsen som enligt förvaltningsstadgan beslutar om direktörernas och cheferna för ansvarsområdenas löner. Det är sannolikt att chefen för direktören för centralen för näringsliv och infrastruktur våren 2021 bedömt att de näringslivschefens uppgifter som delades till direktören för centralen för näringsliv och infrastruktur inte var sådana som skulle ha höjt svårighetsgraden för direktören för centralen för näringsliv och infrastrukturs uppgift i enlighet med det lokala lönesystemet och dess kriterier.

Slutligen och baserat på det ovan nämnda är det inte motiverat att betala stadens direktör för centralen för näringsliv och infrastruktur VAS-tillägg med förseningsränta från och med 12.4.2021 enligt tjänste- och arbetskollektivavtalet för kommunsektorns tekniska personal (TS).

Genmäle till kravet om återupprättande av retroaktivt VAS-tillägg från och med 1.6.2024

Stadsstyrelsen beslutade 7.12.2022, § 326, höja den uppgiftsbaserade lönen för direktören för centralen för näringsliv och infrastruktur med 400 euro per månad från och med 1.1.2023. Motiveringen till beslutet var att direktören för centralen för näringsliv och infrastrukturs arbetsbörda länge ökat. Utöver det att centralens verksamhetsområde var objekt för permanenta ökade krav, hade också en snabbare och mer omfattande stadsplanering förorsakat tryck på centralen. En starkare förbindelse till att utveckla företagstjänsterna kopplat med eftersträvandet att bli Finlands företagervänligaste kommun inverkar betydligt på centralens direktörs arbete. Den pågående statsreformen, med vilken arbets- och näringstjänsterna överförs till kommunerna, innebär en stor ändring och ökning av ansvar. Enligt beslutet var det på grund av ökningen av arbetets krav och svårighetsgrad och för att upprätthålla direktörens arbetsmotivation motiverat att höja direktörens lön.

I detta skede och samtidigt justerades inte lönerna för de andra direktörerna (förvaltningsdirektören, ekonomidirektören, direktören för centralen för bildning och välfärd) så den uppgiftsbaserade lönen för direktören för centralen för näringsliv och infrastruktur var 1.1.2023 cirka 400 euro högre än de övriga direktörernas.

Stadsstyrelsen beslutade 25.3.2024, § 88, delegera beslutanderätten om uppdelningen av justeringspotten 1.6.2024 till centralernas direktörer. Utifrån detta delegeringsbeslut beslutade tf stadsdirektören/förvaltningsdirektören i egenskap av direktör för

stadskanslicentralen i samband med utdelningen av justeringspotten och baserat på diskussion som fördes 6.5.2024 att ekonomidirektörens och direktören för centralen för bildning och välfärds uppgiftsbaserade lön höjs från och med 1.6.2024 till samma nivå som direktören för centralen för näringsliv och infrastrukturens uppgiftsbaserade lön. Gällande förvaltningsdirektörens uppgiftsbaserade lön beslutade stadsstyrelsen 20.5.2024, § 156, att förvaltningsdirektörens uppgiftsbaserade lön justeras till samma nivå som lönerna för de övriga direktörerna från och med 1.6.2024. Motiveringen till justeringen av lönen var att svårighetsgraden för uppgifterna för stadens alla direktörer (förvaltningsdirektören, direktören för centralen för näringsliv och infrastruktur, direktören för centralen för bildning och välfärd och ekonomidirektören) ligger på samma nivå. Enligt läget då hade direktören för centralen för näringsliv och infrastruktur redan sedan 1.1.2023 haft en uppgiftsbaserad lön som var högre än de övriga direktörernas. I beredningen konstaterades det att i och med att svårighetsgraden för ovan nämnda direktörers uppgifter ligger på samma nivå ska den uppgiftsbaserade lönen också vara på samma nivå.

Både direktören för centralen för näringsliv och infrastruktur och FOSU:s huvudförtroendeman har i sina skrifter/krav hänvisat till att tf stadsdirektören åsidosatte stadsstyrelsens beslut 7.12.2022 och definitionen av tilläggsuppgifter samt använt bedömning av uppgiftens svårighetsgrad som anknyter till fel avtalsbransch.

Gällande detta är det allt skäl att konstatera att stadsstyrelsen under sitt sammanträde 20.5.2024 och i samband med justeringen av förvaltningsdirektörens lön baserade sitt beslut på det att svårighetsgraden av direktörernas uppgifter är på samma nivå och sålunda bör den uppgiftsrelaterade lönen också vara på samma nivå. I samband med bedömningen av uppgiftens svårighetsgrad bör man konstatera att blanketten för bedömningen av uppgiftens svårighetsgrad som anknyter till TS:s lokala lönesystem och den som anknyter till AKTA skiljer sig till sin struktur och betoningar från varandra, men innehållet i båda bedömningsblanketter är i regel lika. I AKTA:s blankett finns fyra olika delområden och i TS:s blankett finns det åtta olika delområden. I lönebestämningen är det värt att observera det faktum att förvaltningsdirektören, direktören för centralen för näringsliv och infrastruktur, direktören för centralen för bildning och välfärd och ekonomidirektören alla är i förvaltningens ledande uppgifter och att de enligt tjänste- och arbetskollektivavtalet står utanför lönesättningen, vilket innebär att arbetsgivaren (enligt förvaltningsstadgan stadsstyrelsen) bestämmer deras löner.

Slutligen och baserat på det ovan nämnda är det inte motiverat att betala stadens direktör för centralen för näringsliv och infrastruktur VAS-tillägg med förseningsränta från och med 1.6.2024.

Mötesmaterial:

- direktören för centralen för näringsliv och infrastrukturens löneanspråk, 17.12.2024
- FOSU:s huvudförtroendemens skrivelse jämte bilagor, 17.12.2014

Bilaga:

- Kari Hagfors avvikande mening

Föredragning	Stadsdirektör Tomas Björkroth
Förslag	Stadsstyrelsen beslutar, utifrån genmälena som antecknats i beredningen, att – stadens direktör för centralen för näringsliv och infrastruktur inte betalas VAS-tillägg i enlighet med tjänste- och arbetskollektivavtalet för kommunsektorns tekniska personal (TS) med förseningsränta från och med 12.4.2021 – stadens direktör för centralen för näringsliv och infrastruktur inte betalas VAS-tillägg från och med 1.6.2024 med förseningsränta.
Behandling	Ekonomidirektör Fredrik Böhme avlägsnade sig från sammanträdet under behandlingen av ärendet klockan 18.04–18.36. Ledamot Kari Hagfors föreslog att – stadens direktör för centralen för näringsliv och infrastruktur betalas VAS-tillägg i enlighet med tjänste- och arbetskollektivavtalet för kommunsektorns tekniska personal (TS) med förseningsränta från och med 12.4.2021 – stadens direktör för centralen för näringsliv och infrastruktur betalas VAS-tillägg från och med 1.6.2024 med förseningsränta. Ordförande konstaterade att Hagfors ändringsförslag inte fått understöd, så motförslaget förföll. Stadsfullmäktiges andra vice ordförande Petri Hakasaari var frånvarande från sammanträdet klockan 18.28–18.29. Ledamot Kari Hagfors meddelade att han lämnar en avvikande åsikt till protokollet.
Beslut	Beslut enligt förslaget. Paus klockan 18.36–18.45.