

Utlåtande till regionförvaltningsverket / Ändring av Lovisa hamns verksamhet och miljötillstånd och tillstånd att inleda verksamheten

BYMIN 09.10.2025
599/11.01.00/2022

Beredning

miljöchef Heidi Lyytikäinen, tfn 0440 555 373

Regionförvaltningsverket i Södra Finland (nedan regionförvaltningsverket) begär om byggnads- och miljönämndens utlåtande i anknytning till ett ärende som Högsta förvaltningsdomstolen delvis återremitterat angående ändring av Lovisa hamns verksamhet och miljötillstånd och tillstånd att inleda verksamheten. I det remitterade ärendet rör det sig om regionförvaltningsverkets beslut 28.3.2022 nr 89/2022.

Efter regionförvaltningsverkets beslut 28.3.2022 har följande inträffat i ärendet:

- Regionförvaltningsverket beviljade 22.6.2022 med sitt beslut nr 197/2022 (Dnr ESAVI/19992/2022) tillstånd att inleda verksamheten (mottagandet av avfallsbalar) trots överklagande. Verksamheten inleddes 2023.
- Vasa förvaltningsdomstol ändrade 8.2.2024 med sitt beslut nr 141/2024 tillståndsbestämmelserna K1 och K2. Lovisa Hamn Ab och föreningar verksamma på området har ansökt besvärstillstånd av Högsta förvaltningsdomstolen.
- Regionförvaltningsverket förtydligade med sitt skriftliga uttalande 11.4.2024 sitt beslut 89/2022.
- Närings-, trafik- och miljöcentralen i Nyland och byggnads- och miljönämnden i Lovisa stad gjorde 10.9.2024 initiativ till regionförvaltningsverket om att ändra miljötillståndet (byggnads- och miljönämnden 10.9.2024 § 45).
- Lovisa Hamn Ab återkallade 17.10.2024 sin ansökan om besvärstillstånd.
- Lovisa Hamn Ab ansökte 18.2.2025 om ändring av miljötillståndet av regionförvaltningsverket.
- Högsta förvaltningsdomstolen upphävde delvis regionförvaltningsverkets beslut 28.3.2022 och återremitterade det för ny behandling gällande tillståndsvillkor K1 och K2.

Efter regionförvaltningsverkets beslut 28.3.2022 har byggnads- och miljönämnden utöver initiativet den lämnade 10.9.2024 dessutom gett följande utlåtanden till regionförvaltningsverket:

- Utlåtande om Lovisa Hamn Ab:s begäran om förtydligande (tjänsteinnehavarutlåtande 28.3.2024, nämnden till kännedom 9.4.2024 § 23)
- Utlåtande om initiativ i enlighet med miljöskyddslagen om ändring av Lovisa Hamn Ab:s miljötillstånd (byggnads- och miljönämnden 8.4.2025 § 20)
- Utlåtande till regionförvaltningsverket om Lovisa Hamn Ab:s ansökan som gäller ändring av Lovisa Hamns verksamhet och tillstånd att inleda verksamheten (tjänsteinnehavarutlåtande 3.6.2025, nämnden till kännedom 11.9.2025 § 45).

Fyra aktuella ärenden gällande Lovisa Hamn Ab:s miljötillstånd behandlas samtidigt på regionförvaltningsverket och ett gemensamt beslut fattas om dem.

Mötesmaterial:

Högsta förvaltningsdomstolens beslut 1111/2025 och sammanställning av dokument
Bilaga 2 och 3 till sökandens komplettering
Promemoria gällande besök till anläggningen 13.8.2025

Bilaga 36
Sökandens komplettering 29.8.2025
Tabell över avfallsklasser (bilaga 1 till sökandens komplettering)

Föredragning

Miljöchef Heidi Lyytikäinen

Förslag

Utöver det som konstaterats i utlåtandena daterade 28.3.2024, 8.4.2025 och 3.6.2025 ger byggnads- och miljönämnden följande utlåtande med anledning av ärendet som Högsta förvaltningsdomstolen återremitterade för ny behandling (Dnr ESAVI/19954/2025):

Lovisa Hamn Ab föreslår i kompletteringen daterad 29.8.2025 att tillståndsbestämmelse K1 ändras till att lyda "Genom hamnen får gå obegränsat mycket avfallskomponenter för grönt förfarande och avfallsprodukter som kräver avfallsöverföringstillstånd som framförts i tabell 1 och till dem jämförbara avfallsprodukter. I mottagandet av avfallsklasser utanför dem som förtecknats i tabellen, men som är jämförbara med dem, ska närings-, trafik- och miljöcentralen inlämnas uppgift senast sju dygn innan avfallet i fråga transporteras till hamnen. Närings-, trafik- och miljöcentralen ska meddela, vad gäller ifrågavarande avfallsprodukt, avfallskategorin och dess identifikationsnummer i enlighet med bilaga 3 i avfallsförordningen (978/2021) samt för avfall som exporteras utomlands dessutom uppgift om avfallsöverföringstillstånd beviljad av Finlands miljöcentral."

I ovan nämnda tabell har det lagts till avfallsklasser/avfallskomponenter vilka tidigare (uppenbarligen) inte gått igenom hamnen. En dylik avfallsklass är till exempel "avfall som uppkommer i termiska processer", det vill säga slagg och aska som uppkommer i förbränningsanstalter. Lovisa Hamn Ab framför att dylikt avfall kunde lagras packat högst 10 000 ton åt gången. I punkt 4 av kompletteringen konstateras det att "det inte identifierats sådant miljöutsläpp som skulle medföra miljökonsekvens jämfört med godspartier som saknar avfallsstatus för andra avfall eller avfall som förtecknats i bilagorna och som går via hamnen". Av tillståndsansökaren bör förutsättas en mer detaljerad utredning bland annat åtminstone angående det hur slagget eller askan som mottas är packad och hur man säkerställer att lagringen och genomfarten av slagget eller askan inte förorsakar likadana på förhand icke identifierade miljökonsekvenser som vad lagringen och behandlingen av återvinningsbränslen medförde i synnerhet 2023 och 2024.

I tabellen har nedtecknats även avfallsklass "packningsavfall" under vilket identifikationsnummer hör bland annat metallförpackningar. För denna avfallsklass föreslås en icke begränsad lagringsmängd eller alternativt en engångslagringsmängd på minst 30 000 ton. I det gällande miljötillståndets bestämmelser A1 och A2 bestäms om hanteringsverksamheten av metallavfall bland annat om klocktider då hanteringen är tillåten ("...måndag till fredag, exkluderande söckenhelger, klockan 7.00–19.00. Antalet hanteringsdagar får vara högst 100 i året.") Enligt bestämmelse A2 innefattar hanteringsverksamheten också "hantering av metallhögen och tömning av metallass genom kippning eller annars genom att fälla obehandlade metallstycken på hanteringsområden för metallavfall". Av hamnens komplettering daterad 29.8.2025 framgår inte om syftet är att tillsammans med annat metallskrot som mottagits lagra metallpackningar,

då bestämmelse A2 ska iakttas, eller om lagringen sker någon annanstans och om ovan nämnda klockslag i så fall iakttas eller inte. I Högsta förvaltningsdomstolens beslut (24.6.2021 liggarnummer 381) motiveras begränsandet av verksamhetstiden med förebyggande av trivselolägenheten och oskälig påfrestning som förorsakas grannarna.

Bilaga 36

Sökandens komplettering 29.8.2025

Tabell över avfallsklasser (bilaga 1 till sökandens komplettering)

Beslut

Distribution

Regionförvaltningsverket i Södra Finland, elektroniskt