

Revidering av förvaltningsstadgan

STST 16.06.2025 § 236

Beredning

Stadsdirektör Tomas Björkroth
Förvaltningsdirektör Elina Amnell-Holzhäuser

Förvaltningsstadgan är en instruktion för kommunen som baserar sig på kommunallagen och som centraliserat styr ordnandet av kommunens förvaltning och verksamhet, besluts- och förvaltningsförfarandet och fullmäktiges verksamhet. Det föreskrivs om innehållet i förvaltningsstadgan i 90 § i kommunallagen, och enligt kommunallagen är beslutande om förvaltningsstadgan en av fullmäktiges uppgifter. Det kommunala beslutsfattandet baserar sig utöver kommunallagen även på kommunens förvaltningsstadga.

Till sin natur är förvaltningsstadgan ett internt rättsligt regelverk inom kommunen, och till sitt innehåll ska den vara så tydlig som möjligt och definiera befogenheterna för kommunens organ och personalorganisation och olika aktörer.

Stadsfullmäktige beslutade 7.5.2025, § 47, om en reform av Lovisa stads personalorganisation. Därtill har den förtroendevalda ledningen gett i uppdrag att också bereda en ändring av organisationen för stadens organ. På grund av detta är det nödvändigt att uppdatera förvaltningsstadgan så att den stämmer överens den personalstruktur som stadsfullmäktige fastställt och den av de förtroendevalda föreslagna organstrukturen.

I den förvaltningsstadga som nu revideras har dessutom gjorts förtydliganden och kompletteringar och andra ändringar som betjänar kommunens operativa förvaltningsverksamhet samt skrivits in vissa ändringar i befogenheterna och begreppen till följd av lagändringar (ändringar som innefattas i lagen om grundläggande utbildning).

Motiveringarna presenteras punktvis vid stadsstyrelsens sammanträde.

Det föreslås att förvaltningsstadgan träder i kraft 1.9.2025. Vissa befogenhetsbestämmelser som hör till bildningsväsendets verksamhetsområde – bestämmelser som fastställer bildningsdirektörens (nuvarande direktören för centralen för bildning och välfärd) och utbildningschefens befogenheter – behöver dock börja tillämpas redan 1.8.2025 på grund av lagändringar i lagen om grundläggande utbildning. Därför föreslås det att paragraferna 35.1 §, 35.5 § och 35.7 § träder i kraft redan 1.8.2025. För de nämnda förordningarnas del föreslås det att de tillämpas så att beslutsrätten enligt 35.1 § används från och med 1.8.2025 tills 31.8.2025 av direktören för centralen för bildning och välfärd, beslutsrätten enligt 35.5 § från och med 1.8.2025 av utbildningschefen och beslutsrätten enligt 35.7 § från och med 1.8.2025 av gymnasiets rektor.

Förnyandet av organstrukturen (namn och uppgifter för vissa organ) i förvaltningsstadgan förutsätter att ledamöterna i dessa nya organ väljs av stadsfullmäktige utan dröjsmål efter att den nya förvaltningsstadgan vunnit laga kraft. Då upphör verksamhetsorganen enligt nuvarande förvaltningsstadga. Sådana organ i den reviderade förvaltningsstadgan är bildningsnämnden och dess utbildningssektioner, kultur- och välfärdsnämnden, tekniska nämnden och näringslivs- och

landsbygdsnämnden. Ovan nämnda verksamhetsorgan ersätter nämnden för fostran och bildning och dess utbildningssektioner, landsbygdsnämnden, kultur- och fritidsnämnden och näringslivs- och infrastrukturnämnden som innefattas i den nuvarande förvaltningsstadgan.

Den nya förvaltningsstadgan innefattar inte en koncernsektion, så det föreslås att koncernsektionen upplöses, varefter dess uppgifter sköts av stadsstyrelsen.

Då koncernsektionen upphör att finnas måste det gällande ägarstyrnings- och koncerndirektivet för Lovisa stad, vilket godkändes av stadsfullmäktige 12.6.2019, uppdateras så att det stämmer överens med förvaltningsstadgan.

Som bilaga framställs ändringarna som ska göras i förvaltningsstadgan så att punkter som stryks framställs med överstrykningar och nya punkter som läggs till framhåvds med blå font.

Bilaga

1. Ändringarna i förvaltningsstadgan
2. Ny förvaltningsstadga

Föredragning

Stadsdirektör Tomas Björkroth

Förslag

Stadsstyrelsen föreslår stadsfullmäktige

– att stadsfullmäktige godkänner den reviderade förvaltningsstadgan och beslutar att förvaltningsstadgan träder i kraft 1.9.2025

– att den nya förvaltningsstadgans paragrafer 35.1 §, 35.5 § och 35.7 § tillämpas redan från och med 1.8.2025 så att befogenheten enligt 35.1 § används från och med 1.8.2025 av utbildningschefen och befogenheten avsedd i 35.7 § används från och med 1.8.2025 av gymnasiets rektor

– att stadsfullmäktige befullmäktigar stadskansliet att upprätta en färdigställd version av förvaltningsstadgan med innehållsförteckning i den form som beslutats

– att stadsfullmäktige beslutar att uppdateringen av Lovisa stads ägarstyrnings- och koncerndirektiv, som godkändes 12.6.2019, inleds utan dröjsmål

– att stadsfullmäktige beslutar justera paragrafen omedelbart.

Behandling

Det hölls paus klockan 19.54–20.04.

Stadsdirektören meddelade följande korrigeringar i bilaga 1 och 2:

- § 27: punkt 30 ("beslutar om avgifter som tas ut för stadens handlingar och att ge ut information") stryks.
- § 80, moment 13 (Stadsplaneringschefen): punkten "anskaffar för genomförande av detaljplan och för samhällsbyggande markområden, vilka till sitt värde är under 60 000 euro, inom ramen för anslagen" stryks.
- § 37.2: som sjunde punkt tilläggs "anskaffar för genomförande av detaljplan och för samhällsbyggande markområden, vilka till sitt värde är under 60 000 euro, inom ramen för anslagen".
- § 14: inga ändringar förslås i bestämmelsen, vilket innebär att bestämmelsen är förenlig med den gällande förvaltningsstadgan.

Som en teknisk korrigerings i de svenska bilagorna 1 och 2 ändras rubriken för § 5 till "Stadsfullmäktigeordförandens uppgifter".

Ledamot Lotte-Marie Stenman föreslog i fråga om mötesarvodena att det inte görs någon ändring i arvodet för protokolljustering jämfört med den gällande förvaltningsstadgan.

Leif Skogster understödde Lotte-Marie Stenmans förslag.

Stadsstyrelsens ordförande godkände enhälligt Lotte-Marie Stenmans förslag, vilket innebär att moment 13 i § 176 lyder enligt följande: "För protokolljustering som sker vid separat förrättning betalas hälften av mötets grundarvode, och resekostnaderna ersätts i enlighet med § 183. Ordföranden för sammanträdet erhåller reseersättning för underskrivning av protokollet."

Beslut

Beslut enligt förslaget med beaktande av de ovan nämnda ändringarna.

Paragrafen justerades omedelbart.

FM 25.06.2025 § 108
628/00.01.01/2025

Bilaga

1. Ändringarna i förvaltningsstadgan
2. Ny förvaltningsstadga

Förslag

Stadsfullmäktige

– godkänner den reviderade förvaltningsstadgan och beslutar att förvaltningsstadgan träder i kraft 1.9.2025

– beslutar att den nya förvaltningsstadgans paragrafer 35.1 §, 35.5 § och 35.7 § tillämpas redan från och med 1.8.2025 så att befogenheten enligt 35.1 § används från och med 1.8.2025 av utbildningschefen och befogenheten avsedd i 35.7 § används från och med 1.8.2025 av gymnasiets rektor

– befullmäktigar stadskansliet att upprätta en färdigställd version av förvaltningsstadgan med innehållsförteckning i den form som beslutats

– beslutar att uppdateringen av Lovisa stads ägarstyrnings- och koncerndirektiv, som godkändes 12.6.2019, inleds utan dröjsmål

– beslutar justera paragrafen omedelbart.

Behandling

Ledamot Satu Hämäläinen lade fram följande ändringsförslag:

11 § i förvaltningsstadgan ändras så att den lyder: "Under stadsstyrelsen lyder Affärsverket Lovisa Vatten. Stadsstyrelsen väljer 5 ledamöter och personliga ersättare för dem till Affärsverket Lovisa Vattens direktion. Stadsstyrelsen väljer bland de ordinarie ledamöterna en ordförande och en vice ordförande. En representant för stadskansliets verksamhetsenhet ekonomitjänster har närvaro- och yttranderätt på direktionen för Affärsverket Lovisa Vattens möten."

Stadsfullmäktige godkände enhälligt Satu Hämäläinens ändringsförslag.

Det hölls paus klockan 20.18–20.30.

Ledamot Satu Hämäläinen lade fram följande ändringsförslag:

Till § 36.1 (Näringslivsdirektörens uppgifter och befogenheter) i förvaltningsstadgan tilläggs som punkt 1: "använder befogenhet och rätt att föra talan på näringslivs- och landsbygdsnämndens vägnar efter att ha hört ifrågavarande nämnds ordförande i frågor som till sin betydelse inte kräver behandling i nämnden" och som punkt 2: "ger i näringslivs- och landsbygdsnämndens namn efter att ha hört ifrågavarande nämnds ordförande utlåtanden i frågor som till sin betydelse inte kräver nämndbehandling".

Stadsfullmäktige godkände enhälligt Satu Hämäläinens ändringsförslag.

Ledamot Satu Hämäläinen lade fram följande ändringsförslag:

Till § 37.1 (Tekniska direktörens uppgifter och befogenheter) i förvaltningsstadgan tilläggs som punkt 1: "använder befogenhet och rätt att föra talan på tekniska nämndens vägnar efter att ha hört ifrågavarande nämnds ordförande i frågor som till sin betydelse inte kräver behandling i nämnden" och som punkt 2: "ger i tekniska nämndens namn efter att ha hört ifrågavarande nämnds ordförande utlåtanden i frågor som till sin betydelse inte kräver nämndbehandling".

Stadsfullmäktige godkände enhälligt Satu Hämäläinens ändringsförslag.

Ledamot Satu Hämäläinen lade fram följande ändringsförslag:

140 § i förvaltningsstadgan ändras så att den lyder:
"Organet behandlar ärendena vid ett ordinarie sammanträde där deltagarna är närvarande på sammanträdesplatsen. Vid ett ordinarie sammanträde kan ett elektroniskt ärendehanterings- eller röstningssystem användas.

Organet kan hålla sammanträdet i en elektronisk miljö där deltagarna deltar via en elektronisk förbindelse (elektroniskt sammanträde). Organets sammanträde kan vara antingen ett ordinarie sammanträde eller elektroniskt sammanträde.

Organet kan också fatta beslut i ett slutet elektroniskt förfarande för beslutsfattande före sammanträdet (elektroniskt beslutsförfarande).

Stadsstyrelsen eller en tjänsteinnehavare som den utsett svarar för att den tekniska utrustningen, systemen och telekommunikationsförbindelserna som behövs för elektroniska sammanträden och elektroniskt beslutsförfarande är uppdaterade och datasäkrade på det sätt som lagen kräver.

Stadsfullmäktige godkände enhälligt Satu Hämäläinens ändringsförslag.

Ledamot Satu Hämäläinen lade fram följande ändringsförslag:

141 § i förvaltningsstadgan ändras så att den lyder: "Organet kan hålla ett sammanträde elektroniskt."

Stadsfullmäktige godkände enhälligt Satu Hämäläinens ändringsförslag.

Ledamot Satu Hämäläinen lade fram följande ändringsförslag:

Moment 4 i § 144 i förvaltningsstadgan ändras så att det lyder:
"Om särskilda skäl inte förhindrar det ska organets ledamöter och övriga som har närvarorätt eller närvaroplikt ges elektroniskt eller skriftligt meddelade om organets sammanträde minst fyra dagar före sammanträdet."

Stadsfullmäktige godkände enhälligt Satu Hämäläinens ändringsförslag.

Ledamot Satu Hämäläinen lade fram följande ändringsförslag:
156 § i förvaltningsstadgan ändras så att punkterna "Föredragande för bildningsnämndens finskspråkiga utbildningssektion är bildningsdirektören" och "Föredragande för bildningsnämndens svenskspråkiga utbildningssektion är utbildningschefen" ersätts enligt följande:
"Föredragande för bildningsnämndens finskspråkiga utbildningssektion och svenskspråkiga utbildningssektion är utbildningschefen."

Ledamot Jari Kekkonen understödde Satu Hämäläinens ändringsförslag.

Ledamot Kerstin Häggblom lade fram följande ändringsförslag:

156 § i förvaltningsstadgan ändras så att föredragande för bildningsnämndens finskspråkiga utbildningssektion och svenskspråkiga utbildningssektion är bildningsdirektören.

Ledamot Agneta Alm understödde Kerstin Häggbloms ändringsförslag.

Eftersom det hade lagts fram två understödda ändringsförslag, togs de upp till omröstning. Ordföranden konstaterade omröstningsordningen och stadsfullmäktige godkände den enhälligt.

Omröstning förrättades:

Satu Hämäläinens ändringsförslag	JA: 8 röster
Kerstin Häggbloms ändringsförslag	NEJ: 27 röster

Kerstin Häggbloms ändringsförslag vann omröstningen.

Stadsfullmäktiges ordförande frågade om Kerstin Häggbloms ändringsförslag kan godkännas enhälligt. Stadsfullmäktige beslutade godkänna det enhälligt och därför ställdes det vinnande ändringsförslaget inte mot utgångsförslaget i en omröstning.

Stadsfullmäktige konstaterade enhälligt dessutom följande tekniska korrigeringar i förvaltningsstadgan:

- i punkt 3 i § 4 i den finska versionen ersätts "i februari" med "i mars"
- i punkt 5 i § 37.2 ersätts "direktören för centralen för näringsliv och infrastruktur" med orden "tekniska direktören"
- i punkt 2 i § 39.1 och i punkt 3 i § 39.2 § ersätts orden "förtroendemän" med orden "fackombud".
- från § 31 stryks den överstreckade delen så att det till näringslivs- och landsbygdsnämndens uppgifter och befogenheter hör vid

sidan om de övriga uppgifterna också skötseln av stadens ekonomiskogar.

Beslut

Beslut enligt förslaget med beaktande av de ovan beskrivna ändringarna.

Denna paragraf justerades omedelbart.