

Uppdatering av förvaltningsstadgan

STST 04.11.2024 § 331

Beredning

Förvaltningsdirektör Elina Amnell-Holzhäuser

Förvaltningsstadgan är en instruktion för kommunen som baserar sig på kommunallagen och som centraliserat styr ordnandet av kommunens förvaltning och verksamhet, besluts- och förvaltningsförfarandet och fullmäktiges verksamhet. Det föreskrivs om innehållet i förvaltningsstadgan i 90 § i kommunallagen, och enligt kommunallagen är beslutande om förvaltningsstadgan en av fullmäktiges uppgifter. Det kommunala beslutsfattandet baserar sig utöver kommunallagen även på kommunens förvaltningsstadga.

Till sin natur är förvaltningsstadgan en intern rättslig författning inom kommunen, och till sitt innehåll ska den vara en så tydlig handling som möjligt som definierar behörigheten för kommunens organ och personalorganisation och olika aktörer.

Förvaltningsstadgan uppdaterades senast genom stadsfullmäktiges beslut 15.2.2023, § 17. En uppdatering av förvaltningsstadgan har blivit aktuell på grund av lagändringar, vilket förutsätter att namnen på och paragrafhänvisningarna till vissa författningar som nämns i förvaltningsstadgan ska ändras. Markanvändnings- och bygglagen reformeras från och med början av 2025 bland annat så att en del av dess nuvarande bestämmelser kvarstår i samma lag, vars namn ändras till lagen om områdesanvändning, medan en del av bestämmelserna tas in i den nya bygglagen. Bestämmelserna om behörighet i lagen om områdesanvändning och bygglagen förutsätter att den gällande förvaltningsstadgan uppdateras.

Det finns också skäl att beakta överföringen av organiseringsansvaret för sysselsättningstjänsterna på kommunerna i förvaltningsstadgan. Lovisa stad är i enlighet med ett avtal som uppgjorts enligt kommunallagen samarbetskommun inom ett samarbetsområde där Borgå stad är ansvarig kommun.

I samband med de ovan nämnda uppdateringarna föreslås det vissa preciseringar, delegering av beslutanderätt av ändamålsenlighetsskäl, tydliggörande av formuleringar och rättelser av uppenbara skrivfel. På grund av ändringarna ändras också paragrafnumreringen i förvaltningsstadgan.

De föreslagna uppdateringarna av förvaltningsstadgan behandlades av stadsdirektörens ledningsgrupp 21.10.2024. Nu är det huvudsakliga syftet att endast göra de nödvändiga uppdateringar som krävs av lagändringarna. Att det finns behov av en mer omfattande revidering av förvaltningsstadgan har emellertid identifierats. Det är ändamålsenligt att göra revideringen tidigast 2025 i samband med en eventuell översyn av organisationen.

Den gällande förvaltningsstadgan finns som bilaga. Den text som föreslås stryks har streckats över i förvaltningsstadgan och markerats med röd färg, medan den text som föreslås infogas i förvaltningsstadgan som ny

text har markerats med blå färg. Motiveringarna presenteras i en separat bilaga punkt för punkt.

Det föreslås att ändringarna träder i kraft 1.1.2025 oberoende av eventuellt överklagande av stadsfullmäktiges beslut.

Bilaga nr 6:

Förvaltningsstadga (föreslagna ändringar)

Motiveringar till uppdateringen av förvaltningsstadgan punkt för punkt

Föredragning

Stadsdirektör Tomas Björkroth

Förslag

Stadsstyrelsen beslutar föreslå att stadsfullmäktige

- godkänner den bifogade uppdaterade förvaltningsstadgan
- beslutar att den uppdaterade förvaltningsstadgan träder i kraft 1.1.2025
- befullmäktigar förvaltningsdirektören att vid behov göra nödvändiga tekniska ändringar i den bifogade förvaltningsstadgan (textens layout, uppdatering av innehållsförteckningen, sidnumrering och liknande tekniska ändringar)
- justerar denna paragraf omedelbart
- beslutar verkställa detta beslut omedelbart trots eventuellt överklagande.

Paragrafen justeras omedelbart.

Behandling

Elina Amnell-Holzhäuser gjorde följande korrigeringar i bilagorna:

"Förvaltningsstadga, föreslagna ändringar"

- teknisk korrigering, s. 24, § 30, punkt 9: paragraf 91a korrigeras till paragraf 91
- s. 26, § 32, punkt 2: följande tillägg efter 67 § inom parentes "till den del det rör sig om byggreglaterade lov som omfattas av byggnads- och miljönämndens behörighet".

"Punktvisa motiveringar för uppdateringen av förvaltningsstadgan" (enligt den gällande paragrafnumreringen)

- korrigering på sida 1 i motiveringen för 16 § punkt 2, underpunkt a, så att den lyder enligt följande: "Titeln chef för stadsplaneringsavdelningen ändras till stadsplaneringschef i personalplanen för 2025. Förvaltningsstadgan korrigeras på motsvarande sätt".

Meri Lohenoja lade fram följande förslag:

Det tredje momentet i nuvarande 15.1 § i förvaltningsstadgan ändras så att det lyder: "Vid ledningsgruppens sammanträden uppgörs en promemoria, som ges stadsstyrelsen till kännedom inom en vecka"

Kari Hagfors understödde Meri Lohenojas förslag.

En omröstning förrättades:

Utgångsförslag

JA 5 röster (Häggbloom, Thesslund, Karlsson, Karvonen, Heijnsbroek-Wirén)

Meri Lohenojas förslag

NEJ 4 röster (Hämäläinen, Hagfors, Lohenoja, Björkman-Nystén)

Utgångsförslaget vann omröstningen.

Meri Lohenoja lade fram följande förslag:

Det första momentet i nuvarande 15.2 § i förvaltningsstadgan preciseras så att det lyder enligt följande: "Direktören för en central, cheferna för centralens ansvarsområden och en controller från stadskanslicentralens ansvarsområde Ekonomi bildar en ledningsgrupp till vilken också hör en representant för personalen från centralen utsedd av personalen".

Satu Hämäläinen understödde Meri Lohenojas förslag.

Utgångsförslag

JA 4 röster (Thesslund, Karlsson, Karvonen, Heijnsbroek-Wirén)

Meri Lohenojas förslag

NEJ 5 röster (Hämäläinen, Björkman-Nystén, Häggblom, Hagfors Lohenoja)

Meri Lohenojas förslag vann omröstningen.

Kerstin Häggblom lade fram ett förslag om att andra momentet i nuvarande § 15.2, "Vid ledningsgruppens sammanträden uppgörs en promemoria, som ges centralens personal för kännedom", stryks och att den föreslagna meningen, "Vid ledningsgruppens sammanträden uppgörs en promemoria, som ges stadsdirektören till kännedom", inte läggs till i paragrafen.

Stadsstyrelsen understödde enhälligt Kerstin Häggbloms förslag.

Beslut

Beslut enligt förslaget med beaktande av de ovan beskrivna ändringarna.

Paragrafen justerades omedelbart.

FM 13.11.2024 § 132
882/00.01.01/2024

Bilaga nr 1:

Förvaltningsstadga (föreslagna ändringar)

Motiveringar till uppdateringen av förvaltningsstadgan punkt för punkt

Förslag

Stadsfullmäktige

- godkänner den bifogade uppdaterade förvaltningsstadgan
- beslutar att den uppdaterade förvaltningsstadgan träder i kraft 1.1.2025
- befullmäktigar förvaltningsdirektören att vid behov göra nödvändiga tekniska ändringar i den bifogade förvaltningsstadgan (textens layout, uppdatering av innehållsförteckningen, sidnumrering och liknande tekniska ändringar)
- justerar denna paragraf omedelbart
- beslutar verkställa detta beslut omedelbart trots eventuellt överklagande.

Behandling

Ordföranden konstaterade att det i bilagan Förvaltningsstadga (föreslagna ändringar) korrigeras ett tekniskt fel på sidan 25, 32 § (nuvarande numrering) så att den lyder enligt följande: "Byggnads- och miljönämnden är en sådan byggnadstillsynsmyndighet som avses i ~~markanvändnings-~~

~~och bygglagen~~ bygglagen och en sådan miljövårdsmyndighet som avses i lagen om kommunernas miljövårdsförvaltning.”

Ledamot Pasi Laiho lade fram följande ändringsförslag:

- Kapitel 1, § 4 punkt 3 i förvaltningsstadgan ändras så att den lyder enligt följande: ”svarar för att det årligen i mars förs mål- och utvärderingsdiskussioner med stadsdirektören”
- Från § 145 mom. 2 stryks ”grundtrygghetsnämndens individsektion”.

Stadsfullmäktige godkände enhälligt Pasi Laihos ändringsförslag.

Beslut

Beslut enligt förslaget med beaktande ovan nämnda ändringar.