

Avtal om gemensamt skolväsende, att ingå ett nytt avtal

NFB 20.11.2024 § 138
934/12.00.00/2024

Beredning

direktören för centralen för bildning och välfärd Kirsi Kinnunen, vikarierande utbildningschef Auli Saarinen, förvaltningsdirektör Elina Amnell-Holzhäuser och controller Mireille Nygård

Mellan Lovisa stad samt Lappträsk och Mörskom kommuner gäller ett avtal om gemensamt skolväsende som stadsfullmäktige i Lovisa stad godkände 22.4.2020, § 24, och som undertecknades 19.3.2021.

Det har kommit fram att Lovisa stad och Lappträsk kommun har olika syn på fakturering enligt avtalet i fråga om faktureringsgrunder för klassbunden specialundervisning 2023 och faktureringen för 2024.

Efter att Lappträsk har bestridit faktureringsgrunderna har Lovisa stad kvar för 2023 en fordran på 907,36 euro. Eftersom det finns en uppenbar meningsskiljaktighet mellan parterna om faktureringsgrunderna och parterna har fört förhandlingar under 2024 utan att nå enighet har man inte skickat en förhandsfaktura för 2024 till Lappträsk. Fordran som baserar sig på avtalet om stadens gemensamma skolväsende från Lappträsk för 2024 uppgår till sammanlagt 3 538,08 euro.

Nämnden för fostran och bildning (20.12.2023, § 144) har antecknat Lappträsk kommuns bildnings- och välfärdsnämnds (22.11.2023 utdrag § 151) reklamation om avtalet mellan Lappträsk kommun och Lovisa stad (Avtal om gemensamt skolväsende). Nämnden för fostran och bildning gav följande anvisning på sammanträdet: Avtalet om gemensamt skolväsende ska uppdateras tillsammans med representanter för Lappträsk kommun.

Under 2024 har de ledande tjänsteinnehavare som svarar för skoltjänsterna i Mörskom, Lappträsk och Lovisa berett ett nytt avtal för att undvika meningsskiljaktigheter i fortsättningen. För tydlighetens skull konstateras det att det inte råder några meningsskiljaktigheter med Mörskom kommun.

Det är klart ur Lovisa stads perspektiv att de kostnader som produktion av en lagstadgad tjänst till en annan kommun förorsakar Lovisa stad kan inte förbli otäckta.

Eftersom det finns en uppenbar meningsskiljaktighet mellan parterna om de avtalsenliga faktureringsgrunderna till den del som gäller sätt att organisera specialundervisning har parterna bedömt sin inbördes vilja att fortsätta samarbetet i anordnandet av skolväsendet. Målet för både Lovisa stads och Lappträsk kommuns representanter är att smidigt samarbete fortsätter trots den nu rådande meningsskiljaktigheten. Också Mörskom kommuns representant har önskat att samarbetet fortsätter genom det avtal som nu föreslås. Att samarbetet fortsätter måste anses vara också i elevernas intresse. Båda parter anser att det inte är ändamålsenligt att föra tvisten till domstolen för avgörande med beaktande av beloppet för fordran som utgör meningsskiljaktigheten. De ledande tjänsteinnehavarna i kommunerna, inklusive Lappträsk kommundirektör och dåvarande tf stadsdirektör i Lovisa stad, har förhandlat om en förlikningslösning för att fortsätta samarbetet. Som förlikningslösning har man föreslagit att Lappträsk kommun betalar tre fjärdedelar (3/4), eller sammanlagt 3 334,08 euro, av Lovisa stads fordran (slutfaktura för 2023 på 907,36 euro och fordran för 2024 på 3 538,08 euro).

Dessutom har man föreslagit som förlikningslösning att det avtal om gemensamt skolväsende som nu ingås tillämpas retroaktivt från och med början av läsåret 2024 (12.8.2024).

Av tydlighetsskäl konstateras att syftet inte är att ta ställning genom den ovannämnda förlikningslösningen till riktigheten av parternas krav eller grunder för bestridandet, utan man strävar bara efter att man kan fortsätta kommunernas samarbete i samförstånd.

Lovisa stadsdirektörs ledningsgrupp behandlade under sitt möte 16.9.2024 det förslag till förlikningslösning som beskrivs ovan. Ledningsgruppen rekommenderade att:

- parterna utarbetar ett nytt detaljerat avtal
- om samförstånd om villkoren för det nya avtalet inte uppnås bereder man det nuvarande avtalets uppsägning åt stadsfullmäktige i Lovisa stad
- en förutsättning för att det nya avtalet träder i kraft eller att man ingår avtalet är att Lappträsk betalar Lovisa stad åtminstone tre fjärdedelar, eller 75 %, av de fordringar som är hittills utestående
- ifall ovannämnda saker inte genomförs, uppstår det inget nytt avtalsförhållande med Lappträsk kommun och det avtal som nu gäller uppsägs så fort som möjligt samt fordringarnas återkrav bedöms separat i ett domstolsförfarande.

Som bilaga finns ett nytt avtal som parterna berett om anordnande av förskoleundervisning och grundläggande utbildning. Förslaget är att det nuvarande avtalet om gemensamt skolväsende slutar när det avtal som nu föreslås träder i kraft (oberoende av uppsägningsvillkoren i det gällande avtalet) och att Lovisa stad först undertecknar avtalet då Lovisa stads utestående fordringar (som förlikningslösning föreslagen $\frac{3}{4}$ av fordringarna) från Lappträsk blir betalda.

Bilaga 3: Avtal om anordnande av förskoleundervisning och grundläggande utbildning (det nya avtal som föreslås)

Föredragning

vikarierande utbildningschef Auli Saarinen

Förslag

Nämnden för fostran och bildning beslutar föreslå stadsstyrelsen och vidare stadsfullmäktige att stadsfullmäktige:

1. godkänner det bifogade avtalet mellan Lovisa stad, Lappträsk kommun och Mörskom kommun om anordnande av förskoleundervisning och grundläggande utbildning så att det nuvarande avtalet om gemensamt skolväsende som undertecknades 19.3.2021 upphör då det nya avtalet träder i kraft

2. godkänner för Lovisa stads del som en förlikningslösning mellan Lovisa stad och Lappträsk kommun som gäller det nuvarande avtalet om gemensamt skolväsende att Lappträsk kommun betalar Lovisa stad tre fjärdedelar ($\frac{3}{4}$), det vill säga sammanlagt 3 334,08 euro, av de fordringar som grundar sig på det avtal som gäller för närvarande

3. berättigar stadens tjänsteinnehavare som är behöriga enligt förvaltningsstadgan att underteckna avtalet efter att Lappträsk har betalat Lovisa stad beloppet enligt förlikningslösning i punkt 2. Ifall beloppet inte har betalats inom en månad efter detta beslut har vunnit laga kraft förfaller detta beslut.

Beslut

Nämnden för fostran och bildning beslutade föreslå stadsstyrelsen och vidare stadsfullmäktige att stadsfullmäktige:

1. godkänner det bifogade avtalet mellan Lovisa stad, Lapträsk kommun och Mörskom kommun om anordnande av förskoleundervisning och grundläggande utbildning så att det nuvarande avtalet om gemensamt skolväsende som undertecknades 19.3 2021 upphör då det nya avtalet träder i kraft

2. godkänner för Lovisa stads del som en förlikningslösning mellan Lovisa stad och Lapträsk kommun som gäller det nuvarande avtalet om gemensamt skolväsende att Lapträsk kommun betalar Lovisa stad tre fjärdedelar (3/4), det vill säga sammanlagt 3 334,08 euro, av de fordringar som grundar sig på det avtal som gäller för närvarande

3. berättigar stadens tjänsteinnehavare som är behöriga enligt förvaltningsstadgan att underteckna avtalet efter att Lapträsk har betalat Lovisa stad beloppet enligt förlikningslösning i punkt 2. Ifall beloppet inte har betalats inom en månad efter detta beslut har vunnit laga kraft förfaller detta beslut.