

Elinkeinopalveluiden vastuualue

Vastuuhenkilö: elinkeinojohtaja

Toiminnan periaatteet

Elinkeinopalveluiden vastuualue edistää kokonaisuutena kaupungin elinvoimaa ja kilpailukykyä sekä kaupunki- että maaseutu- ja saaristoalueilla. Vastuualue toimii tiiviissä yhteistyössä muiden vastuualueiden, yritysten, kuntien, viranomaisten, järjestöjen ja muiden sidosryhmien kanssa ja edistää osaltaan kaupungin strategisten tavoitteiden toteutumista.

Elinkeinopalveluiden tehtäväalueet

Elinkeinopalveluiden vastuualue koostuu kahdesta toimintayksiköstä: elinvoimapalveluiden toimintayksiköstä sekä maaseutu- ja saaristopalveluiden toimintayksiköstä.

Vastuualueen tehtäväkenttä:

- Yritykset ja elinkeinot
- Maahanmuutto ja kotoutuminen
- Työllisyyden edistäminen
- Nuorten työpaja LovLuotsi ja Loviisa Camping
- Matkailu
- Joukkoliikenne
- Maaseutu
- Saaristo
- Metsät

Toiminnan painopisteenä on

- yritysten, maaseudun elinkeinojen, yrittäjyyden ja työllisyyden toimintaedellytysten vahvistaminen
- nuorten työllistymisen, työelämävalmiuksien ja osallisuuden tukeminen
- osaavan työvoiman saatavuuden, kotoutumisen ja monikulttuurisuuskyvykkyyden vahvistaminen
- yritysten sijoittumisen ja kestävän kasvun edellytysten edistäminen
- kylien, maaseudun ja koko kaupungin elinvoiman ja vetovoiman kehittäminen
- vetovoimaisen kaupunkikuvan, tunnettuuden ja kilpailukyvyn vahvistaminen viestinnän, markkinoinnin sekä yhteistyöverkostojen avulla
- matkailun kehittäminen sekä kaupungin vetovoiman vahvistaminen ympärivuotisena matkailu- ja vierailukohteena, mukaan lukien saariston hyödyntäminen.

Riskiärvio

- Julkisen talouden ja rahoitusympäristön muutokset
- Kustannustason nousu
- Lainsäädännön, viranomaisohjauksen ja kansallisten linjausten muutokset, jotka vaikuttavat palvelujen järjestämiseen, velvoitteisiin tai rahoitukseen
- Uuden vastuualueen tehtävien, toimintamallien ja talouden ennakoimattomuus toimintojen vakiinnuttamisvaiheessa
- Taloudellisten ja henkilöstöresurssien riittävyys suhteessa kasvaviin palvelutarpeisiin

- Henkilöstön poissaoloista ja avainhenkilöriippuvuudesta aiheutuvat toiminnalliset riskit
- Yhteistyökumppaneiden resurssien, tavoitteiden, palvelutason tai prioriteettien muutokset
- Heikon suhdannetilanteen vaikutukset elinkeinoelämään, investointeihin, yritysten toimintaedellytyksiin ja työllisyyteen
- Pitkäaikaistyöttömyyden ja nuorisotyöttömyyden kasvun tai pitkittymisen vaikutukset palvelutarpeeseen ja kustannuksiin
- Kilpailun kiristyminen yrityksistä, investoinneista, osajista, uusista asukkaista ja matkailijoista
- Kehittämishankkeiden ja ulkopuolisen rahoituksen saatavuuteen liittyvät epävarmuus-tekijät

Toimintaa varten käytettävissä olevat määrärahat (toimintakate on sitova kaupunginvaltuustoon nähden)

21151 ELINKEINOPALVELUT

	Tilinpäätös 2025	Alkuperäinen TA 2026	Muutettu KS 2026	TA 2027	TS 2028	TS 2029
Myyntituotot	667 422	638 000	638 000	638 000	653 950	670 299
Maksutuotot	589	1 000	1 000	1 000	1 025	1 051
Tuet ja avustukset	648 555	489 500	489 500	483 500	495 587	507 977
Muut toimintatuotot	185 709	185 000	185 000	185 000	189 625	194 366
TOIMINTATUOTOT	1 502 275	1 313 500	1 313 500	1 307 500	1 340 187	1 373 692
Henkilöstökulut	-931 721	-1 112 708	-1 112 708	-1 329 359	-1 362 593	-1 396 658
Palvelujen ostot	-2 524 722	-2 870 491	-2 870 491	-3 128 250	-3 206 456	-3 286 618
Aineet, tarvikkeet ja tavarat	-43 222	-39 310	-39 310	-54 595	-55 960	-57 359
Avustukset	-2 107 938	-2 043 000	-2 043 000	-2 101 000	-2 153 525	-2 207 363
Muut toimintakulut	-34 096	-44 676	-44 676	-64 470	-66 082	-67 734
TOIMINTAKULUT	-5 641 700	-6 110 185	-6 110 185	-6 677 674	-6 844 616	-7 015 732
TOIMINTAKATE YHTEENSÄ	-4 139 425	-4 796 685	-4 796 685	-5 370 174	-5 504 429	-5 642 039
VUOSIKATE	-4 139 425	-4 796 685	-4 796 685	-5 370 174	-5 504 429	-5 642 039
Poistot ja arvonalentumiset	-20 312	-26 975	-26 975	0	0	0
TILIKAUDEN TULOS	-4 159 737	-4 823 660	-4 823 660	-5 370 174	-5 504 429	-5 642 039
YLIJÄÄMÄ / ALIJÄÄMÄ	-4 159 737	-4 823 660	-4 823 660	-5 370 174	-5 504 429	-5 642 039

Elinvoimapalveluiden toimintayksikkö

Vastuuhenkilö: elinkeinojohtaja

Yksikön tehtävät

Elinvoimapalveluiden toimintayksikön tehtäviin kuuluu kaupungin yritys-, elinkeino- ja matkailun palveluiden sekä toriin liittyvien palveluiden järjestäminen ja työllisyyden edistäminen yhteistyössä Porvoon työllisyysalueen kanssa. Tehtäväkokonaisuuteen kuuluu myös kotoutumiseen ja maahanmuuttoon liittyvien palveluiden järjestäminen yhteistyössä

työvoimaviranomaisen ja muiden toimijoiden kanssa, nuorten työpaja LovLuotsi sekä Loviisa Camping. Toimintayksikön tehtäviin kuuluu myös joukkoliikenteen edistäminen ja hallinnointi.

Elinvoimapalveluiden toimintayksikkö hoitaa tehtäviään yhteistyössä keskeisten yhteistyökumppaneiden ja sidosryhmien kanssa. Yhteistyö on olennainen osa toimintaa, sillä kumppanit vastaavat omalta osaltaan toimintayksikön tehtäväkenttään kuuluvien palveluiden järjestämisestä, kehittämisestä ja toteuttamisesta. Keskeisiä yhteistyökumppaneita ovat Porvoon työllisyysalue, kehitysyhtiö Cursor Oy, Uudenmaan liitto sekä Traficom.

Toiminnan painopisteenä on

- edellytysten luominen yritystoiminnan syntymiselle, kehittymiselle ja kasvulle
- työllisyyden edistäminen yhteistyössä eri toimijoiden kanssa
- kansainvälisten osaajien ja maahan muuttaneiden kotoutumisen edistäminen ja tukeminen
- nuorten työllisyyden edistäminen
- kaupungin tunnettuuden ja alueen vetovoimatekijöiden vahvistaminen
- yhteistyön vahvistaminen yritysten, oppilaitosten, kehitysyhtiön, työllisyysalueen sekä muiden sidosryhmien kanssa
- matkailun kehittäminen.

Toimintaympäristön muutokset suunnittelukaudella ja käynnissä olevat hankkeet

Toimintaympäristöön vaikuttavat suunnittelukaudella yleinen taloudellinen epävarmuus, työmarkkinoiden rakennemuutokset sekä kuntien kasvava vastuu työllisyyden ja kotoutumisen edistämisessä. Erityisiä haasteita muodostavat pitkäaikaistyöttömyyden ja nuorisotyöttömyyden korkea taso, jotka edellyttävät tiivistä yhteistyötä työllisyysalueen, oppilaitosten, yritysten ja muiden sidosryhmien kanssa. Samanaikaisesti kilpailu yrityksistä, investoinneista, osaajista, uusista asukkaista ja matkailijoista kiristyy. Toimintakaudella jatketaan elinvoiman, yritysten kasvun ja sijoittumisen, matkailun sekä työllisyyden edistämiseen liittyviä kehittämistoimia yhteistyössä keskeisten kumppaneiden kanssa sekä hyödynnetään mahdollisuuksien mukaan ulkopuolista kehittämisrahoitusta.

Riski-arvio

- Yleinen talous- ja suhdannetilanne
- Työllisyys- ja kotoutumispalveluiden toimintaympäristön muutokset
- Ulkopuolisen rahoituksen ja yhteistyöverkostojen toimivuuteen liittyvät epävarmuustekijät
- Henkilöstöresurssien riittävyys ja henkilöstön jaksaminen
- Toimintayksikön toimintojen sijoittuminen useaan eri toimipisteeseen
- Uuden toimintayksikön rakentuminen

Toimintaa varten käytettävissä olevat ulkoiset määrärahat

Yksikön tuloarvio ja määrärahat (ohjeellinen)

21144610, 2115001, 21151010, 21151020, 21151040 Maahanmuuttajapalvelut, Elinkeinopalvelujen hallinto, Kehittämistoimi, Elinkeinotoimi, Työllisyyspalvelut

	Tilinpäätös 2025	Alkuperäinen TA 2026	Muutettu KS 2026	TA 2027	TS 2028	TS 2029
Myyntituotot	201 659	203 000	203 000	203 000	208 075	213 277
Tuet ja avustukset	648 555	489 500	489 500	483 500	495 587	507 977
Muut toimintatuotot	146 087	145 000	145 000	145 000	148 625	152 341
TOIMINTATUOTOT	996 300	837 500	837 500	831 500	852 287	873 595
Henkilöstökulut	-618 516	-811 426	-811 426	-928 970	-952 194	-975 999
Palvelujen ostot	-2 434 319	-2 755 871	-2 755 871	-3 013 830	-3 089 176	-3 166 405
Aineet, tarvikkeet ja tavarat	-38 820	-37 450	-37 450	-52 550	-53 864	-55 210
Avustukset	-1 840 698	-1 778 000	-1 778 000	-1 832 000	-1 877 800	-1 924 745
Muut toimintakulut	-16 783	-28 256	-28 256	-46 700	-47 867	-49 064
TOIMINTAKULUT	-4 949 136	-5 411 003	-5 411 003	-5 874 050	-6 020 901	-6 171 424
TOIMINTAKATE YHTEENSÄ	-3 952 836	-4 573 503	-4 573 503	-5 042 550	-5 168 614	-5 297 829
VUOSIKATE	-3 952 836	-4 573 503	-4 573 503	-5 042 550	-5 168 614	-5 297 829
Poistot ja arvonalentumiset	-20 308	-20 308	-20 308	0	0	0
TILIKAUDEN TULOS	-3 973 144	-4 593 811	-4 593 811	-5 042 550	-5 168 614	-5 297 829
YLIJÄÄMÄ / ALIJÄÄMÄ	-3 973 144	-4 593 811	-4 593 811	-5 042 550	-5 168 614	-5 297 829

Elinkeinot, matkailu ja joukkoliikenne

Tehtävät

Elinkeinojen, matkailun ja joukkoliikenteen osalta toimintayksikkö vastaa kaupungin elinvoiman, yritystoiminnan, matkailun ja joukkoliikenteen kehittämisestä. Toiminnan painopisteitä ovat elinvoimaohjelman toimeenpano, yritysten toiminta- ja sijoittumisedellytysten vahvistaminen, matkailun kehittäminen sekä kaupungin, yritysten, kyläyhteisöjen ja muiden sidosryhmien välisen yhteistyön vahvistaminen. Yksikkö edistää aktiivisesti alueen veto-voimaa, kilpailukykyä ja kestäväää kasvua yhteistyössä kaupungin muiden toimijoiden, kehitysyhtiön ja kuntarajat ylittävien verkostojen kanssa.

Yritysneuvontapalveluista, invest in -toiminnoista sekä matkailun edistämisestä ja markkinoinnista vastaa sopimuksen mukaisesti Cursor Oy, jonka kanssa tehdään tiivistä yhteistyötä.

Toiminnan painopisteet

- Tulevan elinvoimaohjelman edistäminen yhteistyössä muiden yksiköiden, vastuualueiden ja kumppaneiden kanssa
- Elinvoimakumppanuuden pilotointi ja kehittäminen
- Vastuualueen tehtäväkenttään liittyvän viestinnän ja markkinoinnin kehittäminen
- Yritysten palveluihin ja sijoittumiseen liittyvien palvelupolkujen kehittäminen
- Ylikunnallinen yhteistyö vihreän siirtymän investointiympäristön kehittämisessä
- Loviisan matkailuprofiiliin sekä saaristomatkailun kehittäminen yhteistyössä kehitysyhtiön kanssa
- Kyläyhteistyön ja kylien elinvoimaisuutta tukevan toiminnan ja mallien kehittäminen
- Yritysyhteistyön ja yritysvierailuiden lisääminen elinvoimalupauksen mukaisesti

- Elinkeinokentän tavoitteellinen kehittäminen ja yritystoiminnan edellytysten vahvistaminen sekä aktiivinen ratkaisujen edistäminen ajankohtaisissa elinkeinoasioissa

Toimintaympäristön muutokset suunnittelukaudella ja käynnissä olevat hankkeet

Toimintaympäristöön vaikuttavat suunnittelukaudella yleinen talous- ja työllisyystilanne, yritysten toiminta- ja investointiedellytysten muutokset, työvoiman saatavuus ja väestökehitys sekä palveluihin vaikuttavat lainsäädännölliset muutokset. Kilpailu yrityksistä, investoinneista, osaavasta työvoimasta ja matkailijoista korostaa kaupungin aktiivisen ja ennakoivan elinkeinopolitiikan, sujuvien palvelujen ja vahvan sisäisen ja ulkoisen yhteistyön merkitystä. Muuttuva toimintaympäristö edellyttää kokonaisuutena ennakoivaa, joustavaa ja verkostomaista toimintatapaa sekä kykyä tarttua uusiin elinvoiman ja yritystoiminnan mahdollisuuksiin.

Matkailun ja joukkoliikenteen kehittämisessä toimintaympäristön muutokset liittyvät erityisesti kysynnän ja tarjonnan haasteisiin ja muutoksiin sekä kestävyyskasvavaan merkitykseen.

Maaseudun rakenteellinen muutos jatkuu suunnittelukaudella, mikä näkyy väestökehityksessä, elinkeinorakenteen muutoksissa sekä palveluiden järjestämisen edellytyksissä. Samanaikaisesti esimerkiksi vihreän uusiutuvan energian hankkeet, biotalouden kehitys ja monipaikkainen asuminen tarjoavat uusia kasvun mahdollisuuksia.

Elinvoimapalveluiden toimintayksikkö osallistuu aktiivisesti yhteistyössä kehitysyhtiö Cursorin kanssa tehtävään hankesuunnitteluun ja hankkeilla kehittämiseen. Loviisa on mukana esimerkiksi valtakunnallisessa matkailun Coastal and Rural Gems -kehittämishankkeessa. EU:n maaseuturahastosta rahoitetun hankkeen tavoitteena on yhdistää rannikon ja maaseudun matkailuyrityksiä, luoda uusia ylimaakunnallisia kiertomatkareittejä sekä parantaa alueiden kansainvälistä tunnettua ja digitaalista osaamista. Rahoitushakuun on tulossa lisäksi sekä Loviisaan keskittyvä saariston ja rannikon vetovoimaa ja matkailutarjontaa kehittävä hanke että maaseudun yritystoimintaa modernisoiva hanke.

Syksyllä 2026 käynnistyy lisäksi Helsingin seudun kauppakamarin selvityshanke, jolla kartoitetaan Itä-Uudenmaan vihreän siirtymän klusterin edellytyksiä.

Riskiärvio

- Henkilöresurssien riittävyys suhteessa laajaan tehtäväkenttään
- Yksittäiset, ulkopuolelta tulevat suunnanmuutokset ja tarpeet, jotka vaikuttavat toiminnan suunnitelmallisuuteen ja tuloksiin
- Toimintayksikkö on vielä nuori ja rekrytoinnit uusia: perehtyminen tapahtuu asiakkoittain, lisäksi tiedon siirtymisessä on henkilövaihdoksista ja organisaatiomuutoksista johtuvia katveita
- Edellä mainitut seikat yhdessä vaikuttavat saavutettavissa oleviin tuloksiin ja etenemis- tahtiin
- Ulkoisen toimintaympäristön aiheuttavat haasteet elinkeinotoiminnalle ja omalle toiminnalle
- Kilpailutuksista ja niihin liittyvistä selvityksistä johtuvat mahdolliset toiminnan katkokset
- Jatkuvasti muuttuva lainsäädäntö haastaa toiminnan paikallista kehittämistä
- Valtionavustuksen väheneminen joukkoliikenteen osalta

Toimintaa varten käytettävissä olevat ulkoiset määrärahat

Yksikön tuloarvio ja määrärahat (ohjeellinen)

2115001, 2115101001, 2115101002, 21151020 Elinkeinopalvelujen hallinto, Elinkeinopalvelut ja kehittäminen, Henkilöliikenneasiat, Elinkeinotoimi

	Tilinpäätös 2025	Alkuperäinen TA 2026	Mutettu KS 2026	TA 2027	TS 2028	TS 2029
Myyntituotot	153 102	158 000	158 000	158 000	161 950	165 999
Tuet ja avustukset	92 500	138 500	138 500	138 500	141 962	145 512
TOIMINTATUOTOT	245 602	296 500	296 500	296 500	303 912	311 510
Henkilöstökulut	-102 159	-218 225	-218 225	-304 319	-311 927	-319 725
Palvelujen ostot	-1 058 323	-1 263 940	-1 263 940	-1 499 900	-1 537 397	-1 575 832
Aineet, tarvikkeet ja tavarat	-3 356	-1 150	-1 150	-1 650	-1 691	-1 734
Muut toimintakulut	-1 344	-2 600	-2 600	-6 550	-6 714	-6 882
TOIMINTAKULUT	-1 165 182	-1 485 915	-1 485 915	-1 812 419	-1 857 730	-1 904 173
TOIMINTAKATE YHTEENSÄ	-919 580	-1 189 415	-1 189 415	-1 515 919	-1 553 817	-1 592 662
VUOSIKATE	-919 580	-1 189 415	-1 189 415	-1 515 919	-1 553 817	-1 592 662
TILIKAUDEN TULOS	-919 580	-1 189 415	-1 189 415	-1 515 919	-1 553 817	-1 592 662
YLIJÄÄMÄ / ALIJÄÄMÄ	-919 580	-1 189 415	-1 189 415	-1 515 919	-1 553 817	-1 592 662

Työllisyyspalvelut

Tehtävät

Kunnat ja kuntien työllisyysalueet järjestävät työvoima- ja maahanmuuttopalvelut, mikä mahdollistaa paikallisiin tarpeisiin vastaavat palvelut ja alueellisen elinvoiman vahvistamisen. Työllisyys- ja maahanmuuttopalveluita tehdään eri organisaatioiden yhteisesti muodostamassa kokonaisuudessa.

Työllisyyspalvelut

- koordinoi ja kehittää paikallista työllisyyden kokonaisuutta eri sidosryhmien ja työnantajien kanssa
- koordinoi työkokeiluja kaupungin eri työyksiköissä
- myöntää rahallista tukea työllisyyden edistämiseen, työllisyyden kuntalisää ja kesätyöseteleitä.

Työllisyyspalvelut toimivat työllisyyden edistämisen ja kehittämisen tuki- ja asiantuntija-yksikkönä sidosryhmille. Työllisyyspalveluiden palveluita toteutetaan ja kehitetään verkostoyhteistyönä. Tärkeimmät yhteistyökumppanit ovat Porvoon työllisyysalueen työvoimaviranomaiset, alueen työnantajat, Loviisan Ohjaamo, Itä-Uudenmaan hyvinvointialue, työllistymistä edistävän monialaisen tuen yhteistoimintamallin (TYM) verkosto, Kansaneläkelaitos ja lähikunnat.

Työllisyyspalveluiden yhteydessä toimii myös nuorten työpaja LovLuotsi, jonka toimintaan haetaan vuosittain rahoitusta Lupa- ja valvontavirastolta. Elinkeinopalveluiden, teknisten palveluiden ja nuorten työpaja LovLuotsin yhteistyönä hoidetaan kaupungin leirintäalueen palveluita kuten puhtaanapito- ja ulkoalueidenhoito sekä osa kunnossapidosta. LovLuotsin toiminta leirintäalueella pohjautuu nuorten työpajatoiminnan valmentavaan työhön ja

valmennuksellisiin työmenetelmiin, ja leirintäalue on yksi nuorten työpajatoiminnan oppimis- ja valmennusympäristö.

Toiminnan painopisteet

- Työllisyyden edistäminen kehittämällä työllistymistä tukevia instrumentteja (muun muassa palvelusetelit) sekä vahvistamalla työnantajan palvelupolkua yhteistyössä Porvoon työllisyysalueen kanssa
- Verkostoyhteistyön kehittäminen työllisyysalueen vastuukunnan kanssa

Toimintaympäristön muutokset suunnittelukaudella ja käynnissä olevat hankkeet

Työllisyyspalveluiden kokonaisuutta kehitetään huomioiden 1.1.2025 voimaan astunut TE-palvelu-uudistus sekä muuttunut toimintaympäristö lainsäädäntö huomioiden. Vuonna 2025 TE-toimistojen tehtävät siirtyivät uusille työllisyysalueille. Loviisan kaupunki kuuluu Porvoon työllisyysalueeseen, jossa vastuukuntana toimii Porvoon kaupunki. Loviisan kaupunki maksaa Porvoon kaupungille lakisääteisistä palveluista vuonna 2023 hyväksytyn yhteistoimintasopimuksen mukaisesti. Kaupungilla on edustusto Porvoon työllisyysalueen kehittämisryhmässä.

Lisäksi 1.1.2025 alkaen kunnan maksuvastuu työttömyysturvasta aikaistui siten, että maksuvastuu alkaa jo 101. työttömyyspäivän kohdalla. Kaupungilla on rajalliset mahdollisuudet vaikuttaa työllisyystilanteeseen ja maksuihin. Esimerkiksi työkyvyn haasteissa hyvinvointialueiden palvelut ovat ratkaisevassa asemassa.

Toimintaympäristöä haastavat yhä jatkuvat lainmuutokset, mikä estää pitkän aikavälin kehittämistyötä. Samanaikaisesti palveluverkossa tapahtuu jatkuvasti muutoksia lainsäädännön muuttuessa. Esimerkiksi meneillään olevassa sosiaalihuoltolain esityksessä kuntouttava työtoiminta esitetään lakkautettavaksi kokonaan.

Kaupungin omia, ei-lakisääteisiä työllisyyspalveluita ja niihin liittyvää verkostoa sekä työllisyyden ekosysteemiä kehitetään uudet työllisyysalueet, uusi toimintaympäristö sekä muuttunut lainsäädäntö huomioiden. Kaupungin omien, ei-lakisääteisten työllisyyspalveluiden kokonaisuus on muuttunut merkittävästi pelkästään palkkatukeen kohdentuvien lainmuutosten ja palkkatukeen sisältyvän kunnan oman maksuvastuun vuoksi. Palkkatuen sijaan työllisyyspalveluissa mietitään muita, tarkoituksenmukaisempia ratkaisuja. Myös työllisyyteen liittyvä alueellinen hanketoiminta huomioidaan toiminnan kehittämisessä niin, että etsitään resurssiviisaita ratkaisuja ja vältetään päällekkäistä toimintaa.

Esimerkiksi tällä hetkellä Sotek-säätiöllä on menossa Kymenlaakson ja Itä-Uudenmaan alueella Jobimotivaattori-hanke, joka tuottaa palvelua työttömänä työnhakijoina oleville loviisalaisille. Hankkeelle on mahdollistettu kaupungin tilojen käyttö asiakastapaamisiin. Hanke kestää vuoden 2029 alkuun. Hankkeen kanssa tehdään yhteistyötä.

Kaupungin työllisyyspalveluiden toiminnan painopiste on muutosten myötä siirtynyt pitkään työttömänä olleiden tukityöllistämiseen laajempaan työllisyyden edistämiseen kysymyksiin ja verkostoissa tehtävään työhön. Työn näkökulma on muuttunut paikallisesta alueelliseen huomioiden myös lähiseudun työllisyysalueet, sillä työvoimaa liikkuu myös työllisyysalueiden välillä.

Maahanmuuttopalveluita liitetään yhä tiiviimmin TE-alueen palveluihin, ja myös yhteistyötä niin elinkeinopalveluiden ja koulutuksenjärjestäjien kuin muidenkin yhteistyötahojen kanssa

tiivistetään entisestään. Uusi elinkeinopalveluiden vastuualue itsessään mahdollistaa synergioiden kehittämisen ja hyödyntämisen.

Kaupungin viestinnän kanssa tehdään jatkuvaa yhteistyötä työllisyysasioista viestimiseksi. Kaupungin omia työllisyysinstrumentteja on tarkoitus kehittää vastaamaan tämän päivän tarpeita.

Riskiärvio

- Heikon suhdanteen vaikutukset elinkeinoelämään ja siten laajaan ja korkeaan työttömyyteen, mikä näkyy myös Loviisan kaupungin työttömyysetuuksien maksuosuuksien kasvuna
- Loviisan kaupungin rajalliset mahdollisuudet vaikuttaa työmarkkinatuen maksuosuuksiin erityisesti tilanteissa, joissa ensisijainen palveluntarve on hyvinvointialueen tai työvoimaviranomaisen palveluissa
- Työllisyyteen liittyvä jatkuvasti muuttuva lainsäädäntö luo epästabiiliutta toiminnan pitkäjänteiseen kehittämiseen

Nuorten työpajatoiminta LovLuotsi

Tehtävät

LovLuotsi on nuorten työpaja, joka on suunnattu 18–28-vuotiaille loviisalaisille nuorille, joilla ei ole työ- tai opiskelupaikkaa tai joiden opinnot ovat keskeytyneet. Työpaja tarjoaa turvallisen ja ohjatun valmennusyhteisön, jonka tavoitteena on edistää nuorten työllistymistä, koulutukseen siirtymistä sekä ammatinvalintaa.

Valmennus toteutetaan pääosin kahdessa toimintaympäristössä: nuorten työpaja LovLuotsilla sekä valmennus- ja oppimisympäristössä Loviisa Campingilla Tamminiemessä. Toiminnan aikana päivitetään ansioluetteloita, laaditaan työ- ja koulutushakemuksia sekä tarjotaan mahdollisuus osallistua eri korttikoulutuksiin, kuten työturvallisuus-, tulityö-, hätäensiapu- ja hygieniapassikoulutuksiin.

Loviisa Campingin tarjoamat majoitustilat ja piha-alue mahdollistavat käytännönläheisen oppimisen muun muassa kiinteistönhoidon, majoitussiivouksen ja puutarhanhoidon tehtävissä. Työpajatoiminnan opinnollistaminen tukee nuorten osaamisen tunnistamista ja osoittamista, ja se toteutetaan tiiviissä yhteistyössä koulutuksen järjestäjien kanssa. Opinnollistamisen myötä työpajajaksoja voidaan sisällyttää osaksi nuorten opintoja.

Toiminnan keskiössä on myös kokonaisvaltainen elämänhallinnan tukeminen. Työskentely vahvistaa tulevaisuuden suunnittelua, arjen taitoja, sosiaalisia valmiuksia ja itseluottamusta. Loviisa Campingilla saadun asiakaspalautteen kautta nuoret saavat välitöntä positiivista vahvistusta, mikä tukee itsetunnon kehittymistä. Useat valmentautujat ovat työkokemuksen myötä hakeutuneet ja päässeet jatkokoulutukseen.

Jokaiselle lähtevälle nuorelle annetaan työ- tai työkokeilutodistus sekä PAIKKO-todistus osoituksena kertyneestä osaamisesta. LovLuotsi anoo vuosittain Lupa- ja valvontavirastolta valtionavustusta nuorten työpajan toimintaan.

Toiminnan tavoitteena on:

- vahvistaa valmentautujien arjenhallintaa ja toimintakykyä sekä tukea jatkokoulun löytymistä
- lisätä ammatillista osaamista sekä edistää työelämä- ja työyhteisötaitojen kehittymistä
- tukea valmentautujien siirtymistä ammatillisiin opintoihin
- tukea valmentautujien siirtymistä avoimille työmarkkinoille sekä työssä pysymistä.

Toiminnan vaikuttavuutta arvioidaan seuraavilla mittareilla:

- Lupa- ja valvontavirastolle toimitetaan neljännesvuosittain tilastotietoa nuorten sijoittumisesta työpajajakson aikana ja sen jälkeen.
- Toiminnan päättäneille nuorille toteutetaan valtakunnallinen SOVARI-kysely, jonka kautta selvitetään työpajatoiminnan sosiaalisesti vahvistavia vaikutuksia nuoriin ja valmentautujiin. SOVARI-tulokset tarjoavat arvokasta tietoa nuorten saamista valmiuksista sekä heidän elämänhallintaansa liittyvistä taidoista palvelujakson aikana. Sovarin avulla organisaatiot pystyvät myös tunnistamaan toimintansa vahvuudet ja kehittämiskohteet, mikä auttaa parantamaan työn laatua ja vaikuttavuutta entisestään.
- Jokaiselle nuorelle laaditaan työpajajakson lopussa PAIKKO-osaamistodistus, joka kuvastaa nuorten ammatillista osaamista, joka on havaittu tunnistetuissa oppimisympäristöissä suoritetuissa tehtävissä.

Toiminnan painopisteet

Työpajatoiminnan lähtökohtana on yksilö- ja työvalmennuksen kautta syrjäytymisvaarassa olevan nuorten työelämä- sekä elämänhallintataitojen ja opiskeluvalmiuksien vahvistaminen valmennuksellisessa yhteisössä. Työpajatoiminta on vapaaehtoisuuteen ja yksilön tarpeet huomioivaa toimintaa, jossa huomioidaan Lupa- ja valvontaviraston sekä INTO ry:n asettamat kriteerit.

Toimintaympäristön muutokset suunnittelukaudella ja käynnissä olevat hankkeet

Nuorten työpajatoimintaan haetaan vuosittain rahoitusta Lupa- ja valvontavirastolta, joka asettaa vuosittain hakemuksille omat kriteerinsä. Työpajan toimintaa kehitetään Lupa- ja valvontaviraston asettamissa puitteissa.

Riskiarvio

Valtion rahoitukseen liittyvät muutokset. Haettavan määrärahan määrä vaihtelee vuosittain, mikä haastaa talousarvion laatimista. Avustukset myönnetään seuraavan vuoden keväällä.

Toimintaa varten käytettävissä olevat ulkoiset määrärahat (Työllisyyspalvelut ja LovLuotsi)

Yksikön tuloarvio ja määrärahat (ohjeellinen)

21151040 Työllisyyspalvelut

	Tilinpäätös 2025	Alkuperäinen TA 2026	Muutettu KS 2026	TA 2027	TS 2028	TS 2029
Tuet ja avustukset	113 346	60 000	60 000	45 000	46 125	47 278
TOIMINTATUOTOT	113 346	60 000	60 000	45 000	46 125	47 278
Henkilöstökulut	-294 446	-385 836	-385 836	-393 805	-403 650	-413 741
Palvelujen ostot	-1 334 953	-1 436 676	-1 436 676	-1 443 380	-1 479 464	-1 516 451
Aineet, tarvikkeet ja tavarat	-16 738	-11 900	-11 900	-16 400	-16 810	-17 230
Avustukset	-1 840 698	-1 778 000	-1 778 000	-1 832 000	-1 877 800	-1 924 745
Muut toimintakulut	-9 554	-11 106	-11 106	-21 250	-21 781	-22 326
TOIMINTAKULUT	-3 496 389	-3 623 518	-3 623 518	-3 706 835	-3 799 506	-3 894 494
TOIMINTAKATE YHTEENSÄ	-3 383 043	-3 563 518	-3 563 518	-3 661 835	-3 753 381	-3 847 215
VUOSIKATE	-3 383 043	-3 563 518	-3 563 518	-3 661 835	-3 753 381	-3 847 215
TILIKAUDEN TULOS	-3 383 043	-3 563 518	-3 563 518	-3 661 835	-3 753 381	-3 847 215
YLIJÄÄMÄ / ALIJÄÄMÄ	-3 383 043	-3 563 518	-3 563 518	-3 661 835	-3 753 381	-3 847 215

Loviisa Camping

Tehtävät

Loviisa Campingillä on oma kustannuspaikkansa, mikä edesauttaa julkisen ja yksityisen elinkeinotoiminnan tasapuolisia toimintaedellytyksiä ja toiminnan läpinäkyvyyttä. Julkisyhteisöt voivat harjoittaa taloudellista toimintaa ja kilpailla yksityisten yritysten kanssa samoilla markkinoilla. Kilpailulain kilpailuneutraliteettia turvaavien säännösten tavoitteena on varmistaa, että julkiset toimijat eivät saa kilpailuetuja, joita yksityiset toimijat eivät voi saada ja jotka voivat vääristää kilpailua.

Kuntalaki tai kilpailulaki ei kiellä julkisyhteisöjä harjoittamasta taloudellista toimintaa eikä kilpailemasta yksityisten yritysten kanssa samoilla markkinoilla. Kuntalain 132. § viittaa kilpailulain 4. a lukuun – tavoitteena on kilpailun tasapuolisuuden turvaaminen julkisen ja yksityisen elinkeinotoiminnan välillä.

Loviisan leirintäalue on pitänyt pintansa merkittävänä matkailukohteena sekä kotimaassa että maailmalla. Loviisa Campingin alueen kehittäminen on varmistanut vanhojen sekä uusien asiakkaiden paluun.

Loviisa Camping on  +++ -leirintäalue.

Kohteen kustannusseurantaa kehitetään jatkuvasti huomioimalla muuttujat vuosittain esimerkiksi sisäisessä laskennassa ja vyörytyksissä.

Loviisa camping kasvattaa kaupungin matkailua, pyrkien tarjoamaan aina laadukasta palvelua ja samalla työllistämään nuoria sekä kasvattamaan elinvoimaa Loviisassa. Tavoitteena on jatkaa kasvua ja parantaa asiakastytyvääisyyttä. Tätä mitataan muun muassa majoitusvuorokausilla, Booking.comin sekä muiden matkailusivustojen arvosanoilla ja asiakkailta tulleilta palautteilta.

Toiminnan painopisteet

- Markkinoinnin kehittäminen
- Hiljaisen tiedon tallettaminen ennen työntekijöiden vaihtumista
- Nykyisen laadun säilyttäminen

Toimintaympäristön muutokset suunnittelukaudella ja käynnissä olevat hankkeet

Matkailualan toimintaympäristöön vaikuttavat suunnittelukaudella yleinen talouskehitys, kuluttajien ostovoima (esimerkiksi polttoaineen hinta) sekä matkailijoiden muuttuvat palveluodotukset. Kilpailu matkailukohteiden välillä edellyttää jatkuvaa palveluiden, markkinoinnin ja digitaalisen näkyvyyden kehittämistä. Loviisan matkailun vetovoiman vahvistuminen ja matkailun kehittämistoimenpiteet luovat edellytyksiä matkailijamäärien kasvulle.

Loviisa Campingin asiakkaista merkittävä osa on kansainvälisiä matkailijoita, minkä vuoksi toimintaan vaikuttavat myös kansainvälisen toimintaympäristön muutokset, kuten matkailun kysynnän vaihtelut, taloudellinen epävarmuus, turvallisuustilanteen muutokset sekä liikkumisen kustannusten kehitys. Kansainvälisen asiakaskunnan merkitys korostaa monikielisten palveluiden, digitaalisten varauskanavien ja laadukkaan asiakaskokemuksen jatkuvaa kehittämistä.

Riskiario

- Kansainvälisen tilanteen epävarmuusvaikutukset yleiseen turvallisuuteen ja polttoaineen hintaan
- Loviisa campingin henkilökunnan ja matkailijoiden turvallisuuden kehittäminen sekä uhka- ja vaaratilanteiden ennaltaehkäisy
- Vanhan rakennuskannan korjaustarpeet
- Henkilöstötilanteen tuomat haasteet toiminnalle

Toimintaa varten käytettävissä olevat ulkoiset määrärahat

Yksikön tuloarvio ja määrärahat (ohjeellinen)

2115101004 Tamminiemen leirintäalue

	Tilinpäätös 2025	Alkuperäinen TA 2026	Muutettu KS 2026	TA 2027	TS 2028	TS 2029
Myyntituotot	48 557	45 000	45 000	45 000	46 125	47 278
Muut toimintatuotot	146 087	145 000	145 000	145 000	148 625	152 341
TOIMINTATUOTOT	194 643	190 000	190 000	190 000	194 750	199 619
Henkilöstökulut	-146 976	-149 835	-149 835	-166 089	-170 241	-174 497
Palvelujen ostot	-35 925	-31 655	-31 655	-46 000	-47 150	-48 329
Aineet, tarvikkeet ja tavarat	-18 504	-19 100	-19 100	-28 600	-29 315	-30 048
Muut toimintakulut	-3 897	-4 050	-4 050	-6 200	-6 355	-6 514
TOIMINTAKULUT	-205 301	-204 640	-204 640	-246 889	-253 061	-259 388
TOIMINTAKATE YHTEENSÄ	-10 657	-14 640	-14 640	-56 889	-58 311	-59 769
VUOSIKATE	-10 657	-14 640	-14 640	-56 889	-58 311	-59 769
Poistot ja arvonalentumiset	-20 308	-20 308	-20 308	0	0	0
TILIKAUDEN TULOS	-30 965	-34 948	-34 948	-56 889	-58 311	-59 769
YLIJÄÄMÄ / ALIJÄÄMÄ	-30 965	-34 948	-34 948	-56 889	-58 311	-59 769

Maahanmuuttopalvelut

Tehtävät

Maahanmuuttopalvelut ovat kotoutumisen ja maahanmuuton asiantuntijayksikkö kotoutujille sekä sidosryhmille. Maahanmuuttopalveluiden tärkeimpinä yhteistyökumppaneina ovat Itä-Uudenmaan hyvinvointialue, Porvoon työllisyysalue, Kansaneläkelaitos, Uudenmaan elinvoimakeskus, KEHA-keskus, lähikunnat sekä Maahanmuuttovirasto.

Maahanmuuttopalveluiden tavoitteena on sujuva kotoutuminen sekä maahanmuuttajien yhdenvertaisuuden ja osallisuuden syveneminen ja monipuolistuminen. Toiminnan painopisteenä on kansainvälistä suojelua saavien asiakkaiden kotouttaminen laadukkaasti ja oikea-aikaisesti, mukaan lukien kiintiöpakolaisten vastaanotto. Tavoitteena on paikallisesti ja alueellisesti kotoutumispalveluiden kehittäminen sekä hyvien väestösuhteiden edistäminen. Maahanmuuttopalvelut tuottavat myös paikallisesti matalan kynnyksen ohjaus- ja neuvontapalveluita maahanmuuttajille.

Toiminnan painopisteet

- Uusien kiintiöpakolaisten vastaanottamisen ja kotoutumisen tukeminen
- Kaupungin monikulttuurisuuskyvykkyyden kasvattaminen

Toimintaympäristön muutokset suunnittelukaudella ja käynnissä olevat hankkeet

1.1.2027 alkaen laki kotoutumisen edistämisestä (681/2023) muuttuu siten, että kunnan ja työvoimaviranomaisen on järjestettävä yhteinen kotoutumisohjelma. Jatkossa kotoutuskoulutus järjestetään vain työvoimakoulutuksena ja sen järjestämisvastuu on vain työvoimaviranomaisella. Työvoimaviranomaisen uudeksi tehtäväksi tulee myös lukutaitokoulutuksen järjestäminen työvoimakoulutuksena. Kunnan päätehtävinä kotoutumisessa jatkuvat edelleen matalan kynnyksen neuvonta kaikille maahanmuuttajataustaisille asukkaille, osaamisen ja kotoutumisen palvelutarpeen arviointi, kotoutumissuunnitelman laadinta ja monikielinen yhteiskuntaorientaatio.

Uudenmaan elinvoimakeskuksen ja Loviisan kaupungin välillä on sovittu kymmenestä kiintiöpakolaisen kuntapaikasta vuosittain 2026–2029. Vuoden 2026 kiintiöpakolaiset (10 henkilöä) eivät ole vielä saapuneet Loviisaan. Uudenmaan elinvoimakeskus on myös pyytänyt Loviisan kaupunkia arvioimaan, voisiko kaupunki korottaa vuoden 2027 kuntapaikkojen määrän tilapäisesti 15 henkilöön.

Loviisan kaupungille on myönnetty 20 000 euroa (pakolaisten kuntiin ohjaamisen erityisavustus 2026) pakolaisten vastaanoton, kotoutumisen, yhdenvertaisuuden ja osallisuuden edistämiseen. Erityisavustuksen käyttöaika on 1.9.2026–31.8.2027. Henkilöstöressurssien lisäksi avustusta kohdennetaan Loviisan kaupungin kulttuuriseteliin pakolaistaustaisille lapsille ja nuorille vuonna 2027 osana UNICEFin lapsiystävällinen kunta -mallin toimeenpanoa.

Vuonna 2027 kotoutumis- ja lukutaitokoulutuksen rahoitus siirtyy kuntien yleiseen peruspalveluiden valtionosuuteen. Kunnille maksettavaan kotoutumisen laskennalliseen korvaukseen on suunnitteilla tasoleikkaus. Vuodesta 2027 alkaen kunnille ei korvata vastaanottoon varautumista ennen henkilön Suomeen tuloa tai kuntaan muuttoa vastaanottokeskuksesta ja ihmiskaupan uhreille annetuista palveluista ja tukitoimista aiheutuvien kustannusten korvaamisesta luovutaan.

Riskiärvio

- Maahanmuuttopoliittiset vaikutukset kotoutumispalveluiden rahoitukseen ja laskennallisten korvausten määrään
- Maahanmuuttopoliittiset vaikutukset oleskelulupien muutoksiin ja myöntöperusteisiin
- Eriteltyä ja kuntakohtaista tietoa koskien maahanmuuttajataustaisia asukkaita ei ole riittävästi saatavilla tietopohjaisen päätöksenteon tueksi
- Yhteiskunnan polarisaation vahvistuminen ja vihapuheen lisääntyminen

Toimintaa varten käytettävissä olevat ulkoiset määrärahat

Yksikön tuloarvio ja määrärahat (ohjeellinen)

21144610 Maahanmuuttajapalvelut

	Tilinpäätös 2025	Alkuperäinen TA 2026	Muutettu KS 2026	TA 2027	TS 2028	TS 2029
Tuet ja avustukset	442 709	291 000	291 000	300 000	307 500	315 188
TOIMINTATUOTOT	442 709	291 000	291 000	300 000	307 500	315 188
Henkilöstökulut	-74 936	-57 531	-57 531	-64 757	-66 376	-68 035
Palvelujen ostot	-3 619	-23 600	-23 600	-24 550	-25 164	-25 793
Aineet, tarvikkeet ja tavarat	-223	-5 300	-5 300	-5 900	-6 047	-6 199
Muut toimintakulut	-1 988	-10 500	-10 500	-12 700	-13 017	-13 343
TOIMINTAKULUT	-80 765	-96 931	-96 931	-107 907	-110 604	-113 369
TOIMINTAKATE YHTEENSÄ	361 944	194 069	194 069	192 093	196 896	201 818
UUOSIKATE	361 944	194 069	194 069	192 093	196 896	201 818
TILIKAUDEN TULOS	361 944	194 069	194 069	192 093	196 896	201 818
YLIJÄÄMÄ / ALIJÄÄMÄ	361 944	194 069	194 069	192 093	196 896	201 818

Toimintayksikkö: Maaseutu ja saaristo

Vastuhenkilö: maaseutupäällikkö

Yksikön tehtävät

- Loviisan, Lapinjärven, Porvoon, Sipoon, Vantaan ja Helsingin kunnallinen lakisääteinen maaseutuhallinto
- Loviisan yksityistieasioiden neuvonta sekä kunnossapito- ja perusparannusavustusten jakaminen
- Maaseudun ja saariston kehittämistehtävät
- Kaupungin metsät
- Kaupungin peltoalueet
- Kaupungin kalastus- ja metsästysasiat
- Löytöeläintoiminnan järjestäminen

Toiminnan painopisteet

- Maaseutuhallinto
- Yksityistiet
- Maaseudun ja saariston kehittäminen
- Kaupungin metsät

Toimintaympäristön muutokset suunnittelukaudella ja käynnissä olevat hankkeet

Maaseutuhallinnon asiakkaiden neuvonnan ja kouluttamisen tarve pysyy korkeana johtuen lainsäädännön muutoksista ja satelliittimonitoroinnin laajenemisesta. Pyritään kokeilemaan uusia koulutus- tai neuvontatapoja. Yhteistyöalueen maanviljelyn järjestäytyminen sota- tai kriisitilanteessa jatkuu.

Etsitään keinoja kehittämishaluisten maatilojen kehittämisedellytysten parantamiseksi. Tässä hyödynnetään syksyllä 2026 tehdyn tilakyselyn tuloksia. Selvitetään myös mahdollisuutta lisäresursseihin hankkeistamisen kautta.

Loviisan kaupungin metsästrategian toteuttaminen jatkuu.

Yleinen taloudellinen epävarmuus ja valtion rahoituksen niukkuus jarruttavat etenkin kalliimpia yksityisteiden perusparannushankkeita. Tiestön ja siltojen kunnan heikkeneminen vaikuttaa negatiivisesti maaseudun yritystoimintaan. Pahimmassa tapauksessa vaikeutuu pelastusajoneuvojen liikkuminen hätä- tai kriisitilanteessa.

Myös yleinen kustannusten nousu vaikuttaa yksityisteiden kunnossapitoon, mistä syystä myös tähän osoitettujen yksityisteiden kunnossapito- ja perusparannusavustusten tulee seurata kustannuskehitystä.

Riskiarvio

Toiminnan pysyviä taloudellisia riskejä ovat metsään kohdentuvat sää-, tulipalo- tai hyönteisriskit. Taajamametsissä voi heikkokuntoinen puusto olla vaaraksi alueella liikkuville. Minimoimme riskejä oikea-aikaisella ja tarkoituksenmukaisella metsänhoidolla sekä hakkuilla. Toteutuneet riskit hallitaan vakuutusturvalla.

Toiminnallisia riskejä ovat lähinnä henkilökunnan riittävyys ja saatavuus. Henkilöstömitoituksen tulee vähintään vastata maksajavirastosopimuksen minimivaatimuksia, mieluiten kuitenkin niin, ettei yksittäiset sairastumiset tai poissaolot vaaranna toiminnan aikatauluja.

Henkilöstöön kohdistuva fyysinen riski on pienehkö, psyykkinen riski normaali.

Toimintaa varten käytettävissä olevat ulkoiset määrärahat

Tuloarvio ja määrärahat (ohjeellinen)

21156090 Maaseututoimisto

	Tilinpäätös 2025	Alkuperäinen TA 2026	Muutettu KS 2026	TA 2027	TS 2028	TS 2029
Myyntituotot	465 764	435 000	435 000	435 000	445 875	457 022
Maksutuotot	589	1 000	1 000	1 000	1 025	1 051
Muut toimintatuotot	39 622	40 000	40 000	40 000	41 000	42 025
TOIMINTATUOTOT	505 974	476 000	476 000	476 000	487 900	500 097
Henkilöstökulut	-313 205	-301 282	-301 282	-400 390	-410 399	-420 659
Palvelujen ostot	-90 404	-114 620	-114 620	-114 420	-117 280	-120 213
Aineet, tarvikkeet ja tavarat	-4 401	-1 860	-1 860	-2 045	-2 096	-2 149
Avustukset	-267 240	-265 000	-265 000	-269 000	-275 725	-282 618
Muut toimintakulut	-17 313	-16 420	-16 420	-17 770	-18 214	-18 670
TOIMINTAKULUT	-692 563	-699 182	-699 182	-803 625	-823 715	-844 308
TOIMINTAKATE YHTEENSÄ	-186 589	-223 182	-223 182	-327 625	-335 815	-344 211
VUOSIKATE	-186 589	-223 182	-223 182	-327 625	-335 815	-344 211
Poistot ja arvonalentumiset	-4	-6 667	-6 667	0	0	0
TILIKAUDEN TULOS	-186 593	-229 849	-229 849	-327 625	-335 815	-344 211
YLIJÄÄMÄ / ALIJÄÄMÄ	-186 593	-229 849	-229 849	-327 625	-335 815	-344 211