Kaupunginhallitus

Aika	2.11.2026 klo 09:16 - 17:47
Paikka	Raatihuone, kaupunginhallituksen kokoushuone + etäyhteys

Osallistujat

	Nimi	Tehtävä	Lisätiedot
Läsnä	Lohenoja Meri	puheenjohtaja	
	Stenman Lotte-Marie	1. varapuheenjohtaja	
	Heijnsbroek-Wirén Mia	2. varapuheenjohtaja	
	Alm Agneta	jäsen	
	Eriksson Rune	jäsen	
	Skogster Leif	jäsen	
	Isotalo Arja	jäsen	
	Peräkylä Teemu	jäsen	
	Karvonen Juha	Helanderin varajäsen	
Muut	Andersson Otto	kv:n puheenjohtaja	klo 9.16-16.00
	Hämäläinen Satu	kv:n 1. varapuheenjohtaja	
	Hakasaari Petri	kv:n 2. puheenjohtaja	klo 9.16-16.40
	Tomas Björkroth	kaupunginjohtaja	
	Tomas Määttä	hallintojohtaja, sihteeri	
	Fredrik Böhme	talousjohtaja	klo 9.16-12.23
	Kauppi Samuel	nuorisovaltuuston edustaja	
	Telakivi Timo	Vasemmiston edustaja	klo 9.16-16.00
	Raivio Timo	Vihreiden edustaja	
	Thomas Grönholm	henkilöstöpäällikkö	klo 10.33-11.03
	Kirsi Kinnunen	sivistysjohtaja	klo 11.05-12.22
	Renea Laine	controller	klo 11.05-14.06
	Leif Eriksson	kulttuuri- ja hyvinvointijohtaja	klo 13.03-14.06
	Minna Kajaste	elinkeinojohtaja	klo 14.10-16.00
	Nina Aro	tekninen johtaja	klo 14.10-16.00
	Tuomo Örling	vesiliikelaitoksen johtaja	klo 16.10-16.45
Poissa	Helander Petri	jäsen	

Allekirjoitukset

	Meri Lohenoja puheenjohtaja	Tomas Määttä sihteeri
Käsitellyt asiat	302 - 314	
Pöytäkirjan tarkastus	Sähköisesti Loviisassa	
	Agneta Alm pöytäkirjantarkastaja	Teemu Peräkylä pöytäkirjantarkastaja

Pöytäkirjan nähtävilläpito

Loviisan kaupungin sähköisellä ilmoitustaululla

Käsitellyt asiat

§	Otsikko	Sivu
§ 302	Kokouksen laillisuus ja päätösvaltaisuus	4
§ 303	Pöytäkirjantarkastajat	5
§ 304	Esityslistan hyväksyminen	6
§ 305	Talousarvio ja taloussuunnitelma 2027–2029	7
§ 306	Tuloveroprosentin ja kiinteistöveroprosenttien vahvistaminen vuodelle 2027	9
§ 307	Loviisan kaupungin hankintastrategia 2026–2030	11
§ 308	Turvallisemman tilan periaatteiden hyväksyminen ja käyttöönotto Loviisan kaupungissa	13
§ 309	Lisämäärärahaesitys vuoden 2026 talousarvioon	16
§ 310	Kaupunginvaltuuston päätösten täytäntöönpano	20
§ 311	Viranhaltijapäätökset	22
§ 312	Lautakuntien ja jaostojen päätökset	23
§ 313	Ilmoitusasioita	24
§ 314	Muut asiat	25

Kokouksen laillisuus ja päätösvaltaisuus

KH 2.11.2026 § 302

Ehdotus	Kokous todetaan laillisesti koollekutsutuksi ja päätösvaltaiseksi.
Päätös	Puheenjohtaja avasi kokouksen klo 9.16. Kokous todettiin lailliseksi ja päätösvaltaiseksi.

Pöytäkirjantarkastajat

KH 2.11.2026 § 303

Ehdotus	Valitaan kaksi pöytäkirjantarkastajaa. Pöytäkirjan tarkastaminen tapahtuu digitaalisen allekirjoituksen (Allekirjoitus.fi) kautta.
Päätös	Pöytäkirjantarkastajiksi valittiin jäsenet Agneta Alm ja Teemu Peräkylä. Pöytäkirjan tarkastaminen tapahtuu digitaalisen allekirjoituksen (Allekirjoitus.fi) kautta.

Esityslistan hyväksyminen

KH 2.11.2026 § 304

Ehdotus	Kokouskutsun mukana jaettu esityslista hyväksytään kokouksen esityslistaksi.
Päätös	Päätös ehdotuksen mukainen.

Talousarvio ja taloussuunnitelma 2027–2029

KH 2.11.2026 § 305
618/02.02.00/2026

Valmistelija Talousjohtaja Fredrik Böhme

Talousarvion käsittelypäivät on sovittu seuraavasti.

Maanantaina 02.11.2026 klo 9.00
Maanantaina 09.11.2026 klo 9.00

Ohjeellinen aikataulu

02.11.2026

9.00–9.15	Aamukahvi
9.15–10.00	Loviisan kaupungin talousarvio 2027 ja taloussuunnitelma 2028–2029. Kaupunginjohtajan ehdotus, kaupunginjohtaja Tomas Björkroth
10.00–10.30	Investointisuunnitelma, rahoitus ja lainatason kehitys, talousjohtaja Fredrik Böhme
10.30–11.00	Henkilöstösuunnitelman yhteenveto, henkilöstöpäällikkö Thomas Grönholm
11.00–11.30	Sivistystoimi, johtaja Kirsi Kinnunen
11.30–12.00	Kulttuuri ja hyvinvointi, johtaja Leif Eriksson
12.00–13.00	Lounas
13.00–13.30	Elinkeinopalvelut, johtaja Minna Kajaste
13.30–14.00	Kaupunkikehitys, johtaja Nina Aro
14.00–14.30	Loviisan Vesiliikelaitos, johtaja Tuomo Örling
14.30–	Muut kokousasiat

09.11.2026

9.00–9.15	Aamukahvit
9.15–12.00	Kaupunginhallituksen käsittely
12.00–13.00	Lounas
13.00–15.45	Kaupunginhallituksen esitys talousarvioksi 2027 ja taloussuunnitelmaksi 2028–2029. Valtuustokäsittely 09.12.2026
15.45–16.00	Päätössanat, kaupunginhallituksen puheenjohtaja Meri Lohenoja.

Liite
Talousarvio ja taloussuunnitelma 2027–2029

Esittelijä Kaupunginjohtaja Tomas Björkroth

Ehdotus Kaupunginhallitus käsittelee vuosien 2027–2029 talousarvion ja -suunnitelman esitetyn aikataulun mukaisesti.

Käsittely

Kaupunginjohtaja alusti budjettikeskustelun. Tämän jälkeen talousjohtaja kävi läpi talousarvion ja taloussuunnitelman vuosille 2027–2029 sekä investointeja, rahoituksen ja lainatason kehityksen.

Henkilöstösuunnitelman yhteenveto, henkilöstöpäällikkö Thomas Grönholm kello 10.33–11.03.

Vastuualueiden johtajat alustivat omat vastuualueensa toiminnan, talousarviot ja investoinnit:

– Sivistystoimi, sivistysjohtaja Kirsi Kinnunen ja controller Renea Laine kello 11.05–12.22.

Merkittiin, että Fredrik Böhme poistui kokouksesta kello 12.23.

Tauko kello 12.23–13.03.

– Kulttuuri ja hyvinvointi, kulttuuri- ja hyvinvointijohtaja Leif Eriksson ja controller Renea Laine kello 13.03–14.06.

– Elinkeinopalvelut, elinkeinojohtaja Minna Kajaste kello 14.10–15.00.

– Kaupunkikehitys, tekninen johtaja Nina Aro kello 15.00–16.00.

Merkittiin, että Otto Andersson ja Timo Telakivi poistuivat kokouksesta kello 16.00.

Tauko kello 16.00–16.10.

Kaupunginjohtaja Tomas Björkroth oli poissa kokouksesta kello 16.10–16.38.

Merkittiin, että Petri Hakasaari poistui kokouksesta kello 16.40.

– Loviisan Vesiliikelaitos, johtaja Tuomo Örling kello 16.10–16.45.

Päätös

Talousarvion käsittely keskeytettiin klo 17.03 ja talousarvion käsittelyä jatketaan 9.11.2026.

Tuloveroprosentin ja kiinteistöveroprosenttien vahvistaminen vuodelle 2027

KH 2.11.2026 § 306
948/02.03.01/2026

Valmistelija Talousjohtaja Fredrik Böhme

Kaupunginvaltuuston on kuntalain 111. §:n mukaan viimeistään talousarvion hyväksymisen yhteydessä päätettävä kunnan veroprosenteista, ja verotusmenettelystä annetun lain mukaan kunnan on viimeistään 17. päivänä marraskuuta ilmoitettava sovellettavat veroprosentit Verohallinnolle.

Vuonna 2026 tuloveroprosentti on Loviisassa 8,10 prosenttia. Ehdotus on, että vuoden 2027 tuloveroprosenttia nostetaan 0,5 prosenttiyksiköllä ja näin ollen se olisi 8,60 prosenttia vuonna 2027. Korotuksen lasketaan tuovan noin 1,8 miljoonaa euroa lisää tuloveroa.

Loviisassa kiinteistöveroprosentit vuodelle 2026 vahvistettiin seuraavasti:

Yleinen kiinteistövero	1,00 %
Maapohjan kiinteistövero	1,30 %
Vakituisten asuntojen kiinteistövero	0,50 %
Muiden kuin vakituisten asuntojen kiinteistövero	1,20 %
Voimaloiden kiinteistövero	3,10 %
Rakentamattomat rakennuspaikat	3,00 %
Yleishyödylliset yhteisöt	0,00 %

Kiinteistöverolaissa kiinteistöverojen vaihteluvälit ovat siis seuraavat:

Yleinen kiinteistövero	0,93–2,00 %
Maapohjan kiinteistövero	1,30–2,00 %
Vakituisten asuinkiinteistöjen kiinteistövero	0,41–1,00 %
Muiden kuin vakituisten asuntojen kiinteistövero	0,93–2,00 %
Voimaloiden kiinteistövero	0,93–3,10 %
Rakentamattomat rakennuspaikat	2,00–6,00 %

Kiinteistöveroprosentti voidaan yleishyödyllisen yhteisön omistaman rakennuksen ja sen maapohjan osalta määrätä kiinteistöveroprosentin alarajaa alhaisemmaksi, jos kiinteistöllä sijaitseva rakennus on pääasiallisesti yleisessä tai yleishyödyllisessä käytössä. Tällaisen kiinteistön kiinteistöveroprosentiksi voidaan määrätä myös 0,00.

Esittelijä Kaupunginjohtaja Tomas Björkroth

Ehdotus Kaupunginhallitus ehdottaa kaupunginvaltuustolle, että vuoden 2027 tuloveroprosentiksi vahvistetaan 8,60 prosenttia ja että kiinteistöveroprosentit Loviisassa vuodelle 2027 vahvistetaan muuttumattomina seuraavasti:

Yleinen kiinteistövero	1,00 %
Maapohjan kiinteistövero	1,30 %
Vakituisten asuntojen kiinteistövero	0,50 %
Muiden kuin vakituisten asuntojen kiinteistövero	1,20 %
Voimaloiden kiinteistövero	3,10 %
Rakentamattomat rakennuspaikat	3,00 %
Yleishyödylliset yhteisöt	0,00 %

Pykälä tarkastetaan välittömästi.

Käsittely

Lotte Marie Stenman teki Mia Heijnsbroek-Wirénin, Arja Isotalon ja Teemu Peräkylän kannattamana seuraavan sisältöisen muutosehdotuksen:

Kaupunginhallitus ehdottaa kaupunginvaltuustolle, että vuoden 2027 tuloveroprosentiksi vahvistetaan 8,10 prosenttia.

Koska ehdotusta ei vastustettu, puheenjohtaja totesi kaupunginhallituksen yksimielisesti hyväksyneen muutosehdotuksen.

Päätös

Kaupunginhallitus ehdottaa kaupunginvaltuustolle, että vuoden 2027 tuloveroprosentiksi vahvistetaan 8,10 prosenttia ja että kiinteistöveroprosentit Loviisassa vuodelle 2027 vahvistetaan muuttumattomina seuraavasti:

Yleinen kiinteistövero 1,00 %
Maapohjan kiinteistövero 1,30 %
Vakituisten asuntojen kiinteistövero 0,50 %
Muiden kuin vakituisten asuntojen kiinteistövero 1,20 %
Voimaloiden kiinteistövero 3,10 %
Rakentamattomat rakennuspaikat 3,00 %
Yleishyödylliset yhteisöt 0,00 %

Tämä pykälä tarkastettiin välittömästi.

Kaupunginhallitus § 274 5.10.2026
Kaupunginhallitus § 307 2.11.2026

Loviisan kaupungin hankintastrategia 2026–2030

KH 05.10.2026 § 274

Valmistelija Hankintapäällikkö Katri Kortelainen

Loviisan kaupungin strategiassa korostuvat vastuullinen taloudenpito, elinvoiman vahvistaminen, laadukkaat palvelut, hiilineutraalin kaupungin tavoitteen edistäminen sekä toiminnan pitkäjänteinen kehittäminen. Hankinnoilla on merkittävä rooli näiden tavoitteiden toteuttamisessa, sillä hankintojen kautta kaupunki käyttää vuosittain huomattavan osan käytettävissä olevista resursseistaan palveluiden, urakoiden ja tavaroiden hankintaan. Hyvin johdetuilla hankinnoilla voidaan parantaa kustannustehokkuutta, turvata palveluiden laatua ja jatkuvuutta sekä edistää kaupungin elinvoima-, ympäristö- ja vastuullisuustavoitteita.

Loviisan kaupungin hankintatoimea on kehitetty kokonaisuutena vuodesta 2024 lähtien. Kehittämistyön tavoitteena on ollut vahvistaa hankintojen suunnitelmallisuutta, selkeyttää toimintatapoja ja vastuita sekä kehittää sopimushallintaa, tiedolla johtamista ja hankintojen ohjausta. Hankintastrategian valmistelussa on hyödynnetty hankintatoimen nykytilan arviointia, hankintatoimen toimenpidesuunnitelmaa sekä kaupungin strategisia linjauksia. Valmistelun tueksi toteutettiin myös yrittäjille suunnattu kysely, jonka keskeisiä havaintoja on huomioitu strategian tavoitteissa ja toimenpiteissä.

Kaupungin strategisten tavoitteiden toteutumisen tukemiseksi on valmisteltu Loviisan kaupungin ensimmäinen hankintastrategia, jonka tavoitteena on:

- vahvistaa hankintojen strategista johtamista
- lisätä hankintojen vaikuttavuutta ja kustannustehokkuutta
- kehittää hankintaosaamista koko organisaatiossa
- vahvistaa markkinavuoropuhelua ja yritysten osallistumismahdollisuuksia
- parantaa sopimushallintaa ja tiedolla johtamista
- edistää vastuullisten hankintojen toteuttamista.

Strategia perustuu viime vuosina tehtyyn hankintatoimen kehittämistyöhön. Kehittämisen seuraavassa vaiheessa painopiste siirtyy yhteisten toimintatapojen, vastuiden ja prosessien vakiinnuttamiseen sekä niiden jalkauttamiseen osaksi koko kaupungin toimintaa. Tavoitteena on varmistaa, että hankinnat tukevat yhdenmukaisella tavalla kaupungin strategisten tavoitteiden toteutumista sekä lisäävät toiminnan vaikuttavuutta, vastuullisuutta, kustannustehokkuutta ja laatua.

Liite
Loviisan kaupungin hankintastrategia 2026–2030

Esittelijä Kaupunginjohtaja Tomas Björkroth

Kaupunginhallitus § 274 5.10.2026
Kaupunginhallitus § 307 2.11.2026

Ehdotus Kaupunginhallitus ehdottaa kaupunginvaltuustolle, että liitteenä oleva hankintastrategia hyväksytään Loviisan kaupungin uudeksi hankintastrategiaksi.

Tämä pykälä tarkastetaan välittömästi.

Käsittely Hankintapäällikkö Katri Kortelainen oli läsnä kokoukseen kutsuttuna kello 17.42–18.23 ja esitteli asiaa sekä vastasi jäsenten kysymyksiin.

Puheenjohtaja Meri Lohenoja ehdotti, että asia jätetään pöydälle. Puheenjohtaja tiedusteli, voidaanko ehdotus pöydälle jättämisestä yksimielisesti hyväksyä. Kaupunginhallitus hyväksyi ehdotuksen yksimielisesti.

Päätös Kaupunginhallitus päätti yksimielisesti jättää asian pöydälle.

KH 2.11.2026 § 307
878/00.01.02/2026

Liite
Loviisan kaupungin hankintastrategia 2026–2030

Esittelijä Kaupunginjohtaja Tomas Björkroth

Ehdotus Kaupunginhallitus ehdottaa kaupunginvaltuustolle, että liitteenä oleva hankintastrategia hyväksytään Loviisan kaupungin uudeksi hankintastrategiaksi.

Tämä pykälä tarkastetaan välittömästi.

Päätös Ehdotuksen mukainen.

Tämä pykälä tarkastettiin välittömästi.

Turvallisemman tilan periaatteiden hyväksyminen ja käyttöönotto Loviisan kaupungissa

KH 2.11.2026 § 308
935/12.03.00/2026

Valmistelija

Sivistysjohtaja Kirsi Kinnunen, Lapsiystävällinen kunta koordinaattorit Sara Tallsten ja Carina Astikainen, Kulttuuripolkukoordinaattori Johanna Lönnfors, perusopetuksen suunnittelija Arla Montonen sekä vs. maahanmuuttokoordinaattori Janica Puisto

Loviisan kaupungin Lapsiystävällinen kunta -toimintasuunnitelmaan vuosille 2026–2028 sisältyy turvallisemman tilan periaatteiden käyttöönotto yhtenä toimenpiteenä. Tavoitteena on vahvistaa koko kaupungin yhteistä toimintakulttuuria, jossa jokainen voi tuntea olonsa turvalliseksi, tulla kohdatuksi kunnioittavasti ja osallistua toimintaan yhdenvertaisesti.

Turvallisemman tilan periaatteilla tarkoitetaan yhteisesti sovittuja toimintatapoja, joilla edistetään kunnioittavaa vuorovaikutusta, yhdenvertaisuutta, osallisuutta ja turvallisuuden kokemusta sekä ehkäistään syrjintää, häirintää ja epäasiallista kohtelua.

Periaatteet perustuvat neljään keskeiseen toimintatapaan:

1. Kannan vastuuta rakentavasta vuorovaikutuksesta. Toimin rakentavasti, olen avoin oppimaan muilta ja huomioin oman toimintani vaikutukset muihin.
2. Kuuntelen ja annan tilaa. Kunnioitan erilaisia näkemyksiä, annan muille mahdollisuuden tulla kuulluiksi ja edistän tasavertaista osallistumista.
3. Kunnioitan jokaisen ihmisarvoa. Kohtelen kaikkia yhdenvertaisesti, kunnioitan erilaisuutta ja huomioin toisten yksilölliset rajat.
4. Puutun syrjintään, häirintään ja epäasialliseen kohteluun. Edistän turvallista ja hyväksyvää ilmapiiriä sekä toimin havaitessani epäasiallista kohtelua.

Periaatteiden tarkoituksena ei ole rajoittaa avointa keskustelua, kriittisten näkemysten esittämistä tai demokraattista päätöksentekoa. Erimielisyys ja asioihin kohdistuva kriittinen keskustelu kuuluvat olennaisena osana kaupungin toimintaan ja päätöksentekoon. Periaatteilla selkeytetään asioihin kohdistuvan perustellun kritiikin ja henkilöön kohdistuvan epäasiallisen kohtelun välistä eroa.

Turvallisempi tila ei tarkoita samanmielisyyttä, vaan mahdollisuutta käsitellä myös vaikeita ja ristiriitaisia asioita avoimesti, kriittisesti ja toisia kunnioittaen.

Turvallisemman tilan periaatteet tukevat kaupungin voimassa olevia yhdenvertaisuutta, tasa-arvoa, turvallisuutta ja hyvää hallintoa koskevia linjauksia ja toimintatapoja. Ne eivät korvaa olemassa olevia ohjeita tai menettelytapoja, vaan täydentävät niitä ja konkretisoivat kunnioittavan, yhdenvertaisen ja turvallisen vuorovaikutuksen toteutumista kaupungin arjessa.

Vastaavia periaatteita on jo otettu käyttöön joissakin suomalaisissa kunnissa, Itä-uudenmaan hyvinvointialueen toiminnassa sekä valtion virastoissa. Yhteisenä tavoitteena on vahvistaa kunnioittavaa, yhdenvertaista ja turvallista toimintakulttuuria.

Periaatteiden käyttöönotto

Turvallisemman tilan periaatteet on syytä ottaa käyttöön koko kaupunkiorganisaatiossa osana olemassa olevia johtamis-, perehdytys-, kokous- ja viestintäkäytäntöjä. Periaatteita sovelletaan kaupungin toiminnassa, palveluissa, tiloissa ja tilaisuuksissa toiminnan luonne ja eri kohderyhmien tarpeet huomioon ottaen.

Kaupungin johtoryhmä koordinoi periaatteiden käyttöönottoa. Toimialajohtajat vastaavat niiden käsittelystä ja soveltamisesta omilla toimialoillaan. Esihenkilöt huolehtivat siitä, että periaatteet käsitellään henkilöstön kanssa osana normaalia työyhteisötoimintaa ja perehdytystä.

Periaatteet on syytä saattaa myös kaupunginhallituksen, lautakuntien, jaostojen sekä vaikuttamistoimielinten tietoon. Ne esitellään kullekin toimielimelle kerran käyttöönoton yhteydessä, minkä jälkeen periaatteet huomioidaan osana toimielinten tavanomaista työskentelyä. Erillistä toistuvaa käsittelyä ei edellytetä.

Tavoitteena on vahvistaa kunnioittavaa ja rakentavaa keskustelu- ja päätöksentekokulttuuria sekä edistää erilaisten näkemysten tasavertaista esittämistä. Periaatteet eivät muuta toimielinten lakisääteistä asemaa, päätösvaltaa tai kokousmenettelyä koskevia määräyksiä.

Periaatteista viestitään suomeksi ja ruotsiksi kaupungin verkkosivuilla, sisäisissä viestintäkanavissa sekä soveltuvin osin kaupungin tiloissa ja tapahtumissa. Viestinnässä huomioidaan myös lasten ja nuorten mahdollisuudet ymmärtää periaatteet ja osallistua niiden toteuttamiseen.

Käyttöönotto toteutetaan osana kaupungin normaalia toimintaa ilman erillistä hallinnollista organisaatiota. Periaatteiden toteutumista seurataan osana olemassa olevia toiminnan arviointi- ja kehittämiskäytäntöjä sekä Lapsiystävällinen kunta -toimintasuunnitelman 2026–2028 toimeenpanoa.

Liite

Turvallisemman tilan periaatteet

Esittelijä Kaupunginjohtaja Tomas Björkroth

Ehdotus Kaupunginhallitus ehdottaa kaupunginvaltuustolle, että

1. kaupunginvaltuusto hyväksyy liitteen mukaiset turvallisemman tilan periaatteet Loviisan kaupungin yhteisiksi toimintaperiaatteiksi siten, että ne tulevat voimaan kaupunginvaltuuston päätöksestä lukien,
2. periaatteet otetaan käyttöön koko kaupunkiorganisaatiossa osana olemassa olevia toimintatapoja ja käytäntöjä,
3. kaupungin johtoryhmä koordinoi käyttöönottoa ja toimialat vastaavat

periaatteiden käsittelystä ja soveltamisesta omassa toiminnassaan,
4. periaatteet saatetaan kaupunginhallituksen, lautakuntien, jaostojen sekä vaikuttamistoimielinten tietoon ja esitellään kullekin toimielimelle kerran käyttöönoton yhteydessä, minkä jälkeen ne huomioidaan osana toimielinten tavanomaista työskentelyä,
5. periaatteista viestitään kaupungin henkilöstölle, luottamushenkilöille ja kuntalaisille suomeksi ja ruotsiksi sekä
6. periaatteiden toteutumista seurataan osana kaupungin normaalia toiminnan arviointia ja Lapsiystävällinen kunta -toimintasuunnitelman 2026–2028 toimeenpanoa.

Tämä pykälä tarkastetaan välittömästi.

Käsittely

Käydyn keskustelun jälkeen kaupunginhallitus päätti yksimielisesti, että asian liitteiksi lisätään vaikuttamistoimielimiltä saadut lausunnot kaupunginvaltuuston käsittelyä varten.

Päätös

Päätös ehdotuksen mukainen kokouksessa tehdyillä muutoksilla.

Tämä pykälä tarkastettiin välittömästi.

Sivistyslautakunta § 136 28.10.2026
Kaupunginhallitus § 309 2.11.2026

Lisämäärärahaesitys vuoden 2026 talousarvioon

SL 28.10.2026 § 136

Valmistelija

sivistysjohtaja Kirsi Kinnunen, puh. 0440 555 250, koulutuspäällikkö Auli Saarinen, puh. 0440 555 332 , varhaiskasvatuspäällikkö Sofia Hoff, puh. 044 349 3132 ja controller Renea Laine, puh. 040 675 7863

Talousarvion täytäntöönpano-ohjeen mukaan vastuualuetasolla ulkoisen toimintakatteen ylittyessä 0,5 prosentilla on tehtävä talousarviomuutosesitys kaupunginhallitukselle ja edelleen kaupunginvaltuustolle mahdollisimman aikaisin.

Talousarviossa vuodelle 2026 varatut määrärahat varhaiskasvatuksen ja koulutuksen yksiköiden osalta ovat osoittautuneet riittämättömiksi. Vuoden 2026 toteumaennusteen perusteella sivistystoimen vastuualueen ulkoinen toimintakate ylittää talousarvion yli 0,5 prosenttua, minkä vuoksi vuoden 2026 talousarvioon esitetään lisämäärärahaa.

Varhaiskasvatuksen vuoden 2026 talousarvioon on varattu 6 251 745 euroa henkilöstökuluihin. Henkilöstökulujen toteuma vuodelle 2026 arvioidaan olevan 7 120 000 euroa, joka tarkoittaa noin 858 000 euron ylitystä talousarvioon nähden. Ylitys selittyy seuraavilla tekijöillä:

- Talousarviota laadittaessa menojen arvioitiin toteutuvan reilusti pienempänä.
- **Lapsimäärien kasvu** talousarvion laadintahetkeen verrattuna on lisännyt varhaiskasvatuksen henkilöstöresurssien tarvetta.
- **Vuorohoitotarpeen kasvu** on edellyttänyt lisähenkilöstön palkkaamista, jotta lasten hoidon tarpeisiin pystytään vastaamaan ja turvaamaan eri vuorokaudenaikoina.
- **Lasten tuen tarpeen kasvu.** Lasten yksilöllisten tuen tarpeiden huomioiminen edellyttää lisähenkilöstöä ja riittävän henkilöstömitoituksen turvaamista lapsiryhmissä
- **Lasten hoitoaikojen pidentyminen.** Pidemmät hoitoajat edellyttävät henkilöstön työvuorojen mukauttamista lasten läsnäoloaikojen mukaisesti, mikä kasvattaa henkilöstökustannuksia ja lisää henkilöstökulujen toteumaa talousarvioon nähden.
- **Ennakoimattoman pitkät sairauspoissaolot ja perhevapaat** ovat lisänneet sijaisten tarvetta ja kasvattaneet henkilöstökustannuksia. Poissaolojen ajankohtaa ja kestoa ei ole ollut mahdollista ennakoida talousarviota laadittaessa, ja sairauspoissaolot ovat osoittautuneet poikkeuksellisen pitkiksi. Esihenkilöiden mukaan yhtenä haasteena on työntekijöiden hoitoon pääsyn vaikeus, mikä johtuu muun muassa pitkistä leikkausjonoista. Tämä on osaltaan pidentänyt sairauspoissaolojen kestoa. Poissaolojen ajalta maksettavien palkkojen lisäksi on jouduttu maksamaan palkkaa sijaisille, jotta riittävä henkilöstöresurssi ja toiminnan jatkuvuus on voitu turvata. Tästä on aiheutunut tilapäisesti jopa kaksinkertaisia

palkkakustannuksia, mikä on kasvattanut henkilöstökulujen toteumaa talousarvioon verrattuna.

Koulutuksen vuoden 2026 talousarvioon on varattu 14 983 196 euroa henkilöstökuluihin. Henkilöstökulujen toteuma vuodelle 2026 arvioidaan olevan 15 637 000 euroa. Henkilöstökulujen ylityksen arvioidaan olevan noin 653 000 euroa vuoden 2026 osalta. Ylitys selittyy seuraavilla tekijöillä

- Talousarviota laadittaessa menojen arvioitiin toteutuvan hyvin pienellä marginaalilla. Toimintavuoden aikana perusopetuksen ja lukion kustannukset ovat kuitenkin kasvaneet ennakoitua enemmän. Menojen kasvuun ovat vaikuttaneet erityisesti henkilöstökulujen ja koulukuljetuskustannusten nousu sekä oppimisen tuen järjestämisestä aiheutuneet lisäkustannukset.

- Oppimisen tuen tarpeisiin vastaaminen on edellyttänyt henkilöstöresurssien lisäämistä opetusryhmiin, jotta opetuksen edellyttämät joustavat opetusjärjestelyt voidaan toteuttaa. Lisäksi oppilasmäärien ja tuen tarpeiden muutokset ovat johtaneet tilanteisiin, joissa olemassa olevien opetusryhmien puitteissa opetusta ei ole ollut mahdollista järjestää tarkoituksenmukaisesti, vaan on jouduttu perustamaan uusia opetusryhmiä. Näillä muutoksilla on ollut suora vaikutus erityisesti henkilöstökustannuksiin.

    - Konkreettisena esimerkkinä on Lapinjärven kanssa tehtyyn yhteiseen koulusopimukseen perustuva oppilasmäärän kasvu. Oppilaita on tullut ennakoitua enemmän erityisesti erityisopetukseen. Ryhmäkokorajoituksen vuoksi Harjurinteen kouluun on tämän seurauksena jouduttu perustamaan lisäryhmä, mitä ei ollut voitu ennakoida talousarviota laadittaessa.

    - Myös Koskenkylän koulun esiopetuksessa oppilasmäärän kasvu on aiheuttanut ennakoimattoman lisäresurssitarpeen. Esiopetusryhmän koko ylitti ryhmäkokosuosituksen jo keväällä, ja oppilasmäärän kasvu jatkui syksyllä. Tämän vuoksi opetuksen järjestäminen on edellyttänyt uuden opetusryhmän perustamista.

- Kokonaisuutena perusopetuksen ja lukion kulujen kasvu muodostuu siten sekä yleisestä kustannusten noususta että ennen kaikkea toimintavuoden aikana syntyneistä, talousarviota laadittaessa ennakoimattomista opetuksen järjestämiseen liittyvistä lisäresurssitarpeista. Oppilasmäärien ja oppimisen tuen tarpeiden muutoksiin on ollut välttämätöntä reagoida kesken toimintavuoden, mikä on kasvattanut erityisesti henkilöstö- ja koulukuljetuskustannuksia.

Lisämäärärahatarve varhaiskasvatuksen osalta on 693 000 euroa vuodelle 2026. Osa 858 000 euron kokonaisylityksestä katetaan maksetun kotihoidon tuen säästöillä. Lisämääräraha jaetaan palkkakulujen suhteessa kustannuspaikoille.

Lisämäärärahatarve koulutuksen osalta on 653 000 euroa vuodelle 2026. Koulutuksen osalta myyntituottojen sekä saatujen tukien ja avustusten osalta jäävät talousarviota pienemmiksi. Tämän alituksen kattaa kuitenkin muiden toimintakulujen osalta arvioitu syntynyt säästö, joten lisämääräraha tarve kohdistuu pelkästään henkilöstökustannuksiin.

Esittelijä

Sivistysjohtaja Kirsi Kinnunen

Ehdotus

Sivistyslautakunta päättää esittää kaupunginhallitukselle ja edelleen kaupunginvaltuustolle, että vuoden 2026 talousarvioon varhaiskasvatuksen yksikölle myönnetään 693 000 euron lisämääräraha henkilöstökuluihin sekä koulutuksen yksikölle myönnetään 653 000 euron lisämääräraha henkilöstökuluihin.
Pykälä tarkastetaan välittömästi.

Käsittely
Controller Renea Laine oli laatinut yhteenvedon lisämäärärahan tarpeen syistä ja esitteli sen lautakunnalle yhdessä koulutuspäällikön ja varhaiskasvatuspäällikön kanssa.

Oheismateriaali: yhteenveto

Päätös

Sivistyslautakunta päätti esittää kaupunginhallitukselle ja edelleen kaupunginvaltuustolle, että vuoden 2026 talousarvioon varhaiskasvatuksen yksikölle myönnetään 693 000 euron lisämääräraha henkilöstökuluihin sekä koulutuksen yksikölle myönnetään 653 000 euron lisämääräraha henkilöstökuluihin.
Pykälä tarkastettiin välittömästi.

KH 2.11.2026 § 309
963/02.02.02/2026

Oheismateriaali: yhteenveto

Esittelijä

Kaupunginjohtaja Tomas Björkroth

Ehdotus

Kaupunginhallitus esittää kaupunginvaltuustolle, että vuoden 2026 talousarvioon varhaiskasvatuksen yksikölle myönnetään 693 000 euron lisämääräraha henkilöstökuluihin sekä koulutuksen yksikölle myönnetään 653 000 euron lisämääräraha henkilöstökuluihin.

Pykälä tarkastetaan välittömästi.

Käsittely

Lotte-Marie Stenman teki Mia Heijnsbroek-Wirénin kannattamana ehdotuksen, jonka mukaan päätökseen lisätään seuraava lause:

Lisäksi kaupunginhallitus toteaa, että sivistyksen vastuualueella tulee kiinnittää erityistä huomiota vastuualueen kustannuskehitykseen ja kehittää talouden ennakoitavuutta vastuualueella.

Sivistyslautakunta § 136 28.10.2026
Kaupunginhallitus § 309 2.11.2026

Koska ehdotusta ei vastustettu, puheenjohtaja totesi kaupunginhallituksen yksimielisesti hyväksyneen muutosehdotuksen.

Päätös

Kaupunginhallitus esittää kaupunginvaltuustolle, että vuoden 2026 talousarvioon varhaiskasvatuksen yksikölle myönnetään 693 000 euron lisämääräraha henkilöstökuluihin sekä koulutuksen yksikölle myönnetään 653 000 euron lisämääräraha henkilöstökuluihin.

Lisäksi kaupunginhallitus toteaa, että sivistyksen vastuualueella tulee kiinnittää erityistä huomiota vastuualueen kustannuskehitykseen ja kehittää talouden ennakoitavuutta vastuualueella.

Tämä pykälä tarkastettiin välittömästi.

Kaupunginvaltuuston päätösten täytäntöönpano

KH 2.11.2026 § 310
47/00.01.02/2026

Esittelijä Kaupunginjohtaja Tomas Björkroth

Ehdotus Kaupunginhallitus päättää todeta kaupunginvaltuuston kokouksen 14.10.2026 päätöksistä, että

- ne eivät mene kaupunginvaltuuston toimivaltaa ulommaksi
- eivätkä muutoin ole lainvastaisia
- sekä merkitä päätökset tiedoksi ja panna ne täytäntöön seuraavasti:

§ 114 Lisäys rakennusjärjestykseen: Lähetetään kaupunkikehitykseen.

§ 115 Loviisan kaupungin hyvinvointisuunnitelma 2026–2029 ja hyvinvointisuunnitelman 2021–2025 vuosiraportti 2025: Lähetetään kulttuuri ja hyvinvointiin.

§ 116 Loviisan koulu- ja päiväkotiverkon kehitysskenaariot ja varautumissuunnitelma, selvityksen esittely ja jatkokäsittely: Lähetetään sivistystoimeen.

§ 117 Lapsiystävällinen kunta -mallin toimintasuunnitelma 2026–2028: Lähetetään sivistystoimeen.

§ 118 Vastine arviointikertomukseen 2025: Lähetetään talousosastolle.

§ 119 SOTE-kiinteistöyhtiöiden omistajaohjaus, johtamisjärjestelmä ja operatiivinen toimintamalli 1.1.2027 alkaen: Lähetetään kaupunginkansliaan.

§ 120 Luottamushenkilön käsikirja Loviisaan, valtuustoaloite

§ 121 Valtuustoaloite tasavertaisen tiedonsaannin mahdollistamiseksi

§ 122 Urheilun ja liikunnan asiantuntijaryhmän perustaminen Loviisaan, valtuustoaloite: Lähetetään kulttuuri ja hyvinvointiin.

§ 123 Valtuustoaloitteet

§ 124 Kuntalaisaloitteet

§ 125 Kuntalaisaloite – Ammattikoulun avaaminen Loviisassa: Lähetetään asianosaiselle ja sivistystoimeen.

§ 127 Loviisan uuden jäähallin suunnittelu on aloitettava, nuorisovaltuuston aloite: Lähetetään kulttuuri ja hyvinvointiin ja kaupunkikehitykseen.

Käsittely

Merkittiin, että Samuel Kauppi poistui kokouksesta kello 17.38.

Meri Lohenoja teki Arja Isotalon kannattamana seuraavan sisältöisen muutosehdotuksen:

Päätökset §:ssä 115 ja §:ssä 117 lähetetään tiedoksi kaikille vastuualueille.

Koska ehdotusta ei vastustettu, puheenjohtaja totesi kaupunginhallituksen yksimielisesti hyväksyneen muutosehdotuksen.

Päätös

Päätös ehdotuksen mukainen kokouksessa tehdyillä muutoksilla.

Viranhaltijapäätökset

KH 2.11.2026 § 311

- Henkilöstöpäällikkö, § 86/2026
  Ruokapalveluhenkilöstön ruokailun järjestäminen työpäivän aikana 16.11.2026 alkaen

- Kaupunginjohtaja, § 10/2026
  Loviisan kaupungin edustajan valinta epidemiaselvitystyöryhmään

Ehdotus Kaupunginhallitus merkitsee päätökset tiedoksi ja ilmoittaa, ettei se kuntalain 92 §:n nojalla käytä otto-oikeuttaan.

Päätös Päätös ehdotuksen mukainen.

Lautakuntien ja jaostojen päätökset

KH 2.11.2026 § 312

–	Sivistyslautakunta	30.9.2026
–	Sivistyslautakunnan suomenkielinen koulutusjaosto	6.10.2026
–	Kulttuuri- ja hyvinvointilautakunta	7.10.2026
–	Kulttuuri- ja hyvinvointilautakunta	19.10.2026

Ehdotus Kaupunginhallitus merkitsee päätösluettelot tiedoksi ja ilmoittaa lautakunnille ja jaostoille, ettei se kuntalain 92 §:n nojalla käytä otto-oikeuttaan.

Päätös Päätös ehdotuksen mukainen.

Ilmoitusasioita

KH 2.11.2026 § 313

Ehdotus	Merkitään tiedoksi.
Päätös	Kaupunginhallitus päätti todeta ja merkitä tiedoksi, ettei käsiteltäviä ilmoitusasioita ollut.

Muut asiat

KH 2.11.2026 § 314

Ehdotus	Muut asiat merkitään tiedoksi.
Käsittely	Kaupunginjohtaja kertoi kaupunginhallitukselle viestinnän ja markkinoinnin kilpailutuksen olevan valmis käynnistettäväksi.
Päätös	Merkittiin muut asiat tiedoksi.
	Puheenjohtaja päätti kokouksen kello 17.47.

Muutoksenhakuohje koskee pykäliä: § 302, § 303, § 304, § 305, § 306, § 307, § 308, § 309, § 310, § 311, § 312, § 313, § 314

Muutoksenhakukielto

Päätökseen, joka koskee vain asian valmistelua tai täytäntöönpanoa, ei saa kuntalain 136 §:n mukaan tehdä oikaisuvaatimusta eikä kunnallisvalitusta.