

Koulukuljetuspalvelut

SL 27.05.2026 § 62
140/02.08.00/2026

Valmistelija

Hankinta-asiantuntija Merja Inki-Ihamäki
Hankinta-asiantuntija Ninni Salmi
Hankintapäällikkö Katri Kortelainen

Markkinaoikeus on 22.9.2025 antamallaan päätöksellä kumonnut Loviisan kaupungin 13.1.2025 tekemän koulukuljetuksia koskevan hankintapäätöksen. Päätöksen perusteena oli tarjouspyyntöasiakirjojen epäselvyys, erityisesti vertailuperusteiden osalta, mikä on heikentänyt tarjoajien mahdollisuuksia laatia vertailukelpoisia tarjouksia. Tämän johdosta koulukuljetuspalvelut on kilpailutettu uudelleen.

Hankinnan kohteena on Loviisan kaupungin koulukuljetusten palvelut sekä hankintaan liittyvät vastaavat palvelut.

Hankintalain 106. §:n mukaisesti tarjouksista on valittava kokonaistaloudellisesti edullisin tarjous. Kokonaistaloudellisesti edullisin on tarjous, joka on hankintayksikön kannalta hinnaltaan halvin, kustannuksiltaan edullisin tai hinta-laatusuhteeltaan paras. Hankinnan valintaperusteena on halvin hinta, jolloin laatu on arvioitu tarjouspyynnössä asetettujen vähimmäisvaatimusten kautta.

Tarjouspyynnössä on asetettu palvelun laatua varmistavia vähimmäisvaatimuksia, jotka koskevat muun muassa:

- kuljettajien riittävää suomen ja ruotsin kielen taitoa (vähintään B1-taso)
- voimassa olevaa ensiapukoulutusta (EA1 ja EA2 tai vastaava)
- kuljettajien perehdytystä tehtävään
- palveluntuottajan varahenkilöjärjestelmää kuljetusten jatkuvuuden turvaamiseksi.

Vaadittujen vaatimusten täytyminen varmistaa, että tarjottu palvelu täyttää hankinnan edellyttämän laatutason, ja näin ollen erillistä laadun vertailua ei tarvitse suorittaa, koska laatu on sisällytetty sopimukseen. Tilaaja valvoo myös laatua sopimuskauden ajan.

Hankinta on jaettu kymmeneen (10) osa-alueeseen. Osa-alueiden 1–9 jakoperuste on maantieteellinen reitti ja jokaiselle osa-alueelle valitaan yksi toimittaja. Osa-alueelle 10 perustetaan usean tarjoajan puitejärjestely, johon valitaan kaikki soveltuvat tarjoajat.

Osa-alueilla 1–9 hankinnan kohteena on Loviisan kaupungin koulukuljetusten palvelut sekä niihin liittyvät muut palvelut, kuten hankintayksikön tarpeen mukaan tilaamat ylimääräiset kuljetukset, esimerkiksi oppilaiden vieminen uimahalliin.

Osa-alueen 10 puitejärjestelyssä hankinnan kohteena ovat tämän hankinnan kohteena olevia palveluita vastaavat palvelut. Vastaavina palveluina pidetään koulukuljetuspalveluita sekä tilaushenkilöliikenteen ja joukkoliikenteen palveluita.

Ennen tarjouspyynnön julkaisemista hankinnasta järjestettiin markkinavuoropuhelu, joka julkaistiin Hilmassa 9.12.2025. Ilmoittautuminen markkinavuoropuhelun infotilaisuuteen päättyi 13.11.2025 klo 16 ja erillisiin kahdenkeskisiin keskusteluihin 15.12.2025 klo 16. Markkinavuoropuhelua täydennettiin kahdenkeskisillä keskusteluilla osallistuneiden kanssa sekä erillisellä teknisellä markkinavuoropuhelulla hankinnan valmistelun tueksi.

Hankinta on EU-kynnysarvon ylittävä palveluhankinta. Hankinta on toteutettu avoimella menettelyllä hankintalain 32. §:n mukaisesti. Hankintailmoitus julkaistiin HILMAssa ja Clouadia-tarjouspalvelussa 23.3.2026.

Kysymysten määräaika oli 13.4.2026 klo 12.00, johon mennessä saimme yhteensä 16 kysymystä, joihin vastasimme 17.4.2026. Hankinta-asiakirjoja täsmennettiin kysymysten jättöajan jälkeen 17.4.2026, jolloin myös tarjousten jättöaikaa pidennettiin 30.4.2026 asti.

Tarjousten jättöaika päättyi 30.4.2026 klo 12.00, ja määräaikaan mennessä saapui 12 tarjousta. Tarjouksia saatiin kaikkiin osa-alueisiin. Tarjoukset avattiin 30.4.2026 klo 13.56.

Sopimuskausi ja sopimuksen mukainen toiminta alkaa 12.8.2026. Varsinainen sopimuskausi on neljä (4) vuotta.

Osa-alueilla 1–6 ja 9 sopimus on voimassa määräaikaisena 30.6.2030 asti, jonka jälkeen se jatkuu toistaiseksi voimassa olevana. Sopimuksen ollessa toistaiseksi voimassa osapuolet voivat irtisanoa sopimuksen seuraavasti: irtisanominen tulee voimaan irtisanomisajankohdasta seuraavan lukukauden lopussa.

Osa-alueilla 7 ja 8 sopimus on voimassa määräaikaisena 30.6.2030 asti, jonka jälkeen se jatkuu määräaikaisena siten, että sopimuskausi päättyy viimeistään 30.6.2035. Sopimuksen määräaikaisuudesta huolimatta ajalla 30.6.2030–30.6.2035 osapuolet voivat irtisanoa sopimuksen seuraavasti: irtisanominen tulee voimaan irtisanomisajankohdasta seuraavan lukukauden lopussa.

Osa-alueella 10 sopimus (puitejärjestely) on voimassa määräaikaisena neljä (4) vuotta. Puitejärjestelyn perusteella tehtävien sopimusten sopimuskausi määritellään kyseistä sopimusta koskevassa tarjouspyynnössä.

Tarjoajat täyttivät tarjouspyynnössä asetetut soveltuvuusvaatimukset ja tarjoukset olivat tarjouspyynnön mukaisia. Tarjoajien kelpoisuus tarkistettiin hankintalain edellyttämien vaatimusten mukaisesti. Lisäksi varmistettiin, että tarjoajat täyttävät tarjouspyynnössä asetetut vähimmäisvaatimukset. Rikosrekisteriotteen tarkistus hankintalain 80. §:n mukaisesti suoritetaan ennen sopimuksen allekirjoitusta.

Hankintasopimus voidaan allekirjoittaa aikaisintaan 14 päivän kuluttua siitä, kun tarjoajille on annettu tai heidän katsotaan saaneen hankintapäätös ja valitusosoitus tiedoksi hankintalain 147. §:n mukaisesti. Hankintasopimus syntyy vasta kirjallisen sopimuksen allekirjoittamisella. Hankinnassa noudatetaan hankintalain 129. §:n mukaista odotusaikaa.

Liite: Tarjousten vertailutaulukko osa-alueet 1–9 ja valinnat osa-alueelle 10

Tämä pykälä tulee julkiseksi, kun hankintapäätös on tehty ja pöytäkirja tarkastettu julkisuuslain (621/1999) 6. §:n 1. momentin 8. kohdan mukaisesti.

Esittelijä	Sivistysjohtaja Kirsi Kinnunen
Ehdotus	<p>Sivistyslautakunta päättää valita koulukuljetuspalveluiden toimittajat liitteen mukaisesti ja oikeuttaa sivistysjohtajan allekirjoittamaan hankintasopimukset odotusajan päätyttyä hankintalain 147. §:n mukaisesti. Tämä pykälä tarkastetaan välittömästi kokouksessa.</p> <p>Käsittely Hankintapäällikkö Katri Kortelainen esitteli etänä Teamsin kautta asiaa klo 18.05–18.16 välisenä aikana ja hän poistui kokouksesta ennen päätöksentekoa.</p>
Päätös	<p>Sivistyslautakunta päätti valita koulukuljetuspalveluiden toimittajat liitteen mukaisesti ja oikeutti sivistysjohtajan allekirjoittamaan hankintasopimukset odotusajan päätyttyä hankintalain 147. §:n mukaisesti. Tämä pykälä tarkastettiin välittömästi kokouksessa.</p>