

Lastenhoidon järjestäminen valtuustotyön ajaksi, valtuustoaloite

KV 15.10.2025 § 162

Puheenjohtaja ilmoitti, että allekirjoittaneet valtuutetut (ensimmäinen allekirjoittaja Ruut Luukkonen) olivat ennen kokousta ilmoittaneet haluavansa jättää seuraavan aloitteen:

Lastenhoidon järjestäminen valtuustotyön ajaksi, valtuustoaloite

Maksuttoman lastenhoidon tarjoaminen valtuustotyön ajaksi luottamushenkilöille on tasa-arvoteko. Se myös edistää lapsi- ja perhemyönteistä kaupunkia. Se välittää tärkeän viestin tulevaisuuden päättäjille: erilaisissa elämäntilanteissa on mahdollista osallistua ja vaikuttaa yhteisiin asioihin.

Uusi Päiväkoti Helmi tarjoaa erinomaiset puitteet ilta-aikaan satunnaisesti toimivalle lastenhoidolle esimerkiksi avoimen varhaiskasvatuksen tiloissa. Päätöksellä voi olla myös myönteisiä työllisyysvaikutuksia, sillä esimerkiksi kaupungin koulunkäynnin- tai iltapäivätoiminnan ohjaajia tai muita ammattilaisia voisi olla mahdollista työllistää ilta-aikaan, mikäli lisätunneille olisi tarvetta.

Me allekirjoittaneet esitämme, että Loviisan kaupunki tarjoaa tarvittaessa luottamushenkilöilleen maksuttoman lastenhoidon kaupunginvaltuuston kokousten ja iltakoulujen ajaksi, etukäteen varattavina ajankohtina.

Liite

Lastenhoidon järjestäminen valtuustotyön ajaksi, valtuustoaloite

Päätös

Kun aloite oli jätetty, lähetettiin se kaupunginhallitukselle valmisteltavaksi hallintosäännön 136. §:n mukaisesti.

SL 25.03.2026 § 35
966/12.07.00/2025

Valmistelija

varhaiskasvatuspäällikkö Sofia Hoff, puh 044 349 3132

Vastauksen valmistelun yhteydessä asiaa on punnittu mahdollisimman monesta eri näkökulmasta, mm. toiminnan suunnittelun, henkilöstön sekä lasten näkökulmasta. Suurimmat haasteet liittyvä seuraaviin asioihin:

A) Kuntalaisille suunnattu iltahoito on osa kaupungin erityispalvelua

Aloitetta perustellaan tasa-arvotekona, mutta asiaan liittyy myös muita näkökulmia, jotka on hyvä ottaa huomioon. Kuntalaisille tarjottava vuoroahoito ei ole yleinen varhaiskasvatuspalvelu, vaan kaupungin maksullinen ja tarkasti rajattu erityispalvelu. Se on tarkoitettu nimenomaan niille perheille, joissa huoltajien ilta-, yö- tai viikonlopputyö tekee lasten hoidosta välttämättömän järjestää poikkeavina aikoina.

Kahden huoltajan perheissä palvelun saaminen edellyttää kirjallisia todistuksia työajoista sekä tarvittaessa työvuoroluetteloita, joista käy ilmi,

että hoidon tarve johtuu huoltajien samanaikaisista työvuoroista. Maksuttoman palvelun laajentaminen tämän rajauksen ulkopuolelle, hämärtäisi erityispalvelun tarkoitusta.

B) Henkilöstöressurssien ja työvuorojen suunnittelu

Työvuoroluettelo on saatettava kirjallisesti työntekijän tietoon hyvissä ajoin, vähintään viikkoa ennen työviikon alkua (KVTES osa III, 28 § 2 mom.). Loviisan varhaiskasvatuksessa työvuorolista laaditaan kaksi viikkoa etukäteen ja vahvistetaan viimeistään viikkoa ennen työviikon alkua, joten myös lasten hoitoajat on tiedettävä ajoissa. Tämä tarkoittaa, että luottamushenkilöiden tulisi ilmoittaa tarpeensa kaksi viikkoa ennen kokouksia tai iltakouluja, jotta esihenkilöt voivat vahvistaa työvuorot. Valtuustokokousten pituutta on usein vaikea ennakoida, mikä tekee työvuorojen suunnittelusta haasteellista.

Iltatyöllä tarkoitetaan kello 18.00–22.00 tehtävää työtä, ja klo 22.00 jälkeen kyseessä on yötyö. Iltatyöstä maksetaan rahakorvauksena 15 % korottamattomasta tuntipalkasta. Viikoittainen yleistyöaika on 38 tuntia 15 minuuttia, ja ylityörajan välttämiseksi työntekijälle on suunniteltava vastaavaa vapaata, mikä vähentää käytettävissä olevaa toiminta-aikaa.

C) Työllisyysvaikutukset

Aloitteessa nostettiin, että palvelulla voisi olla myönteisiä työllisyysvaikutuksia, sillä esimerkiksi kaupungin koulunkäynnin- tai iltapäivätoiminnan ohjaajia tai muita ammattilaisia voisi olla mahdollista työllistää ilta-aikaan, mikäli lisätunneille olisi tarvetta. Asiaa selvitettiin kyselyllä, joka lähetettiin 26 ohjaajalle. Vastauksia saatiin kuusi. Näistä yksi ilmaisi kiinnostuksensa iltatyöhön, kun taas viisi vastaajaa ei ollut halukkaita työskentelemään ilta-aikaan. Vastausmäärä jäi vähäiseksi, mutta saatujen vastausten perusteella laajaa kiinnostusta iltatyöhön ei tällä hetkellä ole nähtävissä.

D) Lapsen näkökulma

Aloitteessa ei oteta kantaa siihen, minkäikäisille palvelu olisi tarkoitettu. Vastauksen valmistelussa onkin lähdetty siitä kohderyhmästä, jota kaupungin nykyinen vuoroahoito koskee. On kuitenkin syytä huomioida lapsen etu ja arjen kokonaisuus. Valtuustokokoukset venyvät usein myöhäiseen iltaan, toisinaan jopa klo 23.00–24.00 saakka. Pienen lapsen näkökulmasta näin myöhäinen valvominen tai kesken unen herättäminen ei ole suositeltavaa, etenkin jos lapsi osallistuu päivisin varhaiskasvatukseen tai opetukseen. Kaupungin vuoroahoidossa yörauhan turvaamiseksi yöhoitoa tarvitsevat lapset tuodaan viimeistään klo 21.00, ja ne lapset, jotka eivät jää yöhoitoon, haetaan pääsääntöisesti klo 22.00 mennessä. Tämä käytäntö perustuu lapsen hyvinvoinnin ja riittävän levon turvaamiseen. Lisäksi on huomioitava, ettei voida taata, että lapsella olisi jokaisella hoitokerralla sama työntekijä.

E) Luottamushenkilöiden palkkiosääntö (Loviisan kaupungin hallintosääntö 18 luku, § 181)

Luottamushenkilöille on mahdollista hakea korvausta ansionmenetyksestä sekä kustannuksista, joita luottamustoimen vuoksi aiheutuu esimerkiksi sijaisen palkkaamisesta, lasten hoidon järjestämisestä tai muusta vastaavasta syystä, kultakin alkavalta tunnilta (enintään 8 h/vrk) enintään 22 euron tuntikorvauksena.

Tiivistelmä

Aloitetta ei esitetä hyväksyttäväksi. Kaupungin vuoroahoito on maksullinen ja tarkasti rajattu erityispalvelu, joka on tarkoitettu vuorotyötä tekevien hoitajien lapsille työn aiheuttaman välttämättömän hoitotarpeen perusteella. Palvelun kohdentamisen laajentaminen muuhun tarkoitukseen hämärtäisi sen alkuperäistä tehtävää ja voisi heikentää niiden perheiden asemaa, joille vuoroahoito on välttämätön.

Lisäksi henkilöstön resurssointi on haasteellista: työvuoroluettelo on saatettava kirjallisesti työntekijän tietoon hyvissä ajoin. Luottamushenkilöiden tulisi ilmoittaa hoitotarpeensa kaksi viikkoa ennen kokouksia tai iltakouluja, mikä käytännössä on haastavaa, sillä valtuustokokousten pituutta on vaikea ennakoida.

Mahdollisia työllisyysvaikutuksia selvitettiin kyselyllä, mutta vastausten perusteella kiinnostus iltatyöhön oli vähäistä. Lisäksi lapsen edun näkökulmasta myöhään iltaan venyvät tilaisuudet eivät ole pieniä lapsia ajatellen tarkoituksenmukaisia, erityisesti jos lapsella on varhaiskasvatusta tai opetusta seuraavana päivänä. Myöskään hoitohenkilöstön pysyvyyttä ei voida taata. Lisäksi valtuutettu voi tarvittaessa hakea korvausta lastenhoidosta kaupungin käytäntöjen mukaisesti. Kokonaisarvion perusteella aloitteelle ei nähdä riittäviä perusteita.

Esittelijä

Sivistysjohtaja Kirsi Kinnunen

Ehdotus

Sivistyslautakunta päättää esittää kaupunginhallitukselle ja edelleen kaupunginvaltuustolle, että esitettyä aloitetta ei hyväksytä ja aloite todetaan loppuun käsitellyksi.

Käsittely

Jäsen Ruut Luukkonen esitti asian palauttamista valmisteluun, jotta muita tapoja järjestää lastenhoito valtuustotyön ajaksi voidaan edelleen selvittää. Hoidon järjestämistä tulee selvittää esimerkiksi kolmannelta sektorilta tai muulta toimijalta hankittavana palveluna, sekä selvittää vaihtoehtoisia paikkoja hoidon järjestämiselle.

Lautakunta ei ollut yksimielinen, joten se päätti äänestää.

Puheenjohtaja antoi seuraavat ohjeet:

Ne, jotka kannattavat pohjaehdotusta, äänestävät JAA, ja ne, jotka kannattavat Luukkosen muutosehdotusta, äänestävät EI.

Äänestyksen tulos:

JAA-äännet: Eva Sundvik, Linda Frank, Kim Karlsson, Keijo Tähtinen

EI-äännet: Thomas Rosenberg, Jonna Hinttaniemi, Ruut Luukkonen, Kerstin Häggblom

Yhteensä 4 (neljä) JAA-ääntä ja 4 (neljä) EI-ääntä.

Puheenjohtajan ääni ratkaisi ja muutosehdotus voitti.

Päätös

Sivistyslautakunta päätti palauttaa asian valmisteluun lisäselvityksiä varten.