
Kaupunginhallitus

Aika 26.01.2026 klo 17:30 -

Paikka Raatihuone, kaupunginhallituksen kokoushuone + etäyhteys

Osallistujat	Nimi	Tehtävä
Läsnä	Lohenoja Meri	puheenjohtaja
	Stenman Lotte-Marie	1. varapuheenjohtaja
	Heijnsbroek-Wirén Mia	2. varapuheenjohtaja
	Alm Agneta	jäsen
	Eriksson Rune	jäsen
	Skogster Leif	jäsen
	Isotalo Arja	jäsen
	Helander Petri	jäsen
	Peräkylä Teemu	jäsen
Muut	Andersson Otto	kv:n puheenjohtaja
	Hämäläinen Satu	kv:n 1. varapuheenjohtaja
	Hakasaari Petri	kv:n 2. puheenjohtaja
	Tomas Björkroth	kaupunginjohtaja
	Tomas Määttä	hallintojohtaja, sihteeri
	Fredrik Böhme	talousjohtaja
	Kauppi Samuel	nuorisovaltuuston edustaja
	Telakivi Timo	Vasemmiston edustaja
	Raivio Timo	Vihreiden edustaja

Puheenjohtaja Meri Lohenoja

Käsiteltävät asiat

Asia	Otsikko	Sivu
1	Kokouksen laillisuus ja päätösvaltaisuus	3
2	Pöytäkirjantarkastajat	4
3	Esityslistan hyväksyminen	5
4	Kaupunginvaltuuston päätösten täytäntöönpano	6
5	Loviisan kaupungin sosiaali-, terveys- ja pelastuspalvelukiinteistöomaisuuden yhtiöittäminen	7
6	Valtiovarainministeriön valtionosuuksia 2026 koskevat päätökset	18
7	Talousarvion 2026 täytäntöönpano-ohjeet	19
8	Demokratiapalvelujen sekä kaupunginkanslian vuoden 2026 käyttösuunnitelman hyväksyminen ja ostolaskujen hyväksyminen 2026	20
9	Eronpyyntö luottamustoimista, Häyhä Jukka	22
10	Tuki Loviisanseudun seurakuntayhtymälle sankarihautojen hoitamiseen vuosina 2026–2030	23
11	Kuntalaisaloite: Sankarihautojen hoito Loviisassa	25
12	EOAK/2646/2025, Päätös 31.12.2025, asiakirjapyyynnön käsittely	27
13	Viranhaltijapäätökset	30
14	Lautakuntien ja jaostojen päätökset	31
15	Ilmoitusasioita	32
16	Muut asiat	33

Kaupunginhallitus

26.01.2026

1**Kokouksen laillisuus ja päätösvaltaisuus**

KH 26.01.2026

Ehdotus

Kokous todetaan laillisesti koollekutsutuksi ja päätösvaltaiseksi.

Päätös

Kaupunginhallitus

26.01.2026

2
Pöytäkirjantarkastajat

KH 26.01.2026

Ehdotus

Valitaan kaksi pöytäkirjantarkastajaa.

Pöytäkirjan tarkastaminen tapahtuu digitaalisen allekirjoituksen (Telia Sign) kautta.

Päätös

Kaupunginhallitus

26.01.2026

3**Esityslistan hyväksyminen**

KH 26.01.2026

Ehdotus

Kokouslistan mukana jaettu esityslista hyväksytään kokouksen esityslistaksi.

Päätös

Kaupunginhallitus

26.01.2026

4**Kaupunginvaltuuston päätösten täytäntöönpano**

KH 26.01.2026

47/00.01.02/2026

Esittelijä

Kaupunginjohtaja Tomas Björkroth

Ehdotus

Kaupunginhallitus päättää todeta kaupunginvaltuuston kokouksen 21.1.2026 päätöksistä, että

- ne eivät mene kaupunginvaltuuston toimivaltaa ulommaksi
- eivätkä muutoin ole lainvastaisia
- sekä merkitä päätökset tiedoksi ja panna ne täytäntöön seuraavasti:

- § 4 Maa-alueen vuokraaminen Nova Complex Oy:lle datakeskuksen rakentamista varten, kortteli 1068, 10. kaupunginosa: Lähetetään kaupunkikehitykseen ja Nova Complex Oy:lle
- § 5 Lapsiparlamentin perustaminen: Lähetetään sivistysjohtajalle
- § 6 Muovinkeräyspisteiden lisääminen Loviisaan, valtuustoaloite
- § 7 Uimaopetuksen lisääminen Loviisassa, valtuustoaloite
- § 8 Harmaakallion terveystien perustaminen, valtuustoaloite
- § 9 Kyläpääkeskukset yhdenvertaisesti hyvin hoidettuina ja viihtyisinä, valtuustoaloite

Päätös

Kaupunginhallitus

26.01.2026

5**Loviisan kaupungin sosiaali-, terveys- ja pelastuspalvelukiinteistöomaisuuden yhtiöittäminen**

KH 26.01.2026

88/02.07.00/2026

Valmistelijat

Kaupunkisuunnittelupäällikkö Marko Luukkonen
Asianajaja Anu Perho, Asianajotoimisto Perho Oy
Kaupunginjohtaja Tomas Björkroth

Tausta

Hyvinvointialueita koskevan lainsäädännön mukaan kaupungin tulee yhtiöittää ne sosiaali-, terveys- ja pelastuspalvelukiinteistöt, jotka kaupunki vuokraa alueelle. Loviisan kaupunginhallitus on tästä syystä 7.4.2025 (§ 124) päättänyt Loviisan kaupungin omistamien sosiaali-, terveys- ja pelastuspalvelukiinteistöjen yhtiöittämisen valmistelusta ja edelleen kaupunginvaltuusto on 15.10.2025 (§ 153) päättänyt kahden yhtiön, Loviisan Palveluasunnot Oy ja Loviisan Palvelukiinteistöt Oy:n perustamisista.

Yhtiöiden toiminnan alkaminen ja vuokrasopimusneuvottelut Itä-Uudenmaan hyvinvointialueen kanssa

Loviisan Palveluasunnot Oy ja Loviisan Palvelukiinteistöt Oy on rekisteröity joulukuussa 2025, minkä jälkeen niissä on aloitettu sotepe-kiinteistöjen omistusta, hallintaa ja tilojen vuokrausta valmisteleva toiminta. Yhtiöt ja Itä-Uudenmaan hyvinvointialue ovat joulukuussa 2025 saavuttaneet neuvottelutulokset uusista vuokrasopimuksista, koskien alueelle vuokrattavia kiinteistöjä ja tiloja. Varsinaisten vuokrasopimusten tekeminen edellyttää kuitenkin vielä hyvinvointialueen hallituksen päätöstä sekä yhtiöiden hallitusten päätöstä vuokrasopimusten tekemisestä.

Liitteinä ovat Loviisan Palveluasunnot Oy:n ja Loviisan Palvelukiinteistöt Oy:n sitoumukset siitä, että ne ovat valmiita tekemään hyvinvointialueen kanssa saavutetun neuvottelutuloksen mukaiset vuokrasopimukset, mikäli kyseessä oleva kiinteistöomaisuus niiden hallintaan kaupungilta siirtyy. Hyvinvointialueen ilmoittaman mukaan vuokrasopimukset taas käsitellään hyvinvointialueen hallituksessa 29.1.2026. Kun hyvinvointialue hyväksyy vuokrasopimukset ja sopimusten kohteena oleva, kaupungin vielä omistama kiinteistöomaisuus on siirtynyt yhtiöille jäljempänä kuvatus mukaisesti, yhtiöt ja hyvinvointialue voivat siis allekirjoittaa vuokrasopimukset ja ne tulevat voimaan.

Neuvoteltujen vuokrasopimusten mukainen vuokrakausi alkaa vuokrasopimusten astuessa voimaan. Vuokrasopimukset ovat toistaiseksi voimassa olevia, 12 kuukauden irtisanomisajalla, pois lukien Rosenkullan vuokrasopimus, joka on 6 kuukauden irtisanomisajalla. Vuokrasopimusten

Kaupunginhallitus

26.01.2026

vuokrakausimäärittelyyn on vaikuttanut hyvinvointialueen asema arviointimenettelyssä.

Vuosivuokratasoinen neuvottelutulos on kohteittain seuraava:

Kohde	Vuosivuokra
Pääterveysasema	1 308 536
Palvelutalo Rosenkulla	109 634
Palvelutalo Lyckan/Onnela	447 719
Taasiakoti	437 834
Liljendalin paloasema	21 777
Ruukin paloasema	40 108
Vanhankylän ensihoitoasema	43 272
Isnäs branddepå	32 413
Yhteensä	2 403 517
Harmaakallio (ARA)	510 080
Yhteensä	510 080

Vuokrasopimusten muut kuin kohdekohtaiset kauppahintaan ja luovutettavan kohteen tietoja koskevat ehdot ilmenevät oheismateriaalista 1, jossa on neuvottelutuloksen mukaisten vuokrasopimusten luonnos ja vakioehdot.

Kaupungilla olevan kiinteistöomaisuuden siirtäminen yhtiöihin on siten nyt ajankohtaista ja se tulee kaupungilla olevan yhtiöittämisveloitteen vuoksi tehdä.

Kiinteistöjen sijoittaminen yhtiöihin apporttina osakkeita vastaan

Yhtiöittämistavan vaihtoehdot

Aiemman päätöksen mukaisesti kiinteistöt ja muut luovutettavat alueet ja vuokraoikeudet siirrettäisiin yhtiöihin osakeyhtiölain mukaisina niin sanottuna apporttisijoituksina, joissa kaupunki saa vastineeksi yhtiöiden osakkeita. Selvyyden vuoksi tässä kappaleessa avataan sekä apportti- että kauppavaihtoehtojen keskeiset piirteet. Kumpikin vaihtoehto olisi toisaalta mahdollinen ja toisaalta kummankin vaihtoehdon ennusteeseen liittyy epävarmuutta ennen muuta hyvinvointialueen toimintaan ja yleiseen kiinteistömarkkinatilanteeseen liittyvän epävarmuuden vuoksi.

Apporttisijoitus. Apporttisijoitus tarkoittaa kiinteistöomaisuuden luovuttamista yhtiölle kaupungille annettavia yhtiön osakkeita vastaan (osakeanti). Yhtiöt saisivat siis kiinteistöomaisuutta ja kaupunki yhtiön osakkeita. Apporttiluovutuksessa koko sijoitettava omaisuus on mahdollista kirjata vastaanottavan yhtiön sijoitetun vapaan oman pääoman rahastoon (ns. SVOP). Sijoitettujen pääomien palautus omistajalle on joustavampaa SVOP-rahaston kautta kuin osakepääoman kautta.

Kaupunginhallitus

26.01.2026

Verotus ja tuloutus omistajalle apporttiluovutuksessa. Apporttiluovutus tehdään varainsiirtoverolain hyvinvointialueuudistusta koskevan poikkeussäännöksen 43. a §:n mukaisesti kiinteistöjen tasearvosta. Tällöin yhtiöt eivät maksa luovutuksesta varainsiirtoveroa (kiinteistöomaisuuden osalta varainsiirtovero olisi 3 % luovutuksen arvosta), edellyttäen, että muut säännöksessä mainitut verovapauden edellytykset täyttyvät. Apporttivaihtoehdossa yhtiöt siis voivat säästää varainsiirtoveron määrän, joka muissa luovutusvaihtoehdossa olisi yhteensä noin 460 000 euroa.

Yhteisöveroa yhtiöt maksaisivat normaalisti kirjanpidollisesta verotettavasta tuloksestaan. Yhtiöiden kirjanpidollinen poistopohja, joka vaikuttaa siihen, kuinka paljon yhtiötä verotetaan sen tuloksesta, muodostuisi siirrettävän omaisuuden tasearvon perusteella.

Yhtiöt saisivat osakeyhtiölain asettamissa reunaehdoissa maksaa omistajalleen osinkoa yhtiön voitonjakokelpoisista varoista sekä tehdä SVOP-rahastosta pääoman palautuksia.

Verotus ja kauppahinnan rahoitus kauppavaihtoehdossa. Vaihtoehto apporttisijoitukselle olisi pelkistää kiinteistöomaisuuden luovuttaminen kaupalla. Sikäli jos ulkoista rahoitusta ei saataisi tai haluttaisi yhtiöihin ottaa, kauppa tulisi toteuttaa siten, että kauppahinta jäisi yhtiöiden velaksi kaupungille ja yhtiö tai yhtiöt maksaisivat kaupungille saamistaan kiinteistöjen vuokratuloista lainanlyhennyksiä ja korkoa. Tässä kauppavaihtoehdossa:

- kohteet tulisi kuntalain 130. §:n nojalla myydä niiden käypään hintaan ja lainan ehtojen ja koron tulisi olla markkinaehtoisia (poikkeuksena, että ARA-rajoitusten kohteena olevan Harmaakallion palvelutalon käypä arvo olisi lisäksi sidottu ARA-sääntelyn reunaehtoihin
- yhtiöt eivät olisi oikeutettuja varainsiirtoverolain 43. a §:n mukaiseen varainsiirtovapauteen ja yhtiöille tulisi vuonna 2026 maksettavaa varainsiirtoveroa siis noin 460 000 euroa
- yhtiöiden poistopohja muodostuisi siirretyn omaisuuden käyvästä arvosta, mikä osaltaan pienentäisi yhtiöiden kirjanpidollista tulosta ja silloin yhtiöiden maksettavaksi tulevaa yhteisöveroa
- yhtiö voisi tulouttaa kaupungille lainasta maksettavia korkoja ja lainanlyhennyksiä.

Yhtiöt saisivat lisäksi osakeyhtiölain asettamissa reunaehdoissa maksaa omistajalleen osinkoa yhtiön voitonjakokelpoisista varoista sekä tehdä SVOP-rahastosta pääoman palautuksia.

Vertailua. Siirrettävän omaisuuden tasearvot (yhteensä noin 12 200 000 euroa) ovat kiinteistöjen käypiä arvoja (yhteensä kaupungin tekemän arvion mukaan noin 15 300 000 euroa) matalampia. Kiinteistöomaisuuden kaupassa yhtiöiden poistopohja olisi arvion mukaan siis noin 3,1 miljoonaa euroa korkeampi. Huomioiden poistopohjasta tehtävät säännönmukaiset (4 %) poistot sekä kauppahintalainasta maksettavien koronmaksujen vähennysoikeus yhtiön tuloksesta, yhtiö saavuttaisi kauppavaihtoehdossa

Kaupunginhallitus

26.01.2026

maksettavan yhteisöveron määrään perustuvaa etua verrattuna tilanteeseen, jossa omaisuudet olisi siirretty niiden tasearvosta kuten apporttisijoituksessa, ja kaupunki taas saisi korkotuloutuksen suuruisen edun. Verohallinnon sijasta tuloa voitaisiin siis ohjata kaupunkiemolle. Tämä toki edellyttäisi, että yhtiöllä on tuloja (ja katetta), joista vähennyksiä voidaan kirjanpidossa tehdä.

Hankintameno ja tulovero kiinteistöjä luovutettaessa. On mahdollista, että jossakin kohtaa yhtiöiden ja kaupunkiomistajan kannalta olisi perusteltua myydä jotakin yhtiöille kuuluvaa omaisuutta, vaikka tällainen tilanne lienee epätodennäköisempää kuin omaisuuden vuokraaminen joko hyvinvointialueelle tai muulle toimijalle, tai kaupungille itselleen. Mikäli omaisuutta kuitenkin myytäisiin, verotuksen näkökulmasta huomioitavaa on, että kiinteistöomaisuuden kirjanpitoon perustuvan hankintameno määrittää nyt tehtävä yhtiöittämisvalinta (apportissa matalampi hankintameno, kaupassa korkeampi). Kirjanpidollinen hankintameno määrittää yhtiön maksettavaksi tulevaa kauppahinnan mahdollista tuloveroa. Mitä alempi on hankintameno suhteessa toteutuvaan kauppahintaan, sitä korkeampi on kauppahinnasta maksettava vero. Tämän näkökohdan merkitys on kuitenkin rajallinen, kun todennäköiseksi arvioidaan, että ainakaan merkittävällä tavalla yhtiön omaisuutta ei tultane lähiaikoina myymään.

Verovaikutusten näkökulmasta vaihtoehdoissa ovat siis pelkistäen vastakkain varainsiirtoverosta vapautuminen ja maksettavaksi tulevan yhteisöveron määrä/tältä osin tuloutus lainan korkoina kaupungille.

Edelleen vaihtoehtojen erona ovat oletetut vaikutukset yhtiön talouden kantokykyyn ja tietyllä aikajänteellä arvioitavaan mahdollisuuteen tulouttaa kaupungille (rahaa) yhtiöstä. Näihin seikkoihin vaikuttavat itse omaisuuden sijoittamista koskevan valinnan lisäksi yhtiöiden varsinainen toiminta eli tulojen kertyminen, kulujen määrä ja muu sallittu verosuunnittelu, jolla yhtiön verotettavaa tulosta sekä yhtiön mahdollista tuloutusta kaupunkiomistajalle voidaan säädellä. Konkreettisimmin kyse on siitä, millä ehdoin kiinteistöjen vuokraus jatkuu, mitä kiinteistöjen ylläpito ja mahdolliset korjaukset vuosien aikana kustantavat ja millaisia tuloutustavoitteita omistajalla on. Huomioitavaa on lisäksi, että Loviisan Palveluasunnot Oy:n osalta talouden ja verotuksen suunnittelun keinot ovat osin rajatumpia kuin ARA-vapaiden kohteiden.

Yhtiöiden kassavirran näkökulmasta vaihtoehtojen keskeinen ero on siinä, että varainsiirtovero tulisi maksettavaksi kahden kuukauden kuluessa luovutuksen tekemisestä ja yhteisövero vuosittain verotuksen vahvistuttua ja käytännössä ennakkoerotuksena.

Muita yhtiöittämisvalinnan taustalla olevia näkökulmia ovat ainakin se, haluaako kaupunki lainoittaa omaa yhtiötään niin merkittävästi kuin mitä tässä tapauksessa kauppavaihtoehto edellyttäisi ja mitä kaupungin on varovaisuusperiaatteen näkökulmasta perusteltua tehdä tilanteessa, jossa kiinteistöjen vuokrasopimusten jatko ja laajuus ja kiinteistöomaisuuden arvon kehittyminen on jossakin määrin epävarmaa.

Kaupunginhallitus

26.01.2026

Yhteenvedo. Huomioiden, että hyvinvointialue ei ole sitoutunut pitkäaikaisiin vuokrasopimuksiin tällä hetkellä ja kiinteistömarkkina alueella on epävarma, kauppavaihtoehto olisi yhtiöiden kannalta ainakin muodollisesti riskialttiimpi siinä tapauksessa, että vuokrasopimukset eivät jatkuisikaan oletetulla ja toivotulla tavalla, koska yhtiön tulonmuodostus ja silloin lainan- ja koron maksukyky olisi lainan määrä huomioiden epävarmaa. Apporttisijoituksessa yhtiön keskeiset maksuvelvoitteet käsittävät kiinteistöjen ylläpito- ja hoitokulut, jotka tulisivat todennäköisesti pääosin hoidetuksi vuokratuloilla siinäkin tapauksessa, että osa kiinteistöistä jäisi vuokraamatta.

Kun sijoitettava omaisuus arvostetaan edellä selostetulla tavalla tasearvoon, kaupungin näkökulmasta apporttisijoitus ei aiheuta kirjanpidollista eikä verotuksellista tulosta.

Kokonaisuutena ja yhtiöiden kassavirta sekä vuokrausliiketoiminnan epävarmuudet huomioiden apporttisijoitus on perusteltu yhtiöittämistavan vaihtoehto.

Apporttimenettely

Apporttisijoituksen tekeminen edellyttää, että yhtiö tekee päätöksen osakeannista ja kaupunki päättää merkitä osakkeet osakeannin ehtojen mukaisesti kiinteistöomaisuudella. Osakeantipäätös yhtiöissä taas edellyttää, että kaupunki antaa yhtiöille konserniohjeen annin toteuttamisesta.

Loviisan Palvelukiinteistöt Oy:n osakeanti ja yhtiöön sijoitettava kiinteistöomaisuus

Loviisan Palvelukiinteistöt Oy:hyn on tarkoitus siirtää se kiinteistöomaisuus, johon ei kohdistu niin sanottuja ARA-rajoituksia. Nämä ovat:

Kohde	Tasearvo €	Kiinteistötunnus tai vuokraoikeus	Rakennus-tunnus (PRT)	k-m ²	Maapinta-ala m ²
Palvelutalo Rosenkulla	355 807,75	Kiinteistöihin 434-424-5-10 ja 434-424-1-84 sijoittuva, perustettava vuokraoikeus	1000158004	572,0	3 121
Taasiakoti	1 290 292,50	Kiinteistöihin 434-484-14-56 ja 434-484-9-304 kohdistuvat, perustettavat määräalat	102612727Y	2 354,0	19 245
Pääterveys-asema ja huoltorakennus	3 590 860,79	Kiinteistöön 434-2-221-1 kohdistuva, perustettava määräala	102947514J ja 102947515K	7 795,0	7 766

Kaupunginhallitus

26.01.2026

Palvelutalo Onnela ja sen lisärakennus	3 490 190,12	Kiinteistö 434-471-2-36 ja kiinteistölle 434-471-2-18 sijoitettava, perustettava määräala	102386669S ja 103754761S	2 132	16 959
Paloasema (Liljendal) sis. asunto	45 669	Kiinteistöön 434-424-25-8 kohdistuva vuokraoikeus	100045704S	504,0	2 040
Isnäs branddepå	6 234	Kiinteistöön 434-464-2-2 kohdistuva maapohjan vuokraoikeus ja erikseen luovutettava rakennus	102328821P	243,0	ei siirry maapinta-alaa (ulkopuolisen vuokraama)
Vanhakylän ensihoito-asema	414 181	Kiinteistölle 434-434-2-15 sijoittuva määräala	103731603R	167,0	11 140
Ruukin paloasema	29 546,40	Kiinteistö 434-481-1-305	1025032747	272,0	3 788

Rosenkullan, Liljendalin paloaseman ja Isnäs branddepån osalta siirrettävässä omaisuudessa kyseessä eivät siis ole kokonaiset kiinteistöt niillä olevine rakennuksineen vaan rakennukset ja vuokraoikeudet seuraavasti:

- Rosenkullan osalta 50 vuoden maanvuokraoikeus; vuokraoikeus käsittää maapohjan rakennuksineen
- Liljendalin paloaseman osalta 50 vuoden maanvuokraoikeus; vuokraoikeus käsittää maapohjan rakennuksineen
- Isnäs Branddepån osalta rakennuksen omistus. Tämän kiinteistön osalta on lisäksi sovittu, että Loviisan Palvelukiinteistöt Oy ja ulkopuolinen maan vuokranantaja tekevät uuden maapohjaa koskevan maanvuokrasopimuksen, kun rakennus siirtyy yhtiölle. Maapohja on tällä hetkellä vuokrattuna kaupungille.

Kiinteistöihin sijoittuvat määräalat eivät ole vielä itsenäisiä kiinteistörekisteriyksiköitä, vaan yhtiö hakee niille kiinteistöoikeudellista määräalan tai tontin muodostamista luovutuksen jälkeen. Luovutettavien kohteiden osalta on siis kuitenkin varmistettu, että kyseessä ovat kirjaamis- tai tontinmuodostamiskelpoiset maa-alueet.

Loviisan Palveluasunnot Oy

Loviisan Palveluasunnot Oy:hyn on tarkoitus siirtää se kiinteistöomaisuus, johon ei kohdistu niin sanottuja ARA-rajoituksia. Tämä käsittää:

Kohde	Tasearvo €	Kiinteistötunnus tai vuokraoikeus	Rakennustunnus (PRT)	k-m ²	maapinta-ala m ²
Harmaakallio	2 997 775,00	Kiinteistö 434-8-807-1	103671558T ja 103677357V	3 079	25 442

Kaupunginhallitus

26.01.2026

Korkotukilainsäädännön vuoksi yhdessä siirrettävän kiinteistöomaisuuden kanssa tulee siirtää siihen kohdistuva korkotukilaina. Kaupungilla on tällaista, Harmaakallion rakentamiseen kohdistuvaa Itä-Uudenmaan Osuuspankilta otettua lainaa jäljellä noin 3 150 000 euroa (lainanro FI36 5358 0686 5131 17). Lainan siirtoa koskeva neuvottelu on käynnissä. Lainan siirtäminen voi Varken (Valtion tukeman asuntorakentamisen keskus) tai lainanantajan näkökulmasta edellyttää uuden vakuuden järjestelyä, koska kaupungilla lainaan liittyvää vakuusvelvollisuutta ei ole ollut. Lähtökohtana tällöin lienee ensisijaisesti normaali kiinteistöpanttioikeus eli lainanantajan oikeus saada kiinteistöön kiinnitys saamisensa vakuudeksi. Harmaakallion kiinteistö on vapaa muista kiinnityksistä eikä tällaisen vakuuden antamiselle sinänsä pitäisi olla estettä.

Muun muassa edellä mainitun lainan vuoksi ja lainsäädäntöön perustuen Harmaakallion kiinteistöön kohdistuu vallintarajoitus, ja kiinteistön siirtämiseen uudelle omistajalle tulee vielä saada Varken lupa. Luvan saamiselle ei ole tässä vaiheessa tunnistettu estettä, ja käytännössä luvan saaminen on välttämätöntäkin, jotta kaupunki voi toteuttaa sillä olevan yhtiöittämisveloitteen.

Yhtiölle siirrettävä omaisuus eli Harmaakallion kiinteistö olisi tasearvoltaan hieman pienempi kuin sille siirtyvä velka. Tämä on hieman ongelmallista yhtiön pääomarakenteen vuoksi, koska yhtiön oma pääoma muodostuisi tällöin negatiiviseksi jo yhtiön toiminnan alkaessa. Tällainen tilanne tulee ensisijaisesti korjata tai ehkäistä yhtiötä pääomittamalla. Oletus kuitenkin on, että yhtiön pääomarakenne muodostuu positiiviseksi melko pian vuokrakauden alkamisen jälkeen, kun yhtiö alkaa saada vuokratuloja.

Koska Harmaakallion luovutukseen liittyy edellä mainittuja kolmansien tahojen suostumuksia ja myötävaikutusta ennen kuin varsinaista luovutusta voidaan tehdä, Harmaakalliota koskevan apporttisijoituksen tekeminen ehdotetaan tehtäväksi ehdollisena siten, että edellä mainitut seikat on selvitetty ja että yhtiön pääomarakenne voidaan ratkaista joko osana itse osakeannin ehtoja tai muutoin kaupunginhallituksen erillisellä päätöksellä, mikäli pääomittaminen todetaan tarpeelliseksi. Mahdollista pääomitusta koskeva päätös on perusteltua tehdä kaupunginhallituksessa.

Apporttisijoitusten taloudellinen vaikutus kaupunkiin ja yhtiöihin

Kohdekiinteistöjen arvostaminen apporttisijoituksessa

Apporttisijoituksessa nyt sijoitettavaksi esitettävä omaisuus arvostetaan edellä selostetulla tavalla varainsiirtoverolain 43. a §:n mukaisesti tasearvoonsa, tarkemmin ottaen arvoon, joka on apporttia edeltävän viimeksi päättyneen tilikauden mukainen omaisuuden kirjanpitoarvo. Nyt kyseessä on siis tilikauden 2025 tilinpäätöksen mukainen arvo. Kaupunki ei ole vahvistanut tilinpäätöstä tilikaudelle 2025. Tästä syystä apporttisijoitusten kohteena olevan kiinteistöomaisuuden yhteenlasketuksi kirjanpidolliseksi arvoksi kaupungin taseessa arvioidaan tässä määrä, joka vastaa vuoden 2024 tilinpäätöksen mukaisia tasearvoja, vähennettynä

Kaupunginhallitus

26.01.2026

säännönmukaisilla poistoilla. Tasearvo olisi tällöin Loviisan Palvelukiinteistö Oy:hyn sijoitettavan omaisuuden osalta 9 222 781,56 euroa ja Loviisan Palveluasunnot Oy:hyn sijoitettavan omaisuuden osalta 2 997 775,00 euroa. Kaupungille ja yhtiöille on kuitenkin perusteltua varata oikeus tarkistaa lopullisen apporttisijoituksen arvo vastaamaan apporttisijoitusta tehtäessä tiedossa olevan tilinpäätösluonnoksen mukainen arvo.

Harmaakallion palvelutalon osalta arvostamiseen voi vaikuttaa myös Varken tulkinta siirrettävän omaisuuden arvosta. Se, tuleeko osakeyhtiölain nojalla osaksi apporttia katsoa kiinteistön lisäksi siihen kohdistuva laina vai voiko laina siirtyä osapuolten hyväksymisen perusteella ja tosiasiaassa pakottavan lainsäädännön vuoksi, ei ole varmaa ennen kuin Varke ja yhtiön tilintarkastaja ovat asiaan lopullisesti ottaneet kantaa. Asiaa koskeva oikeustila ei ole selvä. Tästä syystä ja koska tällä seikalla voi olla vähäinen vaikutus yhtiön talouteen, kaupungin on perusteltua päättää Loviisan Palveluasunnot Oy:n osalta yhtiöittämistapa ja sijoituksen lopullinen arvo, kun edellä mainitut seikat ovat varmistuneet. Tältä osin esitetään, että päätöksen tekee myöhemmin kaupunginhallitus.

Verotuksen vaikutus yhtiöön

Yhtiöiden kannalta apporttisijoituksessa huomioitavia veronäkökohtia ovat aiempänä selostetusti varainsiirtoverotus ja yhtiön tuloverotus eli yhteisövero. Lopullisesti järjestelyn verotus vahvistuu kaupungin ja yhtiöiden verotusta toimitettaessa. Varainsiirtoverotuksen toimittamiseksi ja kiinteistöomaisuuden asianmukaiseksi siirtämiseksi sijoitettavan omaisuuden osalta tehdään varsinaisen osakeanti- ja merkintäpäätösten lisäksi omaisuuden luovutuskirjat. Luovutuskirjoissa todetaan kauppakirjan omaisesti luovutuksen kohde, ominaisuudet, kaupungin ja yhtiön vastuut sekä kohteen arvo. Luonnokset luovutuskirjoista ovat oheismateriaalina 2.

Yhtiöiden taloudellinen kantokyky ja kiinteistöjen vuokrasopimukset hyvinvointialueen kanssa

Kaupungin kiinteistöomaisuuden yhtiöittäminen edellyttää, että yhtiö pystyy perusteltujen oletusten mukaan suoriutumaan kiinteistöjen hoidon, ylläpidon ja tarvittaessa peruskorjausten- ja parannusten kustannuksista sekä hallinnollisista kuluistaan ja viranomaisvelvoitteistaan.

Yhtiön tulonmuodostus perustuu kiinteistöjen vuokrauksesta saataviin tuloihin. Yhtiöt ja hyvinvointialue ovat saavuttaneet vuokrasopimusten vuokratasosta ja vuokraehdoista neuvottelutuloksen, jonka mukaisesti kiinteistöistä maksettavat vuosivuokrat ovat Loviisan Palveluasunnot Oy:n osalta noin 510 000 euroa ja Loviisan Palvelukiinteistöt Oy:hyn sijoitettavan omaisuuden osalta noin 2 400 000 euroa.

Oheismateriaalina 3 olevassa Capex Advisors Oy:n selvityksessä on kuvattu molempien yhtiöiden talouden mallinnusta, yhtiöiden oletetut tulot, kulut ja epävarmuudet huomioiden. Mallinnuksen taustaoletuksena on, että yhtiöihin nyt sijoitettavat kohteet tulevat olemaan pääosin vuokrattuina

Kaupunginhallitus

26.01.2026

seuraavat 10 vuotta, vaikka nyt tehdyt sopimukset ovatkin sopimuskaudeltaan lyhyitä. Oletus kuitenkin on, että pääosin kohteet tulevat olemaan vuokrattuina seuraavat kymmenen vuotta.

Yhteenvetona yhtiöiden talouden mallinnuksesta todetaan, että yhtiöt eivät oletusten mukaan tule olemaan vastaavalla tavalla tuottavia kuin mitä sijoitetulle pääomalle tavanomaisesti markkinoilla tuottoa haetaan, mutta edellyttäen että kiinteistöt pysyvät pääosin vuokrattuina, molemmat yhtiöt selviytyvät menoistaan ja tuottavat maltillisesti, huomioiden odotettavissa oleva, markkinaehtoinen vuokratulo ja -taso.

Vuokrasopimusten voimaantulo ja vaikutus kaupungin päätöksen ehdollisuuteen

Hyvinvointialueen on määrä päättää vuokrasopimusten hyväksymisestä aluehallituksen kokouksessa siis 29.1.2026. Edellyttäen, että hyvinvointialue päättää hyväksyä sopimukset keskustellun mukaisina, yhtiöiden tarkoituksenmukainen toiminta voisi alkaa. Vuokrasopimusten tekeminen yhtiössä taas edellyttää, että kaupunki on hyväksynyt kiinteistöomaisuuden sijoittamiset yhtiöihin. Tästä syystä apporttisijoituksia esitetään tehtävän ehdollisena sille, että hyvinvointialue vahvistaa hyväksyvänsä ja tekevänsä neuvottelutuloksen mukaiset vuokrasopimukset ja että vuokrasopimuksia ja apporttia koskevat päätökset ovat tarvittavalla tavalla lainvoimaisia tai täytäntöönpanokelpoisia.

Liitteet:

1. Loviisan Palvelukiinteistöt Oy:n sitoumus vuokrasopimusten tekemisestä Itä-Uudenmaan hyvinvointialueen kanssa (sitoumuksissa viitattu liitteistö on oheismateriaalina 2)
2. Loviisan Palveluasunnot Oy:n sitoumus vuokrasopimuksen tekemisestä Itä-Uudenmaan hyvinvointialueen kanssa

Oheismateriaalit:

1. Apporttiomaisuuden luovutuskirjojen luonnokset karttaliitteineen (9 kpl)
2. Yhtiön ja hyvinvointialueen välinen vuokrasopimusluonnos ja vakiosopimusehdot
3. Capex Advisors Oy:n selvitys yhtiöiden talouden mallinnuksesta

Esittelijä

Kaupunginjohtaja Tomas Björkroth

Ehdotus

Kaupunginhallitus esittää, että kaupunginvaltuusto päättää

1. että seuraavat kohteet siirretään Loviisan Palveluasunnot Oy:hyn ja Loviisan Palvelukiinteistöt Oy:hyn seuraavilla arvostuksilla:

Loviisan Palvelukiinteistöt Oy:lle:

Kohde	Tasearvo €	Kiinteistötunnus tai vuokraoikeus	Rakennus-tunnus (PRT)	k-m ²	maapinta-ala m ²
-------	------------	-----------------------------------	-----------------------	------------------	-----------------------------

Kaupunginhallitus

26.01.2026

Palvelutalo Rosenkulla	355 807,75	Kiinteistöihin 434-424-5-10 ja 434-424-1-84 sijoittuva, perustettava vuokraoikeus	1000158004	572,0	3 121
Taasiakoti	1 290 292,50	Kiinteistöihin 434-484-14-56 ja 434-484-9-304 kohdistuvat, perustettavat määräalat	102612727Y	2 354,0	19 245
Pääterveys- asema ja huoltoraken- nus	3 590 860,79	Kiinteistöön 434-2-221-1 kohdistuva, perustettava määräala	102947514J ja 102947515K	7 795,0	7 766
Palvelutalo Onnela ja sen lisärakennus	3 490 190,12	Kiinteistö 434-471-2-36 ja kiinteistölle 434-471-2-18 sijoitettava, perustettava määräala	102386669S ja 103754761S	2 132	16 959
Paloasema (Liljendal) sis. asunto	45 669	Kiinteistöön 434-424-25-8 kohdistuva vuokraoikeus	100045704S	504,0	2 040
Isnäs branddepå	6 234	Kiinteistöön 434-464-2-2 kohdistuva maapohjan vuokraoikeus ja erikseen luovutettava rakennus	102328821P	243,0	ei siirry maapinta- alaa (ulko- puolisen vuokraama)
Vanhakylän ensihoito- asema	414 181,00	Kiinteistölle 434-434-2-15 sijoittuva määräala	103731603R	167,0	11 140
Ruukin paloasema	29 546,40	Kiinteistö 434-481-1-305	1025032747	272,0	3 788

Loviisan Palveluasunnot Oy:lle:

Harmaakallio	2 997 775,00 €	Kiinteistö 434-8-807-1	103671558T ja 103677357V	3 079	25 442
--------------	----------------	------------------------	-----------------------------	-------	--------

2. antaa Loviisan Palvelukiinteistöt Oy:lle konserniohjeen, että sen yhtiökokous päättää luovuttaa 1 000 kappaletta yhtiön osakkeita vastikkeena 1. kohdan mukaisesta apporttina luovutetusta kiinteistöomaisuudesta siten, että luovutettavien osakkeiden arvo vastaa apporttina luovutetun omaisuuden tasearvoon perustuvaa osakkeiden merkintähintaa, joka on noin 9 200 000 euroa, kuitenkin siten, että yhtiön hallituksella on yhtiön puolesta oikeus todeta edellä mainittuihin arvostuksiin vähäisiä tarkistuksia ja muutoin päättää osakeannin ja -merkinnän tarkemmista ehdoista.

Kaupunginhallitus

26.01.2026

3. että kaupunki merkitsee Loviisan Palvelukiinteistöt Oy:n osakeannissa 1 000 kappaletta yhtiön osakkeita siten, että merkintähinta maksetaan kohdassa 2 mainituin reunaehdoin ja valtuuttaa kaupunginjohtajan tai hänen ollessaan esteellinen [kenet] allekirjoittamaan tällaiset merkintäsitoumukset
4. valtuuttaa kaupunginhallituksen päättämään Loviisan Palveluasunnot Oy:lle tehtävän Harmaakallion palvelutalon kiinteistön (434-8-807-1) luovuttamisen lopullisesta muodosta mahdollisine konserniohjeineen, korkotukilainan siirrosta yhtiölle, lainan siirron edellyttämistä mahdollisista vakuusjärjestelyistä kaupungin osalta, yhtiön mahdollisesta pääomittamisesta sekä omaisuuden arvostusperiaatteista sen jälkeen, kun Varken ja lainanantajan kanta omaisuuden arvostamiseen ja velan siirtoon on riittävästi varmistunut
5. valtuuttaa kaupunkisuunnittelupäällikön tekemään vähäisiä muutoksia kohdassa 1 mainitun apportiomaisuuden luovutuskirjoihin ja niiden kohdekohtaisiin liitteisiin ja hyväksymään ja allekirjoittamaan luovutuskirjat kaupungin puolesta
6. että kohdissa 1–5 tarkoitettujen päätösten toimeenpanoa koskevia päätöksiä ei tehdä eikä niihin liittyviä asiakirjoja allekirjoiteta ennen kuin Itä-Uudenmaan hyvinvointialue on lainvoimaisella tai heti toimeenpantavalla päätöksellä hyväksynyt esittelytekstissä mainitun vuokratason ja muut keskeiset vuokrasopimusehdot
 - Mikäli hyvinvointialueen vuokrasopimuksia koskeva päätös joiltain osin poikkeaisi ennakoidusta, kaupunginjohtaja valtuutetaan tekemään päätöksen siitä, onko näillä muutoksilla vaikutusta kohtien 1–5 mukaisten kaupunginvaltuuston päätösten toimeenpanon edellytyksiin.
7. että pöytäkirja tämän asian osalta tarkastetaan heti ja että tämä päätös pannaan täytäntöön odottamatta sen lainvoimaisuutta.

Päätös

Kaupunginhallitus

26.01.2026

6**Valtiovarainministeriön valtionosuuksia 2026 koskevat päätökset**

KH 26.01.2026

58/02.05.01.01/2026

Valmistelija

Talousjohtaja Fredrik Böhme

Valtiovarainministeriö on tehnyt päätöksen 18.12.2025 (VN/35064/2025) kunnan peruspalvelujen valtionosuudesta ja veroperustemuutoksista johtuvien verotulomenetysten korvauksesta vuonna 2026 sekä päätöksen (VN/35065/2025) kuntien kotikuntakorvauksen perusosasta vuodelle 2026.

Loviisan kaupungin peruspalvelujen valtionosuuksiin kirjattava yhteissumma on 6 922 728 euroa (7 422 879 euroa vuonna 2025). Summa sisältää verotuloihin perustuvan valtionosuuden tasauksen, joka on -426 986 euroa (-42 579 euroa vuonna 2025).

Veroperustemuutoksista johtuvien veromenetysten korvaus on 1 751 414 euroa (1 772 412 euroa vuonna 2025).

Loviisan kaupungille opetus- ja kulttuuritoimen valtionosuuden loppusumma on -491 395 euroa (471 036 euroa vuonna 2025).

Vuoden 2026 kotikuntakorvauksen perusosa on 8 833,75 euroa (8334,51 euroa vuonna 2025). Kotikuntakorvauksen netto on 1 049 450 euroa kun se vuonna 2025 oli 1 272 721 euroa.

Talousarviossa 2026 valtionosuuksia on 8 599 574 euroa ja joulukuun lopussa tehtyjen Opetus- ja kulttuuriministeriön ja Valtiovarainministeriön päätösten mukaan kaupungille maksetaan valtionosuuksia yhteensä 8 182 747 euroa vuonna 2026, mikä on 416 827 euroa budjetoitua vähemmän.

Liitteet

Päätös kunnan peruspalvelujen valtionosuudesta 2026

Päätös kotikuntakorvauksen perusosasta 2026

Esittelijä

Kaupunginjohtaja Tomas Björkroth

Ehdotus

Kaupunginhallitus merkitsee valtionosuuspäätökset vuodelle 2026 tiedoksi ja toteaa, ettei päätöksiin haeta muutosta.

Päätös

Kaupunginhallitus

26.01.2026

7**Talousarvion 2026 täytäntöönpano-ohjeet**

KH 26.01.2026

59/02.02.00/2026

Valmistelija

Talousjohtaja Fredrik Böhme

Kaupunginvaltuusto käsitteli 10.12.2025 vuoden 2026 talousarvion ja taloussuunnitelman vuosille 2027–2028. Kaupunginhallitus antaa talousarvion 2026 täytäntöönpano-ohjeet. Oheiset täytäntöönpano-ohjeet noudattelevat edellisten vuosien yleisiä ohjeita.

Oheisten ohjeiden lisäksi kaupunginhallitus kehottaa edelleen lautakuntia ja jaostoja ylläpitämään tuloksellista toimintaa, koska taloudellinen epävarmuus tulee jatkumaan koko suunnittelukauden ajan.

Näillä ohjeilla toteutetaan kaupunginvaltuuston hyväksymä talousarvio käytännössä.

Liite

Vuoden 2026 talousarvion täytäntöönpano-ohjeet_liite

Esittelijä

Kaupunginjohtaja Tomas Björkroth

Ehdotus

Kaupunginhallitus hyväksyy talousarvion 2026 täytäntöönpano-ohjeet.

Päätös

Kaupunginhallitus

26.01.2026

8

Demokratiapalvelujen sekä kaupunginkanslian vuoden 2026 käyttösuunnitelman hyväksyminen ja ostolaskujen hyväksyminen 2026

KH 26.01.2026

60/02.00/2026

Valmistelija

Talousjohtaja fredrik Böhme

Kaupunginvaltuusto hyväksyi kokouksessaan 10.12.2025 talousarvion vuodelle 2026. Talousarviossa on hyväksytty toiminnalliset ja taloudelliset tavoitteet ja niihin liittyvät sitovat ulkoiset nettomäärärahat. Vahvistamisen pohjalla on talousarvion laadinnan yhteydessä laaditut ohjeelliset määrärahat.

Talousarvion täytäntöönpano-ohjeen mukaan kaupunginhallitus ja lautakunnat hyväksyvät niiden alaisten vastualueiden talousarvion käyttösuunnitelman ja alle 100 000 euron investointikohteet kaupunginvaltuuston hyväksymän talousarvion pohjalta. Toimielinten on myös vuosittain määrättävä tositteiden asiatarkastajat ja hyväksyjät sekä heidän varahenkilönsä. Jos henkilöt vaihtuvat kesken vuotta, tekee keskuksen johtaja tarvittavat muutokset päätöksiin.

Investoinneissa sitovia määrärahoja ovat hankekohtaiset yli 100 000 euron investointimenot ja hankeryhmittäiset (alle 100 000 euron) investointimenot. Tuloarviot ovat ohjeellisia. Määrärahan ylittäminen edellyttää kaupunginvaltuuston päätöstä.

Liitteet

Hallinto - Investointisuunnitelma 2026

Hallinto – Tarkastajat_Hyväksyjät 2026

Käyttösuunnitelma 2026

Esittelijä

Kaupunginjohtaja Tomas Björkroth

Ehdotus

Kaupunginhallitus päättää

1) hyväksyä kaupunginkanslian vastualueiden käyttösuunnitelman ja investointisuunnitelman

2) hyväksyä demokratiapalveluihin kuuluvien kaupunginvaltuuston, kaupunginhallituksen, vaalien ja tarkastuslautakunnan käyttösuunnitelmat

3) määrätä, että kaupunginjohtajalla, hallintojohtajalla ja talousjohtajalla on oikeus hyväksyä yksittäisissä tapauksissa laskuja, jotka kuuluvat mihin tahansa määrärahaan

4) määrätä talousarvion 2026 mukaisesti kaupunginhallituksen alaisiin

Kaupunginhallitus

26.01.2026

tehtäväalueisiin kuuluvien vastuuyksiköiden tositteiden asiatarkastajat ja hyväksyjät sekä heidän varahenkilönsä.

Päätös

Kaupunginhallitus

26.01.2026

9**Eronpyyntö luottamustoimista, Häyhä Jukka**

KH 26.01.2026

89/00.00.01/2026

Valmistelija

Hallintojohtaja Tomas Määttä

Jukka Häyhä on kaupunginkansliaan 20.1.2026 saapuneella sähköpostiviestillään pyytänyt eroa luottamustehtävistään henkilökohtaisiin syihin vedoten.

Häyhä on kaupunginvaltuuston ja teknisen lautakunnan jäsen.

Kuntalain 70. §:n mukaan luottamustoimesta voi erota pätevästä syystä.

Eron myöntää tai vaalikelpoisuuden menettämisen toteaa luottamushenkilön valinnut toimielin. Tässä tapauksessa valinnut toimielin on kaupunginvaltuusto.

Esittelijä

Kaupunginjohtaja Tomas Björkroth

Ehdotus

Kaupunginhallitus esittää, että kaupunginvaltuusto

– myöntää Jukka Häyhälle eron kaupunginvaltuuston jäsenen ja teknisen lautakunnan jäsenen tehtävistä ja valitsee uudet jäsenet hänen tilalleen

– kutsuu sosialidemokraattien 1. varajäsenen Pertti Lohenojan kaupunginvaltuuston jäseneksi

– valitsee uuden jäsenen tekniseen lautakuntaan Jukka Häyhän tilalle.

Pykälä tarkastetaan välittömästi.

Päätös

Kaupunginhallitus

26.01.2026

10**Tuki Loviisanseudun seurakuntayhtymälle sankarihautojen hoitamiseen vuosina 2026–2030**

KH 26.01.2026

77/02.05.01.00/2026

Valmistelija

Kaupunginjohtaja Tomas Björkroth

Loviisanseudun seurakuntayhtymän mukaan seurakuntayhtymän saama valtionavustus ei riitä sankarihautojen hoitokustannusten kattamiseen. Loviisan kaupunki on vuodesta 1993 osallistunut eri tavoin sankarihautojen hoitamiseen ja/ tai hoidosta aiheutuviin kustannuksiin:

- Vuonna 1993 Loviisan kaupunginhallitus on päättänyt (25.10.1993, § 520, dnro 560/93) osallistua vuosittain yhteensä 10 000–15 000 markalla sekä vuonna 1918 vakaumuksensa puolesta kaatuneiden muistomerkkien että sankarihautojen hoitokustannuksiin tarkoituksenmukaisimmalla tavalla.
- Vuosina 1993–2024 Loviisan kaupungin puisto-osasto on hoitanut Loviisan keskustan sankarivainajien hautoja kaupunginhallituksen vuoden 1993 päätökseen perustuen.
- Vuonna 2024 Loviisan kaupunginhallitus päätti (2.12.2024 § 375) tukea Loviisanseudun seurakuntayhtymää vuonna 2025 yhteensä 17 500 euron avustuksella, käytettäväksi Loviisan kaupungin alueella sijaitsevien sankarihautausmaiden (Loviisan keskustan uuden ja vanhan hautausmaan, Pernajan, Liljendalin ja Ruotsinpyhtään hautausmaiden) sankarivainajien hautojen hoitamiseen.

Vuoden 2024 päätös perustui neuvotteluihin Loviisan kaupungin ja Loviisanseudun seurakuntayhtymän välillä, joissa todettiin, että kaupungin toiminnan kannalta ei ole tarkoituksenmukaista osallistua hautojen hoitamiseen puistoyksikön toimesta, koska yksikön resurssi tarvitaan täysimääräisesti kaupungin omien ja sen hallinnassa olevien alueiden hoitamiseen. Sen sijaan osallistuminen sankarihautojen hoitamisesta aiheutuvien kulujen kattamiseen avustuksella on arvioitu tarkoituksenmukaisemmaksi vaihtoehdoksi.

Vuoden 2024 päätöksessään kaupunginhallitus päätti ratkaista avustuksen myöntämisen erikseen vuosittain seurakuntayhtymän esittämän kuluselvityksen perusteella. Molempien osapuolten talouden ennakointia ajatellen olisi kuitenkin tarkoituksenmukaista luoda tukikäytäntö pidemmäksi aikaa kuin vuodeksi kerrallaan. Tästä syystä ehdotetaan, että kaupunginhallitus nyt päättää vuosittaisesta tuesta vuosille 2026–2030.

Seurakuntayhtymä on vuonna 2024 toimittanut kaupungille laskelman sen alueella olevien sankarivainajien hautojen vuosittaisista kustannuksista. Seurakuntayhtymän tekemä hoitoarvio koskien kaikkia edellä mainittuja kohteita on 52 048 € (alv 0).

Kaupunginhallitus

26.01.2026

Kaupunginhallituksen vuoden 1993 päätöksessä linjattiin, että kaupunki osallistuu hautojen hoitokuluihin noin kolmannesosalla lasketuista kuluista. Myös vuoden 2024 avustuspäätös oli tämän linjauksen mukainen.

Esittelijä

Kaupunginjohtaja Tomas Björkroth

Ehdotus

Kaupunginhallitus myöntää Loviisan seurakuntayhtymälle vuosittaisen 18 000 euron avustuksen vuosina 2026-2030 Loviisan kaupungin alueella sijaitsevien sankarihautausmaiden (Loviisan keskustan uuden ja vanhan hautausmaan, Pernajan, Liljendalin ja Ruotsinpyhtään hautausmaiden) sankarivainajien hautojen hoitamiseen.

Päätös

Kaupunginhallitus

26.01.2026

11**Kuntalaisaloite: Sankarihautojen hoito Loviisassa**

KH 26.01.2026

76/00.01.03/2025

Valmistelija

Hallintojohtaja Tomas Määttä

Kari Hagforsin helmikuussa 2025 jättämässä kuntalaisaloitteessa, jota hänen lisäksi on allekirjoitusten perusteella laskettuna kannattanut 102 muuta henkilöä, hän esittää, että Loviisan kaupunki maksaa vuonna 2025 Loviisan seurakuntayhtymälle 26 000 euroa Loviisan kaupungin alueella olevien sankarihautojen hoidosta, jonka jälkeen sopimuksesta ja siihen liittyvistä mahdollisista kustannustarkistuksista ja sopimuksen kestosta pitää yhteisesti neuvotella.

Aloitteen tekijä perustelee aloitettaan seuraavasti:

Loviisan kaupungin puutarhaosastolla ei ole resursseja ottaa hoitaakseen Loviisassa olevia sankarihautoja (Keskusta, Ruotsinpyhtää, Pernaja ja Liljendal) on kaupunki kääntynyt Loviisan seurakuntayhtymän puoleen pyytäen kustannusarviota sankarihautojen hoidosta. Loviisan seurakuntayhtymä on ilmoittanut hoitokustannuslaskelmana 52.048 euroa. Loviisan kaupunginhallitus on kokouksessaan 2.12.2024, päättänyt maksaa seurakuntayhtymälle hautojen hoidosta 17 500 euroa.

Kaupungin selvitys kuntalaisaloitteeseen:

Loviisan kaupunginhallitus on kokouksessaan 2.12.2024, § 375 käsitellyt sankarihautoja koskevan asian ja todennut, että Loviisan kaupungin ja Loviisan seudun seurakuntayhtymän johto ovat neuvotelleet Loviisan kaupungin alueella sijaitsevien sankarihautojen hoitamisesta ja kaupungin osallistumisesta hoitojärjestelyihin tai hautojen hoidosta aiheutuviin kustannuksiin. Osallistuminen sankarihautojen hoitamisesta aiheutuvien kulujen kattamiseen avustuksella on arvioitu tarkoituksenmukaisemmaksi vaihtoehdoksi myös kuntalaisaloitteessa mainittujen tarkoituksenmukaisuussyiden perusteella, kun kaupungin puistotoimen resurssia tarvitaan täysmääräisesti kaupungin omien ja sen hallinnassa olevien alueiden hoitamiseen.

Kaupunginhallituksen 2.12.2024 tekemällä tukipäätöksellä Loviisan kaupunki on osoittanut kunnioittavansa sankarivainajien uhrausta Suomen vapauden puolesta. Kaupungin rahallisesti tukemalla sankarihautojen korkeatasoisella hoitamisella on varmistettukin kaatuneiden muiston siirtyminen aina uudelle sukupolvelle. Huomioon ottaen edellä selostetut tekijät ja sankarivainajien muiston kunnioittaminen on sankarihautojen hoitamiseen osallistuminen kaupunginhallituksen myöntämällä avustussummalla katsottu tarkoituksenmukaiseksi.

Kaupunginhallitus

26.01.2026

Liite:

Kuntalaisaloite: Sankarihautojen hoito Loviisassa

Esittelijä

Kaupunginjohtaja Tomas Björkroth

Ehdotus

Kaupunginhallitus esittää kaupunginvaltuustolle valmistelutekstin mukaisen selvityksen tiedoksi. Esitetään kuntalaisaloite loppuun käsitellyksi.

Päätös

Kaupunginhallitus

26.01.2026

12

EOAK/2646/2025, Päätös 31.12.2025, asiakirjapyyntöön käsittely

KH 26.01.2026

762/10.03.01.01/2024

Valmistelija

Hallintojohtaja Tomas Määttä

Eduskunnan oikeusasiamiehelle on tehty kantelu sillä perusteella, että kantelija ei ole saanut vielä 3.12.2024 vastausta Loviisan kaupungille 19.9.2024 tekemäänsä asiakirja- ja tietopyyntöön.

Eduskunnan oikeusasiamies on pyytänyt asiassa Loviisan kaupungilta selvityksen ja kaupunginhallitus on kokouksessaan 30.6.2025, § 251 antanut asiassa selvityksen, jossa kaupunginhallitus on todennut seuraavaa:

Kaupungin kirjaamoon on 19.9.2024 saapunut asiakirja- ja tietopyyntö, joka on vielä saman päivän aikana toimitettu kirjaamosta tiedoksi silloiselle elinkeino- ja infrastruktuurikeskuksen johtajalle, infrastruktuuripäällikölle ja kahdelle toimistosihteerille. Asiakirja- ja tietopyyntö on toimitettu edellä mainituille asianhallinta- ja käsittelyjärjestelmästä, jolloin vastaanottajat ovat saaneet järjestelmän lähettämän sähköpostiviestin asian vireilletulosta. Lisäksi asiakirja- ja tietopyyntö on samana päivänä kirjaamosta toimitettu tiedoksi erikseen sähköpostitse kaupunginpuutarhurille.

Asiahallinta- ja käsittelyjärjestelmästä ei ilmene, että asiakirja- ja tietopyyntöön olisi vastattu vuonna 2024, mutta asiakirja- ja tietopyyntöön on vastattu vt. elinkeino- ja infrastruktuurikeskuksen johtajan sijaisena toimineen ja tilapalvelupäällikön toimesta 11.6.2025. Vastauksena kantelijalle on ollut, ettei asiakirjapyyntöön mukaisia asiakirjoja ole olemassa.

Kaupunginhallituksen 30.6.2025 antamassa lausunnossa todettuja johtopäätöksiä asiakirjapyyntöön vastaamiseen liittyen

Loviisan kaupungin hallintotoiminnassa kirjaamoon toimitetut vireille tulevat asiat (asiakirjoineen) lähetetään kirjaamon toimesta siihen keskukseseen, jonka toimialaan asia kuuluu. Asiakirja- ja tietopyyntöjen osalta, riippuen niiden laajuudesta, ne toimitetaan tavallisesti tiedoksi keskuksen johtajalle ja keskuksen päällikölle tai päälliköille, joiden toimialaan asia kuuluu. Johtuen vireille tulevien asioiden moninaisuudesta ja laajuudesta, ei kirjaamon tiedossa läheskään aina ole se, kuka yksittäinen viranhaltija on vastuussa asiakirja- ja tietopyyntöön vastaamisesta. Siitä syystä nämä toimitetaan tiedoksi keskuksen johtavalle tai johtaville viranhaltijoille, joiden tehtäviin kuuluu huolehtia, että tarvittavat valmistelutoimenpiteet tehdään ja hallintoasia tulee käsitellyksi.

Kaupunginhallitus

26.01.2026

Tavallisesti tilanteessa, jossa kirjaamosta tulee asianhallinta- ja käsittelyjärjestelmän kautta toimeksianto (ilmoitus sähköpostiin), käy vastaanottaja järjestelmässä tutustumassa asiaan. Järjestelmästä, kyseiseltä asialta, ilmenee myös se, kenelle kaikille kyseinen hallintoasia on kirjaamosta toimitettu tiedoksi. Laajojen ja useiden eri viranhaltijoiden toimialaan kuuluvien asiakirja- ja tietopyyntöjen osalta tavallisesti sovitaan viranhaltijoiden toimesta viipymättä eri osapuolten valmisteluvastuut asiakirja- ja tietopyyntöihin vastaamisessa.

Kyseessä olevassa asiassa selvityksen perusteella näyttää tapahtuneen siten, että keskuksen johtaja on osoittanut asiakirja- ja tietopyynnön valmisteluvastuun alaisilleen viranhaltijoille (kaupungin puutarhuri ja maaseutupäällikkö), mutta asiaa ei ole käsitelty loppuun toimittamalla vastausta asiakirja- ja tietopyynnön tehneelle.

Kaupunginhallitus toteaa, että asiakirja- ja tietopyynnön käsittelyn viivästyminen on erittäin harmillista. Selvityksen perusteella asian valmisteluprosessi ei ole toteutunut tavanomaisella tavalla ja tullut riittävän ajoissa päätökseen. Syynä tähän saadun selvityksen perusteella on todennäköisesti eri valmisteluvollisten epätietoisuus kunkin vastuista kyseisen asiakirja- ja tietopyynnön käsittelyssä, mihin on vaikuttanut työmäärän lisäksi henkilöstön vaihtuvuuteen liittyvät tekijät.

Apulaisoikeusasiamiehen ratkaisu ja asian arviointi

Apulaisoikeusasiamiehen sijainen katsoo, että Loviisan kaupunki on menetellyt asiassa lainvastaisesti kantelijan asiakirjapyyntöä käsittelyssä.

Asiakirjapyyntöön vastaamisen viivästyminen

Selvityksessä kerrottuja syitä asiakirjapyyntöä käsittelyn viivästykselle ei voida pitää hyväksyttävänä syynä poiketa julkisuuslaissa säädetyistä määräajoista. Pidän erityisen huolestuttavana sitä, että asiakirjapyyntöä käsittelyn viivästyminen näyttäisi johtuneen siitä, että asian käsittelijöillä on ollut epäselvyyttä omasta roolistaan ja vastuustaan asian käsittelyssä, kun asian käsittely on jakaantunut useille henkilöille. Asian käsittelylle ei ole myöskään järjestetty seurantaa, vaikka käsittelyyn on säädetty julkisuuslaissa määräaika.

Selvityksen mukaan yhtenä syynä viivästykselle on ollut myös puutteet henkilöstön perehdyttämisessä. Tähän nähden en voi todeta, että asian käsittelyn viivästyminen olisi johtunut pelkästään yksittäisten viranhaltijoiden laiminlyönnestä vaan kyse on ollut laajemmin kaupungin elinkeino- ja infrastruktuurikeskuksen menettelyn puutteista. Korostan, että asiakirjapyyntöjen käsittelyssä on kyse hallinnon prosessista, jonka hoitaminen tulee järjestää siten, että hallinnossa asioiva saa palvelun asianmukaisesti ja viranomaisen voi suorittaa tehtävänsä tuloksellisesti. Viranomaisen tulee myös seurata, että julkisuuslaissa säädettyjä määräaikoja noudatetaan. Kaupungin tulee huolehtia, että asiakirjapyyntöjen käsittelyprosessi on järjestetty asianmukaisella tavalla ja myös henkilöstön riittävästä perehdyttämisestä tulee huolehtia.

Kaupunginhallitus

26.01.2026

Menettely siinä tapauksessa, ettei pyydettyä asiakirjaa ei ole olemassa – asiakirjapyyntöön annettu vastaus

Oikeusasiamiehen laillisuusvalvontakäytännössä on edellytetty valituskelpoisen päätöksen antamista myös tietyissä erityistilanteissa. Erään korkeimman hallinto-oikeuden ratkaisun (KHO 22.3.2005/668) mukaisesti on edellytetty, että valituskelpoinen päätös annetaan pyydettyä myös siinä tilanteessa, että viranomaisella ei ole pyydettyä asiakirjaa. Tällä menettelyllä turvataan se, että kysymys pyydetyn asiakirjan olemassaolosta ei jää pelkästään virkamiehen ilmoituksen varaan. Näin asia voidaan saattaa viime kädessä tuomioistuimen arvioitavaksi.

Apulaisoikeusasiamiehen sijainen saattaakin edellä todetut menettelysäännökset vastaisen varalle Loviisan kaupungin tietoon ja kehottaa kiinnittämään huomiota edellä kuvattuun menettelyyn, jonka mukaan viranomaisen tulee noudattaa julkisuuslaissa säädettyä menettelyä myös silloin kun viranomaisella ei ole pyydettyä asiakirjaa. Lisäksi apulaisoikeusmiehen sijainen toteaa, että kantelijalla on halutessaan mahdollisuus pyytää asiassaan Loviisan kaupungilta valituskelpoinen päätös.

Apulaisoikeusasiamiehen sijainen saattaakin päätöksestä ilmi käyvällä tavalla käsityksensä menettelyn lainvastaisuudesta asiakirjapyyntöä käsittelevässä ja oikeasta menettelytavasta Loviisan kaupungin tietoon. Kaupunkia pyydetään antamaan päätös tiedoksi myös selvityksiä antaneille.

Liite

Päätös 31.12.2025 Asiakirja ja tietopyynnön käsittelyaika, kantelu EOAK/2646/2025

Esittelijä

Kaupunginjohtaja Tomas Björkroth

Ehdotus

Kaupunginhallitus merkitsee eduskunnan apulaisoikeusasiamiehen ratkaisun EOAK/2646/2025 tiedoksi.

Päätös

Kaupunginhallitus

26.01.2026

13**Viranhaltijapäätökset**

KH 26.01.2026

Ehdotus

Kaupunginhallitus merkitsee päätökset tiedoksi ja ilmoittaa, ettei se kuntalain 92 §:n nojalla käytä otto-oikeuttaan.

Päätös

Kaupunginhallitus

26.01.2026

Lautakuntien ja jaostojen päätökset

KH 26.01.2026

Ehdotus

Kaupunginhallitus merkitsee päätösluettelot tiedoksi ja ilmoittaa lautakunnille ja jaostoille, ettei se kuntalain 92 §:n nojalla käytä otto-oikeuttaan.

Päätös

Kaupunginhallitus

26.01.2026

15**Ilmoitusasioita**

KH 26.01.2026

- Bostads Ab Haubitsen Asunto Oy:n syysyhtiökokouksen pöytäkirja 30.12.2025
- Uudenmaan jätelautakunta, pöytäkirja 13.1.2026

Ehdotus

Merkitään tiedoksi.

Päätös

Kaupunginhallitus

26.01.2026

16**Muut asiat**

KH 26.01.2026

Ehdotus

Muut asiat merkitään tiedoksi.

Päätös