
Sivistyslautakunta

Aika 28.01.2026 klo 18:00 -

Paikka Karlskronabulevardi 8, 07900 LOVIISA

Osallistujat	Nimi	Tehtävä
Läsnä	Häggbloom Kerstin	puheenjohtaja
	Sundvik Eva	varapuheenjohtaja
	Hinttaniemi Jonna	jäsen
	Andberg Benjamin	jäsen
	Karlsson Kim	jäsen
	Frank Linda	jäsen
	Tähtinen Keijo	jäsen
	Yrjölä Ville	jäsen
	Luukkonen Ruut	jäsen
Muut	Lohenoja Meri	kh:n puheenjohtaja
	Heijnsbroek-Wirén Mia	kh:n edustaja
	Isotalo Arja	kh:n edustaja
	Rytkönen Erin	nuorisovaltuuston edustaja
	Kirsi Kinnunen	sivistysjohtaja
	Auli Saarinen	koulutuspäällikkö
	Sofia Hoff	varhaiskasvatuspäällikkö
	Sofia Hovi	sihteeri
	Tomas Björkroth	kaupunginjohtaja
	Tomas Määttä	hallintojohtaja
	Laine Renea	controller
	Laura Tenhunen	rehtori, asiantuntija

Käsiteltävät asiat

Asia	Otsikko	Sivu
1	Kokouksen laillisuus ja päätösvaltaisuus	3
2	Pöytäkirjantarkastajat	4
3	Esityslistan hyväksyminen	5
4	Sivistyslautakunnan käyttösuunnitelma 2026	6
5	Laskujen tarkastaminen ja hyväksyminen vuonna 2026, sivistyslautakunta	9
6	Oppimisen tuen uudistus ja perusopetukseen lisättävät kolme vuosiviikkotuntia 1.8.2025 alkaen	10
7	Loviisan esiopetuksen opetussuunnitelman päivitys	12
8	Selvitys jos koulukyydit voitaisiin myös koskea viikko-viikko asuvia lapsia, valtuustoaloite	14
9	Muutoksia varhaiskasvatuksen asiakasmaksuihin 1.8.2026 alkaen	23
10	Viranhaltijapäätökset	25
11	Ilmoitusasioita	26
12	Muut asiat	27
13	Kokouksen päättäminen	28

Sivistyslautakunta

28.01.2026

**1
Kokouksen laillisuus ja päätösvaltaisuus**

SL 28.01.2026

Ehdotus Kokous todetaan laillisesti koollekutsutuksi ja päätösvaltaiseksi.

Päätös

Sivistyslautakunta

28.01.2026

2
Pöytäkirjantarkastajat

SL 28.01.2026

Ehdotus

Valitaan kaksi pöytäkirjantarkastajaa, Kim Karlsson ja Keijo Tähtinen.

Pöytäkirjan tarkastaminen tapahtuu digitaalisen allekirjoituksen (Telia Sign) kautta.

Päätös

Sivistyslautakunta

28.01.2026

3**Esityslistan hyväksyminen**

SL 28.01.2026

Ehdotus

Kokouslistan mukana jaettu esityslista hyväksytään kokouksen esityslistaksi.

Päätös

Sivistyslautakunta

28.01.2026

4**Sivistyslautakunnan käyttösuunnitelma 2026**

SL 28.01.2026

87/02.00/2026

Valmistelija

sivistysjohtaja Kirsi Kinnunen, puh. 0440 555 250 ja controller Renea Laine, puh. 040 675 7863

Kaupunginvaltuusto on kokouksessaan 10.12.2025 § 176 hyväksynyt vuoden 2026 talousarvion ja taloussuunnitelman vuoteen 2028 asti.

Hallintosäännön 76 § mukaan lautakunta hyväksyy kaupunginvaltuuston hyväksymän talousarvioon perustuvan käyttösuunnitelmansa.

Lautakunnat hyväksyvät niiden alaisina oleville vastuualueille talousarvion käyttösuunnitelmassa määrärahat ja tuloarviot sekä investointiohjelman alle 100 000 euron hankkeet. Jako perustuu vastuualueiden suunta-antavien määrärahoihin ja tuloarvioihin talousarviossa.

Lautakuntien käyttösuunnitelmat jaetaan pienempiin kokonaisuuksiin tehtäväalueen organisaation vastuujon mukaan.

Talousarvioon on hyväksytty toimintaa ja taloutta koskevat tavoitteet ja talousarvioon sisältyvät tavoitteiden mukaiset nettomäärärahat.

Sivistystoimen vastuualueen sitova ulkoinen nettomääräraha on -26 713 932 euroa. Sisäinen nettomääräraha on -9 706 833 euroa. Budjetoidut poistot ovat -247 174 euroa.

Sivistystoimen vastuualueen, ulkoisten tuloarvioiden ja määrärahojen sekä investointien käyttösuunnitelma:

Hallinto ja kehittäminen

Toimintatuotot	10 000 €
Toimintakulut	-347 785 €
Toimintakate	-337 785 €

Varhaiskasvatus

Toimintatuotot	651 100 €
Toimintakulut	-7 042 595 €
Toimintakate	-6 391 495 €

Koulutus

Toimintatuotot	2 544 950 €
Toimintakulut	-19 480 211 €
Toimintakate	-16 935 261 €

Vapaa sivistystyö

Toimintatuotot	281 000 €
Toimintakulut	-1 205 170 €

Sivistyslautakunta

28.01.2026

Toimintakate	-924 170 €
Ruokapalvelut	
Toimintatuotot	2 000 €
Toimintakulut	-2 127 222 €
Toimintakate	-2 125 222 €

Investointiohjelman hankkeet 2026:

- Ruokapalvelu laitteiden uusimista: 150 000 €
- Päiväkotii Helmen kalustehankinnat:
 - Irtokalusteet: 225 000 €
 - Tekniikka: 25 000 €
- Generalshagens skolanin kalusteet peruskorjattuun kouluun: 297 000 €
- Taidehankinnat prosenttiperiaatteen mukaisesti:
- Päiväkotii Helmen taidehankinta: 50 000 € (TAIKEn osuus 50 000 €)
- Generalshagens skolanin peruskorjauksen taidehankinta: 30 000 €
- Isnäsins koulukeskuksen taidehankinta: 15 000 €

Kaupunginvaltuusto myönsi yhteensä 200 000 euroa sivistys- ja hyvinvointikeskuksen alle 100 000 euroa hankkeille.

Alle 100 000 euron hankkeet, sivistyslautakunta:

Toiminnan koneet, laitteet, irtaimisto ja tekniikka

- Varhaiskasvatuksen tarveselvitys (Hembacka ja Koskenkylä): 10 000 €
- Sävträsk skola pulpetit ja tuolit: 50 000 €
- Ruukin koulun pulpetit ja tuolit: 20 000 €
- Tesjoen koulun yhteisen ruokasalin pöydät: 15 000 €
- Koskenkylän koulukeskuksen taitotalon kalusteet (tekstiilityö ja kuvataide): 25 000 €
- Harjunteelle oppilaskunnan keskusteluhuoneen kalusteet: 15 000 €
- Opetuksen ja varhaiskasvatuksen verkkopalvelu-uudistus: 12 000 €
- Kansalaisopiston kieliluokan kalusteet: 15 000 €
- Kansalaisopiston MI-talon ilmanvaihdon ja valaistuksen korjaussuunnitelma: 18 000 €

Lautakunnat seuraavat taloutta talousarvion toteutumista tarkastelevalla kuukausiraportilla ja raportoivat talousarvion toteutumisen kaupunginvaltuustolle osavuosisraporteissa 1–6 ja tilinpäätöksessä.

Taustamateriaali: Sivistyslautakunnan talousarvio ja investoinnit

Esittelijä

Sivistysjohtaja Kirsi Kinnunen

Ehdotus

Sivistyslautakunta päättää hyväksyä käyttösuunnitelmansa 2026 määrärahat ja tuloarviot sekä investointiohjelman alle 100 000 euron hankkeet edellä mainittujen euromäärien mukaisesti.

Sivistyslautakunta

28.01.2026

Päätös

Sivistyslautakunta

28.01.2026

5**Laskujen tarkastaminen ja hyväksyminen vuonna 2026, sivistyslautakunta**

SL 28.01.2026
94/02.00/2026

Valmistelija

sivistysjohtaja Kirsi Kinnunen, puh 0440 555 250

Vastuualueiden on vuosittain nimettävä henkilöt, joilla on oikeus tarkastaa ja hyväksyä yksiköiden laskut.

Liite, laskujen tarkastajat ja hyväksyjät 2026

Esittelijä

Sivistysjohtaja Kirsi Kinnunen

Ehdotus

Sivistyslautakunta hyväksyy laskujen tarkastajat, varatarkastajat sekä varahyväksyjät liitteen mukaisesti

Lisäksi lautakunta myöntää sivistysjohtajalle oikeuden vuoden 2026 osalta tehdä tarvittavat muutokset esimerkiksi lomien ja muiden vapaiden johdosta tai työntekijöiden vaihtuessa.

Päätös

Kasvatus- ja sivistyslautakunta § 34
Sivistyslautakunta

02.04.2025
28.01.2026

6

Oppimisen tuen uudistus ja perusopetukseen lisättävät kolme vuosiviikkotuntia 1.8.2025 alkaen

KSL 02.04.2025 § 34

Valmistelija

sivistys- ja hyvinvointikeskuksen johtaja Kirsi Kinnunen puh 0440 555 250
ja vs koulutuspäällikkö Auli Saarinen puh 0440 555 332

Pääministeri Orpon hallitus uudistaa perusopetuslakia muun muassa oppilaan saaman tuen muotojen suhteen 1.8.2025 alkaen. Lisäksi perusopetuksen tuntimäärää vuosiluokilla 1-6 lisätään kolmella (3) vuosiviikkotunnilla 1.8.2025 alkaen. Vuosiluokilla 1–2 lisätään sekä äidinkielen ja kirjallisuuden yhdellä että matematiikan opetusta yhdellä vuosiviikkotunnilla ja vuosiluokilla 3–6 äidinkielen opetusta lisätään yhdellä vuosiviikkotunnilla.

Tuntilisäyksen taustalla on kansallisissa ja kansainvälisissä oppimistulostutkimuksissa havaittu perusopetuksen oppilaiden osaamistason lasku. Heikon osaamisen oppilaiden määrä on kasvanut selvästi lukutaidossa, matematiikassa ja luonnontieteissä. Valtioneuvoston asetus perusopetuslaissa tarkoitetun opetuksen valtakunnallisista tavoitteista ja perusopetuksen tuntijaosta annetun valtioneuvoston asetuksen 6 §:n muuttamisesta
<https://www.finlex.fi/fi/laki/alkup/2024/20240286>

Oppimisen ja koulunkäynnin tuen kokonaisuudistuksen sekä kolmen (3) vuosiviikkotunnin lisäyksen pikainen aikataulu vaikuttavat muun muassa kuntien resurssien, opetushenkilöstön koulutussuunnitelman, ja hallintosäännön sekä opetussuunnitelman muutostarpeeseen, sekä tulevan lukuvuoden suunnitteluun rekrytointi- ja osaamistarpeeseen.

Opetus- ja kulttuuriministeriön vastuulla olevat lakimuutokset hallituksen esitysten valmisteluineen olivat työstettävänä Loviisan kaupungin vuotta 2025 koskevan talousarviokäsittelyn aikaan, joten kasvatus- ja sivistyslautakunta ei voinut riittävästi varautua talousarvioehdotuksessaan esi- ja perusopetusta sekä lukiokoulutusta koskeviin muutoksiin. Opetushallituksen 13.2.2025 tiedotteen mukaan oppimisen tukea koskevat lakimuutokset astuvat voimaan 1.8.2025 alkaen. Tukea tulee saada riittävän varhain ja omassa ryhmässä.

- Esi- ja perusopetusta koskevat muutokset astuvat voimaan 1.8.2025
- Lukiokoulutusta koskevat muutokset astuvat voimaan 1.8.2025

Koulutuspäällikkö esittelee kokouksessa Loviisan kaupungin oppimisen tuen uudistusta koskevaa tilannetta ja perusopetuksen kolmen (3) vuosiviikkotunnin lisäyksen mahdollista kohdentumista. Vuosiviikkotuntimuutoksen toimeenpano edellyttää opetuksen

Kasvatus- ja sivistyslautakunta § 34
Sivistyslautakunta

02.04.2025
28.01.2026

vastuualueelta sekä kasvatus- ja sivistyslautakunnalta paikallisen opetussuunnitelman tarkentamista.

Esittelijä

Sivistys- ja hyvinvointikeskuksen johtaja Kirsi Kinnunen

Ehdotus

Kasvatus- ja sivistyslautakunta merkitsee tiedokseen Loviisan kaupungin oppimisen tuen uudistusta sekä kolmen perusopetuksen vuosiviikkotunnin lisäystä 1.8.2025 alkaen koskevan tilanteen muutostarpeineen.

Päätös

Kasvatus- ja sivistyslautakunta merkitsi tiedokseen Loviisan kaupungin oppimisen tuen uudistusta sekä kolmen perusopetuksen vuosiviikkotunnin lisäystä 1.8.2025 alkaen koskevan tilanteen muutostarpeineen.

SL 28.01.2026
306/12.00.02/2025

Valmistelija

sivistysjohtaja Kirsi Kinnunen, puh 0440 555 250

Loviisan lukion rehtori Laura Tenhunen esittelee kokouksessa Oppimisen ja koulunkäynnin tuen käsikirjan (7.1.2026) ja rehtoreiden tilannekuvan oppimisen ja koulunkäynnin tuesta.

Liite: Oppimisen ja koulunkäynnin tuen käsikirja (7.1.2026)

Esittelijä

Sivistysjohtaja Kirsi Kinnunen

Ehdotus

Sivistyslautakunta merkitsee tiedokseen kokouksessa käsitellyn.

Päätös

Sivistyslautakunta

28.01.2026

7**Loviisan esiopetuksen opetussuunnitelman päivitys**

SL 28.01.2026

85/12.00.00/2026

Valmistelija

koulutuspäällikkö Auli Saarinen, rehtori Laura Tenhunen, esiopettajat Pernilla Hellner, Kerstin Perttilä, Salla-Maj Saresvuo ja Suvi Rautakoski

Opetushallituksen määräyksen (OPH-533-2025) mukaisesti esiopetuksen opetussuunnitelman perusteet 2014 tulee tarkistaa kuntalinjausten osalta sekä huomioida 1.8.2025 voimaan tulevaan oppimisen tuen uudistukseen liittyvät muutokset esiopetuksen opetussuunnitelman perusteissa.

Päivitetty esiopetuksen opetussuunnitelma muodostuu seuraavista luvuista:

- Luku 1 Opetussuunnitelman perusteet ja paikallinen opetussuunnitelma
- Luku 2 Esiopetuksen tehtävä ja yleiset tavoitteet
- Luku 3 Esiopetuksen toimintakulttuuri (luvun nimi päivitetty)
- Luku 4 Esiopetuksen toteuttamisen periaatteet
- Luku 5 Oppimisen ja esiopetukseen osallistumisen tuki (luvun nimi päivitetty)
- Luku 6 Opiskeluhoito

Opetushallituksen määräyksen mukaisten muutosten lisäksi opetussuunnitelmaan on päivitetty kuntalinjausten ajantasaistamista edellyttävät kohdat. Liitteinä olevat Loviisan esiopetuksen opetussuunnitelmat sisältävät kuntakohtaisen esiopetuksen opetussuunnitelman ja seuraavat muilta osin valtakunnallista esiopetuksen opetussuunnitelmaa.

Valmistelu

Loviisan esiopetuksen opetussuunnitelmassa on huomioitu Opetushallituksen 13.2.2025 antaman määräyksen mukaiset muutokset. Esiopetuksen opetussuunnitelman perusteita on muutettu koskien oppimisen ja esiopetukseen osallistumisen tukea, minkä johdosta luku 5 on päivitetty kokonaisuudessaan. Perusteissa linjataan, että luku 5 sisällytetään paikalliseen opetussuunnitelmaan sellaisenaan, ja opetussuunnitelmaa täydennetään Opetushallituksen ohjeiden mukaisilla kuntalinjauksilla täsmennettävien asioiden osalta.

Luvut 1–5 on päivitetty tarvittavilta osin. Luku 6 opiskeluhoollasta on yhtenevä Loviisan muiden opetussuunnitelmien kanssa ja on liitetty kokonaisuuteen sellaisenaan.

Päivitystyössä on asiantuntijatyön ohella ollut mukana kaksi esiopettajaa molemmista kieliryhmistä sekä oppimisen tuen rehtori. Henkilöstön näkemyksiä on hyödynnetty opetussuunnitelman päivitystyössä luonnosvaiheessa.

Sivistyslautakunta

28.01.2026

Liite, esiopetussuunnitelma, luvut 1–6

Esittelijä

Sivistysjohtaja Kirsi Kinnunen

Ehdotus

Sivistyslautakunta päättää merkitä asian tiedoksi ja lähettää esiopetuksen opetussuunnitelmat hyväksyttäväksi koulutusjaostolle. Pykälä tarkastetaan kokouksessa.

Päätös

Kaupunginvaltuusto	§ 102	21.08.2024
Kasvatus- ja sivistyslautakunta	§ 32	02.04.2025
Kaupunginhallitus	§ 144	28.04.2025
Kaupunginhallitus	§ 169	12.05.2025
Kaupunginvaltuusto	§ 66	21.05.2025
Sivistyslautakunta		28.01.2026

8**Selvitys jos koulukyydit voitaisiin myös koskea viikko-viikko asuvia lapsia, valtuustoaloite**

KV 21.08.2024 § 102

Puheenjohtaja ilmoitti, että allekirjoittaneet valtuutetut (ensimmäinen allekirjoittaja Daniel Thomasson) olivat ennen kokousta ilmoittaneet haluavansa jättää seuraavan aloitteen:

Eroperheiden lapset, jotka asuvat viikko-viikko eri osoitteessa, lisäntyy määrällisesti koko ajan. Tänä päivänä lapset ovat vain oikeutetut kyytiin toisen vanhemman osoitteesta. Tämä aiheuttaa haastetta koska julkista liikennettä ei välttämättä ole ja joillekin vanhemmille tämä voi myös olla taloudellisesti haastavaa. Jos julkista liikennettä ei ole voi lapsen hakeminen keskellä työpäivää olla ylivoimainen haaste. Koulukyytien laajentaminen voidaan myös nähdä vetovoimatekijänä kaupungille.

Ehdotan, että selvitetään millaisia mahdollisuuksia kaupungilla on järjestää koulukyyti myös toisesta kodista viikko-viikko asuville erolapsille. On selvä, että on rajoituksia, mutta silloin kun molempien vanhempien osoitteella on sama lähikoulu niin kyydin järjestäminen pitäisi olla helppo järjestää ilman että kustannukset muuttuvat merkittävästi. Yläasteikäisillä on sama lähikoulu koko Loviisassa.

Liite nro 8.

Päätös

Kun aloite oli jätetty, lähetettiin se kaupunginhallitukselle valmisteltavaksi hallintosäännön 133. §:n mukaisesti.

KSL 02.04.2025 § 32

Valmistelija

Vs. koulutus päälikkö Auli Saarinen, puh. 044 055 5332. Sivistys- ja hyvinvointikeskuksen johtaja Kirsi Kinnunen

Asiassa on selvittävänä, onko Loviisan kaupunki velvollinen järjestämään oppilaalle vastaavan kuljetuksen myös siitä kodista, jota ei ole ilmoitettu hänen viralliseksi asuinpaikakseen. Mikäli velvollisuutta ei ole perusopetuslain perusteella, on myös selvittävänä, onko kuljetus myönnettävä oppilaan olosuhteissa yhdenvertaisuuslain 15 §:n 1 momentin mukaisena kohtuullisena mukautuksena.

Kaupunginvaltuusto	§ 102	21.08.2024
Kasvatus- ja sivistyslautakunta	§ 32	02.04.2025
Kaupunginhallitus	§ 144	28.04.2025
Kaupunginhallitus	§ 169	12.05.2025
Kaupunginvaltuusto	§ 66	21.05.2025
Sivistyslautakunta		28.01.2026

Seuraavassa esittelytekstissä siteerataan Korkeimman hallinto-oikeuden ratkaisutekstiä koskien Helsingin hallinto-oikeuden 4.7.2022 nro H3946/2022 päätöstä:

<https://www.kho.fi/fi/index/paatokset/ennakkopaatokset/1682501238348.html>

Suomen perustuslain 16 §:n mukaan jokaisella on oikeus maksuttomaan perusopetukseen. Perustuslakivaliokunta on katsonut, että perusopetuksen maksuttomuus tarkoittaa myös tarpeellisia koulukuljetuksia (PeVM 25/1994 vp s. 9).

Perusopetuslain 32 §:n 1 momentissa oikeus maksuttomaan kuljetukseen kytketään ensin koulumatkan pituuteen. Oppilaalla on oikeus maksuttomaan kuljetukseen myös silloin, kun koulumatka oppilaan ikä ja muut olosuhteet huomioon ottaen muodostuu oppilaalle liian vaikeaksi, rasittavaksi tai vaaralliseksi.

Perusopetuslakiin ei sisälly asuinkunnan tai siellä olevan asuinpaikan määritelmää. Perusopetuslaki ei myöskään yksiselitteisesti säädä oikeudesta maksuttomaan koulukuljetukseen tilanteessa, jossa lapsen huoltajat asuvat eri osoitteissa ja lapsi asuu vuorotellen tai osan ajasta toisen huoltajan luona

Perusopetuslaissa kunnan opetuksen järjestämisvelvollisuus on sidottu asumiseen. Oppilaan lähikoulu osoitetaan asuinosoitteen perusteella, jonka mukaan määräytyy myös oikeus perusopetuslain 32 §:n mukaiseen koulumatkaetuun.

Laki lapsen huollosta ja tapaamisoikeudesta lähtee siitä, että lapsi asuu virallisesti yhdessä osoitteessa, vaikka vanhemmat voivat sopia tai tuomioistuin päättää vuoroasumisesta.

Perusopetuslakia koskevan oikeuskäytännön mukaan (KHO 2006:10) kaupungilla ei ole velvollisuutta järjestää koulukuljetuksia sen huoltajan luota, joka asuu muualla kuin missä oppilaan väestötietojärjestelmään merkitty vakituinen asuinpaikka on. Kuljetusta tarvitsevalle oppilaalle tehdään henkilökohtainen kuljetuspäätös hänen väestötietojärjestelmän mukaiseen osoitteeseensa.

Ratkaisussa KHO 2006:10 on ollut arvioitavana maksuton koulukuljetus vuoroasumistilanteessa, jossa lapsen vanhemmat asuivat eri lähikoulujen oppilaaksiottoalueilla. Ratkaisun mukaan kunnalla ei ollut perusopetuslain 32 §:n nojalla velvollisuutta myöntää oppilaalle maksutonta koulukuljetusta lähikouluunsa toisen vanhempansa luota. Ratkaisun mukaan tämä ei loukannut perustuslain 16 §:n 1 momentin mukaista oikeutta maksuttomaan perusopetukseen eikä lapsen oikeutta tavata sitä vanhempansa, jonka luona hän ei asunut.

Korkeimman hallinto-oikeuden vuonna 2006 antaman ratkaisun jälkeen lapsen huollosta ja tapaamisoikeudesta annettuun lakiin (lapsenhuoltolaki) on lisätty

Kaupunginvaltuusto	§ 102	21.08.2024
Kasvatus- ja sivistyslautakunta	§ 32	02.04.2025
Kaupunginhallitus	§ 144	28.04.2025
Kaupunginhallitus	§ 169	12.05.2025
Kaupunginvaltuusto	§ 66	21.05.2025
Sivistyslautakunta		28.01.2026

säännöksiä vuoroasumisesta (190/2019, voimaan 1.12.2019). Niiden perusteella vuoroasumista koskevaan sopimukseen on kirjattava tai tuomioistuimen päättäessä vuoroasumisesta määrättävä, kumpi koti ilmoitetaan lapsen viralliseksi asuinpaikaksi (7 b § 2 momentti ja 9 a §).

Hallituksen esityksessä laiksi lapsen huollosta ja tapaamisoikeudesta annetun lain muuttamisesta ja eräksi siihen liittyviksi laeiksi (HE 88/2018 vp) lausutaan esityksen tavoitteista ja keskeisistä ehdotuksista vuoroasumisen osalta muun ohella, että lapsen virallisen asuinpaikan määräytyminen on perheille merkityksellinen asia.

Eduskunta on hyväksyessään lain hyväksynyt lausuman, jonka mukaan se edellyttää, että hallitus mahdollisimman pian selvittää ja arvioi vuoroasumisen vaikutukset ja muutostarpeet etuuksia ja palveluja koskevaan lainsäädäntöön sekä valmistelee viipymättä tarvittavat lainsäädäntömuutokset annettaviksi eduskunnalle (EV 175/2018 vp).

Sosiaali- ja terveysministeriö on julkaissut toimenpidesuunnitelman lainsäädännön ja toimintatapojen uudistamiseksi vuoroasuvien lasten tilanteissa (STM raportteja ja muistioita 2021:34).

Vaikka vuoroasumisella voi kiistatta olla kielteisiä vaikutuksia oppilaan mahdollisuuteen saada maksutonta koulukuljetusta, korkein hallinto-oikeus katsoo edellä kuvatun valossa, että jos nykyistä oikeustilaa haluaan muuttaa, tämä on tehtävä lainsäädännöllä.

Oikeus koulukuljetukseen kohtuullisten mukautusten kannalta

Yhdenvertaisuuslain 8 §:n 2 momentin mukaan kohtuullisten mukautusten epääminen on laissa tarkoitettua syrjintää.

Oikeuskäytännössä kysymys kohtuullisista mukautuksista koulukuljetuksen suhteen on ollut ratkaistavana korkeimman hallinto-oikeuden vuosikirjaratkaisussa KHO 2020:60. Tuossa asiassa harvinaista perinnöllistä sairautta sairastanut oppilas jatkoi perheen asuinpaikan muutoksen jälkeen koulua koulun rehtorin päätöksellä aikaisemmassa lähikoulussaan, johon hänellä oli ennen muuttoa ollut oikeus saada koulukuljetus. Viranhaltija oli hylännyt hakemuksen koulumatka-avustuksesta sillä perusteella, että lapsen koulu ei ollut lähikoulu. Päätös oli perustunut perusopetuslain sinänsä selkeään 32 §:n 3 momenttiin, jonka perusteella oppilaaksi ottamisen edellytykseksi voidaan asettaa, että huoltaja vastaa oppilaan kuljettamisesta tai saattamisesta aiheutuvista kustannuksista, kun oppilas otetaan muuhun kuin lähikouluun. Korkein hallinto-oikeus otti kuitenkin huomioon oppilaan sairauden ja sen vaikutuksen hänen käyttäytymiseensä, koulukuljetuksen arvioidut kustannukset sekä sen, että haettu koulumatka oli suunnilleen yhtä pitkä kuin se olisi lähikouluun. Kaupunki ei ollut voinut näissä olosuhteissa edellyttää, että maksuttoman koulukuljetuksen saamiseksi oppilaan olisi tullut vaihtaa lähikouluunsa. Oppilaalle tuli myöntää maksuton koulukuljetus hänen jo

Kaupunginvaltuusto	§ 102	21.08.2024
Kasvatus- ja sivistyslautakunta	§ 32	02.04.2025
Kaupunginhallitus	§ 144	28.04.2025
Kaupunginhallitus	§ 169	12.05.2025
Kaupunginvaltuusto	§ 66	21.05.2025
Sivistyslautakunta		28.01.2026

esikoulusta käymäänsä kouluun yhdenvertaisuuslain 15 §:ssä tarkoitettuna kohtuullisena mukautuksena.

Loviisan kaupungin osalta on huomioitava aloitteen edellyttämät ylimääräiset toimenpiteet, joita valtio ei velvoittavan lainsäädännön puuttuessa ole velvollinen korvaamaan. Näiden ylimääräisten toimenpiteiden kustannusvaikutusta on kokonaisuudessaan mahdotonta määritellä. Suuntaa antavana lukuna voidaan pitää tehtyä selvitystä (liite), jonka mukaan järjestely tulisi vaikuttamaan 200 oppilaan kuljetuksiin. Nämä kuljetukset vaativat osittain uusien, aamun ja iltapäivän syöttöliikenteen vastaisesti toimivia reittejä, kuljettaen yksittäisiä oppilaita poikkeavaan suuntaan. Tämän hetkisten liikennöitsijöiden kalusto on varattuna nykyisten kuljetusoppilaiden kuljetuksiin eri kouluihin. Haasteena on löytää vapaana olevaa kuljetuskalustoa samanaikaiseen oppilaskuljetukseen.

Oheismateriaali

- Loviisan kaupungin esiopetuksen ja perusopetuksen koulukuljetusperiaatteet
- Kasvatus- ja sivistyslautakunnan iltakoulussa 19.6.2024 esitelty kuljetusoppilaiden silloisista määristä ja arvio kustannuksista.

Esittelijä Sivistys- ja hyvinvointikeskuksen johtaja Kirsi Kinnunen

Ehdotus Kasvatus- ja sivistyslautakunta toteaa, että vuoroasumisen perusteella oleva koulukuljetusoikeus edellyttää lainsäädäntöä, mutta oikeus koulukuljetukseen on mahdollinen kohtuullisen mukautuksen kannalta.

Kasvatus- ja sivistyslautakunta saattaa kaupunginhallitukselle ja edelleen kaupunginvaltuustolle tiedoksi, että kasvatus- ja sivistyslautakunta on käsitellyt KV 21.8.2024 § 102(Selvitys jos koulukyydit voitaisiin myös koskea viikko-viikko asuvia lapsia) asian.

Kasvatus- ja sivistyslautakunta ehdottaa kaupunginvaltuustolle, että se hyväksyy aloitteeseen annetun vastauksen ja että aloite ei johda lisätoimenpiteisiin ja toteaa aloitteen loppuun käsitellyksi.

Päätös Kasvatus- ja sivistyslautakunta totesi, että vuoroasumisen perusteella oleva koulukuljetusoikeus edellyttää lainsäädäntöä, mutta oikeus koulukuljetukseen on mahdollinen kohtuullisen mukautuksen kannalta.

Kasvatus- ja sivistyslautakunta saattaa kaupunginhallitukselle ja edelleen kaupunginvaltuustolle tiedoksi, että kasvatus- ja sivistyslautakunta on käsitellyt KV 21.8.2024 § 102 (Selvitys jos koulukyydit voitaisiin myös koskea viikko-viikko asuvia lapsia) asian.

Kasvatus- ja sivistyslautakunta ehdottaa kaupunginvaltuustolle, että se

Kaupunginvaltuusto	§ 102	21.08.2024
Kasvatus- ja sivistyslautakunta	§ 32	02.04.2025
Kaupunginhallitus	§ 144	28.04.2025
Kaupunginhallitus	§ 169	12.05.2025
Kaupunginvaltuusto	§ 66	21.05.2025
Sivistyslautakunta		28.01.2026

hyväksyy aloitteeseen annetun vastauksen ja että aloite ei johda lisätoimenpiteisiin ja toteaa aloitteen loppuun käsitellyksi.

KH 28.04.2025 § 144

Liite

Selvitys jos koulukyydit voitaisiin myös koskea viikko-viikko asuvia lapsia, valtuustoaloite

Oheismateriaali

- Loviisan kaupungin esiopetuksen ja perusopetuksen koulukuljetusperiaatteet
- Kasvatus- ja sivistyslautakunnan iltakoulussa 19.6.2024 esitelty kuljetusoppilaiden silloisista määristä ja arvio kustannuksista.

Esittelijä

Kaupunginjohtaja Tomas Björkroth

Ehdotus

Kaupunginhallitus hyväksyy omalta osaltaan vastauksen aloitteeseen ja ehdottaa, että kaupunginvaltuusto hyväksyy vastauksen, että aloite ei johda lisätoimenpiteisiin ja toteaa aloitteen loppuun käsitellyksi.

Pykälä tarkastetaan välittömästi.

Päätös

Kaupunginhallitus päätti siirtää asian käsittelyn kaupunginhallituksen 12.5.2025 kokoukseen.

KH 12.05.2025 § 169

Liite

Selvitys jos koulukyydit voitaisiin myös koskea viikko-viikko asuvia lapsia, valtuustoaloite

Oheismateriaali

- Loviisan kaupungin esiopetuksen ja perusopetuksen koulukuljetusperiaatteet
- Kasvatus- ja sivistyslautakunnan iltakoulussa 19.6.2024 esitelty kuljetusoppilaiden silloisista määristä ja arvio kustannuksista.

Esittelijä

Kaupunginjohtaja Tomas Björkroth

Kaupunginvaltuusto	§ 102	21.08.2024
Kasvatus- ja sivistyslautakunta	§ 32	02.04.2025
Kaupunginhallitus	§ 144	28.04.2025
Kaupunginhallitus	§ 169	12.05.2025
Kaupunginvaltuusto	§ 66	21.05.2025
Sivistyslautakunta		28.01.2026

Ehdotus Kaupunginhallitus hyväksyy omalta osaltaan vastauksen aloitteeseen ja ehdottaa, että kaupunginvaltuusto hyväksyy vastauksen, että aloite ei johda lisätoimenpiteisiin ja toteaa aloitteen loppuun käsitellyksi.

Pykälä tarkastetaan välittömästi.

Päätös Päätös ehdotuksen mukainen.

Tämä pykälä tarkastettiin välittömästi.

KV 21.05.2025 § 66

Liite

Selvitys jos koulukyydit voitaisiin myös koskea viikko-viikko asuvia lapsia, valtuustoaloite

Oheismateriaali

- Loviisan kaupungin esiopetuksen ja perusopetuksen koulukuljetusperiaatteet
- Kasvatus- ja sivistyslautakunnan iltakoulussa 19.6.2024 esitelty kuljetusoppilaiden silloisista määristä ja arvio kustannuksista.

Ehdotus Kaupunginvaltuusto hyväksyy vastauksen, että aloite ei johda lisätoimenpiteisiin ja toteaa aloitteen loppuun käsitellyksi.

Käsittely Valtuutettu Daniel Thomasson esitti asian palauttamista valmisteluun.

Teemu Peräkylä ja Kari Hagfors kannattivat palautusehdotusta.

Puheenjohtaja Otto Andersson totesi, että kannatetun palautusehdotuksen johdosta suoritetaan äänestys.

Suoritettiin äänestys:

Asian käsittelyn jatkaminen JAA: 15 ääntä

Asian palauttaminen valmisteluun EI: 20 ääntä

Äänestyksen lopputuloksen johdosta asia päätettiin palauttaa valmisteluun.

Päätös Kaupunginvaltuusto päätti palauttaa asian valmisteluun.

Kaupunginvaltuusto	§ 102	21.08.2024
Kasvatus- ja sivistyslautakunta	§ 32	02.04.2025
Kaupunginhallitus	§ 144	28.04.2025
Kaupunginhallitus	§ 169	12.05.2025
Kaupunginvaltuusto	§ 66	21.05.2025
Sivistyslautakunta		28.01.2026

Valmistelija koulutuspäällikkö Auli Saarinen, perusopetuksen suunnittelija Tuula Lehto

Perustelut ja nykytila

Laajennetulla koulukuljetuksella tarkoitetaan tässä selvityksessä koulukuljetuksen järjestämistä kahdesta osoitteesta niille oppilaille, joiden huoltajat asuvat eri osoitteissa. Kaupunki tarjoaa nykytilanteessa koulukuljetuksen yhdestä virallisesta kotiosoitteesta, jossa oppilas on kirjoilla. Tämän perusteella kunnalle maksetaan myös valtionosuutta.

Loviisan koulukuljetukset järjestetään koulukuljetusperiaatteiden ja perusopetuslain mukaisesti. Esi- ja perusopetuksen oppilasmäärä 20.9.2025 oli 1 426. Näistä yli kolmellasadalla oppilaalla huoltajilla on eri osoitteet, ja 159 oppilasta kuuluu nykyisellä laskentatavalla koulukuljetuksen piiriin. Lisäksi Lapinjärven ja Myrskylän alueilla on 24 oppilasta, joiden huoltajilla on eri osoitteet. Koulukuljetusoppilaiden kokonaismäärä 20.9.2025 oli 674.

Edellisten selvitysten lisäksi asiassa on laadittu kolme lisäselvitystä.

Huoltajakysely

Huoltajille lähetettiin Wilman kautta kysely (n = 631) kiinnostuksesta koulukuljetukseen kahdesta osoitteesta. Vastauksia saatiin yhteensä 91, joista 55 ilmaisi kiinnostuksen koulukuljetukseen (Liite 1). Kyselyyn vastanneet edustavat vain noin kolmasosaa niistä huoltajista, joita asia koskee, ja vastaukset ovat osin yksittäisten huoltajien ja osin molempien huoltajien antamia. Näin ollen vastausprosentti jäi alhaiseksi, eikä tuloksia voida yleistää tai käyttää luotettavana ennusteena koko koulukuljetustarpeen arvioinnissa.

Lisäksi epävarmuutta aiheuttavat koulukuljetussopimukset ja korvausvelvoitteet Loviisan ulkopuolelta tulevien oppilaiden osalta sekä tilanteet, joissa Loviisassa asuvan oppilaan matkat toisen huoltajan luota perustuvat huoltajan ja kunnan väliseen sopimukseen.

Saaduista vastauksista on laadittu reittikartta havainnollistamaan kyselyssä esiin tulleita kuljetustarpeita kahden osoitteen vaihtoehdossa (Liite 2).

Lapsivaikutusten arviointi

Asiantuntijatyönä on laadittu lapsivaikutusten arviointi (Liite 3). Arvioinnissa tarkasteltiin laajennetun koulukuljetuksen vaikutuksia asukkaisiin, ympäristöön, organisaatioon ja henkilöstöön, talouteen ja elinvoimaan sekä lasten ja nuorten näkökulmasta. Arviointi kattaa sekä nykytilan että pitkän aikavälin vaikutukset.

Kaupunginvaltuusto	§ 102	21.08.2024
Kasvatus- ja sivistyslautakunta	§ 32	02.04.2025
Kaupunginhallitus	§ 144	28.04.2025
Kaupunginhallitus	§ 169	12.05.2025
Kaupunginvaltuusto	§ 66	21.05.2025
Sivistyslautakunta		28.01.2026

Haasteet laajennetun koulukuljetuksen järjestämisessä

Laajennetun koulukuljetuksen järjestämiseen kahdesta osoitteesta liittyy useita merkittäviä haasteita:

1. Kaluston ja resurssien riittävyys

Nykyinen kuljetuskalusto ei välttämättä riitä lisämatkustajille, ja lisäkuljetukset voivat edellyttää kaluston lisäystä tai erillisiä kuljetuksia.

2. Reittien ja aikataulujen suunnittelu

Vuoroviikkoiset kuljetukset monimutkaistavat aikataulujen optimointia, eikä nykyinen sopimusrakenne kata uusia kuljetussuuntia tai reittejä.

3. Infrastruktuuri ja sopimukset

Kuljetusta ei ole järjestetty kaikista osoitteista, ja voimassa olevat sopimukset kattavat vain tietyt reitit. Uudet reitit edellyttäisivät reittikohtaista kilpailutusta.

4. Kustannusten hallinta

Lisäkuljetukset, pidemmät reitit, yksittäisten oppilaiden erilliskuljetukset sekä lisäresurssien tarve kasvattaisivat kustannuksia merkittävästi. Nykyisen mallin kustannukset ovat noin 1,62 miljoonaa euroa. Lisäksi kuljetustarpeiden ennakointi on vaikeaa, mikä heikentää sopimusteknistä toteutettavuutta.

5. Tiedonkulku ja koordinointi

Huoltajaviestintä monimutkaistuisi aikataulujen ja osoitteiden vaihdellessa, ja virheriski kasvaisi, mikäli nouto- ja jättöpaikkatiedot eivät ole ajantasaisia.

6. Turvallisuus ja vastuu

Virheelliset nouto- tai jättöpaikat voivat aiheuttaa turvallisuusriskejä. Kuljetusmuodon tulee aina huomioida oppilaan ikä ja erityistarpeet, eikä julkinen liikenne ole kaikille vaihtoehto.

7. Hallinnolliset ja järjestelmälliset haasteet

Manuaaliset päivitykset lisäävät hallinnollista työtä ja virhemahdollisuuksia, eikä kuljetustarpeen ilmenemisen ajankohtaa voida ennakoida.

8. Yhdenvertaisuus ja lainsäädäntö

On varmistettava, että koulukuljetusjärjestelmä on yhdenvertainen kaikille oppilaille ja lainmukainen.

Liite 1: kysely ja tulokset

Liite 2: reittikartta

Liite 3: laajennettu koulukuljetus, päätöksen vaikutusten ennakkoarviointi

Kaupunginvaltuusto	§ 102	21.08.2024
Kasvatus- ja sivistyslautakunta	§ 32	02.04.2025
Kaupunginhallitus	§ 144	28.04.2025
Kaupunginhallitus	§ 169	12.05.2025
Kaupunginvaltuusto	§ 66	21.05.2025
Sivistyslautakunta		28.01.2026

Liite 4: esimerkkilaskelma

Esittelijä Sivistysjohtaja Kirsi Kinnunen

Ehdotus Sivistyslautakunta merkitsee selvityksen tiedoksi ja päättää esittää kaupunginhallitukselle ja edelleen kaupunginvaltuustolle:

a) Loviisan kaupunki ei tässä vaiheessa laajenna koulukuljetuksia koskemaan viikko-viikko-asuvia oppilaita kahdesta osoitteesta, vaan noudattaa voimassa olevia koulukuljetusperiaatteita.

b) Tilannetta seurataan ja asia arvioidaan uudelleen, mikäli lainsäädäntö tai valtakunnalliset linjaukset muuttuvat.

c) Kaupunginvaltuusto toteaa aloitteen loppuun käsitellyksi.

Päätös

Sivistyslautakunta

28.01.2026

9**Muutoksia varhaiskasvatuksen asiakasmaksuihin 1.8.2026 alkaen**SL 28.01.2026
91/12.07.00/2026

Valmistelija

Varhaiskasvatuspäällikkö Sofia Hoff, puh 044 349 3132

Varhaiskasvatuksen asiakasmaksut on sidottu indeksiin varhaiskasvatuksen asiakasmaksulain (1503/2016) 16 §:n perusteella. Indeksitarkistukset tehdään kahden vuoden välein. Edellinen indeksitarkistus tehtiin 1.8.2024.

Elokuun 2026 alusta voimaan tulevista varhaiskasvatuksen asiakasmaksujen indeksitarkistuksista on 26.11.2025 annettu opetus- ja kulttuuriministeriön ilmoitus (1028/2025).

Varhaiskasvatuksessa perittävä korkein mahdollinen ja alin perittävä asiakasmaksu on tarkistettu opetustoimen hintaindeksillä ja maksun määrittämisessä käytettävät tulorajat yleisellä ansiotasoindeksillä.

Asiakasmaksujen osalta ylin perittävä maksu nousee nykyisestä 311 eurosta 335 euroon. Alin perittävä maksu nousee nykyisestä 30 eurosta 32 euroon. Toisesta lapsesta perittävä maksu on enintään 40 % nuorimman lapsen maksusta eli enintään 134 euroa kuukaudessa. Seuraavien lasten maksu on 20 prosenttia nuorimman lapsen maksusta.

Perheen henkilömäärä	Tuloraja 1.8.2024 euroa/kk	Tuloraja 1.8.2026 euroa/kk	Maksuprosentti
2	4066	4369	10,7 %
3	5245	5635	10,7 %
4	5956	6399	10,7 %
5	6667	7163	10,7 %
6	7376	7925	10,7 %

Enimmäismaksut	Maksu euroina 1.8.2024	Maksu euroina 1.8.2026
Enimmäismaksu	311	335
Toisen lapsen enimmäismaksu	124	134
Pienin perittävä lapsikohtainen maksu	30	32

Liite: Varhaiskasvatuksen asiakasmaksutiedote 1.8.2026

Esittelijä

Sivistysjohtaja Kirsi Kinnunen

Sivistyslautakunta

28.01.2026

Ehdotus

Sivistyslautakunta hyväksyy muutokset varhaiskasvatuksen asiakasmaksuihin. Muutokset tulevat voimaan 1.8.2026 alkaen.

Päätös

Sivistyslautakunta

28.01.2026

10**Viranhaltijapäätökset**

SL 28.01.2026

Seuraavat viranhaltijat ovat lähettäneet päätösluettelonsa päätöksistään:

Sivistysjohtaja

-hankintapäätös § 1/2026

-henkilöstöpäätös § 1/2026

Koulutuspäällikkö

-hankintapäätös § 2/2025

-henkilöstöpäätös § 19/2025

Varhaiskasvatuspäällikkö

-hallintopäätös § 13/2025

-hankintapäätös § 3/2025

-henkilöstöpäätös § 1/2026

Liite, päätösluettelo

Ehdotus

Sivistyslautakunta merkitsee päätökset tiedoksi ja ilmoittaa, ettei se kuntalain 92 §:n nojalla käytä otto-oikeuttaan.

Päätös

Sivistyslautakunta

28.01.2026

11**Ilmoitusasioita**

SL 28.01.2026

- Muutosmääräys/Varhaiskasvatussuunnitelman perusteiden 2022 muuttaminen

Opetushallitus on 17.12.2025 päättänyt muutoksista varhaiskasvatussuunnitelman perusteisiin 2022.

Varhaiskasvatustilain 22 §:n kumoamisen myötä varhaiskasvatuksen järjestäjät ja yksityiset palveluntuottajat eivät ole velvoitettuja laatimaan paikallista varhaiskasvatussuunnitelmaa.

Opetushallitus on päivittänyt varhaiskasvatussuunnitelman perusteet vastaamaan varhaiskasvatustilain muutoksia 22 §:n osalta. Varhaiskasvatussuunnitelman perusteiden osalta on tarkasteltu sekä sisällöllisiä että käsitteisiin liittyviä muutostarpeita kaikkien perusteasiakirjan lukujen osalta.

Kunta, kuntayhtymä tai yksityinen palveluntuottaja ei voi jättää noudattamatta tätä määräystä tai poiketa siitä

- Valtionavustus kuntien välisen yhteistyön vahvistamiseen perusopetuksen järjestämisessä vuosille 2026–2028.
- Tiedote, kasvatuksellisia ja kurinpidollisia toimia sekä turvaamistoimenpiteitä koskeva tukimateriaali perusopetukselle
- 14.1.2026: Kaksivuotisen esiopetuksen kokeilun tulokset julki

Oheismateriaali: Valtionavustus kuntien välisen yhteistyön vahvistamiseen perusopetuksen järjestämisessä vuosille 2026–2028

Oheismateriaali: kasvatuksellisia ja kurinpidollisia toimia sekä turvaamistoimenpiteitä koskeva tukimateriaali perusopetukselle.

Oheismateriaali: kaksivuotisen esiopetuksen kokeilun tulokset julki, opetus- ja kulttuuriministeriö

Ehdotus

Merkittää tiedoksi.

Päätös

Sivistyslautakunta

28.01.2026

12**Muut asiat**

SL 28.01.2026

Sivistyslautakunnan jäsen Ruut Luukkosen sähköposti (Otsikko: Ehdotus heijastinliiveistä ja otsalampuista) koulutuspäällikölle, sivistysjohtajalle ja sivistyslautakunnan puheenjohtajalle 14.11.2025. (Liite)

Sivistyslautakunta on keskustellut asiasta kokouksissaan 19.11.2025 § 43 ja 17.12.2025 § 57. Asia on merkitty tiedoksi.

Ehdotus

Muut asiat merkitään tiedoksi.

Päätös

Sivistyslautakunta

28.01.2026

13

Kokouksen päättäminen

SL 28.01.2026

Päätös