Kaupunginvaltuusto

Aika	12.11.2025 klo 19:00 - 22:38
Paikka	Seurahuone

Osallistujat

	Nimi	Tehtävä	Lisätiedot
Läsnä	Andersson Otto	puheenjohtaja	
	Hämäläinen Satu	1. varapuheenjohtaja	
	Eriksson Rune	jäsen	
	Karlsson Mikael	jäsen	
	Häggblom Kerstin	jäsen	
	Hinttaniemi Jonna	jäsen	
	Alm Agneta	jäsen	
	Baumgartner Pia	jäsen	
	Lönnfors Mats	jäsen	
	Skogster Leif	jäsen	
	Holmsten Alice	jäsen	
	Stenberg Kenneth	jäsen	
	Karlsson Håkan	jäsen	
	Lohenoja Meri	jäsen	
	Isotalo Arja	jäsen	
	Frank Linda	jäsen	
	Tähtinen Keijo	jäsen	
	Helander Petri	jäsen	
	Heijnsbroek-Wirén Mia	jäsen	
	Mäntysaari Maaria	jäsen	
	Haverinen Katri	jäsen	
	Mulli Eero	jäsen	
	Peräkylä Teemu	jäsen	
	Luukkonen Ruut	jäsen	
	Kulmala Anni	jäsen	
	Niemi Denise	jäsen	
	Haddas Anders	Stenmanin varajäsen	
	Björkman-Nystén Nina	K. Karlssonin varajäsen	
	Meriheinä Therese	Sjöholmin varajäsen	
	Holmström Eeva	Isotalon varajäsen	§ 167
	Mettinen Veli-Matti	Laihon varajäsen	
	Lampinen Laura	Kekkosen varajäsen	
	Lohenoja Pertti	Häyhän varajäsen	
	Sundvik Eva	Mäntysaaren varajäsen	§ 167
	Niemi Ilkka	Yrjölän varajäsen	§ 167
	Yrjölä Ville	Hakasaaren varajäsen	
	Hagfors Kari	Penttilän varajäsen	
	Nurkkala Kirsi	Thomassonin varajäsen	
Muut	Tomas Björkroth	kaupunginjohtaja	
	Jarmo Metsävainio	vt. hallintojohtaja, sihteeri	
	Fredrik Böhme	talousjohtaja	
	Pekka Stenius	vt. tekninen johtaja	
	Kirsi Kinnunen	sivistysjohtaja	
	Kauppi Samuel	nuorisovaltuuston edustaja	
	Palasmaa Niilo	nuorisovaltuuston edustaja	

	Marko Luukkonen	kaupunkisuunnittelupäällikkö	§ 167
	Per-Mikael Jansson	kielenkääntäjä	
Poissa	Hakasaari Petri	2. varapuheenjohtaja	
	Stenman Lotte-Marie	jäsen	
	Karlsson Kim	jäsen	
	Sjöholm Markus	jäsen	
	Laiho Pasi	jäsen	
	Kekkonen Jari	jäsen	
	Häyhä Jukka	jäsen	
	Penttilä Jukka	jäsen	
	Thomasson Daniel	jäsen	

Allekirjoitukset

Otto Andersson puheenjohtaja

Jarmo Metsävainio Tomas Björkroth § 168 sihteerit

Käsitellyt asiat 164 - 172

Pöytäkirjan tarkastus Sähköisesti Loviisassa

Mikael Karlsson pöytäkirjantarkastaja

Keijo Tähtinen pöytäkirjantarkastaja

Pöytäkirjan nähtävilläpito

Loviisan kaupungin sähköisellä ilmoitustaululla

Pöytäkirjanotteen oikeaksi todistaa

Loviisa

Käsitellyt asiat

§	Otsikko	Sivu
§ 164	Kokouksen laillisuus ja päätösvaltaisuus	4
§ 165	Pöytäkirjantarkastajat	5
§ 166	Esityslistan hyväksyminen	6
§ 167	Valkon ja sen lähialueiden osayleiskaava	7
§ 168	Hallintojohtajan viran täyttäminen	45
§ 169	Tuloveroprosentin ja kiinteistöveroprosenttien vahvistaminen vuodelle 2026	48
§ 170	Yhdenvertaiset ja katsomusneutraalit käytännöt Loviisan kouluissa ja varhaiskasvatuksessa, valtuustoaloite	51
§ 171	Ajankohtaiset asiat	56
§ 172	Kokouksen päättäminen	57

Kokouksen laillisuus ja päätösvaltaisuus

KV 12.11.2025 § 164

Ehdotus	Kokous todetaan laillisesti koollekutsutuksi ja päätösvaltaiseksi.
Päätös	Kokous todettiin lailliseksi ja päätösvaltaiseksi.

Pöytäkirjantarkastajat

KV 12.11.2025 § 165

Ehdotus	Valitaan kaksi pöytäkirjantarkastajaa. Pöytäkirjan tarkastaminen tapahtuu digitaalisen allekirjoituksen (Telia Sign) kautta.
Päätös	Pöytäkirjantarkastajiksi valittiin jäsenet Mikael Karlsson ja Keijo Tähtinen. Pöytäkirjan tarkastaminen tapahtuu digitaalisen allekirjoituksen (Telia Sign) kautta.

Esityslistan hyväksyminen

KV 12.11.2025 § 166

Ehdotus	Kokouslistan mukana jaettu esityslista hyväksytään kokouksen esityslistaksi.
Päätös	Kokouslistan mukana jaettu esityslista hyväksyttiin kokouksen esityslistaksi.

Elinkeino- ja infrastruktuurilautakunta	§ 90	25.05.2023
Elinkeino- ja infrastruktuurilautakunta	§ 24	27.02.2025
Elinkeino- ja infrastruktuurilautakunta	§ 56	27.03.2025
Kaupunginhallitus	§ 137	28.04.2025
Kaupunginvaltuusto	§ 62	21.05.2025
Tekninen lautakunta	§ 4	25.09.2025
Kaupunginhallitus	§ 357	13.10.2025
Kaupunginvaltuusto	§ 167	12.11.2025

Valkon ja sen lähialueiden osayleiskaava

813/10.02.02/2012

TL § 94/31.05.2018

Valmistelijat: tekninen johtaja Ulf Blomberg, puh. 0440 555 403, kaavasuunnittelija Timo Leikas, puh. 0440 555 344 ja maankäyttöinsinööri Tero Taivassalo, puh. 040 182 8549

Kaavan tavoitteena on ohjata mm. Loviisanlahden länsirannan rantarakentamista sekä kaavoittamattomien alueiden suunnittelua. Kaava on tullut vireille Harmaakallion, Haravankylän, Köpbackan ja Valkon sekä niihin rajautuvan saariston osayleiskaavana kaupunginvaltuuston päätöksellä 16.9.2009 § 104. Kaavatyö on käynnistetty vuonna 2012 ja siihen liittyvä viranomaisneuvottelu on järjestetty 28.11.2012. Osallistumis- ja arviointisuunnitelma on ollut nähtävänä 2.–16.12.2014. Osayleiskaavan laadinta on tilattu maankäytön suunnittelupalvelujen puitejärjestelyn 2016–2019 piirissä Sitowise Oy:ltä 2.11.2017 (kaupunginarkkitehdin viranhaltijapäätös 4 §/2017).

Kaava-alueen rajausta on muutettu kaavoituskatsauksella 2018, jolloin Harmaakallion alue jätettiin osayleiskaavatyön ulkopuolelle. Kaava laaditaan oikeusvaikutteisena ja se ohjaa suoraan rakentamista asemakaava-alueiden ja asemakaavoitettavaksi tarkoitettujen alueiden ulkopuolella. Kaavaa varten on sen vireilläoloaikana laadittu tarvittavia selvityksiä. Kaavaa varten on järjestetty kesällä 2017 paikkatietokysely. Raportti paikkatietokyselyn tuloksista on julkaistu kaavan verkkosivuilla. Vuonna 2017 on kartoitettu Helsingin Satama Oy:n Valkoon satamaan liittyviä kehitystarpeita. Vuonna 2018 on teetetty tarvittavat arkeologiset selvitykset, jotka liitetään kaava-aineistoon kaavaluonnosvaiheessa. Kaavatyötä varten on laadittu myös uusi osallistumis- ja arviointisuunnitelma.

Liite 59 kaksi vaihtoehtoista osayleiskaavan rakennemallia, kaavaselostus, osallistumis- ja arviointisuunnitelma

Esittelijä: tekninen johtaja Ulf Blomberg

Ehdotus: Tekninen lautakunta päättää asettaa kaksi vaihtoehtoista osayleiskaavan rakennemallia, kaavaselostuksen ja uuden osallistumis- ja arviointisuunnitelman virallisesti nähtäville 30 päiväksi.

Elinkeino- ja infrastruktuurilautakunta	§ 90	25.05.2023
Elinkeino- ja infrastruktuurilautakunta	§ 24	27.02.2025
Elinkeino- ja infrastruktuurilautakunta	§ 56	27.03.2025
Kaupunginhallitus	§ 137	28.04.2025
Kaupunginvaltuusto	§ 62	21.05.2025
Tekninen lautakunta	§ 4	25.09.2025
Kaupunginhallitus	§ 357	13.10.2025
Kaupunginvaltuusto	§ 167	12.11.2025

Päätös: Teknisen lautakunnan päätös on esittelijän ehdotuksen mukainen.

EKIL § 52/29.04.2021

Valmistelijat: elinkeino- ja infrastruktuurikeskuksen johtaja Sari Paljakka, puh. 040 630 2811, kaavasuunnittelija Sisko Jokinen, puh. 0440 555 344, ja kaavasuunnittelija Lotta Qvis, puh. 040 555 0455.

Osayleiskaava on tullut vireille kaupunginvaltuuston päätöksellä 16.9.2009 § 104. Kaavoitus käynnistettiin nykyistä laajemmalla rajauksella niin, että siinä oli mukana myös Harmaakallion alue.

Kaavan lähtökohtia ja tavoitteita koskeva paikkatietokysely alueen asukkaille tehtiin kesällä 2017. Paikkatietokyselyn jälkeen kaavan rajausta tarkistettiin.

Osayleiskaavasta laadittiin kaksi vaihtoehtoista rakennemallia 2018. Osallistumis- ja arviointisuunnitelma ja rakennemallit laitettiin nähtäville kaupungin verkkosivustolle 15.6.–13.8.2018 ajaksi ja niitä esiteltiin yleisötilaisuudessa, jolloin rakennemalleista oli mahdollisuus esittää mielipiteitä. Lisäksi rakennemalleista kerättiin palautetta paikkatietokyselyn avulla ja järjestettiin kaksi kaavoittajan vastaanottopäivää Valkossa. Paikkatietokyselystä saaduissa paikannuksissa ja vastauksissa korostuivat etenkin kevyenliikenteen yhteystarve Valkon kaupunginosan ja keskustan välillä, Tavistholmenin, Lillakorsholmenin ja Korsholmenin virkistys-, ulkoilu- ja luontoarvot sekä Valkolammen ja Valkon pienvenesataman ympäristön monipuolinen kehittäminen ja alueen merellisen luonteen korostaminen (muun muassa uimapaikat, melonta, veneväylät ja yritystoiminta). Kaavatyön aikana on laadittu muun muassa luontoselvityksiä *(Osayleiskaavan luontoselvitys, Airix Ympäristö Oy, 2013, Valkon alueen lepakkoselvitys, Wermundsen Consulting Oy, 2020, Jere Salmisen laatimat: Täplälampikorentoselvitys Vekasbyn–Fantsnäsin alueella 2016, Metsälinnuston selvitys Korsholmenissa 2016, Korsholmenin sieniselvitys 2016, Kirjopapurikkoselvitys Loviisan Valkon kuntopolun alueella 2016, Viitasammakkoselvitys Loviisan Harmaakallion, Haravankylän, Köpbackan ja Valkon sekä niihin rajautuvan saariston osayleiskaavan alueella 2016, Viitasammakkoselvitys Lillängarnan alueella 2018, Pöllöjen soidinkartoitus Valkon ja sen lähialueiden osayleiskaavan alueella 2018, Tyräkkitarhakääriäisen kartoitus Tavistholmenissa 2019, Loviisan Valkon ja sen lähialueiden osayleiskaava-alueen uhanalaisten luontotyyppien kartoitus 2020, Loviisan Valkon ja sen lähialueiden*

Elinkeino- ja infrastruktuurilautakunta	§ 90	25.05.2023
Elinkeino- ja infrastruktuurilautakunta	§ 24	27.02.2025
Elinkeino- ja infrastruktuurilautakunta	§ 56	27.03.2025
Kaupunginhallitus	§ 137	28.04.2025
Kaupunginvaltuusto	§ 62	21.05.2025
Tekninen lautakunta	§ 4	25.09.2025
Kaupunginhallitus	§ 357	13.10.2025
Kaupunginvaltuusto	§ 167	12.11.2025

osayleiskaavan kokoomaluontoselvitys 2021), meluselvitys, pohjaveteen liittyviä selvityksiä, maa-alueille arkeologinen selvitys, rakennusperintöselvitys, maisemaselvitys ja kantatilatarkastelu. Suunnittelualueelta esiintyy seuraavia direktiivilajeja: viitasammakko, tyräkkitarhakääriäinen ja lepakoita. Selvitysten yhteydessä täplälampikorentoa ja kirjopapurikkoa ei tavattu alueelta.

Loviisan Satamakiinteistöt Oy pyysi 8.11.2019 Loviisan kaupunkia kiirehtimään osayleiskaavan valmistumista, mahdollistaakseen satamatoimintaa ja siihen liittyvää teollisuus-, varasto- ja logistiikkatoimintaa. Elinkeino- ja infrastruktuurilautakunta on käsitellyt pyyntöä ja päättänyt, että Valkon kolmion alueesta laaditaan kaksi vaihtoehtoa.

Valkon sataman alueelle on tullut vireille hanke kemikaaliterminaalista. Terminaaliin liittyvä ympäristövaikutusten arviointimenettelyn (YVA) viranomaisten aloitusvaiheen ennakkoneuvottelu järjestettiin 2.3.2021. Hanketoimija on aloittamassa YVA:n laatimista kemikaaliterminaalille, johon TUKES:n viranomaisen näkemyksen mukaan liittyy yhden kilometrin Seveso-direktiivin mukaisen laitoksen konsultointivyöhyke.

Osayleiskaava laaditaan oikeusvaikutteisena, mikä ohjaa asemakaavoitettavien alueiden ulkopuolella suoraan rakentamista ja rantarakentamista sekä asemakaavoitettavilla alueilla asemakaavoitusta. Osayleiskaavasta on laadittu kaksi kaavaluonnosvaihtoehtoa, elinkeino- ja infrastruktuurilautakunnan ohjeistuksen mukaisesti.

Vaihtoehdossa 1 tutkitaan erityisesti nykyisten asuinalueiden laajentamismahdollisuuksia ja osoitetaan uusi teollisuusalue (TY). Tässä vaihtoehdossa pääosa Valkon kolmiosta säilyy asuinkäytössä, mutta sen eteläosa ja osa itäosasta muuttuu suojaviheralueeksi (EV). Vaihtoehdossa 2 tutkitaan erityisesti Valkon sataman kehittämismahdollisuuksia: kyseisessä vaihtoehdossa sataman länsipuolinen alue on osoitettu satama-alueena (LS) ja teollisuusalueena, jolle ympäristö asettaa toiminnan laadulle erityisiä vaatimuksia (TY) sekä Valkon kolmion asuinalue on osoitettu satama-alueena. Molemmissa kaavaluonnosvaihtoehdoissa on osoitettu meluntorjuntatarve. Meluselvitys vaikuttaa etenkin Svenäsintien varren ja Siksalan saaren rakennuspaikkoihin. Siksalan saareen on vaihtoehdossa 1 osoitettu nykyisiä lomarakennuspaikkoja. Vaihtoehdossa 2 saari on osoitettu kokonaan maa- ja metsätalousvaltaisena alueena, jolla on erityisiä ympäristöarvoja.

Elinkeino- ja infrastruktuurilautakunta	§ 90	25.05.2023
Elinkeino- ja infrastruktuurilautakunta	§ 24	27.02.2025
Elinkeino- ja infrastruktuurilautakunta	§ 56	27.03.2025
Kaupunginhallitus	§ 137	28.04.2025
Kaupunginvaltuusto	§ 62	21.05.2025
Tekninen lautakunta	§ 4	25.09.2025
Kaupunginhallitus	§ 357	13.10.2025
Kaupunginvaltuusto	§ 167	12.11.2025

Valtaosa nykyisistä asuinalueista on osoitettu kaavaluonnoksissa AP-merkinnällä. Uusia asuinalueita on osoitettu Valkon koulun länsipuolelle, Köpbackan alueelle ja Varviin. Valkolammen ja Valkon pienvenesataman lähiympäristö on tunnistettu kaupunginosan erityistä kehittämistä vaativana ympäristönä, joka on osoitettu keskustatoimintojen merkinnällä (C). Tällä alueella on mahdollista korostaa asumiseen liittyvää ympäristöhäiriötöntä yritystoimintaa merellisessä ympäristössä. Vaihtoehdossa 1 on lisäksi osoitettu kyläaluetta (AT) Fantsnäsiin ja keskustatoimintojen alue (C) Valkon päiväkodin kohdalle. Asemakaavoitettavien alueiden ulkopuolelle on osoitettu olemassa olevien ja uusien lomarakennuspaikkojen määrä ja likimääräinen sijainti. Haravankylässä turvataan maa- ja metsätalouden toimintaedellytykset osoittamalla maatilojen talouskeskukset (AM).

Yleiskaavalla tuetaan Valkon sataman ja koko alueen yritystoiminnan kehittämistä. Vaihtoehdossa 2 Valkon sataman alueelle on osoitettu teollisuus- ja varastoalue, jolle saa sijoittaa merkittävän, vaarallisia kemikaaleja varastoivan laitoksen. Alueen ympärille on osoitettu Seveso-konsultointivyöhyke (sev) kilometrin säteellä. Sataman ja teollisuusalueiden läheisyyteen on osoitettu suojaviheraluetta (EV). Vaihtoehdossa 1 Lillmossenin länsipuolelle on osoitettu uusi teollisuus- ja varastoalue.

Tavistholmenissa tarkastellaan mahdollisuutta sijoittaa saareen ympärivuotista asumista (vaihtoehto 1) tai matkailualue (vaihtoehto 2). Kummassakin vaihtoehdossa Tavistholmeniin on osoitettu retkeily- ja ulkoilualuetta sekä ulkoilureitti. Luontoarvojen takia Korsholmen ja Lilla Korsholmen on molemmissa vaihtoehdoissa osoitettu luonnonsuojelualueena ja niiden kaksi rakentamatonta lomarakennuspaikkaa on siirretty saman maanomistajan omistamalle alueelle, vaihtoehdossa 1 mantereelle ja vaihtoehdossa 2 Strömmingsholmarna nimisten saarten länsipuoleiseen saareen.

Kaavassa on osoitettu laaja yhtenäinen virkistys- ja ulkoilualuekokonaisuus, olemassa olevien frisbeegolfradan, valaistun kuntoradan ja hiihtolatujen ympäristöön. Kaavalla tuetaan monipuolisten ja olemassa olevien virkistys- ja ulkoilumahdollisuuksien sekä frisbeegolfin toimintamahdollisuuksien kehittämistä. Kaavalla parannetaan kevyen liikenteen verkoston ja ulkoilureittiverkoston jatkuvuutta sekä selkeytetään liikenneratkaisuja. Alueelle rakentuu kevyen liikenteen reitistö Valkolammelta kohti Loviisan keskustaa. Osayleiskaavassa on osoitettu laivaväylä sekä pienvenereitti.

Elinkeino- ja infrastruktuurilautakunta	§ 90	25.05.2023
Elinkeino- ja infrastruktuurilautakunta	§ 24	27.02.2025
Elinkeino- ja infrastruktuurilautakunta	§ 56	27.03.2025
Kaupunginhallitus	§ 137	28.04.2025
Kaupunginvaltuusto	§ 62	21.05.2025
Tekninen lautakunta	§ 4	25.09.2025
Kaupunginhallitus	§ 357	13.10.2025
Kaupunginvaltuusto	§ 167	12.11.2025

Kaavaluonnosten nähtävilläoloaikana järjestetään osallisille webinaari sekä mahdollistetaan palautteen antaminen kaavaluonnosvaihtoehdoista sähköisellä paikkatietokyselyllä.

Liite 34
– Osayleiskaavaluonnokset merkintöineen ja määräyksineen, kaavaselostus liitteineen.

Esittelijä: elinkeino- ja infrastruktuurikeskuksen johtaja Sari Paljakka

Ehdotus: Elinkeino- ja infrastruktuurilautakunta päättää asettaa Valkon ja sen lähialueiden osayleiskaavan luonnosvaihtoehdot julkisesti nähtäville ja pyytää niistä lausunnot.

Elinkeino- ja infrastruktuurilautakunta antaa kaupunkisuunnitteluosastolle mahdollisuuden täydentää kaavaselostusta ja sen liiteaineistoa ennen kaavaluonnosten nähtäville asettamista.

Käsittely: Liitetty liite 34-05, Valkon kyläyhdistys ry:n hallituksen kirjelmä 27.4.2021.

Kaupunginhallituksen puheenjohtaja Tom Liljestrand sekä jäsen Hyvönen ilmoittivat olevansa jäävejä ja poistuivat kokouksesta asian käsittelyn ajaksi. Jäsen Hyvösen tilalle tuli Jouni Malmivaara.

Jäsen Hagfors esitti, että asia palautetaan uudelleen valmisteltavaksi. Jäsen Mettinen kannatti.

Äänestys: Esittelijän pohjaesitys JAA sai kuusi (6) ääntä (Malmivaara, Bruce, Grundström, Skogster, Turpeinen ja Turku) ja jäsen Hagforsin esitys EI sai kolme (3) ääntä (Hämäläinen, Mettinen ja Hagfors).

Jäsen Hagfors jätti asiaan eriävän mielipiteensä.

Päätös: Elinkeino- ja infrastruktuurilautakunnan päätös on esittelijän ehdotuksen mukainen.

Jäsen Hagfors jätti asiaan eriävän mielipiteensä.

Elinkeino- ja infrastruktuurilautakunta	§ 90	25.05.2023
Elinkeino- ja infrastruktuurilautakunta	§ 24	27.02.2025
Elinkeino- ja infrastruktuurilautakunta	§ 56	27.03.2025
Kaupunginhallitus	§ 137	28.04.2025
Kaupunginvaltuusto	§ 62	21.05.2025
Tekninen lautakunta	§ 4	25.09.2025
Kaupunginhallitus	§ 357	13.10.2025
Kaupunginvaltuusto	§ 167	12.11.2025

EKIL 25.05.2023 § 90

Valmistelijat

kaupunkisuunnitteluosaston päällikkö Marko Luukkonen, puh 0440 555 405, kaavoittaja Sisko Jokinen, puh 0440 555 344

Valkon osayleiskaavaehdotus on valmistunut kaavaehdotuksen käsittelyä varten, jolloin päätetään kaavaehdotuksen hyväksymisestä ja sen asettamisesta julkisesta nähtäville.

Kaavasuunnittelutyö on ostettu konsulttisuunnitteluna Sitowise Oy:ltä. Loviisan kaupungin kaavoittajat ovat ohjanneet ja johtaneet kaavoitusta.

Kaavan tarkoitus ja aikaisemmat vaiheet:

Kaavan tavoitteena on ohjata mm. Loviisanlahden länsirannan rantarakentamista sekä kaavoittamattomien alueiden suunnittelua. Osayleiskaava laaditaan oikeusvaikutteisena ohjaamaan asemakaavoitusta, sekä erikseen määrätyillä kyläalueilla (AT) suoraan rakentamista MRL 44§:n mukaisesti ja kaavakartan osoittamilla ranta-alueilla rakentamista (RA ja RA/AP) MRL 72§:n mukaisesti. Asemakaavoitetuilla ja asemakaavoitettavaksi tarkoitetuilla alueilla yleiskaavan vaikutus realisoituu asemakaavoituksen ohjausvaikutuksen kautta.

Kaavoitusta varten on tehty vuosien 2013 ja 2022 välillä lukuisia kohdennettuja tai koko kaava-aluetta koskevia selvityksiä, mm.: Luontoselvitys, lepakkoselvitys, Täpläkorentoselvitys, metsälinnustoselvitys, sieniselvitys, kirjopapurikkoselvitys, viitasammakkoselvitys, pöllöjen soidinkartoitus, tyräkkitarhakääriäisen kartoitus, uhanalaisten luontotyyppien kartoitus, arkeologinen selvitys, rakennusperintöselvitys, maisemaselvitys, kantatilaselvitys (ranta-vyöhyke) ja viimeisimpänä pesimälinnustoselvitys.

Kaava on tullut vireille Harmaakallion, Haravankylän, Köpbackan ja Valkon sekä niihin rajautuvan saariston osayleiskaavana kaupunginvaltuuston päätöksellä 16.9.2009 § 104. Kaavatyö on käynnistetty vuonna 2012 ja siihen liittyvä viranomaisneuvottelu on järjestetty 28.11.2012. Kaavan osallistumis- ja arviointisuunnitelma on ollut nähtävänä 2.–16.12.2014. Varsinainen kaavasuunnittelu on aloitettu rakennemallitarkasteluna vuonna 2018. Rakennemallit olivat nähtävillä 15.6.-13.8.2018. Rakennetarkastelun pohjalta laadittiin kaksi kaavaluonnosta. Toisistaan poikkeavat kaavaluonnokset olivat lautakuntakäsittelyssä 29.4.2021 §52 ja julkisesti

Elinkeino- ja infrastruktuurilautakunta	§ 90	25.05.2023
Elinkeino- ja infrastruktuurilautakunta	§ 24	27.02.2025
Elinkeino- ja infrastruktuurilautakunta	§ 56	27.03.2025
Kaupunginhallitus	§ 137	28.04.2025
Kaupunginvaltuusto	§ 62	21.05.2025
Tekninen lautakunta	§ 4	25.09.2025
Kaupunginhallitus	§ 357	13.10.2025
Kaupunginvaltuusto	§ 167	12.11.2025

nähtävillä 21.5. - 30.6.2021. Yleisölle tarkoitettu esittelywebinaari järjestettiin 2.6.2021 ja kaavasuunnittelijat olivat tavattavissa Valkon monitoimitalolla 27.5.2021 ja 15.6.2021.

Nähtävillä olleet kaksi yleiskaavaluonnosta poikkesivat toisistaan mm. Valkon kolmion alueen kaavaratkaisun, asumisen laajennusalueiden sijoittelun ja pinta-alan sekä ranta-alueilla matkailu- ja loma-asuntoalueiden osalta. Yleiskaavalla on ollut tavoitteena tukea Valkon satamatoimintaa ja siihen liittyvää teollisuus-, varasto- ja logistiikkatoimintaa. Kaavaluonnoksen valmistelun ja nähtävillä olon aikana Valkon satamassa oli vireillä kemikaaliterminaalia koskeva YVA-menettely. Kaavaluonnokset olivat Valkon sataman kaavaratkaisun osalta kytköksissä YVA-menettelyyn ja siitä saataviin vaikutusten arviointeihin ja tuloksiin. Kaavaluonnoksissa oli esitetty myös vaihtoehtoisia merkintätapoja kemikaaliterminaalin mahdollistamiseksi. Kemikaaliterminaalihanke ei edennyt YVA-prosessin loppuun asti, vaan hanke hiipui ja pysähtyi ennen sitä. Sataman lähisaarten kaavaratkaisussa oli esillä kaksi vaihtoehtoista ratkaisuvaihtoehtoa. Toinen vaihtoehto huomioi enemmän sataman kehittämisedellytyksiä kuin toinen mökkeilypainotteisempi vaihtoehto. Tavistholmenin alueelle esitettiin kahta toisistaan poikkeavaa vaihtoehtoa, jossa toinen oli asumispainotteinen ja toinen matkailupainotteinen vaihtoehto. Edellisen lisäksi kaavaluonnoksessa on huomioitu mantereen ja saarien loma-asuminen.

Kaavaluonnoksesta saatu palaute:

Kaavaluonnoksista saatiin runsaasti palautetta. Lausuntoja tuli 22 kpl viranomaisilta, yhdistyksiltä, kaupungin hallintokunnilta. Kirjallisia mielipiteitä kaavaluonnoksesta saatiin 92 kpl.

Lausunnoissa otettiin kantaa mm. Valkon sataman kemikaaliterminaalitoiminnan alueeseen (T/kem) ja siihen liittyvään konsultointivyöhykkeeseen (sev), meluntorjuntaan, kevyenliikenteen yhteyksiin (Valko-Loviisa), satama-alueen laajennusvaraukseen, yleiskaavan ja maakuntakaavan suhteeseen, retkeily- ja ulkoilualueisiin ja kulttuuriympäristöarvoihin.

Mielipiteistä suurin osa kohdistui sataman kemikaaliterminaalia koskeneisiin merkintöihin. Valkon sataman läheistä TY-1 aluetta vastustettiin pohjavesitilanteen takia. Valkon kolmion tulevaisuudesta oltiin huolissaan ja korostettiin nykyisessä asemakaavassa pitäytymistä. Tavistholmenin vielä rakentamattomat osat haluttiin säilyttää luonnontilaisena virkistysalueena. Lisäksi oltiin huolissaan mm. Köpbackan

Elinkeino- ja infrastruktuurilautakunta	§ 90	25.05.2023
Elinkeino- ja infrastruktuurilautakunta	§ 24	27.02.2025
Elinkeino- ja infrastruktuurilautakunta	§ 56	27.03.2025
Kaupunginhallitus	§ 137	28.04.2025
Kaupunginvaltuusto	§ 62	21.05.2025
Tekninen lautakunta	§ 4	25.09.2025
Kaupunginhallitus	§ 357	13.10.2025
Kaupunginvaltuusto	§ 167	12.11.2025

uimarannasta. Ei myöskään pidetty hyvänä kaikkia asumiseen varattuja alueita.

Palautteeseen on tutustuttu ja on arvioitu mielipiteissä ja lausunnoissa tuotujen näkökohtien vaikutusta tulevaan kaavaehdotukseen. Palautteen pohjalta täydennettiin edelleen kaavan selvityksiä. Vastineet palautteeseen on laadittu mm. kaavalle asetettujen tavoitteiden, tarkoituksen, maakuntakaavan ohjausvaikutuksen ja lainsäädännön puitteissa. Myös yleisellä mielipiteellä on ollut vaikutusta kaavaehdotuksen laatimiseen.

Kaavaluonnoksesta saadusta palautteesta ja kaavaehdotuksen valmistelun perusperiaatteista keskusteltiin yleiskaavoituksen ohjausryhmässä kevättalvella 2023. Päättäjistä ja johtavista viranhaltijoista koostuva ohjausryhmä on asetettu vuoden 2023 vaihteessa yleiskaavoituksen seurantaa ja keskinäistä tiedonvälitystä varten. Yleiskaavaehdotus on viimeistelty ohjausryhmän näkemysten pohjalta kevään 2023 aikana. Kaavanlaatijan laatimat vastineet mielipiteisiin ja lausuntoihin löytyvät kaavaehdotusmateriaalista.

Kaavaehdotuksen keskeinen sisältö:

Kaavakartta ja määräykset koostuvat viivamerkinnöistä ja aluevarauksista sekä niitä koskevista suunnitteluohjeista ja määräyksistä. Kaavakartta ja määräykset muodostavat kaavan juridisen osan, jota kaavaselostus ja muu materiaali perustelee ja selittää.

Alla on lyhyesti kerrottu joidenkin suunnittelualueen osa-alueiden kaavaratkaisusta sekä pääkäyttötarkoituksittain kaavaehdotuksen keskeisestä sisällöstä. Tarkemmin asia on kerrottu kaavaselostuksessa.

Valkon sataman alueella kaava mahdollistaa nykyisen kaltaisen satamatoiminnan ja myös sen kehittämisen. Sataman länsipuolinen TY-alueeksi asemakaavoitettu alue on muutettu satama-alueeksi. Osia satamaan rajautuvista asutuista alueista sataman länsi- ja pohjoispuolella on merkitty suojaviheralueiksi. Näille alueille ei tule jatkossa muodostaa uusia asuinrakennuspaikkoja. Kaavamääräyksessä sallitaan satama-alueella normaaliin satamatoimintaan kuuluvien kemikaalien varastointi ja käyttäminen. Tulevassa asemakaavoituksessa ja lupamenettelyissä tulee huomioida sataman vaikutusalueella oleva asutus. Valkon kolmion alueella yleiskaavaehdotus ehkäisee asemakaavoitukseen kohdistuvan ohjausvaikutuksen välityksellä satamaa ympäröivän maankäytön laajenemisen ja lisärakentamista suojaviheralueen (EV-LS) välityksellä. Olemassa oleva asuminen kuitenkin sallitaan.

Elinkeino- ja infrastruktuurilautakunta	§ 90	25.05.2023
Elinkeino- ja infrastruktuurilautakunta	§ 24	27.02.2025
Elinkeino- ja infrastruktuurilautakunta	§ 56	27.03.2025
Kaupunginhallitus	§ 137	28.04.2025
Kaupunginvaltuusto	§ 62	21.05.2025
Tekninen lautakunta	§ 4	25.09.2025
Kaupunginhallitus	§ 357	13.10.2025
Kaupunginvaltuusto	§ 167	12.11.2025

Siksalan saari osoitetaan virkistystä palvelevaksi alueeksi (VR). Alueella olevat mm. suojeluarvoja omaavat rantamökit voivat saarissa edelleenkin olla, mutta rakennuspaikkojen hallintaa säädellään kaavan ohella jatkossa mm. kaupungin ja rakennusten omistajien välisillä maanvuokrasopimuksilla. Itsenäisiä kiinteistörekisteriin merkittäviä rakennuspaikkoja ei voi kuitenkaan muodostaa. Alueen virkistyskäyttö on alisteista mahdollisille sataman ympäristöhäiriöille. Ratkaisu on eräänlainen kompromissi loma-asumisen ja satamatoimintojen kehittämisen turvaamisen välillä.

Tavistholmenin alueelle on osoitettu aluetta suojelualueelle (SL), virkistykselle ja matkailupalveluille (RM) sekä mm. venesatamalle. Tavistholmenin saareen rajautuvat mantereen puoleiset lähialueet on merkitty virkistysalueeksi. Alueelle on merkitty myös kattava ulkoilureittiverkosto. Näin tuetaan alueen virkistyskäyttöä ja matkailun toimintaedellytyksiä. Saareen merkitty matkailupalvelujen tarkempi suunnittelu edellyttää asemakaavoitusta tai ranta-asemakaavoitusta.

Teollisuudelle (T) on osoitettu jo käytössä olevat alueet ja yksi uusi laajempi aluevaraus. Valkon satamaan tukeutuvalle yritystoiminnalle on varattu uutta teollisuusaluetta noin 2 kilometrin etäisyydeltä Valkon sataman länsipuolelta. Kyseistä aluetta voidaan kehittää tarvittaessa myös satamatoiminnoista erillisenä yritysalueena. Yleiskaava ei varsinaisesti määritä alueen yksityiskohtaisempaa sisältöä ja käyttötarkoitusta, tämä ratkaistaan asemakaavalla.

Kaavakartassa on osoitettu olemassa oleva taajama- ja kyläasutus (AP, AT). Kaavaehdotuksessa on varattu myös uusia alueita asumiselle. Käytännössä kaikki uudet aluevaraukset täydentävät olemassa olevaa asutusta, eikä varsinaisia erillisiä kaupunkirakennetta laajentavia alueita ole kaavaan merkitty. Pääsääntöisesti uusi asutus tulee perustua asemakaavoitukseen, mutta kyläalueilla (AT) rakennuslupia voidaan kaavamääräysten ja MRL 44§:n mukaisesti myöntää tämän kaavan perusteella.

Ranta-alueella on osoitettu olemassa oleva loma-asutus (RA). Uusia omarantaisia rakennuspaikkoja ei ole muodostettu kahta kohdetta lukuun ottamatta. Kaava-alueen länsiosassa ja taajaman palveluiden läheisyydessä sijaitsevien lomarakennuspaikkojen määräyksiin on kirjattu mahdollisuus myös käyttötarkoituksen muuttaminen vakituiseen asuinkäyttöön. MRL 72§:n mukainen rantavyöhyke on merkitty kaavakarttaan viivamerkinnällä. Kyseisen katkoviivan ja rannan välillä rakentaminen tulee sijoittaa erikseen merkityille korttelialueille, joissa tämä kaava toimii jatkossa rakennusluvan perusteena.

Elinkeino- ja infrastruktuurilautakunta	§ 90	25.05.2023
Elinkeino- ja infrastruktuurilautakunta	§ 24	27.02.2025
Elinkeino- ja infrastruktuurilautakunta	§ 56	27.03.2025
Kaupunginhallitus	§ 137	28.04.2025
Kaupunginvaltuusto	§ 62	21.05.2025
Tekninen lautakunta	§ 4	25.09.2025
Kaupunginhallitus	§ 357	13.10.2025
Kaupunginvaltuusto	§ 167	12.11.2025

Olemassa olevat taajama-asutukseen liittyvät virkistysalueet ja ulkoilupolkuverkosto on merkitty kaavakarttaan V- tai MU-merkinnöillä sekä olemassa olevia ja uusia ulkoilureittejä osoittavilla viivamerkinnöin. Uutta virkistysaluetta on merkitty erityisesti Tavistholmeniin ja sen pohjoispuolisille alueille. Virkistysalueista ja ulkoilupolkuverkostosta on pyritty muodostamaan mahdollisimman yhtenäinen kokonaisuus.

Luontokohteet on esitetty kaavakartalle kohdemerkinnöillä (luo) jonkin verran luonnosvaihetta rajatummin. Kaavaehdotukseen on merkitty vain lainsäädännön edellyttämät luontokohteet. Näin pyritään välttämään yleiskaavan juridiset väärin- tai ylitulkinnat, sikäli kun luontoarvojen huomioimisesta määrätään muussa lainsäädännössä (mm. metsälaki). Muut kuin lakisääteiset kohteet on merkitty kaavan yhteydessä olevaan teemakarttaan.

Kaavaehdotuksen nähtäville asettaminen ja sen jälkeiset toimenpiteet:

Kaavaehdotus tulee asettaa 30 päivän ajaksi julkisesti nähtäville ja siitä tulee pyytää tarvittavat lausunnot. Kaavaehdotus on nähtävillä kaupungin internetsivuilla ja julkisen ilmoitustaulun yhteydessä. Osalliset voivat jättää kaavasta halutessaan muistutuksen. Muistutus tulee jättää kirjallisena sille asetetun 30 päivän määräajan puitteissa. Määräajan jälkeen tulleita muistutuksia ei käsitellä kaupungin toimielimessä muistutuksina.

Ennen muistutusten vastineiden laatimista ja kaavan hyväksymiskäsittelyä kaavoituksesta järjestetään lakisääteinen viranomaisneuvottelu Uudenmaan ELY-keskuksen ja muiden kaavoitukseen liittyvien keskeisten viranomaisten kanssa. Neuvottelussa käsitellään kaavaehdotuksesta saatu palaute ja kokouksessa viranomaiset voivat tuovat esille mahdollisia kaavaehdotukseen liittyviä valtakunnallisia ja maakunnallisia kysymyksiä.

Muistutuksista laaditaan kaavoittajan perustellut vastineet ja vastineet käsitellään lautakunnassa ennen kaavan hyväksymistä. Mikäli muistutukset ja lausunnot eivät aiheuta isoja muutoksia kaavaehdotukseen tai niitä on hyvin vähän, muistutusten vastinekäsittely on samassa kokouksessa kuin kaavan hyväksymiskäsittely. Lautakunnassa käsitellyt vastaukset muistutuksiin toimitetaan ennen kaavan valtuustokäsittelyä kaikille niille, jotka ovat yhteystietonsa muistutukseen kirjanneet.

Liite 50
Kaavakartta ja määräykset, kaavaselostus liitteineen, osallistumis- ja arviointisuunnitelma

Elinkeino- ja infrastruktuurilautakunta	§ 90	25.05.2023
Elinkeino- ja infrastruktuurilautakunta	§ 24	27.02.2025
Elinkeino- ja infrastruktuurilautakunta	§ 56	27.03.2025
Kaupunginhallitus	§ 137	28.04.2025
Kaupunginvaltuusto	§ 62	21.05.2025
Tekninen lautakunta	§ 4	25.09.2025
Kaupunginhallitus	§ 357	13.10.2025
Kaupunginvaltuusto	§ 167	12.11.2025

Esittelijä

Kaupunkisuunnitteluosaston päällikkö Marko Luukkonen

Ehdotus

Elinkeino- ja infrastruktuurilautakunta päättää asettaa osayleiskaavaehdotuksen julkisesti nähtäville 30 päiväksi ja pyytää siitä tarvittavat lausunnot.

Käsittely

Elinkeino- ja infrastruktuurikeskuksen johtaja Paljakka, infrastruktuuripäällikkö Lindroos ja kaupunginhallituksen edustaja Isotalo ilmoittivat olevansa jäävejä ja poistuivat asian käsittelyn ajaksi (klo 17.42–19.06).

Jäsen Hagfors teki muutosesityksen (liite nro 50-03) ja esitti, että asia palautettaisiin takaisin uudelleen valmisteluun. Jäsen Hento kannatti jäsen Hagforsin muutosesitystä.

Äänestys

Pohjaesitys JAA (päätös ehdotuksen mukainen) sai neljä (4) ääntä (Karlsson, Hyvönen, Björkman-Nystén, Wide), muutosehdotus EI (jäsen Hagforsin muutosesitys ja esitys asian palauttamisesta takaisin uudelleen valmisteluun) sai neljä (4) ääntä (Hagfors, Lohenoja, Holmström, Hento).

Jäsen Lohenoja esitti, että Eestinkolmion alueen yleiskaavaehdotuksen maankäyttö muutetaan vastaamaan voimassa olevan asemakaavan pääperiaatteita ja sen lisäksi yleiskaavaehdotuskarttaan merkitään radan länsipuolelle satamaa palvelevaa tieyhteyttä. Olemassa oleva metsä merkitään suojaviheralueeksi radan länsipuolella. Elinkeino- ja infrastruktuurilautakunta kannatti ehdotusta yksimielisesti.

Tekninen korjaus: Liitteestä 54 kaavakartta poistetaan Asuinrakennuspaikan ruotsinkielinen vastine Ny fritidsbyggnadsplats, joka korvataan sanalla byggnadsplats.

Päätös

Elinkeino- ja infrastruktuurilautakunta päätti asettaa osayleiskaavaehdotuksen julkisesti nähtäville 30 päiväksi ja pyytää siitä tarvittavat lausunnot, sillä muutoksella, että Eestinkolmion alueen yleiskaavaehdotuksen maankäyttö muutetaan vastaamaan voimassa olevan asemakaavan pääperiaatteita ja sen lisäksi yleiskaavaehdotuskarttaan merkitään radan länsipuolelle satamaa palvelevaa tieyhteyttä. Olemassa oleva metsä merkitään suojaviheralueeksi radan länsipuolella.

Jäsen Hagfors jätti eriävän mielipiteen (liite nro 50-03).

– – –

Elinkeino- ja infrastruktuurilautakunta	§ 90	25.05.2023
Elinkeino- ja infrastruktuurilautakunta	§ 24	27.02.2025
Elinkeino- ja infrastruktuurilautakunta	§ 56	27.03.2025
Kaupunginhallitus	§ 137	28.04.2025
Kaupunginvaltuusto	§ 62	21.05.2025
Tekninen lautakunta	§ 4	25.09.2025
Kaupunginhallitus	§ 357	13.10.2025
Kaupunginvaltuusto	§ 167	12.11.2025

Tauko klo 18.50–18.55
- - -

EKIL 27.02.2025 § 24

Valmistelijat

Kaupunkisuunnittelupäällikkö Marko Luukkonen, puh. 0440 555 344
Kaavasuunnittelija Pontus Edvinsson, puh. 040 583 2029

Kaavaehdotuksen nähtävilläolo: Valkon osayleiskaavan kaavaehdotus asetettiin nähtäville maankäyttö- ja rakennuslain (MRL) 65 § 1 mom. – *Kaavaehdotuksen asettaminen julkisesti nähtäville* – mukaisesti. Kaavaehdotus on ollut nähtävillä 21.7.–8.9.2023. Nähtävilläoloaikana saatiin 63 muistutusta ja 16 lausuntoa viranomaisilta ja yhdistyksiltä. Alueidenkäyttölain (AKL) 65 § 2 mom. mukaan muistutuksen tehneille, jotka ovat ilmoittaneet osoitteensa, on ilmoitettava kunnan perusteltu kannanotto esitettyyn mielipiteeseen. Tämän päätöksen liitteenä olevat vastineet ovat kaupungin perusteltu kannanotto muistutuksiin ja lausuntoihin.

Lausunnon (MRA 20 §) antoivat 1) Uudenmaan ELY-keskus, 2) Metsäkeskus, 3) Uudenmaan liitto, 4) Metsänhoitoyhdistys Metsäreviiri, 5) Loviisan Satamakiinteistöt Oy, 6) Loviisan Satama Oy, 7) Porvoon museo, 8) Porvoon ympäristöterveydenhuolto, 9) Museovirasto, 10) Suomen luonnonsuojeluliiton Uudenmaan piiri ry, 11) Säteilyturvakeskus, 12) Itäisen Uudenmaan maaseutuhallinto, 13) maaseututoimi, 14) Turvallisuus- ja kemikaalivirasto (TUKES), 15) Kymenlaakson Sähköverkko ja 16) Loviisan kaupungin rakennus- ja ympäristölautakunta.

Kaavaehdotuksen käsittely: Kaavaehdotuksen nähtävilläoloaikana pidettiin tiedotustilaisuus yleisölle 29.8.2023 Valkon monitoimitalolla. 14.2.2024 oli kaavaehdotusta koskeva viranomaisneuvottelu (MRL 66 § ja MRA 18 §), jonne kutsuttiin kaikki viranomaiset, jotka olivat antaneet lausunnon. Tämän lisäksi 27.5.2024 pidettiin myös iltakoulu, johon Loviisan kaupungin kaupunginhallitus ja elinkeino- ja infrastruktuurilautakunta osallistuivat. Iltakoulussa esiteltiin kaavaehdotuksen kaavamateriaali, minkä jälkeen oli vuorossa kysymyksiä ja keskustelua. Yleiskaavoituksen ohjausryhmä on myös keskustellut Valkon osayleiskaavan kaavaehdotuksesta useissa ohjausryhmän kokouksissa nähtävilläoloajan jälkeen. Loviisan kaupunkisuunnitteluosasto sekä elinkeino- ja infrastruktuurilautakunnan edustajat ovat myös kahteen

Elinkeino- ja infrastruktuurilautakunta	§ 90	25.05.2023
Elinkeino- ja infrastruktuurilautakunta	§ 24	27.02.2025
Elinkeino- ja infrastruktuurilautakunta	§ 56	27.03.2025
Kaupunginhallitus	§ 137	28.04.2025
Kaupunginvaltuusto	§ 62	21.05.2025
Tekninen lautakunta	§ 4	25.09.2025
Kaupunginhallitus	§ 357	13.10.2025
Kaupunginvaltuusto	§ 167	12.11.2025

otteeseen käyneet maastokäynnillä satama-alueella/Eestinkolmiolla yhdessä alueen asukkaiden ja erään yhdistyksen kanssa.

Lyhyt yhteenveto muistutuksista:

• Suurin osa muistutuksista on kaava-alueen loma-asukkailta, vakituisilta asukkailta ja toimijoilta.

Valkon satama:
• Valkon sataman LS-alueen laajentamista vastustetaan. Suurin huoli muistutuksissa on kaavaehdotuksessa olevan LS-merkinnän (satamatoimintaan liittyvä) kemikaalimääräys.
• Näkemysero satama-alueen laajenemistavoitteiden ja ympärillä olevien asukkaiden välillä. Sataman tavoitteena on turvata ja mahdollistaa sataman toiminnan kehittäminen ja laajentaminen.

Luontoarvot:
• Luonnonsuojelu ja luontoarvot tulevat esille useissa muistutuksissa, joissa toivotaan, että luontoarvoja suojellaan kaavalla ja ne merkitään karttaan hyvin yksityiskohtaisesti, (myös luonnonsuojelulain ulkopuoliset kohteet).
• Useissa muistutuksissa ollaan huolissaan oletetusta virkistysalueiden vähentymisestä.

Lomatontit:
• Siksalan tonttien osalta kaavoitus koetaan epäoikeudenmukaiseksi suhteessa muihin saariin.
• Ainakin yksi muistutus vastustaa Siksalan vuokramökkitonttien lohkomisrajoitusta ja RA-merkinnän puuttumista.

Lyhyt yhteenveto viranomaisten lausunnoista

• Museoviranomainen toivoo kaavasäännösten selkeyttämistä.
• TUKES ilmoittaa, että lupaprosessin yhteydessä ratkaistaan, mitä alueelle saa sijoittaa ja mitä ei. Osayleiskaava on lähtökohta arvioinnille.
• Suomen luonnonsuojeluliitto haluaa Luo-3-merkinnän takaisin kaavakarttaan liitekartan sijasta. Yleisesti myönteistä palautetta koskien Tavistholmenia.
• Palaute viranomaisilta (ELY-keskukselta) on voitu huomioida suurimmilta osin. Kaavamerkintöjen ja kaavakartan tarkentaminen ei välttämättä ole tarkoituksenmukaista kaikin puolin, mutta se voi olla yksinkertaisin tapa edetä asian kanssa.
• Valkon pohjavesialueella, jolla on vesilaissa määrättyjä suojelualueita (L-SVEO 45/1979 A ja KHO 20. marraskuuta 1980), on kolme vedenottamoa.

Elinkeino- ja infrastruktuurilautakunta	§ 90	25.05.2023
Elinkeino- ja infrastruktuurilautakunta	§ 24	27.02.2025
Elinkeino- ja infrastruktuurilautakunta	§ 56	27.03.2025
Kaupunginhallitus	§ 137	28.04.2025
Kaupunginvaltuusto	§ 62	21.05.2025
Tekninen lautakunta	§ 4	25.09.2025
Kaupunginhallitus	§ 357	13.10.2025
Kaupunginvaltuusto	§ 167	12.11.2025

Kaukosuojelualue on vedenottamoille yhteinen. Suojellut alueet on huomioitava kaavassa ja kaavamerkinnöissä.
• Kaavaehdotuksessa on tarpeellista kuvata hulevesien käsittely.
• Kaavaehdotus varmistaa muinaisjäännösten säilymisen, vaikkakin joitain muinaisjäännöksiä ei ole merkitty kaavakarttaan tai ne on merkitty väärin.
• Tietyt kaavaehdotuksessa olevat luontoalueet tulee säilyttää kaavakartalla. Luo-3- ja Luo-4-merkinnät ja rajat on palautettava kaavaehdotukseen.

Muistutusten ja lausuntojen huomioiminen yleiskaavassa:

• **Viranomaisten lausunnot on käyty läpi viranomaisneuvottelussa ja heidän näkökantansa on huomioitu suurelta osin.**
• Sataman ja asutuksen väliset haasteet on huomioitu kaavaehdotuksessa. LS-alueen kaavamääräyksiä on tarkennettu niin, että vaarallisia kemikaaleja ja kiertotaloustuotteita koskeva (satamatoimintaan liittyvä) toiminta ei saa kohtuuttomasti heikentää asumisen mahdollisuuksia yleiskaavan asumiseen osoitetuilla alueilla.
• Osayleiskaava ei rajoita olemassa olevien rakennusten käyttöä tai kunnostamista sataman läheisyydessä.
• Radan länsipuolella sijaitseva sataman laajenemisalue muutetaan LS-1-alueeksi, jossa kemikaalien ja kiertotaloustuotteiden käsittely tai varastointi on kielletty.
• Kaavaehdotuksen luo-3-alueet on poistettu kaavakartasta, luonnonsuojelulain mukaiset kohteet löytyvät kaavakartasta. Luo-3- ja luo-4-alueet on merkitty kaavaselostukseen. Luontoarvot käsitellään kokonaisuudessaan osayleiskaavan suunnitteluratkaisussa.
• Kaavaehdotuksessa on runsaasti lähivirkistysalueita, jotka varmistavat virkistysmahdollisuudet alueilla.
• Pohjaveden suojelemiseksi tarkennetaan pohjavesialueen kaavamääräystä. Pohjaveden suojelu huomioidaan sataman LS-1-alueen kaavamääräyksessä.
• Sataman läheisyyden ja sieltä mahdollisesti kantautuvien äänien, hajujen ja pölyn takia Siksalan saari ei sovellu varsinaiseksi loma-asuntoalueeksi, minkä vuoksi se on osoitettu VR-alueeksi. Kaava mahdollistaa olemassa olevien rakennusten kunnostamisen ja vähäisen laajentamisen.

Valkon osayleiskaavaehdotuksen muistutusten ja lausuntojen vastineiden käsittely ja hyväksyminen: Elinkeino- ja infrastruktuurilautakunta käsittelee liiteraporttina olevan kaavanlaatijan vastineen muistutuksista ja lausunnoista (AKL 65 § 2 mom.). Hyväksymisprosessi, joka koskee Valkon osayleiskaavan kaavaehdotukseen tullutta palautetta ja vastineita, käsitellään elinkeino- ja

Elinkeino- ja infrastruktuurilautakunta	§ 90	25.05.2023
Elinkeino- ja infrastruktuurilautakunta	§ 24	27.02.2025
Elinkeino- ja infrastruktuurilautakunta	§ 56	27.03.2025
Kaupunginhallitus	§ 137	28.04.2025
Kaupunginvaltuusto	§ 62	21.05.2025
Tekninen lautakunta	§ 4	25.09.2025
Kaupunginhallitus	§ 357	13.10.2025
Kaupunginvaltuusto	§ 167	12.11.2025

infrastruktuurilautakunnassa. Valkon osayleiskaava määrä käsitellä myöhemmässä vaiheessa (alustavasti seuraavassa kokouksessa).

Liite 3
Muistutusten ja lausuntojen vastineet

Esittelijä — vs. elinkeino- ja infrastruktuurikeskuksen johtaja Kenneth Albrecht

Ehdotus — Elinkeino- ja infrastruktuurilautakunta päättää hyväksyä vastineet, jotka koskevat Valkon osayleiskaavan kaavaehdotuksesta jätettyjä muistutuksia ja lausuntoja.

Päätös — Elinkeino- ja infrastruktuurilautakunta päätti hyväksyä vastineet, jotka koskevat Valkon osayleiskaavan kaavaehdotuksesta jätettyjä muistutuksia ja lausuntoja.

Jakelu — Kaupunkisuunnitteluosasto

- - -
Tauko klo 19.29−19.37.
- - -

EKIL 27.03.2025 § 56

Valmistelijat — Kaupunkisuunnittelupäällikkö Marko Luukkonen, puh. 0440 555 344
Kaavasuunnittelija Pontus Edvinsson, puh. 040 583 2029

Kaavan tarkoitus: Valkon ja sen lähialueiden osayleiskaava on oikeusvaikutteinen osayleiskaava, joka ohjaa asemakaavoitusta ja muuta tarkempaa maankäytön suunnittelua. Kaavassa on lisäksi osoitettu erikseen kortteleita, joiden alueilla kaavaa voidaan käyttää AkI 44 §:n ja 72 §:n nojalla suoraan rakentamisluvan perusteena. Nämä alueet sijaitsevat haja-asutusalueen ranta-alueilla ja kyläalueilla.

Kaavaprosessin päävaiheet: Osayleiskaava on tullut vireille kaupunginvaltuuston päätöksellä 16.9.2009 § 104. Osallistumis- ja arviointisuunnitelma sekä osayleiskaavan rakennemallit olivat nähtävillä 15.6.–13.8.2018, osayleiskaavakaavaluonnokset 21.5.–30.6.2021 ja kaavaehdotus 21.7.–8.9.2023. Kaavaehdotusta koskeva lakisääteinen viranomaisneuvottelu (MRL 66. § ja MRA 18. §) järjestettiin 14.2.2024. Kaavaehdotuksen muistutusten vastineet käsiteltiin elinkeino- ja

Elinkeino- ja infrastruktuurilautakunta	§ 90	25.05.2023
Elinkeino- ja infrastruktuurilautakunta	§ 24	27.02.2025
Elinkeino- ja infrastruktuurilautakunta	§ 56	27.03.2025
Kaupunginhallitus	§ 137	28.04.2025
Kaupunginvaltuusto	§ 62	21.05.2025
Tekninen lautakunta	§ 4	25.09.2025
Kaupunginhallitus	§ 357	13.10.2025
Kaupunginvaltuusto	§ 167	12.11.2025

infrastruktuurilautakunnassa 27.2.2025. (Yksi muistutus, numero 42, oli jäänyt pois käsiteltävänä olleesta raportista, joten se käsitellään tämän päätöksen yhteydessä ja päätös siitä toimitetaan muistuttajalle.)

Kaavaehdotuksen nähtävilläolo ja kaavan käsittely sen jälkeen: Valkon osayleiskaavan kaavaehdotus asetettiin nähtäville maankäyttö- ja rakennuslain (MRL) 65. §:n 1. momentin – *Kaavaehdotuksen asettaminen julkisesti nähtäville* – mukaisesti. Kaavaehdotus on ollut nähtävillä 21.7.–8.9.2023. Kun kaavaehdotus oli nähtävillä, pidettiin tiedotustilaisuus yleisölle 29.8.2023 Valkon monitoimitalolla. Nähtävilläoloaikana saatiin 63 muistutusta ja 16 lausuntoa viranomaisilta ja yhdistyksiltä. Palautteeseen tutustumisen ja kaavan laatijan valmistelemien alustavien vastineiden pohjalta pidettiin 14.2.2024 kaavaehdotusta koskeva lakisääteinen viranomaisneuvottelukokous (MRL 66. §, MRA 18. §). Viranomaiset ottivat omalta osaltaan kantaa kaavaehdotukseen ja osa esitti myös muutos- ja täydennystoiveita siihen. Tämän jälkeen 27.5.2024 pidettiin iltakoulu, johon Loviisan kaupungin kaupunginhallitus ja elinkeino- ja infrastruktuurilautakunta osallistuivat. Iltakoulussa esiteltiin hyväksymiskäsittelyyn valmisteltavaa kaavamateriaalia ja keskusteltiin siitä. Yleiskaavoituksen ohjausryhmä on myös keskustellut Valkon yleiskaavoituksesta useissa ohjausryhmän kokouksissa nähtävilläoloajan jälkeen. Loviisan kaupunkisuunnitteluosasto sekä elinkeino- ja infrastruktuurilautakunnan edustajat ovat myös vierailleet syksyllä 2024 Eestinkolmion alueella ja kuulleet siellä asukkaiden näkemyksiä kaava-asiasta sekä sataman ympäristövaikutuksista. Myös sataman kanssa on keskusteltu asiasta. Hyväksymiskäsittelyyn tuleva kaava on muokkautunut edellä kuvatun prosessin kautta hyväksymiskäsittelyyn.

Valkon osayleiskaavaa koskevien muistutusten ja lausuntojen vastineiden käsittely ja hyväksyminen: Alueidenkäyttölain (AKL) 65. §:n 2. mom. mukaisesti muistutuksen tehneille, jotka ovat ilmoittaneet osoitteensa, on ilmoitettava kunnan perusteltu kannanotto esitettyyn mielipiteeseen. Elinkeino- ja infrastruktuurilautakunta käsitteli kaavanvalmistelijan vastineet muistutuksiin ja lausuntoihin (AkL 65. § 2. mom.). Elinkeino- ja infrastruktuurilautakunta hyväksyi kokouksessaan 27.2.2025 Valkon osayleiskaavan muistutuksiin ja lausuntoihin annetun vastineen yhtä lukuun ottamatta. Tämän päätöksen liitteenä olevat vastaukset ja nyt käsiteltävä yksi muistutuksen vastine ovat kaupungin perusteltuja kannanottoja muistutuksiin ja lausuntoihin.

Elinkeino- ja infrastruktuurilautakunta	§ 90	25.05.2023
Elinkeino- ja infrastruktuurilautakunta	§ 24	27.02.2025
Elinkeino- ja infrastruktuurilautakunta	§ 56	27.03.2025
Kaupunginhallitus	§ 137	28.04.2025
Kaupunginvaltuusto	§ 62	21.05.2025
Tekninen lautakunta	§ 4	25.09.2025
Kaupunginhallitus	§ 357	13.10.2025
Kaupunginvaltuusto	§ 167	12.11.2025

Kaavaehdotuksen jälkeen tehdyt muutokset:

Kaavakarttaan ja -määräyksiin on tehty julkisen nähtävillä olon jälkeen vähäisiä muutoksia. Satama-aluetta on vähäisesti supistettu satama-alueen länsiosassa. Lisäksi Harjun päällä olevaa suojaviher- ja teollisuusalueen rajausta on hieman tarkistettu. Satama-alueen kaavamääräyksen tekstiä on selkiytetty ja hienokseltaan tarkennettu. Myös pohjavesiä koskevaa määräystä on täydennetty siten, että siinä tuodaan esille lainsäädännöstä johtuvia pohjavesien suojelun edellyttämiä reunaehtoja rakentamiselle. Tavistholmenin RM-aluetta koskevaan kaavamääräykseen on lisätty yksi lause, jolla selvennetään tarkemman kaavoituksen asemaa virkistyksen ja loma-asumisen välisessä suunnittelussa ja yleiskaavan tulkintaa siinä asiassa. Lisäksi on tehty joitakin teknisluonteisia tarkentavia muutoksia mm. rakennussuojelumerkintöjä koskeviin kaavamääräyksiin. Muutokset ovat kaavan merkitys ja laajuus huomioiden vähäisiä, joten niiden takia ei kaavaehdotusta tarvitse asettaa uudelleen nähtäville.

Kaavan rakenne: Kaava ei laajenna juurikaan nykyistä yhdyskuntarakennetta, vaan siinä osoitetaan maltillisia maankäytönmuutoksia pääosin olemassa olevan rakenteen sisään ja yhteyteen. Kaavassa osoitetuilla asumisen ja yritystoiminnan uusilla varauksilla varaudutaan vastaamaan osaltaan tulevien vuosikymmenten maankäyttötarpeisiin. Yleiskaavalla tuetaan tulevaisuuden mahdollisuuksia ja vaihtoehtoja yhdyskuntarakenteen kehittämiselle Valkossa ja sen ympäristössä. Uusia asuinalueita avataan vain tarpeen mukaan ja yksi alue kerrallaan. Keskeinen osa kaavaratkaisua ovat virkistykselle ja ulkoilulle osoitetut alueet ja reitit, joita kaavaan on osoitettu runsaasti.

Asemakaavoitetulla alueella osayleiskaavassa on todettu nykyisten asemakaavojen mukainen maankäyttö. Poikkeuksen siitä tekee Valkon sataman läheisyydessä olevat pientaloalueet, josta on osa merkitty suojaviheralue-merkinnällä. Myös osia toteutumattomista teollisuusaluevarauksista on rajattu uudelleen ja saatu tilaa suojaviheralueelle. Suojaviheraluemerkinnällä ei vaikeuteta olemassa olevien asuinrakennusten asumiskäyttöä, mutta sillä pyritään rajoittamaan uusien asuinrakennusten rakentumista satama-alueen välittömään läheisyyteen ja toisaalta rajoittamaan satamatoiminnan haitallista laajenemista kauttaaltaan asutuksen ympärille sekä suojaamaan pohjavesialuetta. Pääperiaatteissaan Valkon sataman ja sen lähialueiden maankäyttö on osoitettu voimassa olevien asemakaavojen mukaisesti.

Elinkeino- ja infrastruktuurilautakunta	§ 90	25.05.2023
Elinkeino- ja infrastruktuurilautakunta	§ 24	27.02.2025
Elinkeino- ja infrastruktuurilautakunta	§ 56	27.03.2025
Kaupunginhallitus	§ 137	28.04.2025
Kaupunginvaltuusto	§ 62	21.05.2025
Tekninen lautakunta	§ 4	25.09.2025
Kaupunginhallitus	§ 357	13.10.2025
Kaupunginvaltuusto	§ 167	12.11.2025

Osayleiskaavan kuvaus käyttötarkoituksittain:

Loma-asunnot ja virkistys:
Kaavalla mahdollistetaan omarantaisen loma-asumisen säilyminen ja kehittyminen mantereen rannoilla ja saarissa. Ranta-alueet on vanhastaan jo liki täyteen rakennettu, joten kaavassa on osoitettu vain 4 uutta lomarakennuspaikkaa. Mitoituslukuna on käytetty kantatiloille (1959 tilanne) mitoitettuna 6 asuinyksikköä / muunnettu rantaviivakilometri ja saarissa pinta-alamitoitusta (rp/ha). Valta osa kaupungin omistamista vuokramökkipalstoista on osoitettu omarantaisina vapaa-ajan rakennuspaikkoina. Poikkeuksena pääperiaatteesta on Satama-alueeseen rajautuvat alueet ja siellä mm. Siksalan saari, joka on kaavassa määrätty retkeily- ja ulkoilualueeksi, jossa nykyistä vapaa-ajan asutusta voidaan huoltaa ja kunnostaa. Kaavaratkaisun perusteella saarella olemassa olevia loma-asuntopalstoja ei ole mahdollista lohkoa kiinteistörekisteriin merkittäviksi itsenäisiksi kiinteistöiksi. Sataman läheisyyden ja satamasta mahdollisesti tulevan äänen, hajun ja kosteuden johdosta Siksalan saari ei sovellu omarantaiseen loma-asumiseen kaavoitetuksi alueeksi, joilla on yksityisten omistamia itsenäisiä rakennuspaikkoja. Kaava sallii rakennusten yksityisomistuksen ja rakennusten kunnostamisen sekä nykyisten rakennusten vähäisen laajentamisen. Käytännössä kaavaratkaisu vahvistaa saaren nykyisen maankäytöllisen statuksen.

Kaavassa Tavistholmenin lähellä oleva Hässjeholmen on merkitty lähivirkistysalueeksi, ja sinne on osoitettu kävelysilta Tavistholmeniin, mikä parantaisi merkittävästi virkistysmahdollisuuksia Tavistholmenin alueella ja sen lähiympäristössä. Tavistholmeniin on merkitty matkailualue, mikä toteutuessaan mahdollistaisi uusien palvelujen kehittämistä Tavistholmenissa kävijöille. Kaavamerkintä mahdollistaa myös voimassa olevan ranta-asemakaavan mukaisen yksityisen loma-asumisen ja sen kehittämisen. Alueen maankäyttö tarkentuu tarkemmalla kaavoituksella, joten yleiskaavan ohjausvaikutuksena on tuoda esille matkailun rinnalle myös alueen virkistyskäyttötarpeet.

Muista alueista voidaan nostaa esille Fantsnäs, jossa tulevaisuudessa on syytä tutkia tätä yleiskaavahanketta tarkemmin maankäytön ja virkistysmahdollisuuksien kehittämistä siten, että samalla tuetaan kulttuurimaiseman ja alueen luontoarvojen säilymistä. Nyt kaavassa on suurelta osin todettu alueen nykyinen maankäyttö ja sen yhteyteen osoitettu rantarakentamisen mahdollisuus.

Elinkeino- ja infrastruktuurilautakunta	§ 90	25.05.2023
Elinkeino- ja infrastruktuurilautakunta	§ 24	27.02.2025
Elinkeino- ja infrastruktuurilautakunta	§ 56	27.03.2025
Kaupunginhallitus	§ 137	28.04.2025
Kaupunginvaltuusto	§ 62	21.05.2025
Tekninen lautakunta	§ 4	25.09.2025
Kaupunginhallitus	§ 357	13.10.2025
Kaupunginvaltuusto	§ 167	12.11.2025

Valkon satama:
Osayleiskaavalla tuetaan yritystoiminnan kehittämistä Valkon satamassa ja koko alueella. Satamasta johtuvia suojaviheralueita (EV, EV-LS) on osoitettu lähellä satamaa ja teollisuusalueita. Kaava ei rajoita niiden rakennusten käyttöä tai kunnostamista, jotka jo sijaitsevat sataman lähialueella. Sataman ja asutuksen väliset haasteet on huomioitu kaavaehdotuksessa. LS-alueen kaavamääräystä on tarkennettu niin, että (sataman toimintaan liittyvä) toiminta ei saa kemikaalien ja kiertotaloustuotteiden osalta heikentää kohtuuttomasti asumisen mahdollisuuksia alueilla, jotka on osoitettu asumiseen yleiskaavassa.

Sataman laajennusalue junaradan länsipuolella on osoitettu LS-1-alueeksi, jossa kemikaalien tai kiertotaloustuotteiden käsittelyä tai varastointia ei sallita. Todettakoon, että kaavalla ei ratkaista sataman toimintaan liittyviä toiminnallisia haasteita, joita ovat muun muassa hajuhaitat. Ne kuuluvat ympäristöviranomaisten vastuulle ja ympäristölupamenettelyn piiriin. Kaavoituksen kuluessa on ollut havaittavissa, että ihan kaikilla ihmisillä ei ymmärrettävästi ole täysin selkeää käsitystä kaavoituksen ja ympäristölupa-asioiden ja menettelyiden välisestä erosta. Kaavoilla säädellään eri maankäyttömuotojen sijoittumista ja ympäristöluvissa vastaavasti toiminnan ympäristövaikutuksia. Ympäristöluvalla säädellään saastuttamista (haju, pöly, melu yms.). Lähtökohtaisesti olettama kaavoituksessa on maankäytön häiriöttömyydestä tai ympäristöhäiriöiden kohtuullisuudesta.

Yritystoiminta:
Kaava tukee asumisen ja työpaikkojen kehittämistä alueella ja varmistaa nykyisten teollisuusalueiden olemassaolon. Julkisia palveluja varten on sopivia aluevarauksia koulun yhteydessä, ja myös muulle palveluasumiselle on osoitettu korttelialuetta. Keskustatoimintojen alue Valkon keskustassa mahdollistaa kaupallisten palvelujen syntymistä. Merkittävin yritystoiminnalle osoitettava uusi alue on Valkontien lounaispuolelle merkitty uusi TY-alue (*Teollisuusalue, jolla ympäristö asettaa toiminnan laadulle erityisiä vaatimuksia*) pinta-alaltaan 47 hehtaaria. Alueen sijaintiin vaikuttaa osaltaan pohjavesialue, jonka länsirajaan alueen itäreuna on rajattu. Kyse on pitkänajan varauksesta, jonka maankäyttö tarkentuu asemakaavoituksen yhteydessä.

Metsät:
Kaava vaikuttaa metsätalouteen VL- ja VR-alueilla, jossa metsänhakkuita valvotaan toimenpidelupamenettelyn avulla. Nämä alueet on tarkoitettu yleiseen virkistykseen. Kaavan M-, MU-, ja MY-alueilla metsätaloutta voi

Elinkeino- ja infrastruktuurilautakunta	§ 90	25.05.2023
Elinkeino- ja infrastruktuurilautakunta	§ 24	27.02.2025
Elinkeino- ja infrastruktuurilautakunta	§ 56	27.03.2025
Kaupunginhallitus	§ 137	28.04.2025
Kaupunginvaltuusto	§ 62	21.05.2025
Tekninen lautakunta	§ 4	25.09.2025
Kaupunginhallitus	§ 357	13.10.2025
Kaupunginvaltuusto	§ 167	12.11.2025

harjoittaa metsälain mukaisesti, eikä kaavalla ole metsänkäyttöön suoraa vaikutusta.

Liikenne:
Kaavassa on huomioitu erilaisten liikennemuotojen tarve (jalankulku- ja pyöräliikenne, henkilöautoliikenne, julkinen liikenne, tavaraliikenne, rataliikenne). Yleiskaavassa osoitetut pyöräily-yhteydet parantavat toteutuessaan merkittävästi liikenneturvallisuutta Valkon ja Loviisan keskustan välillä. Niiden toteuttaminen on katuverkolla kaupungin ja yleisten teiden varressa valtion vastuulla.

Asutus:
Osayleiskaavan alue on pinta-alaltaan noin 2 557 hehtaaria. Kaavassa on osoitettu noin 46 hehtaaria uusia pientalovaltaisia asuinalueita. Laskennallisesti näillä lähinnä pientalo-valtaisilla alueilla olisi asunnot 300–600 asukkaalle. Kaavalla pyritään varmistamaan ja kehittämään viihtyisää elinympäristöä. Uusi asutus on pyritty sijoittamaan rakennuspaikkojen ja lähiympäristön osalta edustaville alueille.

Pientalovaltaisiksi asuinalueiksi (AP) osoitetaan nykyisiä asuinalueita ja sellaisia asuinalueita, jotka täydennetään pienimuotoisesti asemakaavoitettavaksi alueeksi. Uusia asuinalueita osoitetaan Valkon koulun ja Köpbackan alueen länsipuolelle. Osayleiskaavassa osoitetaan viisi uutta AP-aluetta. Asemakaavoitettavan alueen ulkopuoliselle maaseutualueelle on merkitty olemassa olevat asuinrakennuspaikat. Niiden rakentamista (uudisrakentamiseen verrattava rakentaminen) ohjataan jatkossa suoraan tämän kaavan määräysten perusteella, joten niiltä osin vältytään sijoittumislupapäätöksiltä (edellisen lain mukainen suunnittelutarveratkaisu).

Kaavassa Valkon sataman läheiset asuinalueet on muutettu suojaviheralueiksi (EV-LS). EV-LS-merkintä ei tarkoita rakennuspaikan mitätöintiä, mutta se ohjaa asemakaavamuutoksissa rajoittamaan täysin uuden asutuksen toteuttamista. Kaava ei rajoita niiden rakennusten käyttöä tai kunnostamista, jotka jo sijaitsevat sataman lähialueella.

Luontoarvot:
Arvokkaita luontokohteita on tunnistettu kaavan perusselvityksissä. Kaavassa huomioidaan kaavakartalla arvokkaimmat luontokohteet ja muut tuodaan esille selostuksen liitekartoissa. Kaavassa osoitetaan suojelualueet, maa- ja metsätalousalueet sekä virkistysalueet, jotka jätetään rakentamisen ulkopuolelle ja jotka mahdollistavat ekologiset yhteydet alueiden ja luontoarvojen välillä. Kaavaratkaisu ei heikennä sellaisten lajien lisääntymis- ja levähdyspaikkoja, jotka sisältyvät

Elinkeino- ja infrastruktuurilautakunta	§ 90	25.05.2023
Elinkeino- ja infrastruktuurilautakunta	§ 24	27.02.2025
Elinkeino- ja infrastruktuurilautakunta	§ 56	27.03.2025
Kaupunginhallitus	§ 137	28.04.2025
Kaupunginvaltuusto	§ 62	21.05.2025
Tekninen lautakunta	§ 4	25.09.2025
Kaupunginhallitus	§ 357	13.10.2025
Kaupunginvaltuusto	§ 167	12.11.2025

luontodirektiivin liitteeseen IV (a), eikä se heikennä myöskään erityisesti suojeltavien lajien esiintymispaikkoja. Kaikki luonnonsuojelulain mukaiset kohteet on esitetty kaavakartassa. Alemman tasoiset luontokohteet (Luo-3- ja luo-4-alueet) on esitetty kaavaselostuksessa. Edellä mainitut kaavakartalle merkityt ja -selostuksesta ilmenevät luontoarvot on huomioitu kokonaisuudessaan osayleiskaavan kaavaratkaisussa. Kaavassa on runsaasti lähivirkistysalueita, jotka varmistavat mahdollisuudet virkistyskäyttöön alueilla. Pohjaveden suojelu on huomioitu kaavamääräyksissä ja kaavamerkinnöissä.

Osayleiskaavan hyväksyminen:

Kaavan hyväksymisestä päättää kaupunginvaltuusto.

Liite 05
Kaavakartta ja kaavaselostus liitteineen (muistutuksen vastine nro 42 sisältyy liitteeseen kaavaehdotuksen vastineet)

Esittelijä

vs. elinkeino- ja infrastruktuurikeskuksen johtaja Pekka Stenius

Ehdotus

Elinkeino- ja infrastruktuurilautakunta hyväksyy esityslistan liitteenä olevan muistutusta nro 42 koskevan vastineen. Elinkeino- ja infrastruktuurilautakunta hyväksyy omalta osaltaan Valkon ja sen lähialueiden osayleiskaavan ja esittää edelleen kaupunginhallitukselle, että se ehdottaisi kaupunginvaltuustoa hyväksymään osayleiskaavan.

Käsittely

Jäsen Lohenoja teki seuraavat muutosehdotukset:

Eestinkolmion EV-LS-alueen eteläosa muutetaan lautakunnassa 25.5.2023 esillä olleen kartan mukaiseksi.

Perustelu: Kuten lautakunnan katselmuksessa syksyllä 2024 todettiin, toimii suoja-alueena nykyinen olemassa oleva sekametsä radan ja hiekkatien välissä ja alueen leventämisellä ei olisi käytännön merkitystä asuinalueen suojaamiseksi melulta ja hajulta. Leveä suoja-alue haittaisi asuinalueen käyttöä.

Elinkeino- ja infrastruktuurilautakunta kannatti ehdotusta yksimielisesti.

Käsittely

Tavistholmenin RM-alueeksi pitää muuttaa kesällä 2021 esillä olleen kaavaluonnos 2:n mukainen pienempi alue ja alueen rakennusoikeutta pitää vähentää nykyisen ranta-asemakaavan mukaiseksi.

Elinkeino- ja infrastruktuurilautakunta	§ 90	25.05.2023
Elinkeino- ja infrastruktuurilautakunta	§ 24	27.02.2025
Elinkeino- ja infrastruktuurilautakunta	§ 56	27.03.2025
Kaupunginhallitus	§ 137	28.04.2025
Kaupunginvaltuusto	§ 62	21.05.2025
Tekninen lautakunta	§ 4	25.09.2025
Kaupunginhallitus	§ 357	13.10.2025
Kaupunginvaltuusto	§ 167	12.11.2025

Perustelut: Jos alueelle annetaan 8 000 k-m^2 rakennusoikeutta, tulee varmaankin vaatimukseksi pelastustien rakentaminen alueelle. Pelastustien pitäisi olla leveä ja siten rikkoisi pahasti luonnonympäristöä saarella. Lisäksi mantereen puolen niemellä oleva nykyinen alueelle johtava polku on hyvin alava, joten tältä osin pelastustie pitäisi rakentaa penkereelle, jolloin niemenkin luonnonympäristö pilaantuisi.

Ehdotettu suuri EM-alue haittaisi huomattavasti saaren virkistyskäyttöä, muun muassa saaren pohjoisosan lenkki poistuisi kokonaan käytöstä ja suuri kuormitus poistaisi nykyisen luonnonrauhan Tavistholmenilta. Suunniteltu silta lisäisi joka tapauksessa virkistyskäytön mahdollisuuksia, mutta Hasselholm on nytkin hyvin lenkkeilijöiden käytettävissä.

Jäsen Peräkylä kannatti ehdotusta.

Äänestys

Pohjaesitys JAA (päätös ehdotuksen mukainen) sai neljä (4) ääntä (Karlsson, Hyvönen, Holm, Wide), muutosehdotus EI (jäsen Lohenojan ehdotus: ”Tavistholmenin RM-alueeksi pitää muuttaa kesällä 2021 esillä olleen kaavaluonnos 2:n mukainen pienempi alue ja alueen rakennusoikeutta pitää vähentää nykyisen ranta-asemakaavan mukaiseksi”) sai viisi (5) ääntä (Peräkylä, Lohenoja, Holmström, Häggblom, Raivio).

Käsittely

Valkontien länsipuolen uusi suuri TY-alue merkitään MU-alueeksi.

Perustelut: Alue on tietääkseni ajateltu kauan sitten tulleen kyselyn johdosta TY-alueeksi, tosin asiasta ei nyt moneen vuoteen ole enää kuultu mitään.

Satamajohtajan kertoman mukaan ei satamalla ole mitään käyttöä tälle alueelle.

Mielestäni ei suurta TY-aluetta tulisi perustaa suurehkon metsäalueen keskelle, vaan uudet teollisuus- ja varastoalueet tulisi sijoittaa nykyisten teollisen toiminnan alueitten yhteyteen. Samoin suosittelee myös ELY-keskus, Loviisan rakennus- ja ympäristölautakunta sekä Uudenmaan maakuntahallitus.

Jäsen Raivio kannatti ehdotusta.

Äänestys

Pohjaesitys JAA (päätös ehdotuksen mukainen) sai kolme (3) ääntä (Karlsson, Hyvönen, Holm), muutosehdotus EI (jäsen Lohenojan ehdotus: ”Valkontien länsipuolen uusi suuri TY-alue merkitään MU-alueeksi”) sai kuusi (6) ääntä (Peräkylä, Lohenoja, Holmström, Wide, Häggblom, Raivio).

Elinkeino- ja infrastruktuurilautakunta	§ 90	25.05.2023
Elinkeino- ja infrastruktuurilautakunta	§ 24	27.02.2025
Elinkeino- ja infrastruktuurilautakunta	§ 56	27.03.2025
Kaupunginhallitus	§ 137	28.04.2025
Kaupunginvaltuusto	§ 62	21.05.2025
Tekninen lautakunta	§ 4	25.09.2025
Kaupunginhallitus	§ 357	13.10.2025
Kaupunginvaltuusto	§ 167	12.11.2025

Käsittely

Jäsen Peräkylä teki muutosehdotuksen, että LUO-3-merkinnät lisätään kaavaselostuksen mukaisesti kaavakarttaan, kuten ne ovat alun perin olleetkin.

Jäsenet Lohenoja ja Raivio kannattivat ehdotusta.

Äänestys

Pohjaesitys JAA (päätös ehdotuksen mukainen) sai kaksi (2) ääntä (Karlsson, Wide), muutosehdotus EI (jäsen Peräkylän ehdotus: ”LUO-3-merkinnät lisätään kaavaselostuksen mukaisesti kaavakarttaan, kuten ne ovat alun perin olleetkin”) sai seitsemän (7) ääntä (Hyvönen, Holm, Peräkylä, Lohenoja, Holmström, Häggblom, Raivio).

Käsittely

Jäsen Raivio teki muutosehdotuksen, että noudatetaan loma-asutusalueen valtioneuvoston melutason ohjearvoa ja poistetaan taa-merkintä.

Jäsen Häggblom kannatti ehdotusta.

Äänestys

Pohjaesitys JAA (päätös ehdotuksen mukainen) sai seitsemän (7) ääntä (Karlsson, Hyvönen, Holm, Peräkylä, Lohenoja, Holmström, Wide), muutosehdotus EI (jäsen Raivion ehdotus: ”Noudatetaan loma-asutusalueen valtioneuvoston melutason ohjearvoa ja poistetaan taa-merkintä”) sai kaksi (2) ääntä (Häggblom, Raivio).

Päätös

Elinkeino- ja infrastruktuurilautakunta hyväksyi esityslistan liitteenä olevan muistutusta nro 42 koskevan vastineen. Elinkeino- ja infrastruktuurilautakunta hyväksyi omalta osaltaan Valkon ja sen lähialueiden osayleiskaavan seuraavilla muutoksilla:
– Eestinkolmion EV-LS-alueen eteläosa muutetaan lautakunnassa 25.5.2023 esillä olleen kartan mukaiseksi
– Tavistholmenin RM-alueeksi pitää muuttaa kesällä 2021 esillä olleen kaavaluonnos 2:n mukainen pienempi alue ja alueen rakennusoikeutta pitää vähentää nykyisen ranta-asemakaavan mukaiseksi
– Valkontien länsipuolen uusi suuri TY-alue merkitään MU-alueeksi
– LUO-3-merkinnät lisätään kaavaselostuksen mukaisesti kaavakarttaan, kuten ne ovat alun perin olleetkin
ja esittää edelleen kaupunginhallitukselle, että se ehdottaisi kaupunginvaltuustoa hyväksymään osayleiskaavan.

Liite 01
Kaavakartta ja kaavaselostus liitteineen (muistutuksen vastine nro 42 sisältyy liitteeseen kaavaehdotuksen vastineet).

Jatkokäsittely

Kaupunginhallitus ja kaupunginvaltuusto

Elinkeino- ja infrastruktuurilautakunta	§ 90	25.05.2023
Elinkeino- ja infrastruktuurilautakunta	§ 24	27.02.2025
Elinkeino- ja infrastruktuurilautakunta	§ 56	27.03.2025
Kaupunginhallitus	§ 137	28.04.2025
Kaupunginvaltuusto	§ 62	21.05.2025
Tekninen lautakunta	§ 4	25.09.2025
Kaupunginhallitus	§ 357	13.10.2025
Kaupunginvaltuusto	§ 167	12.11.2025

Tauko klo 20.12–20.20

KH 28.04.2025 § 137

Valmistelija Kaupunginjohtaja Tomas Björkroth

Yleiskaavan tulee määrittää alueiden käyttöä yleisellä tasolla, pitkällä aikavälillä. Yleiskaavan tulisi olla luonteeltaan mahdollistava.

Valkon osayleiskaavan tavoitteena on tukea Valkon satamatoimintaa ja siihen liittyvää teollisuus-, varasto- ja logistiikkatoimintaa. Samalla Valkon osayleiskaavalla luodaan edellytyksiä virkistysalueille ja lomatonteille, kehitetään Valkon kylää sekä huomioidaan alueen luontoarvoja sataman toimintaedellytyksiä ja kehittämismahdollisuuksia varmistaen.

Loviisan Satama Oy:n omistajien (Helsingin Satama Oy ja Loviisan kaupunki) välillä on solmittu osakassopimus, jossa on sovittu myös kaavoitukseen liittyvistä sitoumuksista. Koska kaavaehdotus elinkeino- ja infrastruktuurilautakunnan päätöksen 27.3.2025 § 56 mukaan tietyiltä osin pienentää satamatoimintojen aluetta, satamatoimintoja varten pitäisi osakassopimuksen mukaisesti vastaavasti tarjota kompensoivia alueita.

Loviisan kaupunginhallitus on 26.6.2023 § 198 osaltaan päättänyt osayleiskaavaratkaisusta, joka huomioi sataman tarpeet.

Tavistholmenin osalta maanomistajalla on ollut selkeä ajatus alueen kehittämisestä. Alueen käyttötarkoitusta ja rakennusoikeutta on kaavaprosessin aikana rajattu ja leikattu. Maanomistaja on mukauttanut suunnitelmiaan 24.5.2023 kaavaluonnoksen mukaiseksi ja hyväksyy sekä ehdotetun rajauksen että rakennusoikeuden (8 000 m2).

Ehdotuksessaan 27.3.2025 § 56 elinkeino- ja infrastruktuurilautakunta esittää oleellisia muutoksia maanomistajien oikeuksiin päättäessään muuttaa Tavistholmenin RM-alueen rajoja noin 50 % kaavaluonnoksesta ja pienentää rakennusoikeutta 3 050 m2:iin. Muutoksista ei myöskään ole oltu yhteydessä maanomistajiin.

Elinkeino- ja infrastruktuurilautakunnan päätös 27.3.2025 § 56 ei kohtele yrittäjiä tasapuolisesti eikä ole Loviisan kaupungin strategian mukainen muun muassa seuraavien tavoitteiden osalta:

Elinkeino- ja infrastruktuurilautakunta	§ 90	25.05.2023
Elinkeino- ja infrastruktuurilautakunta	§ 24	27.02.2025
Elinkeino- ja infrastruktuurilautakunta	§ 56	27.03.2025
Kaupunginhallitus	§ 137	28.04.2025
Kaupunginvaltuusto	§ 62	21.05.2025
Tekninen lautakunta	§ 4	25.09.2025
Kaupunginhallitus	§ 357	13.10.2025
Kaupunginvaltuusto	§ 167	12.11.2025

- 1. Elinvoimainen kaupunki:
  - Tehokas maankäytön suunnittelu ja joustava kaavoitus tukevat muuttamista Loviisaan, ympärivuotista asumista ja yritysten sijoittumista kaupunkiin.
  - Edistämme matkailua ja pidämme koko kunnan elinvoimaisena ylläpitämällä ja vahvistamalla sen eri osien vahvuuksia.
- 4. Sujuva päätöksenteko:
  - Päätöksentekoprosessi on osaavaa, ennakoitavaa, avointa ja kunnioittavaa.

Liitteenä olevaan kaavakarttan on lisätty kaksi kohtaa, jotka on kuvattu kaavaselostuksessa:
”Lämmitysöljysäiliöt on sijoitettava sisätiloihin tai maanpäälle ja molemmissa kaksoisvaippasäiliöön tai vesitiiviiseen katettuun suoja-altaaseen…”
sekä
”Lämpökaivoja ei saa rakentaa.”

Lisäksi kaavaselostukseen on korjattu teksti sivulla 103:
”Sataman kautta kulkee nykyisten ympäristölupien mukaisesti myös kemikaaleja, joita myös välivarastoidaan satamassa. Kaava ei muuta tätä toimintaa. Radan länsipuolelle osoitettuun satama-alueeseen liittyy määräys, jolla kielletään kemikaalien käsittely ja varastointi radan länsipuolella, millä varmistetaan, että sataman toiminta ei vaaranna pohjavesiä”.

Liite
Kaavakartta ja kaavaselostus liitteineen (muistutuksen vastine nro 42 sisältyy liitteeseen kaavaehdotuksen vastineet)

Esittelijä Kaupunginjohtaja Tomas Björkroth

Ehdotus Kaupunginhallitus päättää muuttaa elinkeino- ja infrastruktuurilautakunnan päätöstä 27.3.2025 § 56, seuraavasti:

- osayleiskaava muutetaan sataman ja sataman lähi-alueiden osalta kaupunginhallituksen aiemman, 26.6.2023 §:ssä198 päätetyn osayleiskaavaratkaisun mukaiseksi
- osayleiskaava muutetaan Tavistholmenin osalta elinkeino- ja infrastruktuurilautakunnan aiemman, 25.5.2023 §:ssä 90 esitetyn kaavaluonnoksen rajauksen ja rakennusoikeuden mukaiseksi.

Elinkeino- ja infrastruktuurilautakunta	§ 90	25.05.2023
Elinkeino- ja infrastruktuurilautakunta	§ 24	27.02.2025
Elinkeino- ja infrastruktuurilautakunta	§ 56	27.03.2025
Kaupunginhallitus	§ 137	28.04.2025
Kaupunginvaltuusto	§ 62	21.05.2025
Tekninen lautakunta	§ 4	25.09.2025
Kaupunginhallitus	§ 357	13.10.2025
Kaupunginvaltuusto	§ 167	12.11.2025

Kaupunginhallitus hyväksyy omalta osaltaan Valkon ja sen lähialueiden osayleiskaavan ja ehdottaa edelleen kaupunginvaltuustolle osayleiskaavan hyväksymistä.

Pykälä tarkastetaan välittömästi.

Käsittely

Kaupunginvaltuuston puheenjohtaja Otto Andersson ilmoitti esteellisyydestä (peruste: yhteisöjäävi) ja oli poissa kokouksesta asian käsittelyn ajan klo 18.30–21.43.

Kaupunginvaltuuston 1. varapuheenjohtaja Jari Kekkonen ilmoitti esteellisyydestä (peruste: yhteisöjäävi) ja oli poissa kokouksesta asian käsittelyn ajan klo 18.30–21.43.

Jäsen Agneta Alm ilmoitti esteellisyydestä (peruste: yhteisöjäävi) ja oli poissa kokouksesta asian käsittelyn ajan klo 18.30–21.43. Hänen tilallaan asian käsittelyn ajan oli varajäsen Kerstin Häggblom.

Jäsen Markus Sjöholm ilmoitti esteellisyydestä (peruste: yhteisöjäävi) ja oli poissa kokouksesta asian käsittelyn ajan klo 18.30–21.43.

Kaupunginvaltuuston 2. varapuheenjohtaja Petri Hakasaari ilmoitti esteellisyydestä (peruste: yhteisöjäävi) ja oli poissa kokouksesta asian käsittelyn ajan klo 18.30–21.43.

Kaupunkisuunnittelupäällikkö Marko Luukkonen saapui kokoukseen kutsuttuna klo 18.32 ja esitteli asiaa sekä vastasi jäsenten kysymyksiin.

Pidettiin tauko klo 19.43–20.00.

Kaupunginjohtaja muutti ehdotusta siten, että se kuuluu seuraavasti:

Kaupunginhallitus päättää muuttaa elinkeino- ja infrastruktuurilautakunnan päätöstä 27.3.2025, § 56, siten että kaupunginhallitus hyväksyy osaltaan Valkon ja sen lähialueiden osayleiskaavan sellaisena kuin se esitettiin elinkeino- ja infrastruktuurilautakunnalle sen 27.3.2025 kokouksessa hyväksyttäväksi (eli elinkeino- ja infrastruktuurilautakunnan esityslistalla olleen ehdotuksen mukaisena) ja esittää kaupunginvaltuustolle osayleiskaavan hyväksymistä.

Pidettiin tauko klo 20.57–21.11.

Jäsen Mia Heijnsbroek-Wirén teki seuraavan muutosehdotuksen:

Elinkeino- ja infrastruktuurilautakunta	§ 90	25.05.2023
Elinkeino- ja infrastruktuurilautakunta	§ 24	27.02.2025
Elinkeino- ja infrastruktuurilautakunta	§ 56	27.03.2025
Kaupunginhallitus	§ 137	28.04.2025
Kaupunginvaltuusto	§ 62	21.05.2025
Tekninen lautakunta	§ 4	25.09.2025
Kaupunginhallitus	§ 357	13.10.2025
Kaupunginvaltuusto	§ 167	12.11.2025

– LS-1-merkintä poistetaan ja alue palautetaan osaksi yhtenäistä satama-aluetta LS-merkinnällä.

Jäsen Juha Karvonen kannatti Mia Heijnsbroek-Wirénin ehdotusta.

Kaupunginhallituksen puheenjohtaja totesi, että kannatetun muutosehdotuksen johdosta suoritetaan äänestys. Hän totesi äänestysjärjestyksen ja kaupunginhallitus hyväksyi äänestysjärjestyksen yksimielisesti.

Suoritettiin äänestys:

Pohjaehdotus
JAA: 6 ääntä (Hämäläinen, Stenman, Häggblom, Karlsson, Hagfors, Lohenoja)

Mia Heijnsbroek-Wirénin muutosehdotus
EI: 2 ääntä (Heijnsbroek-Wirén, Karvonen)

Pohjaehdotus voitti äänestyksen.

Jäsen Lotte-Marie Stenman teki seuraavan muutosehdotuksen:

– Eestinkolmion EV-LS-alueen eteläosa muutetaan lautakunnassa 27.3.2025 tehdyn päätöksen mukaiseksi.

Jäsenet Meri Lohenoja ja Kerstin Häggblom kannattivat Lotte-Marie Stenmanin muutosehdotusta.

Kaupunginhallituksen puheenjohtaja totesi, että kannatetun muutosehdotuksen johdosta suoritetaan äänestys. Hän totesi äänestysjärjestyksen ja kaupunginhallitus hyväksyi äänestysjärjestyksen yksimielisesti.

Suoritettiin äänestys:

Pohjaehdotus
JAA: 3 ääntä (Hämäläinen, Heijnsbroek-Wirén, Karvonen)

Lotte-Marie Stenmanin muutosehdotus
EI: 5 ääntä (Stenman, Häggblom, Karlsson, Hagfors, Lohenoja).

Lotte-Marie Stenmanin muutosehdotus voitti äänestyksen.

Elinkeino- ja infrastruktuurilautakunta	§ 90	25.05.2023
Elinkeino- ja infrastruktuurilautakunta	§ 24	27.02.2025
Elinkeino- ja infrastruktuurilautakunta	§ 56	27.03.2025
Kaupunginhallitus	§ 137	28.04.2025
Kaupunginvaltuusto	§ 62	21.05.2025
Tekninen lautakunta	§ 4	25.09.2025
Kaupunginhallitus	§ 357	13.10.2025
Kaupunginvaltuusto	§ 167	12.11.2025

Jäsen Meri Lohenoja teki seuraavan muutosehdotuksen:

– Tavistholmenin RM-alueeksi muutetaan kesällä 2021 esillä olleen kaavaluonnos 2:n mukainen pienempi alue ja alueen rakennusoikeutta vähennetään nykyisen ranta-asemakaavan mukaiseksi (elinkeino- ja infrastruktuurilautakunnan 27.3.2025 tekemän päätöksen mukaisesti).

Jäsen Kari Hagfors kannatti Meri Lohenojan muutosesitystä.

Kaupunginhallituksen puheenjohtaja totesi, että kannatetun muutosehdotuksen johdosta suoritetaan äänestys. Hän totesi äänestysjärjestyksen ja kaupunginhallitus hyväksyi äänestysjärjestyksen yksimielisesti.

Suoritettiin äänestys:

Pohjaehdotus
JAA: 6 ääntä (Hämäläinen, Stenman, Heijnsbroek-Wirén, Häggblom, Karlsson, Karvonen)

Meri Lohenojan muutosehdotus
EI: 2 ääntä (Hagfors, Lohenoja)

Pohjaehdotus voitti äänestyksen.

Jäsen Meri Lohenoja teki seuraavan muutosesityksen:

– Valkontien länsipuolen uusi suuri TY-alue merkitään MU-alueeksi (elinkeino- ja infrastruktuurilautakunnan 27.3.2025 tekemän päätöksen mukaisesti).

Kaupunginhallituksen puheenjohtaja Satu Hämäläinen kannatti Meri Lohenojan muutosesitystä.

Kaupunginhallituksen puheenjohtaja totesi, että kannatetun muutosehdotuksen johdosta suoritetaan äänestys. Hän totesi äänestysjärjestyksen ja kaupunginhallitus hyväksyi äänestysjärjestyksen yksimielisesti.

Suoritettiin äänestys:

Pohjaehdotus
JAA: 4 ääntä (Stenman, Heijnsbroek-Wirén, Karlsson, Karvonen)

Elinkeino- ja infrastruktuurilautakunta	§ 90	25.05.2023
Elinkeino- ja infrastruktuurilautakunta	§ 24	27.02.2025
Elinkeino- ja infrastruktuurilautakunta	§ 56	27.03.2025
Kaupunginhallitus	§ 137	28.04.2025
Kaupunginvaltuusto	§ 62	21.05.2025
Tekninen lautakunta	§ 4	25.09.2025
Kaupunginhallitus	§ 357	13.10.2025
Kaupunginvaltuusto	§ 167	12.11.2025

Meri Lohenojan muutosehdotus
EI: 4 ääntä (Hämäläinen, Häggblom, Hagfors, Lohenoja)

Puheenjohtaja totesi, että äänestyksessä annettujen äänten mentyä tasan, ratkaisee lopputuloksen puheenjohtajan ääni. Puheenjohtaja äänesti muutosesityksen puolesta ja siten muutosesitys voitti pohjaehdotuksen.

Jäsen Meri Lohenoja teki seuraavan muutosehdotuksen:

– LUO-3-merkinnät lisätään kaavaselostuksen mukaisesti kaavakarttaan, kuten ne ovat alun perin olleetkin (elinkeino- ja infrastruktuurilautakunnan 27.3.2025 tekemän päätöksen mukaisesti).

Kaupunginhallitus hyväksyi yksimielisesti Meri Lohenojan muutosehdotuksen.

Jäsen Kari Hagfors teki seuraavan muutosehdotuksen:

– Valkon osayleiskaava hyväksytään elinkeino- ja infrastruktuurilautakunnan päätöksen 27.3.2025, § 56, mukaisena.

Kari Hagforsin muutosehdotus ei saanut kannatusta ja se siten raukesi.

Päätös

Päätös ehdotuksen mukainen huomioituna edellä mainitut muutokset pohjaehdotukseen.

Tämä pykälä tarkastettiin välittömästi.

Kaupunkisuunnittelupäällikkö Marko Luukkonen poistui kokouksesta klo 21.42.

Kokoussihteerinä toimiva hallintojohtaja Elina Amnell-Holzhäuser poistui kokouksesta kello 21.50.

Elinkeino- ja infrastruktuurilautakunta	§ 90	25.05.2023
Elinkeino- ja infrastruktuurilautakunta	§ 24	27.02.2025
Elinkeino- ja infrastruktuurilautakunta	§ 56	27.03.2025
Kaupunginhallitus	§ 137	28.04.2025
Kaupunginvaltuusto	§ 62	21.05.2025
Tekninen lautakunta	§ 4	25.09.2025
Kaupunginhallitus	§ 357	13.10.2025
Kaupunginvaltuusto	§ 167	12.11.2025

KV 21.05.2025 § 62

Liite
Kaavakartta ja kaavaselostus liitteineen (muistutuksen vastine nro 42 sisältyy liitteeseen kaavaehdotuksen vastineet)

Ehdotus

Kaupunginvaltuusto hyväksyy Valkon ja sen lähialueiden osayleiskaavan.

Käsittely

Kaupunginjohtaja Tomas Björkroth ja kaupunkisuunnittelupäällikkö Marko Luukkonen esittelivät asian.

Valtuutettu Teemu Peräkylä teki seuraavan muutosehdotuksen kaavakartan yleiskaavamerkintöihin ja -määräyksiin:

LS, satama-alue, kaavamääräystä muutetaan siten, että se kuuluu seuraavasti: Alueelle saa sijoittaa sataman toiminnan kannalta tarpeellisia tiloja, rakennuksia ja rakennelmia. Alueelle saa sijoittaa normaaleja satamalogistiikan toimintoja. Satamatoiminnot eivät saa kohtuuttomasti heikentää asumisen mahdollisuuksia yleiskaavan asumiseen osoitetuilla alueilla.

Valtuutettu Daniel Thomasson kannatti Teemu Peräkylän ehdotusta.

Puheenjohtaja Otto Andersson tiedusteli, voidaanko tehty ja kannatettu ehdotus hyväksyä yksimielisesti.

Kaupunginvaltuusto hyväksyi Teemu Peräkylän muutosehdotuksen yksimielisesti.

Valtuutettu Teemu Peräkylä teki seuraavan muutosehdotuksen kaavakartan yleiskaavamerkintöihin ja -määräyksiin:

RM, matkailualue, kaavamääräystä muutetaan siten, että se kuuluu seuraavasti: Alueelle voidaan sijoittaa rakennusoikeutta siten, että mahdollisimman paljon säästyy luonnontilaista tai sen kaltaista ympäristöä. Alueelle on laadittava asemakaava tai ranta-asemakaava. Matkailualueen rajausta ja sijaintia voidaan tarkistaa tarkemmassa kaavavaiheessa. Alueen kaavoituksessa on turvattava maisema ja ympäristöarvot sekä yleiset virkistyskäyttötarpeet mm. reittien osalta.

Elinkeino- ja infrastruktuurilautakunta	§ 90	25.05.2023
Elinkeino- ja infrastruktuurilautakunta	§ 24	27.02.2025
Elinkeino- ja infrastruktuurilautakunta	§ 56	27.03.2025
Kaupunginhallitus	§ 137	28.04.2025
Kaupunginvaltuusto	§ 62	21.05.2025
Tekninen lautakunta	§ 4	25.09.2025
Kaupunginhallitus	§ 357	13.10.2025
Kaupunginvaltuusto	§ 167	12.11.2025

Valtuutetut Timo Raivio, Eero Mulli ja Kari Hagfors kannattivat Teemu Peränkylän ehdotusta.

Puheenjohtaja Otto Andersson tiedusteli, voidaanko tehty ja kannatettu ehdotus hyväksyä yksimielisesti.

Kaupunginvaltuusto hyväksyi Teemu Peräkylän muutosehdotuksen yksimielisesti.

Valtuutettu Mikael Karlsson teki seuraavan muutosehdotuksen:

Kaavakarttaa muutetaan siten, että siihen palautetaan teollisuusaluevaraus (TY) ja siihen liittyvä suojaviheralue (EV) siinä muodossa kuin ne olivat julkisesti 21.7.–8.9.2023 nähtävänä olleessa kaavaehdotuskartassa. Samalla muutetaan TY-merkintä muotoon TY-1.

Valtuutettu Agneta Alm ja Mia Heijnsbroek-Wirén kannattivat Mikael Karlssonin muutosehdotusta.

Puheenjohtaja Otto Andersson totesi, että kannatetun ehdotuksen johdosta suoritetaan äänestys ja kaupunginvaltuusto hyväksyi äänestysjärjestyksen yksimielisesti.

Suoritettiin äänestys:
Pohjaehdotus JAA: 11 ääntä
Mikael Karlssonin muutosehdotus EI: 23 ääntä
Tyhjä: 1

Mikael Karlssonin muutosehdotus voitti äänestyksen.

Valtuutettu Timo Raivio teki seuraavan muutosehdotuksen: Taa-merkintä poistetaan kaavakartalta ja -määräyksestä.

Valtuutettu Hanna Hurtta kannatti Timo Raivion muutosehdotusta.

Puheenjohtaja Otto Andersson totesi, että kannatetun ehdotuksen johdosta suoritetaan äänestys ja kaupunginvaltuusto hyväksyi äänestysjärjestyksen yksimielisesti.

Suoritettiin äänestys:
Pohjaehdotus JAA: 29 ääntä
Timo Raivion muutosehdotus EI: 6 ääntä

Pohjaehdotus voitti äänestyksen.

Elinkeino- ja infrastruktuurilautakunta	§ 90	25.05.2023
Elinkeino- ja infrastruktuurilautakunta	§ 24	27.02.2025
Elinkeino- ja infrastruktuurilautakunta	§ 56	27.03.2025
Kaupunginhallitus	§ 137	28.04.2025
Kaupunginvaltuusto	§ 62	21.05.2025
Tekninen lautakunta	§ 4	25.09.2025
Kaupunginhallitus	§ 357	13.10.2025
Kaupunginvaltuusto	§ 167	12.11.2025

Valtuutettu Eero Mulli teki seuraavan muutosehdotuksen kaavakartan yleiskaavamerkintöihin ja -määräyksiin:

LS-1, satama-alue, kaavamääräystä muutetaan siten, että se kuuluu seuraavasti: Alueelle saa sijoittaa sataman toiminnan kannalta tarpeellisia tiloja, rakennuksia ja rakennelmia. Maanpinnan korkeustaso ei saa olla pohjavedenpinnan tasoa alempana ilman asianomaisen viranomaisen lupaa. Alueella ei saa käsitellä tai varastoida vaarallisia kemikaaleja eikä sinne saa sijoittaa kiertotaloustuotteiden lajittelua tai varastointia.

Valtuutettu Petri Hakasaari kannatti Eero Mullin muutosehdotusta.

Puheenjohtaja Otto Andersson totesi, että kannatetun ehdotuksen johdosta suoritetaan äänestys ja kaupunginvaltuusto hyväksyi äänestysjärjestyksen yksimielisesti.

Suoritettiin äänestys:
Pohjaehdotus JAA: 2 ääntä
Eero Mullin muutosehdotus EI: 33 ääntä

Eero Mullin muutosehdotus voitti äänestyksen.

Asian käsittelyn aikana pidettiin tauot klo 18.27–18.50 ja 19.37–20.00.

Päätös

Kaupunginvaltuusto hyväksyi Valkon ja sen lähialueiden osayleiskaavan kaupunginvaltuuston päättämin muutoksin.

TEKL 25.09.2025 § 4

Valmistelijat

Kaupunkisuunnittelupäällikkö Marko Luukkonen, puh. 0440 555 344
Kaavasuunnittelija Pontus Edvinsson, puh. 040 583 2029

Kaavan tarkoitus: Valkon ja sen lähialueiden osayleiskaava on oikeusvaikutteinen osayleiskaava, joka ohjaa asemakaavoitusta ja muuta tarkempaa maankäytön suunnittelua. Kaavassa on lisäksi osoitettu erikseen kortteleita, joiden alueilla kaavaa voidaan käyttää alueidenkäyttölain 44. §:n ja 72. §:n nojalla suoraan rakentamisluvan perusteena. Nämä alueet sijaitsevat haja-asutusalueen ranta-alueilla ja kyläalueilla.

Elinkeino- ja infrastruktuurilautakunta	§ 90	25.05.2023
Elinkeino- ja infrastruktuurilautakunta	§ 24	27.02.2025
Elinkeino- ja infrastruktuurilautakunta	§ 56	27.03.2025
Kaupunginhallitus	§ 137	28.04.2025
Kaupunginvaltuusto	§ 62	21.05.2025
Tekninen lautakunta	§ 4	25.09.2025
Kaupunginhallitus	§ 357	13.10.2025
Kaupunginvaltuusto	§ 167	12.11.2025

Kaavaprosessin päävaiheet: Osayleiskaava on tullut vireille kaupunginvaltuuston päätöksellä 16.9.2009 § 104. Osallistumis- ja arviointisuunnitelma sekä osayleiskaavan rakennemallit olivat nähtävillä 15.6.–13.8.2018, osayleiskaavaluonnokset 21.5.–30.6.2021 ja kaavaehdotus 21.7.–8.9.2023. Kaavaehdotusta koskeva lakisääteinen viranomaisneuvottelu (AKL 66. § ja MRA 18. §) järjestettiin 14.2.2024. Kaavaehdotuksen muistutusten vastineet käsiteltiin elinkeino- ja infrastruktuurilautakunnassa 27.2.2025 ja kaavan hyväksymiskäsittelyn yhteydessä lautakunnassa 27.3.2025. Kaupunginhallitus hyväksyi osayleiskaavan 28.4.2025 ja kaupunginvaltuusto 21.5.2025.

ELY-keskuksen oikaisukehotus ja sen sisältö: ELY-keskus jätti Valkon osayleiskaavasta oikaisukehotuksen 23.6.2025. Uudenmaan elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskus kehottaa alueidenkäyttölain 195. §:n säännökset huomioon ottaen oikaisemaan hyväksyttyä osayleiskaavaa. Kyseessä on viranomaisen oikaisukehotus kaava-asiassa. ELY-keskus katsoo, että kaupunginvaltuuston hyväksymä osayleiskaava ei täytä esitetyssä muodossa alueidenkäyttölain 39. §:n mukaisia yleiskaavan sisältövaatimuksia eikä (oikaisukehotuskirjelmässä esitettyjä) luonnonsuojelulain säännöksiä.

Oikaisukehotus on ELY-keskuksen kaavan valitusaikana lähettämä kirjallinen pyyntö, että kaupunki tekisi uuden päätöksen yleis- tai asemakaavasta. Kehotus annetaan, jos kaava on laadittu ELY-keskuksen näkemyksen mukaan lainsäädännön tai valtakunnallisten tavoitteiden vastaisesti ja on yleisen edun mukaista saattaa asia uudelleen kunnassa päätettäväksi. Oikaisukehotuksen johdosta kaavasta on tehtävä uusi päätös kuuden kuukauden kuluessa tai se raukeaa. Oikaisukehotus mitätöi kaupunginvaltuuston tekemän kaavan hyväksymispäätöksen, joten myös mahdolliset kaavasta valitusaikana jätetyt valitukset ovat menettäneet merkityksensä. Elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskuksen on ilmoitettava oikaisukehotuksen tekemisestä hallinto-oikeudelle. Hallinto-oikeuden on ilmoituksen saatuaan lähetettävä kunnalle tiedot päätöksestä tehdyistä valituksista. Hallinto-oikeuden tulee myös ilmoittaa valittajille tehdystä oikaisukehotuksesta. Oikaisukehotusmenettely on muutoksenhakua kevyempi menettely, jossa kaupunki voi vielä harkita kaavan sisältöä niiltä osin, kun siihen on esitetty muutostoiveita. Kaupunki voi harkintansa mukaan muuttaa kaavaa ELY-keskuksen toivomalla tai muulla tavalla. Kaupunki voi myös hyväksyä kaavan aikaisemmin hyväksytyn sisältöisenä.

ELY-keskus esitti kirjelmässään muutoksia kaavakarttaan: lepakoiden potentiaalisia elinalueita koskevan suojelumerkinnän lisäämistä (luo-4) ja Stormossen-Fantsnäsmalmenin suojelualueen (SL) lisäämistä kaavakarttaan. Kaavamääräyksiä esitettiin täydennettäväksi

Elinkeino- ja infrastruktuurilautakunta	§ 90	25.05.2023
Elinkeino- ja infrastruktuurilautakunta	§ 24	27.02.2025
Elinkeino- ja infrastruktuurilautakunta	§ 56	27.03.2025
Kaupunginhallitus	§ 137	28.04.2025
Kaupunginvaltuusto	§ 62	21.05.2025
Tekninen lautakunta	§ 4	25.09.2025
Kaupunginhallitus	§ 357	13.10.2025
Kaupunginvaltuusto	§ 167	12.11.2025

luonnonsuojelualueen (SL) ja huomioon otettavien luontokohteiden (luo-3) määräysten osalta. Lisäksi kehotettiin muuttamaan jätevesimääräyksiä koskevaa kaavamääräystä siten, että kiinteistökohtainen jätevesijärjestelmä vesikäymälöiden osalta olisi kielletty. Kaavaselostusta pyydettiin täydennettäväksi tai korjattavaksi: Lakimuutoksen myötä muuttunut luonnonsuojelulain pykälämerkintä pyydettiin korvaamaan ajantasaisella luonnonsuojelulakiviittauksella. Ruokokerttusen virheellisesti merkitty suojelutasotieto pyydettiin muuttamaan. Kaavan ilmastovaikutusten arviointia pyydettiin täydentämään KILVA-työkalulla.

Kaava-asiakirjoihin oikaisukehotuksen seurauksena tehdyt muutokset:

Oikaisukehotuksen perusteella kaavamääräyksiä on katsottu tarpeelliseksi täydentää ja osittain myös muuttaa, kaavakarttaan on tehty tarvittavia lisäyksiä ja kaavaselostusta täydennetty tarvittavilta osin. Luonnonsuojelu- ja ilmastokysymyksiin liittyvät täydennykset ja muutokset noudattavat pääpiirteissään ELY-keskuksen muutostoiveita. Jätevesiä koskevaa määräystä on selkeytetty ja jonkin verran myös tiukennettu. ELY-keskuksen toivomaa täysimääräistä vesikäymäläkieltoa kaava-alueelle ei ole tarkoituksenmukaista asettaa, vaan on syytä jättää kaavamääräyksiin harkinnanvaraa kohtuuttomien tapausten osalta. Näiltä osin kaavamääräys on muun muassa Loviisan ympäristönsuojelumääräyksiä tiukempi, mutta jättää tilaa edellytysten täyttyessä myös kiinteistökohtaisille jätevesihuoltoratkaisuille. Todettakoon, että kaupunginvaltuuston toukokuussa hyväksymän osayleiskaavan jätevesimääräykset olivat määräystekniikaltaan ja juridiselta sisällöltään vastaavat, kuin mitä on sovellettu jo useita vuosia osayleiskaavoissa Etelä-Karjalan ja Kymenlaakson alueella. Nyt esitetyn kaltaista vahvasti ohjaavaa, mutta paikalliset olosuhteet ja kohtuullisuuden huomioivaa määräystä on käytetty muun muassa eräissä Uudenmaan alueen yleiskaavoissa. Oikaisukehotuksen vaatimukset ja kaavoittajan vastineet muutosesityksiin löytyvät kaavan liitemateriaalista.

Kaavan hyväksyminen

Muutokset ovat kaavan merkitys ja laajuus huomioiden suhteellisen vähäisiä ja isolta osin yksittäisiä kaavamääräyksiä tarkentavia, joten muutosten takia ei kaavaehdotusta tarvitse asettaa uudelleen nähtäville. Kaava on sisällöltään ja vaikutuksiltaan käytännössä vastaava kuin kaupunginvaltuuston 21.5.2025 hyväksymä osayleiskaava lukuun ottamatta esittelytekstissä kerrottuja yksittäisten virheiden ja määräystekstimuotoilujen muutoksia. Tekninen lautakunta voi päättää osaltaan oikaisukehotuksen seurauksena muutetun ja täydennetyn osayleiskaavan hyväksymisestä. Lautakuntakäsittelyn jälkeen

Elinkeino- ja infrastruktuurilautakunta	§ 90	25.05.2023
Elinkeino- ja infrastruktuurilautakunta	§ 24	27.02.2025
Elinkeino- ja infrastruktuurilautakunta	§ 56	27.03.2025
Kaupunginhallitus	§ 137	28.04.2025
Kaupunginvaltuusto	§ 62	21.05.2025
Tekninen lautakunta	§ 4	25.09.2025
Kaupunginhallitus	§ 357	13.10.2025
Kaupunginvaltuusto	§ 167	12.11.2025

osayleiskaavan hyväksymisestä päätetään kaupunginhallituksessa ja lopullisesti kaupunginvaltuustossa. Kaupunginvaltuustossa päätös täytyy tehdä viimeistään 6 kuukauden sisällä ELY-keskuksen 23.6.2025 jättämästä kaavan oikaisukehotuksesta.

Esittelijä

vt. tekninen johtaja Pekka Stenius

Ehdotus

Tekninen lautakunta hyväksyy osaltaan Valkon osayleiskaavakartan ja määräykset sekä kaavaselostuksen liitteineen ja esittää kaupunginhallitukselle, että se esittäisi kaupunginvaltuustoa hyväksymään osayleiskaavan.

Tämä pykälä tarkastetaan välittömästi kokouksessa.

Käsittely

Jäsen Mäntysaari ilmoitti esteellisyydestään (asianosaisjäävi) ja poistui asian käsittelyn ajaksi (klo 17.03–17.46).

Jäsen Hagfors teki seuraavan muutosehdotuksen:
Valkon osayleiskaava muutetaan elinkeino- ja infrastruktuurilautakunnan päätöksen (27.3.2025 / § 56) mukaiseksi. Kaavassa säilytetään ja tarvittaessa lisätään ELY-keskuksen oikaisukehotuksessa edellytetyt korjaukset.

Elinkeino- ja infrastruktuurilautakunta hyväksyi (27.3.2025 / § 56) osaltaan Valkon ja sen lähialueiden osayleiskaavan seuraavilla muutoksilla:
- Eestinkolmion EV-LS -alueen eteläosa muutetaan lautakunnassa 25.5.2023 esillä olleen kartan mukaisesti.
- Tavistholmenin RM -alueeksi pitää muuttaa kesällä 2021 esillä olleen kaavaluonnos 2:n mukainen pienempi alue ja alueen rakennusoikeutta pitää vähentää nykyisen ranta-asemakaavan mukaiseksi.
- Valkontien länsipuolen uusi suuri TY -alue merkitään MU -alueeksi.
- LUO-3 -merkinnät lisätään kaavaselostuksen mukaisesti kaavakarttaan, kuten ne ovat alun perin olleetkin.

Muutosehdotusta ei kannatettu.

Esittelijä vt. tekninen johtaja Stenius ilmoitti, että liite 22 (kaavakartta) korvataan päivitetyllä allekirjoitetulla kaavakartalla.

Päätös

Tekninen lautakunta hyväksyi osaltaan Valkon osayleiskaavakartan ja määräykset sekä kaavaselostuksen liitteineen ja esittää kaupunginhallitukselle, että se esittäisi kaupunginvaltuustoa hyväksymään osayleiskaavan. Tämä pykälä tarkastettiin välittömästi kokouksessa.

Elinkeino- ja infrastruktuurilautakunta	§ 90	25.05.2023
Elinkeino- ja infrastruktuurilautakunta	§ 24	27.02.2025
Elinkeino- ja infrastruktuurilautakunta	§ 56	27.03.2025
Kaupunginhallitus	§ 137	28.04.2025
Kaupunginvaltuusto	§ 62	21.05.2025
Tekninen lautakunta	§ 4	25.09.2025
Kaupunginhallitus	§ 357	13.10.2025
Kaupunginvaltuusto	§ 167	12.11.2025

Jäsen Hagfors jätti eriävän mielipiteen (liite 23).

Jatkokäsittely Kaupunginhallitus ja edelleen kaupunginvaltuusto

KH 13.10.2025 § 357

Liite
Kaavakartta
Kari Hagforsin eriävä mielipide

Esittelijä Kaupunginjohtaja Tomas Björkroth

Ehdotus Kaupunginhallitus hyväksyy osaltaan Valkon osayleiskaavakartan ja määräykset sekä kaavaselostuksen liitteineen ja esittää, että kaupunginvaltuusto hyväksyy osayleiskaavan.

Käsittely Otto Andersson ilmoitti esteellisyydestä, yhteisöjäävi HL 28 § (5), ja poistui kokouksesta klo 18.25.
Arja Isotalo, Agneta Alm ja Petri Hakasaari ilmoittivat esteellisyydestä, yhteisöjäävi HL 28 § (5), ja he poistuivat käsittelyn ajaksi klo 18.25.

Agneta Almin tilalle käsittelyn ajaksi saapui varajäsen Kerstin Häggblom klo 18.25.

Kaupunkisuunnittelupäällikkö Marko Luukkonen alusti aiheesta klo 18.25–19.18.

Kaupunginhallituksen puheenjohtaja Meri Lohenoja teki muutosehdotuksen: ”Valkontien länsipuolen uusi suuri TY-1-alue merkitään MU-alueeksi”. Teemu Peräkylä kannatti esitystä.

Suoritettiin äänestys

Esityksen mukainen pohjaehdotus
JAA: 6 ääntä (Lotte-Marie Stenman, Mia Heijnsbroek-Wirén, Kerstin Häggblom, Rune Eriksson, Leif Skogster ja Petri Helander).

Kaupunginhallituksen puheenjohtaja Meri Lohenojan muutosehdotus
EI: 2 ääntä (Teemu Peräkylä ja Meri Lohenoja).

Pohjaehdotus voitti äänestyksen.

Elinkeino- ja infrastruktuurilautakunta	§ 90	25.05.2023
Elinkeino- ja infrastruktuurilautakunta	§ 24	27.02.2025
Elinkeino- ja infrastruktuurilautakunta	§ 56	27.03.2025
Kaupunginhallitus	§ 137	28.04.2025
Kaupunginvaltuusto	§ 62	21.05.2025
Tekninen lautakunta	§ 4	25.09.2025
Kaupunginhallitus	§ 357	13.10.2025
Kaupunginvaltuusto	§ 167	12.11.2025

Päätös

Päätös on ehdotuksen mukainen.

Arja Isotalo, Agneta Alm ja Petri Hakasaari palasivat takaisin kokoukseen klo 19.39.
Varajäsen Kerstin Häggblom poistui 19.39.

Tauko klo 19.39–19.49.

KV 12.11.2025 § 167
565/10.02.02/2022

Liite
Kaavakartta ja kaavaselostus liitteineen

Ehdotus

Kaupunginvaltuusto hyväksyy osayleiskaavan.

Käsittely

Maaria Mäntysaari ilmoitti esteellisyydestä (Kuntalaki 97 §) ja hän poistui käsittelyn ajaksi kokouksesta. Käsittelyn ajaksi hänen tilalleen tuli Eva Sundvik.

Ville Yrjölä ilmoitti esteellisyydestä (Kuntalaki 97 §) ja hän poistui käsittelyn ajaksi kokouksesta. Käsittelyn ajaksi hänen tilalleen tuli Ilkka Niemi.

Arja Isotalo ilmoitti esteellisyydestä (Kuntalaki 97 §) ja hän poistui käsittelyn ajaksi kokouksesta. Käsittelyn ajaksi hänen tilalleen tuli Eeva Holmstöm.

Talousjohtaja Fredrik Böhme ilmoitti esteellisyydestä (Hallintolaki 28.5 §) ja hän poistui käsittelyn ajaksi kokouksesta.

Asiasta käytiin keskustelu.

Kari Hagfors ehdotti, että Valkon ja sen lähialueiden osayleiskaava palautetaan uudelleen valmisteluun.

Denise Niemi kannatti Kari Hagforsin ehdotusta.

Kaupunkisuunnittelupäällikkö Marko Luukkonen kommentoi palautusesitystä.

Elinkeino- ja infrastruktuurilautakunta	§ 90	25.05.2023
Elinkeino- ja infrastruktuurilautakunta	§ 24	27.02.2025
Elinkeino- ja infrastruktuurilautakunta	§ 56	27.03.2025
Kaupunginhallitus	§ 137	28.04.2025
Kaupunginvaltuusto	§ 62	21.05.2025
Tekninen lautakunta	§ 4	25.09.2025
Kaupunginhallitus	§ 357	13.10.2025
Kaupunginvaltuusto	§ 167	12.11.2025

Koska oli tehty ehdotus asian palauttamiseksi uudelleen valmisteluun ja sitä on kannatettu, niin suoritettiin äänestys asian palauttamisesta valmisteluun ja käsittelyn jatkamisen välillä.

Äänestysjärjestys

Puheenjohtaja totesi esityksen äänestysjärjestykseksi:

Käsittelyn jatkaminen	JAA
Asian palauttaminen valmisteluun	EI

Kaupunginvaltuusto hyväksyi äänestysjärjestyksen yksimielisesti.

Suoritettiin äänestys

Käsittelyn jatkaminen	JAA: 33 ääntä
Asian palauttaminen valmisteluun	EI: 2 ääntä

Käsittelyn jatkaminen voitti äänestyksen.

Keskustelua jatkettiin.

Keskustan Teemu Peräkylä teki muutosehdotuksen Valkon osayleiskaavan kaavakarttaan: ”Valkontien länsipuolen uusi suuri TY-1-alue merkitään MU-alueeksi”.

Anni Kulmala kannatti Teemu Peräkylän muutosehdotusta.

Koska oli tehty muutosehdotus ja sitä on kannatettu, niin suoritettiin äänestys muutosehdotuksen ja pohjaesityksen välillä.

Äänestysjärjestys

Puheenjohtaja totesi esityksen äänestysjärjestykseksi

Pohjaehdotus	JAA
Muutosehdotus	EI

Kaupunginvaltuusto hyväksyi äänestysjärjestyksen yksimielisesti.

Suoritettiin äänestys

Pohjaehdotus	JAA: 21 ääntä
Muutosehdotus	EI: 13 ääntä
Tyhjää	tyhjä:1

Elinkeino- ja infrastruktuurilautakunta	§ 90	25.05.2023
Elinkeino- ja infrastruktuurilautakunta	§ 24	27.02.2025
Elinkeino- ja infrastruktuurilautakunta	§ 56	27.03.2025
Kaupunginhallitus	§ 137	28.04.2025
Kaupunginvaltuusto	§ 62	21.05.2025
Tekninen lautakunta	§ 4	25.09.2025
Kaupunginhallitus	§ 357	13.10.2025
Kaupunginvaltuusto	§ 167	12.11.2025

Pohjaehdotus voitti äänestyksen.

Päätös

Kaupunginvaltuusto hyväksyi osayleiskaavan.

Kari Hagfors ilmoitti jättävänsä eriävän mielipiteen.

Tauko kello 20.28–20.40.

Kaupunginhallitus § 389 03.11.2025
Kaupunginvaltuusto § 168 12.11.2025

Hallintojohtajan viran täyttäminen

KH 03.11.2025 § 389

Valmistelija

Kaupunginjohtaja Tomas Björkroth ja henkilöstöpäällikkö Thomas Grönholm

Kaupunginhallitus päätti 30.6.2025, § 248, käynnistää uuden hallintojohtajan hakuprosessin, koska edellinen hallintojohtaja oli irtisanoutunut virastaan 18.6.2025 ja täten hänen viimeinen viranhoitopäivänsä oli 19.8.2025. Kaupunginjohtaja on viranhaltijapäätöksellään 11.7.2025, § 23 päättänyt palkata Jarmo Metsävainion vt. hallintojohtajaksi ajalle 4.8.–30.11.2025.

Hallintojohtajan virka on ollut julkisesti haettavana ja viran hakuaika päättyi 2.10.2025. Määräaikaan mennessä 19 hakijaa hakivat virkaa ja näistä kolme hakijaa peruivat hakemuksensa hakuprosessin aikan. Hakijoista kahdeksan (8) henkilöä täyttivät viran pätevyysvaatimukset sekä muut viralle asetutut muut vaatimukset hakuilmoituksen mukaisesti. Tämän perusteella haastatteluryhmä, johon kuuluivat kaupunginvaltuuston puheenjohtaja Otto Andersson, kaupunginhallituksen puheenjohtaja Meri Lohenoja, kaupunginhallituksen 2. varapuheenjohtaja Mia Heijnsbroek-Wirén, kaupunginjohtaja Tomas Björkroth, henkilöstöpäällikkö Thomas Grönholm sekä yksi edustaja ulkopuolisesta rekrytointiyhtiöstä (InHunt Group), päätyivät haastattelemaan viisi hakijaa. Neljä haastattelua pidettiin 13.10. ja yksi 15.10. Käytyjen haastattelujen jälkeen haastatteluryhmä päätyi yksimielisesti siihen, että kolme haastateltavaa osallistuvat henkilöarviointeihin/ soveltuvuustesteihin.

Kunnallista virantäyttöä sitoo perustuslain 125 §:n, 2. momentin mukaiset yleiset nimitysperusteet, jotka ovat taito, kyky ja koeteltu kansalaiskunto. Henkilökohtaiselle kyvykkyydelle on lisääntyvässä määrin asetettu entistä painavampi arvo virkavalinnoissa.

Hakemusasiakirjojen, suositusten, haastattelujen, henkilöarviointien/ soveltuvuustestien ja ansiovertailun sekä niiden pohjalta muodostetun kokonaisnäkemyksen perusteella, haastatteluryhmä ehdottaa, että oikeustieteen maisteri Tomas Määttä valitaan ansioituneimpana hakijana hallintojohtajan virkaan. Haastatteluryhmän mukaan hänellä on parhaimmat edellytykset hallintojohtajan viran menestykselliseen hoitamiseen. Haastatteluryhmä ehdottaa, että ensimmäiselle varasijalle valitaan oikeustieteen maisteri Virpi Halme.

Virkasuhteen ehdot määräytyvät Kunnallisen yleisen virka- ja työehtosopimuksen (KVTES) mukaisesti ja hallintojohtaja on kokonaistyöajassa. Viran kokonaispalkka on 7 892,50 euroa kuukaudessa.

Ennen viran vastaanottamista valitun on esitettävä hyväksyttävä lausunto terveydentilastaan. Hallintosäännön 53 § 1 mukaan kaupunginvaltuusto

valitsee kaupunginjohtajan, sivistysjohtajan, teknisen johtajan, kulttuuri- ja hyvinvointijohtajan, elinkeinojohtajan, hallintojohtajan ja talousjohtajan.

Tarkemmat hakijoiden vertailut perusteluineen ilmenevät oheismateriaalina olevasta ansiovertailusta (asianosaisjulkinen). Ansiovertailu sisältää osin julkisuuslain 24 §:n, 1. momentin 32-kohdan tarkoittamia salassa pidettäviä tietoja.

Liite:
Viran hakuilmoitus

Oheismateriaali:
Hakijoiden ansiovertailu ja kärkihakijoiden hakemukset ja CV:t (asianosaisjulkinen)

Esittelijä Kaupunginjohtaja Tomas Björkroth

Ehdotus Kaupunginhallitus esittää kaupunginvaltuustolle, että oikeustieteen maisteri Tomas Määttä valitaan hallintojohtajan virkaan. Ensimmäiselle varasijalle valitaan oikeustieteen maisteri Virpi Halme.

Virassa noudatetaan kuuden kuukauden koeaikaa.

Viran tehtäväkohtainen palkka on 7 892,50 euroa kuukaudessa.

Viran aloitusajankohta sovitaan erikseen valitun kanssa.

Pykälä tarkastetaan välittömästi.

Käsittely Vt. hallintojohtaja Jarmo Metsävainio ilmoitti esteellisyydestä, HL 28.1 § (asianosainen), ja poistui tämän pykälän käsittelyn ajaksi.

Kaupunginjohtaja toimi sihteerinä tämän pykälän ajan.

Päätös Päätös ehdotuksen mukainen.

Pykälä tarkastettiin välittömästi.

KV 12.11.2025 § 168
651/01.01.01/2025

Liite:
Viran hakuilmoitus

Oheismateriaali:
Hakijoiden ansiovertailu ja kärkihakijoiden hakemukset ja CV:t (asianosaisjulkinen)

Ehdotus Kaupunginvaltuusto päättää, että oikeustieteen maisteri Tomas Määttä valitaan hallintojohtajan virkaan. Ensimmäiselle varasijalle valitaan oikeustieteen maisteri Virpi Halme.

Virassa noudatetaan kuuden kuukauden koeaikaa.

Viran tehtäväkohtainen palkka on 7 892,50 euroa kuukaudessa.

Viran aloitusajankohta sovitaan erikseen valitun kanssa.

Käsittely

Vt. hallintojohtaja Jarmo Metsävainio ilmoitti esteellisyydestä, HL 28.1 § (asianosainen), ja poistui tämän pykälän käsittelyn ajaksi kokouksesta klo 20.39–21.12.

Puheenjohtaja ehdotti kaupunginjohtajan valintaa kokouksen sihteeriksi. Näin päätettiin. Kaupunginjohtaja toimi sihteerinä tämän pykälän ajan.

Valtuutettu Kari Hagfors ehdotti Jarmo Metsävainiota varasijalle Virpi Halmeen tilalle.

Valtuutettu Agneta Alm ehdotti, että äänestys suoritetaan suljettuna lippuäänestyksenä.

Puheenjohtaja päätti keskustelun.

Puheenjohtaja totesi, että Tomas Määttä valittiin yksimielisesti hallintojohtajan virkaan.

Puheenjohtaja totesi, että vaalitoimitus varasijasta toimitetaan suljettuna lippuäänestyksenä.

Toimitettiin suljettu lippuäänestys.

Pöytäkirjantarkastajat valittiin ääntenlaskijoiksi.

Kello 21.06 kokous keskeytettiin ääntenlaskun ajaksi.

Kello 21.11 ääntenlaskenta oli valmis ja kokousta jatkettiin.

Äänestyksen tulos:
Virpi Halme 30 ääntä
Jarmo Metsävaino 5 ääntä

Päätös

Kaupunginvaltuusto päätti valita oikeustieteen maisteri Tomas Määtän hallintojohtajan virkaan. Ensimmäiselle varasijalle valittiin oikeustieteen maisteri Virpi Halme.

Virassa noudatetaan kuuden kuukauden koeaikaa.
Viran tehtäväkohtainen palkka on 7 892,50 euroa kuukaudessa.
Viran aloitusajankohta sovitaan erikseen valitun kanssa.

Kaupunginhallitus § 384 03.11.2025
Kaupunginvaltuusto § 169 12.11.2025

Tuloveroprosentin ja kiinteistöveroprosenttien vahvistaminen vuodelle 2026

KH 03.11.2025 § 384

Valmistelija

Valmistelija: talousjohtaja Fredrik Böhme

Kaupunginvaltuuston on kuntalain 111. §:n mukaan viimeistään talousarvion hyväksymisen yhteydessä päätettävä kunnan veroprosenteista, ja verotusmenettelystä annetun lain mukaan kunnan on viimeistään 17. päivänä marraskuuta ilmoitettava sovellettavat veroprosentit Verohallinnolle.

Vuonna 2025 tuloveroprosentti on Loviisassa 7,60 prosenttia. Ehdotus on, että vuoden 2026 tuloveroprosenttia nostetaan 0,5 prosenttiyksiköllä ja näin ollen se olisi 8,10 prosenttia vuonna 2026. Korotuksen lasketaan tuovan noin 1,7 miljoonaa euroa lisää tuloveroa.

Loviisassa kiinteistöveroprosentit vuodelle 2025 vahvistettiin seuraavasti:

Yleinen kiinteistövero	1,00 %
Maapohjan kiinteistövero	1,30 %
Vakituisten asuntojen kiinteistövero	0,50 %
Muiden kuin vakituisten asuntojen kiinteistövero	1,20 %
Voimaloiden kiinteistövero	3,10 %
Rakentamattomat rakennuspaikat	3,00 %
Yleishyödylliset yhteisöt	0,00 %

Kiinteistöverolaissa kiinteistöverojen vaihteluvälit ovat siis seuraavat:

Yleinen kiinteistövero	0,93–2,00 %
Maapohjan kiinteistövero	1,30–2,00 %
Vakituisten asuinkiinteistöjen kiinteistövero	0,41–1,00 %
Muiden kuin vakituisten asuntojen kiinteistövero	0,93–2,00 %
Voimaloiden kiinteistövero	0,93–3,10 %
Rakentamattomat rakennuspaikat	2,00–6,00 %

Kiinteistöveroprosentti voidaan yleishyödyllisen yhteisön omistaman rakennuksen ja sen maapohjan osalta määrätä kiinteistöveroprosentin alarajaa alhaisemmaksi, jos kiinteistöllä sijaitseva rakennus on pääasiallisesti yleisessä tai yleishyödyllisessä käytössä. Tällaisen kiinteistön kiinteistöveroprosentiksi voidaan määrätä myös 0,00.

Esittelijä

Kaupunginjohtaja Tomas Björkroth

Ehdotus

Kaupunginhallitus ehdottaa kaupunginvaltuustolle, että vuoden 2026 tuloveroprosentiksi vahvistetaan 8,10 prosenttia ja että kiinteistöveroprosentit Loviisassa vuodelle 2026 vahvistetaan muuttumattomina seuraavasti:

Yleinen kiinteistövero	1,00 %

Maapohjan kiinteistövero	1,30 %
Vakituisten asuntojen kiinteistövero	0,50 %
Muiden kuin vakituisten asuntojen kiinteistövero	1,20 %
Voimaloiden kiinteistövero	3,10 %
Rakentamattomat rakennuspaikat	3,00 %
Yleishyödylliset yhteisöt	0,00 %

Pykälä tarkastetaan välittömästi.

Käsittely

Mia Heijnsbroek-Wirén teki muutosehdotuksen:

”Kaupunginhallitus ehdottaa kaupunginvaltuustolle, että vuoden 2026 tuloveroprosentiksi vahvistetaan 7,6 %.”

Petri Helander kannatti muutosehdotusta.

Suoritettiin äänestys

Pohjaedotus on JAA
Muutosehdotus EI

Esityksen mukainen pohjaehdotus:

JAA: 7 ääntä (Alice Holmsten, Agneta Alm, Rune Eriksson, Leif Skogster, Arja Isotalo, Teemu Peräkylä ja Meri Lohenoja).

Mia Heijnsbroek-Wirénin muutosehdotus:

EI: 2 ääntä (Mia Heijnsbroek-Wirén ja Petri Helander).

Pohjaehdotus voitti äänestyksen.

Päätös

Kaupunginhallitus päätti ehdottaa kaupunginvaltuustolle, että vuoden 2026 tuloveroprosentiksi vahvistetaan 8,10 prosenttia ja että kiinteistöveroprosentit Loviisassa vuodelle 2026 vahvistetaan muuttumattomina seuraavasti:

Yleinen kiinteistövero	1,00 %
Maapohjan kiinteistövero	1,30 %
Vakituisten asuntojen kiinteistövero	0,50 %
Muiden kuin vakituisten asuntojen kiinteistövero	1,20 %
Voimaloiden kiinteistövero	3,10 %
Rakentamattomat rakennuspaikat	3,00 %
Yleishyödylliset yhteisöt	0,00 %

Pykälä tarkastettiin välittömästi.

Kaupunginhallitus § 384 03.11.2025
Kaupunginvaltuusto § 169 12.11.2025

KV 12.11.2025 § 169
980/02.03.01/2025

Ehdotus

Kaupunginvaltuusto päättää, että vuoden 2026 tuloveroprosentiksi vahvistetaan 8,10 prosenttia ja että kiinteistöveroprosentit Loviisassa vuodelle 2026 vahvistetaan muuttumattomina seuraavasti:

Yleinen kiinteistövero	1,00 %
Maapohjan kiinteistövero	1,30 %
Vakituisten asuntojen kiinteistövero	0,50 %
Muiden kuin vakituisten asuntojen kiinteistövero	1,20 %
Voimaloiden kiinteistövero	3,10 %
Rakentamattomat rakennuspaikat	3,00 %
Yleishyödylliset yhteisöt	0,00 %

Käsittely

Asiasta käytiin keskustelu.

Kokoomuksen Eero Mulli teki muutosehdotuksen:
”Kaupunginvaltuusto päättää, että vuoden 2026 tuloveroprosentiksi vahvistetaan 7,6 %.”

Kari Hagfors kannatti muutosehdotusta.

Koska oli tehty kannatettu muutosehdotus, suoritettiin äänestys muutosehdotuksen ja pohjaehdotuksen välillä.

Äänestysjärjestys

Puheenjohtaja totesi esityksen äänestysjärjestykseksi
Muutosehdotus EI
Pohjaehdotus JAA

Kaupunginvaltuusto hyväksyi äänestysjärjestyksen yksimielisesti.

Suoritettiin äänestys

Muutosehdotus	EI: 12 ääntä
Pohjaehdotus	JAA: 23 ääntä

Pohjaehdotus voitti äänestyksen.

Päätös

Kaupunginvaltuusto päätti, että vuoden 2026 tuloveroprosentiksi vahvistetaan 8,10 prosenttia ja että kiinteistöveroprosentit Loviisassa vuodelle 2026 vahvistetaan muuttumattomina seuraavasti:

Yleinen kiinteistövero	1,00 %
Maapohjan kiinteistövero	1,30 %
Vakituisten asuntojen kiinteistövero	0,50 %
Muiden kuin vakituisten asuntojen kiinteistövero	1,20 %
Voimaloiden kiinteistövero	3,10 %
Rakentamattomat rakennuspaikat	3,00 %
Yleishyödylliset yhteisöt	0,00 %

Kaupunginhallitus	§ 384	03.11.2025
Kaupunginvaltuusto	§ 169	12.11.2025

Pykälä tarkastettiin välittömästi.

Kaupunginvaltuusto	§ 73	21.05.2025
Sivistyslautakunta	§ 7	24.09.2025
Kaupunginhallitus	§ 360	13.10.2025
Kaupunginvaltuusto	§ 170	12.11.2025

Yhdenvertaiset ja katsomusneutraalit käytännöt Loviisan kouluissa ja varhaiskasvatuksessa, valtuustoaloite

KV 21.05.2025 § 73

Puheenjohtaja ilmoitti, että allekirjoittaneet valtuutetut (ensimmäinen allekirjoittaja Hanna Hurtta) olivat ennen kokousta ilmoittaneet haluavansa jättää seuraavan aloitteen:

Yhdenvertaiset ja katsomusneutraalit käytännöt Loviisan kouluissa ja varhaiskasvatuksessa

Jokainen loviisalainen lapsi ja nuori on arvokas ja ainutlaatuinen juuri sellaisena kuin hän on. Lapsilla ja nuorilla on oikeus kasvaa turvallisessa ja yhdenvertaisessa ympäristössä, jossa heidän katsomustaan kunnioitetaan.

Suomen perustuslaki takaa uskonnonvapauden: oikeuden tunnustaa ja harjoittaa uskontoa, mutta myös oikeuden olla osallistumatta uskonnonharjoitukseen. Tämä koskee kaikkia, myös heitä, ketkä eivät kuulu mihinkään uskontokuntaan. Loviisassa on, kuten koko maassa, yhä enemmän lapsia ja perheitä, jotka ovat uskonnottomia tai edustavat muuta uskontoa, kuin evankelis-luterilaista.

Opetushallituksen ohjeistuksen mukaan esi- ja perusopetuksen sekä varhaiskasvatuksen ei tule olla uskonnollisesti sitouttavaa eikä se saa sisältää uskonnonharjoitusta. Uskonnolliset tilaisuudet, kuten jumalanpalvelukset tai uskonnolliset aamunavaukset, on järjestettävä erillään muusta toiminnasta, ja niihin osallistumisen on oltava aina vapaaehtoista. Niiden rinnalla on järjestettävä mielekästä vaihtoehtoista ja saman arvoista ohjelmaa, josta tiedotetaan oppilaille ja huoltajille ajoissa ja tasapuolisesti.

Loviisassa on viime vuosina otettu askelia oikeaan suuntaan, mutta käytännöt vaihtelevat edelleen suuresti yksiköittäin. Esimerkiksi vaihtoehtoisista tilaisuuksista ei aina tiedota ajoissa tai ne eivät ole saman arvoisia uskonnollisen tilaisuuden kanssa (esimerkiksi retken kirkkoon vaihtoehtoisen tilaisuuden tulisi myös olla retki).

Me allekirjoittaneet esitämme, että:

1. Loviisan koulut ja varhaiskasvatusyksiköt laativat ja ottavat käyttöön yhtenäisen ohjeistuksen, jossa määritellään selkeästi, miten uskonnolliset ja vaihtoehtoiset tilaisuudet järjestetään Opetushallituksen ohjeiden mukaisesti. Vaihtoehtoisten tilaisuuksien tulee olla sisällöltään vastaavan tasoisia ja kiinnostavia.
2. Kaupunki tarjoaa tarvittaessa tukea vaihtoehtoisten tilaisuuksien toteuttamiseen esimerkiksi yhteistyössä kirjaston, museon tai kolmannen sektorin toimijoiden kanssa.

Kaupunginvaltuusto	§ 73	21.05.2025
Sivistyslautakunta	§ 7	24.09.2025
Kaupunginhallitus	§ 360	13.10.2025
Kaupunginvaltuusto	§ 170	12.11.2025

3. Kaupungin työntekijöillä tulee olla oikeus valita itselleen katsomusneutraali tilaisuus työtehtävästä riippumatta.

4. Yhdenvertaisuusperiaate otetaan huomioon myös muissa kaupungin palveluissa.

Liite
Yhdenvertaiset ja katsomusneutraalit käytännöt Loviisan kouluissa ja varhaiskasvatuksessa, valtuustoaloite

Päätös

Kun aloite oli jätetty, lähetettiin se kaupunginhallitukselle valmisteltavaksi hallintosäännön 133. §:n mukaisesti.

SL 24.09.2025 § 7

Valmistelija

sivistysjohtaja Kirsi Kinnunen, koulutuspäällikkö Auli Saarinen, varhaiskasvatuspäällikkö Sofia Hoff

Tausta

Loviisan kaupungin henkilöstön tasa-arvo- ja yhdenvertaisuussuunnitelman (KH 25.3.2024 § 87) tarkoituksena on edistää tasa-arvoa ja yhdenvertaisuutta sekä sitä kautta lisätä hyvinvointia ja työssä viihtymistä. Suunnitelma on Loviisan kaupungin sisäinen asiakirja.

Tasa-arvo- ja yhdenvertaisuussuunnitelma

- esittelee tasa-arvoa ja yhdenvertaisuutta koskevia käsitteitä sekä lainsäädäntöä
- auttaa tunnistamaan mahdollista syrjintää ja siten puuttumaan siihen
- auttaa arvioimaan työpaikan toiminnan ja käytäntöjen vaikutuksia tasa-arvoon ja yhdenvertaisuuteen
- esittelee keinoja ja toimenpiteitä, joilla Loviisan kaupunki edistää tasa-arvoa ja yhdenvertaisuutta.

Suunnitelma pohjautuu tasa-arvolakiin (1329/2014), yhdenvertaisuuslakiin (1325/2014) sekä työsopimuslakiin (55/2011). Se kokoaa yhteen toimenpiteet sukupuolten välisen tasa-arvon ja henkilöstön yhdenvertaisuuden edistämiseksi kaupungin henkilöstöpolitiikassa, kuten rekrytoinnissa, palkkauksessa, henkilöstörakenteessa sekä työn ja muun elämän yhteensovittamisessa. Suunnitelman toteuttamisesta vastaavat johtajat, esihenkilöt ja henkilöstö, kukin omalta osaltaan. Johtajien ja esihenkilöiden vastuu perustuu johtamisjärjestelmään ja sitä tukeviin

päätöksenteko- ja toimivaltuuksiin. Henkilöstö osallistuu toimenpiteiden toteuttamiseen yksilöinä ja työyhteisön jäseninä. Suunnitelmassa esitetyt toimet on kirjattu koko organisaation tasolle. Yksittäiset tilanteet vaativat tilannekohtaisen tarkastelun ja tarkennetut toimet sen pohjalta.

Suomen perustuslaki turvaa uskonnonvapauden ja yhdenvertaisuuden kaikille kansalaisille.

Kuntien opetustoimessa ja varhaiskasvatuksessa tämä tarkoittaa, että oppilaita ja lapsia ei saa asettaa eriarvoiseen asemaan vakaumuksen tai uskonnon vuoksi, eikä ketään voida pakottaa uskonnolliseen toimitukseen. Opetushallituksen ohjeiden mukaan esi- ja perusopetuksessa opetus tulee olla oppilaita uskonnollisesti ja katsomuksellisesti sitoutumatonta, ja mahdolliset uskonnolliset tapahtumat (esimerkiksi jumalanpalvelukset, aamu- tai päivänavaukset) on järjestettävä erillään muusta toiminnasta niin, että niihin osallistuminen on aina täysin vapaaehtoista.

Näiden uskonnollisten tilaisuuksien aikana on tarjottava oppilaille pedagogisesti mielekäs vaihtoehtoinen ohjelma, joka on luonteeltaan ja tavoitteiltaan samankaltainen kuin alkuperäinen tilaisuus uskonnollista sisältöä lukuun ottamatta. Vastaavat periaatteet pätevät varhaiskasvatuksessa: viimeisimpien ohjeiden mukaan varhaiskasvatuksen uskonnolliset tilaisuudet järjestetään erillään muusta toiminnasta ja aina niiden rinnalla tarjotaan tavoitteiltaan samankaltaista vaihtoehtoista toimintaa. Myös yhteisissä juhlissa (esimerkiksi kevät- ja joulujuhlat) tulee huomioida moninaisuus siten, etteivät ne ole uskonnollisia toimituksia. Opetushallituksen ohjeessa todetaan, että yhteiset juhlat eivät voi olla uskonnollisia tilaisuuksia, eikä niille järjestetä erillistä vaihtoehtoista ohjelmaa. Loviisassa tulee taata jokaiselle lapselle ja nuorelle neutraali ja yhdenvertainen kasvatus- ja oppimisympäristö.

Opetushallituksen linjauksiin perustuvan ohjeistuksen laatimisessa on kuultu Loviisan perus- ja lukiokoulutuksen rehtoreita syyskuussa 2025.

Loviisan kaikki koulut noudattavat seuraavaa yhteistä Opetushallituksen linjauksiin perustuvaa ohjeistusta uskonnollisten ja vaihtoehtoisten tilaisuuksien järjestämisestä:

Loviisan koulutuksen ohje yhteisten uskonnollisten ja vaihtoehtoisten tilaisuuksien käytänteistä

- **Uskonnolliset toimitukset** (esimerkiksi jumalanpalvelus, uskonnolliset päivänavaukset) **pidetään erillään tavallisesta opetuksesta**. Osallistuminen niihin on aina vapaaehtoista. Näiden ajaksi on oppilaille/lapsille järjestettävä luonteeltaan ja tavoitteiltaan mahdollisimman samankaltainen tilaisuus.

- **Vaihtoehtoisen tilaisuuden sisältöjen tulee olla oppilaiden näkökulmasta mahdollisimman samankaltainen kuin kirkossa tai seurakunnassa järjestettävän tilaisuuden.** Esimerkiksi,

Kaupunginvaltuusto	§ 73	21.05.2025
Sivistyslautakunta	§ 7	24.09.2025
Kaupunginhallitus	§ 360	13.10.2025
Kaupunginvaltuusto	§ 170	12.11.2025

vaihtoehtoinen ohjelma voi olla retki lähimuseoon, luonnonpuistoon tai vastaavaan paikalliseen kohteeseen.

- **Tiedottamisvastuu:** Luokanopettaja,- aineenlehtori tai rehtori informoi huoltajia ja lapsia vähintään kaksi koulupäivää ennen tilaisuutta eri vaihtoehdoista. Huoltaja/oppilas voi halutessaan päättää lapsensa osallistumisesta jompaankumpaan tilaisuudelle.

- **Tuki vaihtoehtoisten tilaisuuksien toteutukseen**. Loviisan kaupunki tarjoaa resurssit ja yhteistyömahdollisuudet mielenkiintoisten vaihtoehtoisten tilaisuuksien järjestämiseen. Talousarvion, tilojen ja henkilöstöresurssien on kuitenkin mahdollistettava uskonnollisten ja vaihtoehtoisten tilaisuuksien järjestäminen.

- **Henkilöstön työntehtävät uskonnollisissa ja katsomusneutraaleissa vaihtoehtoisissa tilaisuuksissa.** Kasvatuksen ja koulutuksen tilaisuudet ovat luonteeltaan yleissivistäviä. Henkilöstö vastaa katsomuskasvatuksesta ja sen käytännön toteutuksesta. Henkilöstön tulee toimia katsomuksellisesti moninaisesti omasta katsomuksestaan riippumatta. Henkilöstö osallistuu opetussuunnitelman mukaisien työtehtäviensä mukaiseen toimintaan, joka ei ole tunnustuksellista.

- **Lukion työsuunnitelmassa määriteltynä työaikana ei järjestetä uskonnollisia tilaisuuksia tai toimituksia.**

Lähteet: Opetushallituksen (esimerkiksi OPH-3902-2022) ohjeet uskonnollisten tilaisuuksien järjestämisestä esiopetuksessa ja perusopetuksessa sekä varhaiskasvatuksessa.
Perusopetuslaki 628/1998. Varhaiskasvatuslaki 540/2018.

Liite. Loviisan varhaiskasvatuksen ohje katsomuskasvatukseen (2023)

Esittelijä Sivistysjohtaja Kirsi Kinnunen

Ehdotus Sivistyslautakunta merkitsee tiedokseen asian esittelytekstissä mainitun sekä seuraavat ohjeet:
- Loviisan koulutuksen ohje yhteisten uskonnollisten ja vaihtoehtoisten tilaisuuksien käytänteistä

- Loviisan varhaiskasvatuksen ohje katsomuskasvatukseen (2023)

Lisäksi sivistyslautakunta saattaa kaupunginhallitukselle ja edelleen kaupunginvaltuustolle tiedoksi, että sivistyslautakunta on käsitellyt KV 21.05.2025 § 73 (Yhdenvertaiset ja katsomusneutraalit käytännöt Loviisan kouluissa ja varhaiskasvatuksessa) asian. Sivistyslautakunta ehdottaa kaupunginvaltuustolle, että se hyväksyy aloitteeseen annetun vastauksen ja , että aloite johtaa toimenpiteisiin ja toteaa aloitteen loppuun käsitellyksi.

Kaupunginvaltuusto	§ 73	21.05.2025
Sivistyslautakunta	§ 7	24.09.2025
Kaupunginhallitus	§ 360	13.10.2025
Kaupunginvaltuusto	§ 170	12.11.2025

Päätös

Sivistyslautakunta merkitsi tiedokseen asian esittelytekstissä mainitun sekä seuraavat ohjeet:

- Loviisan koulutuksen ohje yhteisten uskonnollisten ja vaihtoehtoisten tilaisuuksien käytänteistä

- Loviisan varhaiskasvatuksen ohje katsomuskasvatukseen (2023)

Lisäksi sivistyslautakunta saattaa kaupunginhallitukselle ja edelleen kaupunginvaltuustolle tiedoksi, että sivistyslautakunta on käsitellyt KV 21.05.2025 § 73 (Yhdenvertaiset ja katsomusneutraalit käytännöt Loviisan kouluissa ja varhaiskasvatuksessa) asian.

Sivistyslautakunta ehdottaa kaupunginvaltuustolle, että se hyväksyy aloitteeseen annetun vastauksen ja , että aloite johtaa toimenpiteisiin ja toteaa aloitteen loppuun käsitellyksi.

KH 13.10.2025 § 360

Liite
- Yhdenvertaiset ja katsomusneutraalit käytännöt Loviisan kouluissa ja varhaiskasvatuksessa, valtuustoaloite
- Loviisan varhaiskasvatuksen ohje katsomuskasvatukseen (2023)

Esittelijä

Kaupunginjohtaja Tomas Björkroth

Ehdotus

Kaupunginhallitus esittää, että kaupunginvaltuusto hyväksyy aloitteeseen annetun vastauksen ja, että aloite johtaa toimenpiteisiin ja toteaa aloitteen loppuun käsitellyksi.

Päätös

Päätös ehdotuksen mukainen.

KV 12.11.2025 § 170
555/12.00.01/2025

Liite
- Yhdenvertaiset ja katsomusneutraalit käytännöt Loviisan kouluissa ja varhaiskasvatuksessa, valtuustoaloite
- Loviisan varhaiskasvatuksen ohje katsomuskasvatukseen (2023)

Ehdotus

Kaupunginvaltuusto hyväksyy aloitteeseen annetun vastauksen ja, että aloite johtaa toimenpiteisiin ja toteaa aloitteen loppuun käsitellyksi.

Päätös

Kaupunginvaltuusto hyväksyi aloitteeseen annetun vastauksen ja, että aloite johtaa toimenpiteisiin ja toteaa aloitteen loppuun käsitellyksi.

Ajankohtaiset asiat

KV 12.11.2025 § 171

Kaupunginjohtaja tiedottaa kaupunginvaltuutettuja ajankohtaisista asioista.

Päätös

Kaupunginjohtaja Tomas Björkroth kertoi seuraavat ajankohtaiset asiat:

– Valtuuston iltakoulu 24.11.2025 aiheena metsästrategia sekä kaavakatsaus ja tonttitarjonta.

– Kaupunki on vastaanottanut 12.11.2025 adressin Lovisa Gymnasiumin oppilaskunnalta ja opettajilta. Adressi koskee huonosti toimivaa Lovnet verkkoa. Dataverkko on todettu vanhentuneeksi ja korjaustöitä suunnitellaan kaupungin toimesta.

– Puheenjohtaja ilmoitti, että 17.11.2025 klo 16.00–16.30 tai vaihtoehtoisesti 18.11.2025 klo 20.00–20.30 Teams:n kautta kaupunginjohtaja esittelee luonnoksia uudesta kaupunkistrategiasta. Valtuutetut saavat kutsut molempiin tilaisuuksiin ja valtuutetut valitsevat mikä aika sopii heille.

Ajankohtaiset asiat merkittiin tiedoksi.

Kokouksen päättäminen

KV 12.11.2025 § 172

Päätös Puheenjohtaja päätti kokouksen kello 22.38

Muutoksenhakuohje koskee pykäliä: § 164, § 165, § 166, § 171, § 172

Muutoksenhakukielto

Päätökseen, joka koskee vain asian valmistelua tai täytäntöönpanoa, ei saa kuntalain 136 §:n mukaan tehdä oikaisuvaatimusta eikä kunnallisvalitusta.

Muutoksenhakuohje koskee pykäliä: § 167, § 168, § 169, § 170

VALITUSOSOITUS

Tähän päätökseen haetaan muutosta kunnallisvalituksella.

Valitusoikeus

Päätökseen saa hakea muutosta:

- se, johon päätös on kohdistettu tai jonka oikeuteen, velvollisuuteen tai etuun päätös välittömästi vaikuttaa *(asianosainen),* sekä
- kunnan jäsen.

Valitusaika

Kunnallisvalitus on tehtävä 30 päivän kuluessa päätöksen tiedoksisaannista.

Valitus on toimitettava valitusviranomaiselle viimeistään valitusajan viimeisenä päivänä ennen valitusviranomaisen aukioloajan päättymistä.

Asianosaisen katsotaan saaneen päätöksestä tiedon, jollei muuta näytetä, seitsemän päivän kuluttua kirjeen lähettämisestä. Käytettäessä tavallista sähköistä tiedoksiantoa asianosaisen katsotaan saaneen päätöksestä tiedon, jollei muuta näytetä, kolmantena päivänä viestin lähettämisestä.

Kunnan jäsenen katsotaan saaneen päätöksestä tiedon seitsemän päivän kuluttua siitä, kun pöytäkirja on nähtävänä yleisessä tietoverkossa.

Tiedoksisaantipäivää ei lueta valitusaikaan. Jos valitusajan viimeinen päivä on pyhäpäivä, itsenäisyyspäivä, vapunpäivä, joulu- tai juhannusaatto tai arkilauantai, saa valituksen tehdä ensimmäisenä arkipäivänä sen jälkeen.

Valitusperusteet

Kunnallisvalituksen saa tehdä sillä perusteella, että

- päätös on syntynyt virheellisessä järjestyksessä,
- päätöksen tehnyt viranomainen on ylittänyt toimivaltansa tai
- päätös on muuten lainvastainen.

Valittajan tulee esittää valituksen perusteet valitusviranomaiselle ennen valitusajan päättymistä**.**

Valitusviranomainen

Kunnallisvalitus tehdään Helsingin hallinto-oikeudelle.

Postiosoite: Radanrakentajantie 5, 00520 Helsinki
Sähköpostiosoite: helsinki.hao@oikeus.fi
Faksinumero: 029 564 2079
Puhelinnumero: 029 564 2000
Valituksen voi tehdä myös hallinto- ja erityistuomioistuinten asiointipalvelussa osoitteessa https://asiointi2.oikeus.fi/hallintotuomioistuimet.

Valituksen muoto ja sisältö

Valitus on tehtävä kirjallisesti. Myös sähköinen asiakirja täyttää vaatimuksen kirjallisesta muodosta.

Valituksessa on ilmoitettava:

1) päätös, johon haetaan muutosta (*valituksen kohteena oleva päätös*);

2) miltä kohdin päätökseen haetaan muutosta ja mitä muutoksia siihen vaaditaan tehtäväksi (*vaatimukset*);

3) vaatimusten perustelut;

4) mihin valitusoikeus perustuu, jos valituksen kohteena oleva päätös ei kohdistu valittajaan.

Valituksessa on lisäksi ilmoitettava valittajan nimi ja yhteystiedot. Jos puhevaltaa käyttää valittajan laillinen edustaja tai asiamies, myös tämän yhteystiedot on ilmoitettava. Yhteystietojen muutoksesta on valituksen vireillä ollessa ilmoitettava viipymättä hallintotuomioistuimelle.

Valituksessa on ilmoitettava myös se postiosoite ja mahdollinen muu osoite, johon oikeudenkäyntiin liittyvät asiakirjat voidaan lähettää (*prosessiosoite*). Mikäli valittaja on ilmoittanut enemmän kuin yhden prosessiosoitteen, voi hallintotuomioistuin valita, mihin ilmoitetuista osoitteista se toimittaa oikeudenkäyntiin liittyvät asiakirjat.

Valitukseen on liitettävä:

1) valituksen kohteena oleva päätös valitusosoituksineen;

2) selvitys siitä, milloin valittaja on saanut päätöksen tiedoksi, tai muu selvitys valitusajan alkamisen ajankohdasta;

3) asiakirjat, joihin valittaja vetoaa vaatimuksensa tueksi, jollei niitä ole jo aikaisemmin toimitettu viranomaiselle.

Oikeudenkäyntimaksu

Muutoksenhakuasian vireille panijalta peritään oikeudenkäyntimaksu sen mukaan kuin tuomioistuinmaksulaissa (1455/2015) säädetään.

Pöytäkirja

Päätöstä koskevia pöytäkirjan otteita ja liitteitä voi pyytää Loviisan kaupungin kirjaamosta.

Postiosoite: PL 77, 07901 Loviisa
Käyntiosoite: Mariankatu 12 A, 07900 Loviisa
Sähköpostiosoite: kaupunki@loviisa.fi
Puhelinnumero: 019 555 555

Kirjaamon aukioloaika on
ma–ke ja pe klo 9.00–11.30 ja 12.30–15.00
to klo 9.00–11.30 ja klo 12.30–17.00