

Loviisan kaupunki

Loviisan kaupungin mahdolliset kilpailuttamatta tehdyt julkiset hankinnat

KKV:n valvontatoimivalta

Laissa julkisista hankinnoista ja käyttöoikeussopimuksista (1397/2016, hankintalaki) Kilpailu- ja kuluttajavirastolle (KKV) on annettu tehtäväksi valvoa julkisia hankintoja koskevan lainsäädännön noudattamista 1.1.2017 alkaen. Valvonnan tarkoituksena on varmistaa yleisen edun sekä veronmaksajien ja julkisten varojen käytön tehokkuuden kannalta keskeisten periaatteiden, kuten hankintamenettelyn avoimuuden ja syrjimättömyyden toteutuminen. Hankintalain ja sen esitöiden (HE 108/2016) mukaan KKV keskittyy hankintojen valvonnassa ensisijaisesti laittomien suora hankintojen ja muiden suora hankintoihin rinnastuvien menettelyltään karkeasti virheellisten tai syrjivien hankintojen valvontaan.

Selvityspyynnön kohteena oleva hankinta

Loviisan kaupunginhallituksen 26.6.2025 kokouksen päätöksestä § 217 käy ilmi, että 9.9.2024 kaupunginhallitus oli päättänyt tehdä julkisiin hankintoihin kohdistuvan sisäisen tarkastuksen. Edelleen päätöksestä käy ilmi, että tarkastuksen toteutti BDO, jonka tarkistuksesta laatima raportti on kokouspöytäkirjan liitteenä. Tällä selvityspyynnöllä KKV pyytää Loviisan kaupungilta joitain lisätietoja raportissa kaupungin julkisista hankinnoista esitettyihin tietoihin nähden. KKV selvittää Loviisan kaupungin menettelyiden hankintalainmukaisuutta omasta aloitteestaan.

KKV:n selvityspyyntö

Hankintalain 142 §:n mukaan hankintayksikkö, tämän sopimuskumppani, hankintayksikössä määräysvaltaa käyttävä taho ja hankintamenettelyyn osallistunut elinkeinonharjoittaja on salassapitosäännösten estämättä velvollinen KKV:n kehotuksesta antamaan sille kaikki hankintamenettelyn lainmukaisuuden selvittämiseksi tarpeelliset tiedot ja asiakirjat.

KKV pyytää Loviisan kaupunkia vastaamaan hankintaa koskeviin kysymyksiin ja toimittamaan tarpeelliset tiedot ja asiakirjat **25.9.2025** mennessä. Mikäli hankintayksiköllä ei kaikin osin ole täsmällisiä tietoja tai vastauksia KKV:n kysymyksiin, pyydämme antamaan parhaan arvion tai käsityksen kunkin kysymyksen osalta. Vastauksen voi toimittaa virastolle sähköpostitse osoitteeseen hankintavalvonta@kkv.fi. Tarvittaessa ohjeet turvapostin käyttämisestä löytyvät <https://www.kkv.fi/yhteystiedot/>. Pyydämme huomioimaan, että KKV voi vastaanottaa enintään 50 MB kokoisia sähköpostiviestejä. Lisätietoja antaa johtava asiantuntija Johanna Kirveskoski, johanna.kirveskoski@kkv.fi puh. 029 505 3710.

KKV pyytää vastaamaan asiassa seuraaviin kysymyksiin:

Elinkeino- ja infrastruktuurikeskuksen hankinnat

Tarkistusraportin sivulta 19 käy ilmi, että tilannekartoitus on kohdistunut elinkeino- ja infrastruktuurikeskuksen hankintoihin aikavälillä 1.1.2022 – 30.9.2024. Hankinnat alla olevilta toimittajilta käyvät ilmi raportista.

1. Tarkistusraportin (s. 21) mukaan Loviisan kaupunki (elinkeino- ja infrastruktuurikeskus) on 1.1.2022 – 30.9.2024 aikavälillä tehnyt hankintoja Aleco Finland Oy:ltä yhteensä 634 057 eurolla. Tarkistusraportissa näiden hankintojen kilpailutus on luokiteltu keltaiseksi ja hankintapäätös sekä kokonaiskuva punaiseksi.
 - a. Mitä hankintoja Aleco Finland Oy:ltä on tehty?
 - b. Kuinka paljon (EUR, alv 0 %) hankintoja Loviisan kaupunki on tehnyt Aleco Finland Oy:ltä aikavälillä 1.1.2024 – 1.9.2025.? Perustuvatko tämän aikavälin hankinnat hankintojen hankintalain mukaiseen kilpailuttamiseen?
 - c. Koska, mitä ja miten hankinnoista on sovittu kaupungin ja Aleco Finland Oy:n välillä? Toimittakaa mahdollinen kirjallinen hankintasopimus, sähköpostikirjeenvaihtoa tai mahdollista muuta kirjallista aineistoa liittyen aikavälin 1.1.2024 – 1.9.2025 hankintojen ehdoista sopimiseen liittyen.
 - d. Mikäli hankintoja ei ole kilpailutettu hankintalain mukaisessa hankintamenettelyssä, soveltuuko niihin nähdäksenne jokin hankintalain mukainen suorahankintaperuste? Mikäli kyllä, yksilöikää tämä suorahankintaperuste ja perustelkaa sen soveltamisedellytysten täyttyminen.
2. Tarkistusraportin (s. 22) mukaan Loviisan kaupunki (elinkeino- ja infrastruktuurikeskus) on 1.1.2022 – 30.9.2024 aikavälillä tehnyt hankintoja Herark Oy:ltä yhteensä 217 866 eurolla. Raportissa kilpailutus, hankintapäätös ja kokonaiskuva on luokiteltu punaiseksi.
 - a. Mitä hankintoja Herark Oy:ltä on tehty?
 - b. Kuinka paljon (EUR, alv 0 %) hankintoja Loviisan kaupunki on tehnyt Herark Oy:ltä aikavälillä 1.1.2024 – 1.9.2025.? Perustuvatko tämän aikavälin hankinnat hankintojen hankintalain mukaiseen kilpailuttamiseen?
 - c. Koska, mitä ja miten hankinnoista on sovittu kaupungin ja Herark Oy:n välillä? Toimittakaa mahdollinen kirjallinen hankintasopimus, sähköpostikirjeenvaihtoa tai mahdollista muuta kirjallista aineistoa liittyen aikavälin 1.1.2024 – 1.9.2025 hankintojen ehdoista sopimiseen liittyen.
 - d. Mikäli hankintoja ei ole kilpailutettu hankintalain mukaisessa hankintamenettelyssä, soveltuuko niihin nähdäksenne jokin hankintalain mukainen suorahankintaperuste? Mikäli kyllä, yksilöikää tämä suorahankintaperuste ja perustelkaa sen soveltamisedellytysten täyttyminen.
3. Onko Loviisan kaupungin elinkeino- ja infrastruktuurikeskus tehnyt aikavälillä 1.1.2024 – 1.9.2025 tehnyt muita (kuin tarkistusraportin tiedoista ilmeneviä) yksittäisiä yli 60 000 euron hankintoja

kilpailuttamatta? Mikäli kyllä, ilmoittakaa hankintakohtaisesti eriteltynä, esimerkiksi taulukkomuodossa, seuraavat tiedot:

- a. Toimittaja, keneltä hankinta tehty
- b. Mitä on hankittu (urakoita vai palveluita/tavaraa)
- c. Hankinnan tekemisen ajankohta
- d. Hankinnan ennakoitu kokonaisarvo (alv 0 %)
- e. Tieto siitä onko hankinnasta olemassa erillistä kirjallista allekirjoitettua hankintasopimusta
- f. Mikäli hankinnan lajin perusteella hankintalain kynnysarvo ylittyy, tieto mahdollisesta suoramankintaperusteesta

Muiden keskusten tai vastualueiden hankinnat kaupungissa

Tarkistusraportin sivulta 19 käy ilmi, että hankintoihin kohdistuva tarkistus toteutettiin otostarkastuksena määriteltuihin keskuksiin ja ajanjaksoihin. Otos kattoi elinkeino- ja infrastruktuurikeskuksen lisäksi kaupunginkanslian keskuksen, sivistys- ja hyvinvointikeskuksen sekä vesiliikelaitoksen.

1. Mikä tai mitkä hankintoja tekevät Loviisan kaupungin keskuksat, yksiköt tai vastualueet jäivät kokonaan 10.6.2025 päivätyn tarkastusraportin mukaisen tarkastuksen ulkopuolelle? Kuinka paljon nämä keskuksat, yksiköt tai vastualueet tekivät julkisia hankintoja yhteensä (eur, alv 0 %) esimerkiksi vuonna 2024 ja kuinka ison osan nämä hankinnat kattoivat kaikista Loviisan kaupungin hankinnoista vuonna 2024? Esittäkää paras arvionne hankintojen yhteismäärän ja suhteellisen osuuden osalta.
2. Ovatko kaupunginkansliakeskus tai sivistys- ja hyvinvointikeskus tehneet aikavälillä 1.1.2024 – 1.9.2025 yksittäisiä yli 60 000 euron hankintoja kilpailuttamatta? Mikäli kyllä, ilmoittakaa hankintakohtaisesti eriteltynä, esimerkiksi taulukkomuodossa, seuraavat tiedot:
 - a. Toimittaja, keneltä hankittu
 - b. Mitä on hankittu (urakoita vai palveluita/tavaraa)
 - c. Hankinnan tekemisen ajankohta
 - d. Hankinnan ennakoitu kokonaisarvo (alv 0 %)
 - e. Tieto siitä onko hankinnasta olemassa erillistä kirjallista allekirjoitettua hankintasopimusta
 - f. Mikäli hankinnan lajin perusteella hankintalain kynnysarvo ylittyy, tieto mahdollisesta suoramankintaperusteesta
3. Mahdolliset muut kommentitne kaupungin hankintojen osalta.

Pyydämme yksilöimään vastaukseenne ja sen liitteisiin mahdollisesti sisältyvät liikesalaisuudet tai muut salassa pidettävät tiedot selvästi.