

Lausunto aluehallintovirastolle / Loviisan sataman toiminnan ja ympäristöluvan muuttaminen ja toiminnan aloittamislupa

RAYML 09.10.2025
599/11.01.00/2022

Valmistelija

ympäristöpäällikkö Heidi Lyytikäinen, puh. 0440 555 373

Etelä-Suomen aluehallintovirasto (alla AVI) pyytää rakennus- ja ympäristölautakunnan lausuntoa liittyen Korkeimman hallinto-oikeuden osittain palauttamaan asiaan, joka koski Loviisan sataman toiminnan ja ympäristöluvan muuttamista ja toiminnan aloituslupaa. Palautetussa asiassa on kyse AVI:n päätöksestä 28.3.2022 nro 89/2022.

AVI:n päätöksen 28.3.2022 jälkeen asiassa on tapahtunut seuraavaa:

- AVI on 22.6.2022 päätöksellään nro 197/2022 (dnro ESAVI/19992/2022) myöntänyt toiminnalle (jätepaalien vastaanotto) aloittamisluvan muutoksenhausta huolimatta. Toiminta on aloitettu vuonna 2023.
- Vaasan hallinto-oikeus on 8.2.2024 päätöksellään nro 141/2024 muuttanut lupamääräyksiä K1 ja K2. Loviisan Satama Oy ja alueella toimivat yhdistykset ovat hakeneet ovat hakeneet valituslupaa Korkeimmalta hallinto-oikeudelta.
- AVI on kirjallisella lausumallaan 11.4.2024 selventänyt päätöstään 89/2022.
- Uudenmaan ELY-keskus ja Loviisan kaupungin rakennus- ja ympäristölautakunta ovat 10.9.2024 tehneet aloitteet AVI:lle ympäristöluvan muuttamisesta (rakennus- ja ympäristölautakunta 10.9.2024 § 45).
- Loviisan Satama Oy on 17.10.2024 perunut valituslupahakemuksensa.
- Loviisan Satama Oy on 18.2.2025 hakenut AVI:lta ympäristöluvan muuttamista.
- Korkein hallinto-oikeus on kumonnut AVI:n 28.3.2022 tekemän päätöksen määräykset K1 ja K2 ja palauttanut päätöksen siltä osin AVI:lle uudelleen käsiteltäväksi.

AVI:n päätöksen 28.3.2022 jälkeen rakennus- ja ympäristölautakunta on 10.9.2024 tekemänsä aloitteen lisäksi antanut asiasta seuraavat lausunnot AVI:lle:

- Lausunto Loviisan Satama Oy:n selventämispyynnöstä (viranhaltijalausunto 28.3.2024, lautakunnalle tiedoksi 9.4.2024 § 23)
- Lausunto ympäristönsuojelulain mukaisista aloitteista Loviisan Satama Oy:n ympäristöluvan muuttamiseksi (rakennus- ja ympäristölautakunta 8.4.2025 § 20)
- Lausunto AVI:lle Loviisan Satama Oy:n hakemuksesta, joka koskee Loviisan sataman toiminnan muuttamista ja toiminnan aloittamislupaa (viranhaltijalausunto 3.6.2025, lautakunnalle tiedoksi 11.9.2025 § 45).

Loviisan Satama Oy:n ympäristölupaa koskevat neljä vireillä olevaa asiaa käsitellään AVI:ssa samanaikaisesti ja niistä tehdään yksi yhteinen päätös.

Oheismateriaali:

Korkeimman hallinto-oikeuden päätös 1111/2025 ja asiakirjakooste
Hakijan täydennyksen liitteet 2 ja 3
Muistio laitospöytäkirjasta 13.8.2025

Liite 36

Hakijan täydennys 29.8.2025

Jäteluokkataulukko (hakijan täydennyksen liite 1)

Esittelijä	Ympäristöpäällikkö Heidi Lyytikäinen
Ehdotus	Sen lisäksi, mitä edellä luetelluissa ja 28.3.2024, 8.4.2025 ja 3.6.2025 päivätyissä lausunnoissa on todettu, rakennus- ja ympäristölautakunta antaa AVI:lle seuraavan lausunnon Korkeimman hallinto-oikeuden uudelleen käsiteltäväksi palauttaman asian johdosta (dnro ESAVI/19954/2025): Loviisan Satama Oy esittää 29.8.2025 päivätyssä täydennyksessä, että lupamääräystä K1 muutetaan kuuluvaksi ”Sataman kautta saa kulkea rajattomasti vihreään menettelyn jättejakeita ja jätteensiirtolupaa vaativia taulukossa 1 esitettyjä sekä niihin rinnastettavia jätetuotteita. Taulukossa lueteltuihin jäteluokkiin kuulumattomien, mutta niihin rinnastettavien jätetuotteiden vastaanottamisesta tulee toimittaa ELY-keskukselle tieto vähintään 7 vuorokautta ennen kyseisen jätteen tuontia satamaan. ELY-keskukselle tulee ilmoittaa kyseisen jätetuotteen osalta jäteasetuksen (978/2021) liitteen 3 mukainen jätenimike numerotunnukseen sekä ulkomaille vietävän jätteen osalta lisäksi tieto Suomen ympäristökeskuksen myöntämästä jätesiirtoluvasta.” Edellä mainittuun taulukkoon on lisätty jäteluokkia/jättejakeita, jollaisia ei (ilmeisesti) ole sataman kautta aiemmin kulkenut. Tällainen jäteluokka on esimerkiksi ”termisissä prosesseissa syntyvät jätteet”, eli polttolaitoksissa syntyvä kuona ja tuhka. Loviisan Satama Oy esittää, että tällaista jätettä voitaisiin varastoida pakattuina kerrallaan korkeintaan 10 000 tonnia. Täydennyksen kohdassa 4 todetaan, että ”muiden sataman kautta kulkevien jätteiden tai liitteisiin listattujen jätteiden osalta ei ole tunnistettu sellaista ympäristöpäästöä, mistä aiheutuisi ympäristövaikutusta verrattuna sataman kautta kulkeviin tavaraeriin, joilla ei ole jätetestatusta”. Luvanhakijalta tulee edellyttää tarkempaa selvitystä vähintään siitä, miten vastaanotettava kuona tai tuhka on pakattu ja miten varmistetaan, että kuonan tai tuhkan varastoiminen ja kauttakulku ei aiheuta samankaltaisia edeltä tunnistamattomia ympäristövaikutuksia kuin mitä kierrätyspolttoaineiden varastointi ja käsittely aiheutti etenkin vuosina 2023 ja 2024. Taulukkoon on kirjattu myös jäteluokka ”pakkausjätteet”, jonka tunnusnumeron alle kuuluvat muun muassa metallipakkaukset. Tälle jäteluokalle esitetään ei rajoitettavaa varastointimäärää tai vaihtoehtoisesti vähintään 30 000 tonnin kertavarastomäärää. Voimassa olevan ympäristöluvan määräyksissä A1 ja A2 määrätään metallijätteen käsittelytoiminnasta, muun muassa kellonajoista, jolloin käsittely on sallittua (”...maanantaista perjantaihin, pois lukien arkipyhät, klo 7.00-19.00. Käsittelypäiviä voi olla enintään 100 kpl vuodessa.”). Käsittelytoimintaan sisältyy määräyksen A2 mukaan myös ”metallikasan käsittelyä ja metallikuorman tyhjennystä kaatamalla tai muutoin pudottamalla käsittelemättömiä metallikappaleita metallijätteen käsittelyalueella”. Sataman 29.8.2025 päivätyistä täydennyksestä ei käy ilmi, onko tarkoituksena varastoida vastaanotettavia metallipakkauksia yhdessä muun vastaanotettavan metalliromun kanssa, jolloin on noudatettava määräystä A2, vai tapahtuuko varastointi jossakin muualla ja onko tällöin tarkoitus noudattaa edellä mainittuja kellonaikoja vai ei. Korkeimman hallinto-oikeuden päätöksessä (24.6.2021 taltionumero 381) toiminta-ajan rajaamista perustellaan naapureille aiheutuvan viihtyvyyshaitan ja kohtuuttoman rasituksen ehkäisemisellä.

Liite 36
Hakijan täydennys 29.8.2025
Jäteluokkataulukko

Päätös

Jakelu

Etelä-Suomen aluehallintovirasto, sähköisesti