

Elinkeinopalvelut

Vastuuhenkilö: elinkeinojohtaja

Toiminnan periaatteet

Vastuualueen tavoitteena on edistää kaupungin vetovoimaisuutta ja kilpailukykyä yhteistyössä kunnan muiden toimialojen, yritysten ja yhdistysten kanssa. Elinkeinopalvelut edistävät osaltaan hyvää hallintoa toimimalla yhteistyössä kaupunginhallituksen ja kaupunginjohtajan sekä elinkeino- ja maaseutulausakunnan kanssa niin, että voidaan taata sujuva päätöksenteko sekä tarpeelliset kehittämis- ja edunvalvontatoimet. Kaupungin kehittämistyö on koko kaupungin tehtävä – niin elinkeinoelämän, yhdistysten kuin kaupunkiorjanoisaation eri sektoreiden. Yhteistyötä kehitetään jatkuvana prosessina.

Elinkeinopalveluiden tehtävänä on rakentaa kaupungin ja siihen tiiviisti kuuluvien kylien elinvoiman kasvua niin paikallisesti kuin alueellisesti, valvoa ja toteuttaa työllisyys- ja maahanmuuttopalveluita olemassa olevien sopimusten pohjalta, järjestää laadukkaat maaseutuhallinnon alaiset maaseutu- ja saaristopalvelut, huolehtia metsäomaisuudesta, kehittää kunnan matkailua sekä mahdollistaa julkinen liikenne

- tekemällä yhteistyötä kaupunkikehitysyksikön kanssa maankäytön ja kaavoituksen kehittämisessä sekä muissa yksikön vastuualueella olevissa tehtävissä kuten tonttimarkkinoinnissa ja yhteistyössä yritysten kanssa
- huolehtimalla toimivasta julkisesta liikenteestä, joka palvelee niin työssäkäyntiä kuin laajemminkin kunnan elinvoimaisuutta
- aktiivisella yhteistyöllä yrityskehityksen, yrittäjäjärjestön sekä kehitysyhtiön kanssa myönteisen yritysmpäristön aikaansaamiseksi
- edistämällä matkailua yhteistyössä kehitysyhtiön, oppilaitosten ja lähikuntien kanssa
- rakentamalla TE25-yhteistyötä työllisyysalueen yrityskehityksen, kehitysyhtiön sekä työllisyys- ja elinkeinopalveluiden kesken
- kehittämällä kaupungin maaseutua ja saaristoa erilaisilla kehitystoimilla sekä järjestämällä laadukkaat maaseutupalvelut
- edistämällä kaupungin metsäomaisuuden tehokasta mutta kestävää käyttöä
- toteuttamalla kattavat maahanmuuttopalvelut kuntaan muuttaville sekä kunnassa asuville maahanmuuttajille.

Elinkeinopalveluille kuuluvat seuraavat vastuualueet:

- Vastuualueen hallintoa toteutetaan kaupunginkanslian johdolla yhdessä muiden vastuualueiden kanssa, jossa vastuualueiden välinen koordinaatio tapahtuu kaupungin ja vastuualueiden johtoryhmissä
- elinvoima- ja matkailupalvelut sekä paikallinen ja alueellinen kehittäminen sekä Cursor Oy:lta ostetut yritysneuvonta- sijoittumis- sekä matkailupalvelut
- työllisyys- ja maahanmuuttopalvelut olemassa olevan sopimuksen mukaisesti
- maaseutu- ja saaristopalvelut sekä niihin liittyvä neuvonta
- metsäomaisuuden hoitaminen kaupungin metsästrategian linjausten mukaisesti
- lupapalvelut liittyen tapahtumien järjestämiseen
- julkisen liikenteen palvelut.

Toiminnan painopisteenä on

- parantaa kaupungin elinvoimaa laatimalla elinvoimaohjelma vuonna 2026, jonka kirjaukset viitoittavat koko kaupungin elinvoimaisuuden edistämistä tulevina vuosina
- edistää elinkeinoelämää, yrittäjyyttä ja asukasmäärän kasvua rakentamalla kunnan veto- ja pitovoimaa
- edistää kaupungin elinvoimaa yritystoiminnan ja työllisyyden edistämiseen suunnatuilla elinkeinopoliittisilla toimilla ja kehittämistoimilla sekä tiiviimmällä yhteistyöllä työllisyysalueen, hyvinvointialueen ja kehitysyhtiön kanssa
- turvata lakisääteiset palvelut ja ylläpitää palvelutasoa
- sähköisten palveluiden kehittäminen ja käyttöönotto sekä työvälineiden päivittäminen
- elinkeinopalveluiden toiminnan ja palveluiden viestinnän ja tiedottamisen kehittäminen ja nopeuttaminen sekä tiedonsaannin selkeyttäminen sekä internetsivujen parantaminen
- palautekanavien ja palautteen käsittelyn kehittämisen jatkaminen
- TE-palveluiden muutoksiin sopeutuminen ja yhteistyön rakentaminen uudessa toimintaympäristössä
- toteuttaa ilmastonmuutoksen torjumiseen ja siihen sopeutumiseen vaadittavia toimenpiteitä sekä samalla edistää kiertotalouteen, vihreään energiaan ja teknologiaan liittyviä kehitys- ja kasvutoimia sekä olemaan osa alueellisia TKI-toimia (tutkimus, kehittämis- ja innovaatiotoiminta)
- yhteistyön rakentaminen kaikkien uuden organisaation toimialojen kanssa ja henkilöstön työhyvinvoinnin parantaminen ja selkeiden työnkuvien rakentaminen organisaatiomuutoksen jälkeen
- osallistamisen lisääminen ja kolmannen sektorin kanssa tehtävän yhteistyön kehittäminen
- elinkeinopalvelut tuo lautakunnan arvioitavaksi kahdesti vuodessa vastuualueen avaintavoitteiden, kuten vierassataman ja Laivasillan alueen kehittämisen sekä Troolisataman toimintojen selkeyttämisen ja kehittämisen ajankohtaisen tilanteen. Muita seurattavia tavoitteita ovat toritoiminnan kehittäminen sekä vilkastuttaminen, yrittäjäyhteistyön kehittäminen ja eri kehittämishankkeiden koordinointi.

Tavoite	Toimi	Mittari
Elinvoimaohjelman laatiminen.	Ohjelman valmistelu ja hyväksyntä.	Ohjelman hyväksyminen vuoden 2026 loppuun mennessä.
Suomen yrittäjämyönteisimmäksi kunnaksi.	Elinkeino-ohjelman laatiminen ja Kuntabarometrin parantamisen suunnitelman käyttöönotto.	Kuntabarometri
Loviisan ja palveluiden saatavuuden parantaminen liikenneväyliä ja joukkoliikennettä kehittämällä.	Julkisen liikenteen kehittäminen.	Joukkoliikenteen käyttömäärän kasvu
Yritystoiminnan ja työllisyyden edistäminen, työttömyys alle 10 % vuonna 2025.	Tiiviimpi TE25-yhteistyö	Työttömyysprosentti
Matkailun edistäminen ja koko kunnan elinvoiman ylläpito vahvistamalla eri osien vahvuuksia.	Kylähanke ja tiivis yhteydenpito kehityskeskus Cursor Oy:hyn.	Kylähankkeen aloitus 2026 ja tiivis yhteistyö Cursor Oy:n kanssa.

Riskien arviointi

- Uuden organisaation alkuvaiheen mahdolliset haasteet
- Kansanvälisen tilanteen epävarmuusvaikutukset jatkuvat yhä yritysten kasvaneissa konkurssimäärissä ja korkeana työttömyytenä
- TE-palveluiden siirtyminen valtiolta Porvoon työllisyysalueen hoidettavaksi aiheuttaa mahdollisesti edelleen epätietoisuutta ja muutoksia palveluihin.
- TE-palveluiden uudistus vaikuttaa yhä tuleviin työvoimaviranomaisen toimintamaksuihin sekä työmarkkinatukimaksuihin
- Julkisen liikenteen valtionavustuksen muutokset voivat vähentää avustuksen määrää ja samaan aikaan nousevat kustannukset voivat nostaa julkisen liikenteen kustannuksia. Nämä yhdessä voivat aiheuttaa julkisen liikenteen kokonaiskulujen nousemisen.

Toimintaa varten käytettävissä olevat määrärahat (toimintakate on sitova kaupunginvaltuustoon nähden)

	Tilinpäätös 2024	Talousarvio 2025 alkuperäinen	Talousarvio 2025 muutoksineen	Toteuma 1-8/2025	Talousarvio 2026	TA25-TA26	Talous- suunnitelma 2027	Talous- suunnitelma 2028
300 TOIMINTATUOTOT	1 316 652	1 136 200	1 136 200	854 558	1 227 000	- 90 800	1 250 313	1 274 069
306 MYYNTITUOTOT	631 896	632 000	632 000	253 115	638 000	- 6 000	650 122	662 474
320 MAKSUTUOTOT	705	1 600	1 600	530	1 000	600	1 019	1 038
330 TUET JA AVUSTUKSET	476 544	346 600	346 600	460 753	403 000	- 56 400	410 657	418 459
340 MUUT TOIMINTATUOTOT	207 507	156 000	156 000	140 160	185 000	- 29 000	188 515	192 097
400 TOIMINTAKULUT	- 3 713 837	- 5 755 422	- 5 755 422	- 3 442 998	- 5 881 035	125 613	- 5 992 775	- 6 106 637
400 HENKILÖSTÖKULUT	- 1 165 991	- 1 508 822	- 1 508 822	- 668 708	- 1 378 058	- 130 764	- 1 404 241	- 1 430 922
430 PALVELUJEN OSTOT	- 1 187 901	- 2 836 690	- 2 836 690	- 1 686 655	- 2 883 991	47 301	- 2 938 787	- 2 994 624
450 AINEET, TARVIKKEET JA TAVARAT	- 34 255	- 57 660	- 57 660	- 28 447	- 34 310	- 23 350	- 34 962	- 35 626
470 AVUSTUKSET	- 1 287 060	- 1 278 400	- 1 278 400	- 1 031 728	- 1 548 000	269 600	- 1 577 412	- 1 607 383
480 MUUT TOIMINTAKULUT	- 38 631	- 73 850	- 73 850	- 27 459	- 36 676	- 37 174	- 37 373	- 38 083
Toimintakate ulkoinen	- 2 397 185	- 4 619 222	- 4 619 222	- 2 588 439	- 4 654 035	34 813	- 4 742 462	- 4 832 568

Kehittämistoimen ja elinkeinopalveluiden hallinnon budjetti

		Tilinpäätös 2024	Talousarvio 2025 muutoksineen	Toteuma 1-8/2025	Talousarvi o 2026	TA25-TA26
300 TOIMINTATUOTOT		197 182	302 000	50 708	278 000	24 000
306 MYYNTITUOTOT		152 977	150 000	50 708	158 000	- 8 000
330 TUET JA AVUSTUKSET		43 643	150 000		120 000	30 000
340 MUUT TOIMINTATUOTOT		561	2 000			2 000
400 TOIMINTAKULUT	-	1 173 346	- 1 372 077	- 806 850	- 1 568 063	195 986
400 HENKILÖSTÖKULUT	-	90 714	- 147 137	- 70 912	- 303 373	156 236
430 PALVELUJEN OSTOT	-	1 080 726	- 1 201 940	- 734 591	- 1 245 940	44 000
450 AINEET, TARVIKKEET JA TAVARAT	-	517	- 2 000	- 353	- 1 150	- 850
470 AVUSTUKSET		-	15 000		15 000	-
480 MUUT TOIMINTAKULUT	-	1 389	- 6 000	- 994	- 2 600	- 3 400
Toimintakate ulkoinen	-	976 164	- 1 070 077	- 756 142	- 1 290 063	219 986

Yksikötason avaintavoitteet, toimintasuunnitelmat sekä tavoitteiden toteutumisen seuranta vuosille 2025–2027

Yksikkö: Työllisyyspalvelut, leirintäalue ja maahanmuutto

Vastuhenkilö: elinkeinojohtaja

Yksikön tehtävät

Kunnat ja kuntien työllisyysalueet järjestävät työvoima- ja maahanmuuttopalvelut, mikä mahdollistaa paikallisiin tarpeisiin vastaavat palvelut ja alueellisen elinvoiman vahvistamisen. Työllisyys- ja maahanmuuttopalveluita tehdään eri organisaatioiden yhteisesti muodostamassa kokonaisuudessa.

Työllisyyspalvelut

- koordinoi ja kehittää paikallista työllisyyden kokonaisuutta eri sidosryhmien ja työnantajien kanssa
- koordinoi työkokeiluja kaupungin eri työyksiköissä
- myöntää työllisyyden kuntalisää.

Toiminnan painopisteet

Työllisyyspalvelut toimivat työllisyyden hoidon tuki- ja asiantuntijayksikkönä työnantajille, työnhakijoille ja sidosryhmille. Työllisyyspalveluiden palveluita toteutetaan verkostoyhteistyönä. Tärkeimmät yhteistyökumppanit ovat Porvoon työllisyysalueen työvoimaviranomaiset, alueen työnantajat, Loviisan Ohjaamo, Itä-Uudenmaan

hyvinvointialue, työllistymistä edistävän monialaisen tuen yhteistoimintamallin (TYM) verkosto, Kansaneläkelaitos ja lähikunnat.

Kaupungin omien, ei-lakisääteisten työllisyyspalveluiden kokonaisuus on muuttunut merkittävästi pelkästään palkkatukeen kohdentuvien lainmuutosten ja palkkatukeen sisältyvän kunnan oman maksuvastuun vuoksi. Palkkatuen sijaan työllisyyspalveluissa mietitään muita, tarkoituksenmukaisempia ratkaisuja. Lisäksi työllistämismallit lakkaavat 2.9.2024.

Vuonna 2025 TE-toimistojen tehtävät siirtyvät uusille työllisyysalueille. Loviisan kaupunki kuuluu Porvoon työllisyysalueeseen, jossa vastuukuntana toimii Porvoon kaupunki. Loviisan kaupunki maksaa Porvoon kaupungille lakisääteisistä palveluista vuonna 2023 hyväksytyn yhteistoimintasopimuksen mukaisesti. Kaupungilla on edustusto Porvoon työllisyysalueen kehittämissuhteissa.

Lisäksi 1.1.2025 alkaen kunnan maksuvastuu työttömyysturvasta aikaistui siten, että maksuvastuu alkaa jo 101. työttömyyspäivän kohdalla. Kaupungilla on rajalliset mahdollisuudet vaikuttaa työllisyystilanteeseen.

Kaupungin omia, ei-lakisääteisiä työllisyyspalveluita ja siihen liittyvää verkostoa kehitetään uudet työllisyysalueet sekä muuttunut lainsäädäntö huomioiden. Toiminnan painopiste on siirretty tukityöllistämiseen kohtaanto- kysymysten ratkaisuun uusi toimintaympäristö ja muuttunut lainsäädäntö huomioiden. Painopiste on työvoimapula-aloilla huomioiden kaupungin oma työvoimantarve tukityöllistämisen sijaan.

Vuonna 2026 työllisyyspalveluiden alla toimii nuorten työpaja LovLuotsi, jonka toimintaan haetaan vuosittain rahoitusta Aluehallintovirastolta. Elinkeinopalveluiden ja nuorten työpaja LovLuotsin yhteistyönä hoidetaan kaupungin leirintäalueen palveluita kuten puhtaanapito- ja ulkoalueidenhoito sekä osa kunnossapidosta.

Toimintaympäristön muutokset suunnittelukaudella ja käynnissä olevat hankkeet

Työllisyyspalveluiden kokonaisuutta kehitetään huomioiden 1.1.2025 voimaan astuva TE-palvelu-uudistus sekä muuttunut lainsäädäntö. Kannustava rahoitusmalli sekä työssäolo- ja palkkatukeen liittyvät lainsäädäntömuutokset aiheuttavat työllisyyspalveluiden kokonaisuudessa muutostarpeita.

Maahanmuuttopalveluita liitetään yhä tiiviimmin niin TE-alueen palveluihin ja myös yhteistyötä niin elinkeinopalveluiden, koulutuksenjärjestäjien ja muidenkin yhteistyötahojen kanssa tiivistetään entisestään. Uusi Elinkeinopalveluiden tulosalue itsessään mahdollistaa synergioiden kehittämisen ja hyödyntämisen.

Riski-arvio

- Talouden epävakauden vaikutukset elinkeinoelämään ja siten laajaan ja korkeaan työttömyyteen, mikä näkyy myös Loviisan kaupungin työttömyysetuuksien maksuosuuksien kasvuna.
- Loviisan kaupungin rajalliset mahdollisuudet vaikuttaa työmarkkinatuen maksuosuuksiin tilanteissa, joissa ensisijainen palvelutarve on hyvinvointialueen tai työvoimaviranomaisen palveluissa.

Nuorten työpaja

Vastuuhenkilö: elinkeinojohtaja

LovLuotsi – Nuorten työpaja

LovLuotsi on nuorten työpaja, joka on suunnattu 18–28-vuotiaille loviisalaisille nuorille, joilla ei ole työ- tai opiskelupaikkaa tai joiden opinnot ovat keskeytyneet. Työpaja tarjoaa turvallisen ja ohjatun valmennusyhteisön, jonka tavoitteena on edistää nuorten työllistymistä, koulutukseen siirtymistä sekä ammatinvalintaa.

Valmennus toteutetaan pääosin kahdessa toimintaympäristössä: Nuorten työpaja LovLuotsilla sekä valmennus- ja oppimisympäristössä Loviisa Campingilla Tamminiemessä. Toiminnan aikana päivitetään ansioluetteloita, laaditaan työ- ja koulutushakemuksia sekä tarjotaan mahdollisuus osallistua eri korttikoulutuksiin, kuten työturvallisuus-, tulityö-, hätäensiapu- ja hygieniapassikoulutuksiin.

Loviisa Campingin tarjoamat majoitustilat ja piha-alue mahdollistavat käytännönläheisen oppimisen muun muassa kiinteistönhoidon, majoitussiivouksen ja puutarhanhoidon tehtävissä. Työpajatoiminnan opinnollistaminen tukee nuorten osaamisen tunnistamista ja osoittamista, ja se toteutetaan tiiviissä yhteistyössä koulutuksen järjestäjien kanssa. Opinnollistamisen myötä työpajajaksoja voidaan sisällyttää osaksi nuorten opintoja.

Toiminnan keskiössä on myös kokonaisvaltainen elämänhallinnan tukeminen. Työskentely vahvistaa tulevaisuuden suunnittelua, arjen taitoja, sosiaalisia valmiuksia ja itseluottamusta. Loviisa Campingilla saadun asiakaspalautteen kautta nuoret saavat välitöntä positiivista vahvistusta, mikä tukee itsetunnon kehittymistä. Useat valmentautajat ovat työkokemuksen myötä hakeutuneet ja päässeet jatkokoulutukseen.

Jokaiselle lähtevälle nuorelle annetaan työ- tai työkokeilutodistus sekä PAIKKO-todistus osoituksena kertyneestä osaamisesta. LovLuotsi anoo vuosittain aluehallintovirastolta valtionavustusta nuorten työpajan toimintaan.

Tavoitteet:

Toiminnan tavoitteena on:

- vahvistaa valmentautujien arjenhallintaa ja toimintakykyä sekä tukea jatkokoulutuksen löytymistä
- lisätä ammatillista osaamista sekä edistää työelämä- ja työyhteisötaitojen kehittymistä
- tukea valmentautujien siirtymistä ammatillisiin opintoihin
- tukea valmentautujien siirtymistä avoimille työmarkkinoille sekä työssä pysymistä.

Mittarit

Toiminnan vaikuttavuutta arvioidaan seuraavilla mittareilla:

- Aluehallintovirastolle toimitetaan neljännesvuosittain tilastotietoa nuorten sijoittumisesta työpajajakson aikana ja -jälkeen.
- Toiminnan päättäneille nuorille toteutetaan valtakunnallinen SOVARI-kysely, jonka kautta selvitetään työpajatoiminnan sosiaalisesti vahvistavia vaikutuksia nuoriin ja valmentautujiin. SOVARI-tulokset tarjoavat arvokasta tietoa nuorten saamistaan valmiuksista sekä heidän elämänhallintaansa liittyvistä taidoista palvelujakson aikana. Sovarin avulla organisaatiot pystyvät myös tunnistamaan toimintansa vahvuudet ja kehittämiskohteet, mikä auttaa parantamaan työn laatua ja vaikuttavuutta entisestään.
- Lisäksi PAIKKO-osaamistodistus kuvastaa nuorten ammatillista osaamista, joka on havaittu tunnistetuissa oppimisympäristöissä suoritetuissa tehtävissä.

		Tilinpäätös 2024	Talousarvio 2025 muutoksineen	Toteuma 1-8/2025	Talousarvi o 2026	TA25-TA26
300 TOIMINTATUOTOT		60 915	46 000	40 000	40 000	6 000
306 MYYNTITUOTOT		-	1 000			1 000
320 MAKSUTUOTOT		-				-
330 TUET JA AVUSTUKSET		55 000	45 000	40 000	40 000	5 000
340 MUUT TOIMINTATUOTOT		5 915				-
400 TOIMINTAKULUT	-	146 033	- 263 226	- 115 051	- 218 800	- 44 426
400 HENKILÖSTÖKULUT	-	109 816	- 184 076	- 90 554	- 141 868	- 42 208
430 PALVELUJEN OSTOT	-	12 831	- 57 150	- 7 847	- 54 176	- 2 974
450 AINEET, TARVIKKEET JA TAVARAT	-	10 811	- 16 900	- 9 161	- 11 900	- 5 000
480 MUUT TOIMINTAKULUT	-	12 576	- 5 100	- 7 490	- 10 856	- 5 756
Toimintakate ulkoinen	-	85 118	- 217 226	- 75 051	- 178 800	- 38 426

Toimintaa varten käytettävissä olevat ulkoiset määrärahat

Työllisyyspalvelut

Vastuualueen tuloarvio ja määrärahat (ohjeellinen)

		Tilinpäätös 2024	Talousarvio 2025 muutoksineen	Toteuma 1-8/2025	Talousarvi o 2026	TA25-TA26
300 TOIMINTATUOTOT		172 068	90 000	110 233	60 000	30 000
306 MYYNTITUOTOT		400	7 000			7 000
320 MAKSUTUOTOT		-				-
330 TUET JA AVUSTUKSET		165 753	83 000	110 233	60 000	23 000
340 MUUT TOIMINTATUOTOT		5 915				-
400 TOIMINTAKULUT	-	1 818 805	- 3 506 763	- 2 142 088	- 3 265 581	- 241 182
400 HENKILÖSTÖKULUT	-	520 749	- 747 063	- 233 728	- 497 899	- 249 164
430 PALVELUJEN OSTOT	-	17 390	- 1 503 100	- 889 796	- 1 476 676	- 26 424
450 AINEET, TARVIKKEET JA TAVARAT	-	11 021	- 17 650	- 9 161	- 11 900	- 5 750
470 AVUSTUKSET	-	1 257 061	- 1 233 400	- 1 001 730	- 1 268 000	34 600
480 MUUT TOIMINTAKULUT	-	12 583	- 5 550	- 7 673	- 11 106	- 5 556
Toimintakate ulkoinen	-	1 646 737	- 3 416 763	- 2 031 855	- 3 205 581	- 211 182

Yksikkökustannukset, suoritteet ja tunnusluvut (informatiivinen tieto)

	Tilinpäätös 2021	Tilinpäätös 2022	Tilinpäätös 2023	TA 2024	TA 2025	TA 2026 (elokuu 2025)
Uusia aloittaneita yrityksiä	93	95		110	85	80
Työllisyyspalveluiden asiakkuudet	noin 200	keskusteluita noin 150 asiakkaita 29 (Walmu)	keskusteluita noin 120 asiakkaita:32 (walmu)	keskusteluita noin 150 asiakkaita 34 (Walmu)	<i>keskusteluita noin 150 asiakkaita 34 (Walmu)</i>	
Työttömien osuus työvoimasta %	11,8	10,5	12,3	10,3	10,3	11,3
Työttömyysaste vuoden lopussa	11,8 %	10,5 %	12,3 %	10,3	10,3	11 % (tavoite)
Koko vuoden työttömyysaste keskiarvo	13,3 %	10,4 %	10 %	9,8	9,8	11 % (tavoite)
Lomautettujen osuus työttömistä työnhakijoista	95 hlö	69 hlö	189 hlö	38	38	80 hlö
Nuorisotyöttömyys % (alle 25-vuotiaiden)	8,1 %	9,2 %	16,8 %	14,2	14,2	12,4 %
Osuus pitkäaikaistyöttömien markkinatuesta kpl/€/%	444/ 1 554 894/60 %	291/1 328 883/61 %	250 / 1 260 073/61 %			

Loviisa Camping

Vastuhenkilö: elinkeinojohtaja

Loviisa Campingillä on oma kustannuspaikka, tämä edesauttaa julkisen ja yksityisen elinkeinotoiminnan tasapuolisia toimintaedellytyksiä ja toiminnan läpinäkyvyyttä. Julkisyhteisöt voivat harjoittaa taloudellista toimintaa ja kilpailla yksityisten yritysten kanssa samoilla markkinoilla. Kilpailulain kilpailuneutraliteettia turvaavien säännösten tavoitteena on varmistaa, että julkiset toimijat eivät saa kilpailuetuja, joita yksityiset toimijat eivät voi saada ja jotka voivat vääristää kilpailua.

Kuntalaki tai kilpailulaki ei kiellä julkisyhteisöjä harjoittamasta taloudellista toimintaa eikä kilpailemasta yksityisten yritysten kanssa samoilla markkinoilla. Kuntalain 132. § viittaa kilpailulain 4. a lukuun – tavoitteena on kilpailun tasapuolisuuden turvaaminen julkisen ja yksityisen elinkeinotoiminnan välillä.

Loviisan leirintäalue on pitänyt pintansa merkittävänä matkailukohteena kotimaassa, että maailmalla. Loviisa Campingin saunalle tulee rakentaa wc, joka luo lisää viihtyisyyttä ja käytännöllisyyttä ja jonka avulla vältymme väärinkäytöksiltä. Tarvetta on myös hormilliselle tulisijalle grillaamista varten, sillä viime vuosina on suurimman ajan kesästä ollut voimassa maasto- ja metsäpalovaroituksia. Loviisa Campingin alueen kehittäminen on varmistanut vanhojen sekä uusien asiakkaiden paluun.

Loviisa Camping on +++ leirintäalue.

Kohteen kustannusseurantaa kehitetään jatkuvasti huomioimalla muuttujat vuosittain esimerkiksi sisäisessä laskennassa ja vyörytyksissä.

Yhteenvetona: Loviisa camping kasvattaa kaupungin matkailua, pyrkien tarjoamaan aina laadukasta palvelua ja samalla työllistämään nuoria sekä kasvattamaan elinvoimaa Loviisassa. Tavoitteemme on jatkaa kasvua ja parantaa asiakastyytyväisyyttä. Tätä mittaamme muun muassa majoitusvuorokausilla, Booking.comin, sekä muiden matkailusivustojen arvosanoilla ja asiakkailta tulleilta palautteilta.

LOVIISA CAMPING

	Tilinpäätös 2024	Talousarvio 2025 muutoksineen	Toteuma 1-8/2025	Talousarvi o 2026	TA25-TA26
300 TOIMINTATUOTOT	215 755	150 000	182 560	190 000	- 40 000
306 MYYNITUOTOT	55 671	40 000	42 399	45 000	- 5 000
320 MAKSUTUOTOT	-				-
340 MUUT TOIMINTATUOTOT	160 085	110 000	140 160	145 000	- 35 000
400 TOIMINTAKULUT	- 187 192	- 246 705	- 154 383	- 218 098	- 28 607
400 HENKILÖSTÖKULUT	- 131 412	- 182 805	- 106 215	- 163 293	- 19 512
430 PALVELUJEN OSTOT	- 32 830	- 28 400	- 29 935	- 31 655	- 3 255
450 AINEET, TARVIKKEET JA TAVARAT	- 18 824	- 30 700	- 15 192	- 19 100	- 11 600
480 MUUT TOIMINTAKULUT	- 4 126	- 4 800	- 3 041	- 4 050	- 750
Toimintakate ulkoinen	28 564	96 705	28 177	28 098	- 68 607

Maahanmuuttopalvelut

Vastuuhenkilö: elinkeinojohtaja

Maahanmuuttopalvelut ovat kotoutumisen ja maahanmuuton asiantuntijayksikkö kotoutujille sekä sidosryhmille. Maahanmuuttopalveluiden tärkeimpinä yhteistyökumppaneina ovat Itä-Uudenmaan hyvinvointialue, Porvoon työllisyysalue, Kansaneläkelaitos, Uudenmaan elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskus (1.1.2026 alkaen Uudenmaan elinvoimakeskus), KEHA-keskus, lähikunnat sekä Maahanmuuttovirasto.

Maahanmuuttopalveluiden tavoitteena on sujuva ja hallittu kotouttaminen. Toiminnan painopisteenä on kansainvälistä suojelua saavien asiakkaiden kotouttaminen laadukkaasti ja oikea-aikaisesti. Kiintiöpakolaisten vastaanotto on yksi maahanmuuttopalveluiden pääpainopisteistä. Tavoitteena on paikallisesti ja alueellisesti kotoutumispalveluiden kehittäminen sekä hyvien väestösuhteiden ja yhdenvertaisuuden edistäminen. Maahanmuuttopalvelut tuottavat myös paikallisesti matalan kynnyksen ohjaus- ja neuvontapalveluita maahanmuuttajille.

1.1.2025 voimaan tulleen Lain kotoutumisen edistämisestä (681/2023) myötä Porvoon työllisyysalue vastaa työnhakijaksi rekisteröityneiden loviisalaisten kotoutuja-asiakkaiden palvelujen järjestämisestä ja Loviisan maahanmuuttopalvelut vastaavat muiden kotoutujien lakisääteisten palvelujen järjestämisestä. Lakisääteisiä palveluita ovat esimerkiksi kotoutumiskoulutus sekä monikielinen yhteiskuntaorientaatio. Porvoon työllisyysalueella kotoutumiskoulutuksia järjestää suomeksi Porvoon kansalaisopisto ja ruotsiksi Akan, Borgå folkakademi.

Tavoitteena on, että jatkossakin Loviisassa järjestetään kotoutumiskoulutuksia, kuten vuosina 2023–2025. Työvoimapalvelu-uudistus ja kotoutumislain kokonaisuudistus vuoden 2025 alusta vahvistivat kunnan keskeistä vastuuta kotoutumisen edistämässä. Maahanmuuttopalveluiden kohderyhmä on siten ollut 2025 alkaen laajempi ja monialaisempi. Porvoon työllisyysalueen kotoutumishjelma päivitetään vuoteen 2027 mennessä.

Maahanmuuttopalveluiden tulot syntyvät laskennallisista korvauksista, jotka ovat valtionkorvauksia kunnille ja hyvinvointialueille kansainvälistä suojelua saavien ja ihmiskaupan uhrien palveluiden järjestämisestä aiheutuvien kustannusten kattamiseksi. Edellytyksenä laskennallisille korvauksille on sopimus kuntaan ohjaamisesta ja kotoutumisen edistämistä, joka solmitaan kunnan ja elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskuksen (1.1.2026 alkaen elinvoimakeskuksen) välillä.

Loviisan kaupunki on palkannut kotoutumishjaajan maahanmuuttokoordinaattorin avuksi pakolaisten vastaanoton ja kotoutumisen tehtäviin työ- ja elinkeinoministeriön erityisavustuksen turvin 30.6.2025 asti.

Tavoite ja tavoitteiden mittarit

Maahanmuuttopalveluita on mahdollisuus mitata eri kotoutumisen mittauskriteerein:

Aihe	Tavoite	Mittari
Työllisyys ja osaaminen	Kansainvälistä suojelua saavien työllisyysasteen nousu	Kerran vuodessa tehtävä kysely laskennallista korvausta saavien henkilöiden työllisyystilanteesta.
Koulutus	Jokainen maahanmuuttopalveluiden asiakas pääsisi kotoutumiskoulutukseen, Valma-koulutukseen, perusopetukseen tai muuhun oppilaitokseen opiskelemaan. Sekä eläkeläisille järjestettäisiin kielen opetusta.	Kerran vuodessa tehtävä kysely laskennallista korvausta saavien henkilöiden koulutuksiin pääsemisestä.
Osallistuminen	Maahanmuuttajien osallistuminen yhteiskunnan toimintaan, vapaaehtoistyöhön sekä yhteiskunnalliseen vaikuttamiseen.	Kerran vuodessa tehtävä kysely laskennallista korvausta saavien henkilöiden yhteiskunnan toimintaan osallistumisesta.

Riskien arviointi

- Maahanmuuttopolitiikan vaikutukset saapuviin kansainvälisen suojelun henkilöihin, ja tämän vaikutus laskennallisten korvausten määrään.
- Maahanmuuttopoliittiset vaikutukset kotoutumispalveluiden rahoitukseen.
- Maahanmuuttopoliittiset vaikutukset oleskelulupien muutoksiin ja myöntöperusteisiin.
- Mittareilla saadaan vain maahanmuuttopalveluiden asiakkuudessa olevista henkilöistä tiedot, mutta ei muista maahanmuuttajista. Tilastokeskus ei erittele kunnittain kyseisiä

		Tilinpäätös 2024	Talousarvio 2025 muutoksineen	Toteuma 1-8/2025	Talousarvio 2026	TA25-TA26
300 TOIMINTATUOTOT		267 147	113 600	350 520	223 000	- 109 400
330 TUET JA AVUSTUKSET		267 147	113 600	350 520	223 000	- 109 400
400 TOIMINTAKULUT	-	119 785	- 146 776	- 62 971	- 77 331	- 69 445
400 HENKILÖSTÖKULUT	-	96 437	- 76 126	- 59 424	- 57 931	- 18 195
430 PALVELUJEN OSTOT	-	16 565	- 35 200	- 2 292	- 16 600	- 18 600
450 AINEET, TARVIKKEET JA TAVARAT	-	897	- 3 800	- 79	- 300	- 3 500
480 MUUT TOIMINTAKULUT	-	5 887	- 31 650	- 1 176	- 2 500	- 29 150
Toimintakate ulkoinen		147 362	- 33 176	287 549	145 669	- 178 845

Yksikkötason avaintavoitteet, toimintasuunnitelmat sekä tavoitteiden toteutumisen seuranta vuosille 2025–2027

Yksikkö: Maaseutu ja saaristo

Vastuhenkilö: maaseutupäällikkö

Yksikön tehtävät

- Loviisan, Lapinjärven, Porvoon, Sipoon, Vantaan ja Helsingin kunnallinen lakisääteinen maaseutuhallinto
- Loviisan yksityistieasioiden neuvonta ja kunnossapito- sekä perusparannusavustusten jakaminen
- Maaseudun ja saariston kehittämistehtävät
- Kaupungin talousmetsät
- Kaupungin peltoalueet
- Kaupungin vesien kalastusasiat
- Löytöeläintoiminnan järjestäminen

Toiminnan painopisteet

- maaseutuhallinto
- yksityistiet
- maaseudun ja saariston kehittäminen
- talousmetsät

Toimintaympäristön muutokset suunnittelukaudella ja käynnissä olevat hankkeet

Maaseutuhallinnon asiakkaiden neuvonnan ja kouluttamisen tarve pysyy korkeana, johtuen lainsäädännön muutoksista ja satelliittimonitoroinnin laajenemisesta. Pyritään kokeilemaan uusia koulutus- tai neuvontatapoja. Yhteistyöalueen maanviljelyn järjestäytyminen sota- tai kriisitalanteessa jatkuu.

Toimialan uudeksi nimeksi on 1.9.2025 tullut maaseutu ja saaristo. Samalla se siirtyi elinkeinopalveluihin. Tämä luo uudet edellytykset oman toiminnan sekä maaseudun, että saariston kehittämiseksi.

Loviisan kaupungin omistamien alueiden metsästrategia otetaan käyttöön vuoden aikana. Metsien hoito ja hallinto mukautetaan strategian mukaiseksi.

Yksityisteiden valtionavuksiin myönnettyjä määrärahoja on vähennetty vuodesta 2024, mikä tarkoittaa, että monet tieparannukset Loviisassa jäävät toteuttamatta. Tämä tarkoittaa, että yksityisteiden korjausvelka kasvaa.

Tavoite	Toimi	Mittari
Maksajavirastosopimuksen tavoitteiden (4 kappaletta) saavuttaminen	Oikein mitoitettu ja osaava henkilökunta, hyvä seurantajärjestelmä	Montako neljästä saavutettu
Metsästrategian käyttöönotto	Valtuuston hyväksymän strategian sisältäminen toimintaan	Kyllä / Ei
Yksityisteiden kunnossapito- ja perusparannusavustuksille varattu määräraha seuraa vähintään yleistä kustannusnousua	Kaupungin talousarvio	Kyllä / Ei

Riskiärvio

Toiminnan pysyviä taloudellisia riskejä ovat metsään kohdentuvat sää-, tulipalo- tai hyönteisriskit. Minimoimme riskejä oikeanaikaisella ja tarkoituksenmukaisella metsänhoidolla sekä hakkuilla. Toteutuneet riskit hallitaan vakuutusturvalla.

Toiminnallisia riskit ovat lähinnä henkilökunnan riittävyys ja saatavuus. Henkilöstömitoituksen tulee vähintään vastata maksajavirastosopimuksen minimivaatimuksia, mieluiten kuitenkin niin, ettei yksittäiset sairastumiset tai poissaolot vaaranna toiminnan aikatauluja.

Henkilöstöön kohdistuva fyysinen riski on pienehkö, psyykkinen riski normaali.

Toimintaa varten käytettävissä olevat ulkoiset määrärahat

Maaseutu ja saaristo

Tuloarvio ja määrärahat (ohjeellinen)

		Talousarvio 2025 muutoksineen	Toteuma 1-8/2025	Talousarvio 2026	TA25-TA26
300 TOIMINTATUOTOT	464 499	480 600	160 538	476 000	4 600
306 MYYNTITUOTOT	422 848	435 000	160 008	435 000	-
320 MAKSUTUOTOT	705	1 600	530	1 000	600
340 MUUT TOIMINTATUOTOT	40 946	44 000		40 000	4 000
400 TOIMINTAKULUT	414 709 -	483 101 -	276 705 -	751 962	268 861
400 HENKILÖSTÖKULUT	326 679 -	355 691 -	198 428 -	355 562 -	129
430 PALVELUJEN OSTOT	40 390 -	68 050 -	30 041 -	113 120	45 070
450 AINEET, TARVIKKEET JA TAVARAT	2 996 -	3 510 -	3 662 -	1 860 -	1 650
470 AVUSTUKSET	29 999 -	30 000 -	29 999 -	265 000	235 000
480 MUUT TOIMINTAKULUT	14 645 -	25 850 -	14 575 -	16 420 -	9 430
Toimintakate ulkoinen	49 790 -	2 501 -	116 168 -	275 962	273 461