

Kaupunginhallitus

Aika 30.06.2025 klo 17:32 - 22:07

Paikka Raatihuone, kaupunginhallituksen kokoushuone + *etäyhteys

Osallistujat

	Nimi	Tehtävä	Lisätiedot
Läsnä	Lohenoja Meri	puheenjohtaja	
	Stenman Lotte-Marie	1. varapuheenjohtaja	
	Heijnsbroek-Wirén Mia	2. varapuheenjohtaja	
	Alm Agneta	jäsen	
	Eriksson Rune	jäsen	
	Skogster Leif	jäsen	
	Isotalo Arja	jäsen	
	Peräkylä Teemu	jäsen	
	Karvonen Juha	Helanderin varajäsen	
Muut	Andersson Otto	kv:n puheenjohtaja	
	Hämäläinen Satu	kv:n 1. varapuheenjohtaja	
	Hakasaari Petri	kv:n 2. puheenjohtaja	
	Tomas Björkroth	kaupunginjohtaja	
	Kauppi Samuel	nuorisovaltuuston edustaja	
	Raivio Timo	Vihreiden edustaja	*
	Martina Sundsten	kielenkääntäjä, sihteeri	
	Pekka Stenius	vt. elinkeino- ja infrastruktuurikeskuksen johtaja	§ 245
	Rantamoijanen Mira	DKCO Asianajotoimisto Oy	* § 259
	Furu Heidi	DKCO Asianajotoimisto Oy	* § 259
Poissa	Helander Petri	jäsen	
	Elina Amnell-Holzhäuser	hallintojohtaja, sihteeri	
	Fredrik Böhme	talousjohtaja	
	Telakivi Timo	Vasemmiston edustaja	

Allekirjoitukset

	Meri Lohenoja puheenjohtaja	Martina Sundsten sihteeri
Käsitellyt asiat	238 - 259	
Pöytäkirjan tarkastus	Sähköisesti Loviisassa	
	Mia Heijnsbroek-Wirén pöytäkirjantarkastaja	Teemu Peräkylä pöytäkirjantarkastaja

Pöytäkirjan nähtävilläpito

Loviisan kaupungin sähköisellä ilmoitustaululla

Pöytäkirjanotteen oikeaksi todistaa

Loviisa

Käsitellyt asiat

§	Otsikko	Sivu
§ 238	Kokouksen laillisuus ja päätösvaltaisuus	4
§ 239	Pöytäkirjantarkastajat	5
§ 240	Esityslistan hyväksyminen	6
§ 241	Vahingonkorvausvaatimusta koskeva asia	7
§ 242	Kaupunginvaltuuston päätösten täytäntöönpano	13
§ 243	Läsnäolo- ja puheoikeuden myöntäminen kaupunginhallituksen kokouksiin	14
§ 244	Vesiliikelaitoksen johtokunnan valinta	16
§ 245	Sosiaali- ja terveydenhuollon ja pelastustoimen käytössä olevien kiinteistöjen yhtiöittämisen valmistelu	18
§ 246	Alueen varaamisesta Nova Complexille datakeskushankkeen suunnittelua ja myöhempää tontinluovutusta varten	25
§ 247	Määräalan ostaminen kiinteistöstä 434-409-3-137 Hartikas	27
§ 248	Hallintojohtajan rekrytointi ja viran täyttäminen	30
§ 249	Elinkeino- ja infrastruktuurikeskuksen johtajan viran lakkauttaminen sekä elinkeinojohtajan ja teknisen johtajan virkojen perustaminen	32
§ 250	Harjunteen koulun apulaisrehtorin (2131) virkanimikkeen muutos Harjunteen rehtorin viraksi 1.8.2025 alkaen	34
§ 251	Lausunnon antaminen eduskunnan oikeusasiamiehelle asiakirjapyyntöä käsittelemään koskevassa asiassa	36
§ 252	Lausunto eduskunnan oikeusasiamiehelle kokouspöytäkirjan salassapitooperusteiden puuttumista koskevassa asiassa	43
§ 253	Kuukausiraportti talousarvion toteutumisesta 1.1.2025–31.5.2025	51
§ 254	Kaupungin vuokraamien tilojen yhteisen sähköisen varausjärjestelmän hyödyntäminen	52
§ 255	Kaupungin historiaa koskevan asiantuntijaryhmän perustaminen, valtuustoaloite	55
§ 256	Viranhaltijapäätökset	58
§ 257	Lautakuntien ja jaostojen päätökset	59
§ 258	Ilmoitusasioita	60
§ 259	Muut asiat	61

Kaupunginhallitus

§ 238

30.06.2025

Kokouksen laillisuus ja päätösvaltaisuus

KH 30.06.2025 § 238

Ehdotus	Kokous todetaan laillisesti koollekutsutuksi ja päätösvaltaiseksi.
Käsittely	Puheenjohtaja Meri Lohenoja esitti läsnä- ja puheoikeuden myöntämistä kaupunginhallituksen kokoukseen Vihreiden edustajalle Timo Raiviolle.
Päätös	Kaupunginhallitus päätti yksimielisesti, hallintosäännön 144. §:n mukaisesti, myöntää läsnä- ja puheoikeuden kaupunginhallituksen kokoukseen Vihreiden edustajalle Timo Raiviolle. Kokous todettiin lailliseksi ja päätösvaltaiseksi.

Kaupunginhallitus

§ 239

30.06.2025

Pöytäkirjantarkastajat

KH 30.06.2025 § 239

Ehdotus

Valitaan kaksi pöytäkirjantarkastajaa.

Pöytäkirjan tarkastaminen tapahtuu digitaalisen allekirjoituksen (Telia Sign) kautta.

Päätös

Pöytäkirjantarkastajiksi valittiin jäsenet Mia Heijnsbroek-Wirén ja Teemu Peräkylä.

Pöytäkirjan tarkastaminen tapahtuu digitaalisen allekirjoituksen (Telia Sign) kautta.

Kaupunginhallitus

§ 240

30.06.2025

Esityslistan hyväksyminen

KH 30.06.2025 § 240

Ehdotus

Kokouslistan mukana jaettu esityslista hyväksytään kokouksen esityslistaksi.

Päätös

Asian nro 22 (Muut asiat) henkilöstöön liittyvä salassa pidettävä asia päätettiin käsitellä heti esityslistan hyväksymisen jälkeen.

Asia nro 8 (Vahingonkorvausvaatimusta koskeva asia) päätettiin käsitellä asiana nro 4.

Päätös ehdotuksen mukainen huomioituna yllä selostetut muutokset käsittelyjärjestyksessä.

Vahingonkorvausvaatimusta koskeva asia

KH 30.06.2025 § 241
659/10.03.01.00/2025

Valmistelija

Hallintojohtaja Elina Amnell-Holzhäuser
Vt. elinkeino- ja infrastruktuurikeskuksen johtaja Pekka Stenius

Loviisan kaupungille on osoitettu 11.4.2025 vahingonkorvausvaatimus, määrältään yhteensä 20 000 euroa. Vaatimuksen perusteeksi on ilmoitettu, että kaupungin myöntämä kaivuulupa on johtanut museolain ja kaavassa suojellun rakennuksen vaurioitumiseen.

Vahingonkorvausvaatimuksessa tarkoitettu rakennus on Loviisan keskustassa sijaitseva noin 1863 rakennettu kivirakenteinen rakennus.

Alla ilmenevin perustein esitetään, että vahingonkorvausvaatimus hylätään perusteettomana.

1. Vahingonkorvausvaatimus perusteluineen

Vahingonkorvausvaatimuksen esittäjänä olevan kiinteistön omistaja katsoo, että rakennus on vaurioitunut kesällä 2024 tehdyn valokuitulinjan kaivuun yhteydessä. Omistajan mukaan kaivuun on aiheuttanut Aleksanterinkadun ja Brandsteininkadun puolelta rakennuksen runkoon voimakasta tärinää, jonka johdosta on aiheutunut halkeamia eri puolille rakennusta.

Kiinteistön omistaja perustelee kaupungille osoitettua vahingonkorvausvaatimusta seuraavasti: Kaupungin olisi tullut valvoa myöntämänsä luvan (kaivuulupa) noudattamista ja huolehtia, ettei toiminta aiheuta kohtuutonta haittaa ympäristölle. Kaupungin olisi tullut sisällyttää ympäröiviä rakennuksia suojaavat lupaehdot ja alkukartoitusta koskevan ehdon puuttuminen osoittaa huolimattomuutta lupaprosessissa. Kaupungin olisi tullut myös tiedottaa kiinteistönomistajia merkittävistä kaivuutöistä. Kaupunki on vastuussa vahingosta hallintolain ja vahingonkorvauslain perusteella, koska se on laiminlyönyt velvollisuuksiaan tai toiminut huolimattomasti luvan myöntämisessä tai valvonnassa. Kaupungilla on velvollisuus toimia välittäjänä ja varmistaa, että vahingon aiheuttaja korvaa aiheuttamansa vahingon ja tämä edellyttää neuvotteluja kaupungin, urakoitsijan ja työn tilaajan välillä.

Vahingonkorvausvaatimuksen esittäjä on toimittanut Afry Oy:n 21.2.2025 päivätyn tarkastusmuistion rakennuksen sisäpuolisesta halkeamakartoituksesta.

Muistiossa todetaan seuraavaa: Lämmönjakohuoneen maapaineseinässä on pieniä alueita, joista tasoite on tippunut paikallisesti. Kahden ns. sellin seinämissä tai seinän ja käytävän väliseinässä on todettavissa halkeamia. Se, että yksittäisessä halkeamassa ei näy likaa tai pölyä, voi viitata siihen, ettei halkeama ole kovin vanha. Kellarin wc-tilan seinissä on paljon laajoja halkeama-alueita. Halkeamien alueella tasoite on irti seinän rungosta. Se,

että halkeamassa ei näy likaa tai pölyä, voi viitata siihen, ettei halkeama ole kovin vanha. 1. kerroksen asunnon rakennuslevyillä pinnoitetun katon kaikki levysaumamat ovat haljenneet. 2. kerroksen asunnon keittiössä on halkeilua kattolistoissa. Olohuoneessa halkeilua on sekä kattopinnassa että kattolistoissa. Keittiössä oleva halkeama on kiinteistönomistajan mukaan levinnyt tapahtuman jälkeen. Palopermannon päällä havaittiin laastin ja tiilen palasia ja keittiön suuren halkeaman kohdalla on havaittavissa halkeama palopermannossa. Palopermannon halkeamissa on jonkin verran epäpuhtauksia, joten halkeamat ovat mahdollisesti vanhoja. Välipohjapalkkeja kannattelevan A-pukin suuntaisesti palopermannossa on halkeama. A-pukki on kallistunut lievästi, jolloin A-pukin keskellä oleva vetotanko on kääntyessä halkaissut palopermannon. Edellä mainittujen havaintojen lisäksi kiinteistönomistaja on havainnut myöhemmin halkeamia ulko-oviaukon ylänurkissa ja toisen kerroksen portaiden yläpäässä useissa seinä- ja lattiarakenteissa.

Johtopäätöksenä muistiossa todetaan, että rakennuksen sisätiloissa on havaittu erilaisia halkeamia, joiden muodostumisajankohta on vaikea todistaa jälkikäteen. Halkeamissa ei pääsääntöisesti havaittu pölyä tai muuta likaa, joka viittaa siihen, etteivät halkeamat ole merkittävän vanhoja. Asukkaat ovat todistaneet rakennukseen kohdistunutta voimakasta tärinää, josta urakoitsijaa on huomautettu ensimmäisen kerran 30.7.2024. Halkeamien lisäksi kaivuutöiden jälkeen rakennuksen yläpohjatilassa on havaittu irronneita tiilenpalasia ja rappauksia, joita siellä ei ole aikaisemmin havaittu. Pieniä halkeamia voi muodostua materiaalien erilaisesta kosteuskäyttäytymisestä johtuen rakenteiden liitoskohtiin ja se on rakennuksissa normaalia. Suurimmat halkeavat havaittiin keittiön väliseinä-kattoliittymässä, joka sijaitsee lähinnä kaivuutyötä. Halkeaman muoto viittaa välipohjarakenteen nousemiseen, jota ei normaaliolosuhteissa pääse tapahtumaan, ellei välipohjan kuormitus olisi muuttunut merkittävästi. Havaittua halkeilua voidaan pitää todennäköisimmin tärinästä aiheutuneena. Ullakkotilan A-pukin kallistumisen syy-yhteyttä tärinään ei voida todentaa. Rakennuksen iän ja rakennustavan sekä saumattomien pintarakenteiden takia rakennukseen olisi pitänyt ehdottomasti suorittaa alkukartoitus, määrittää tärinälle raja-arvot ja mitata toteutuvaa tärinää työn aikana kaivuu-urakoitsijan toimesta ennen työhön ryhtymistä.

Vaatimuksessa todetaan, että ”esitetty kertakorvausvaatimus on 20 000 euroa. Kaupunki on oikea osapuoli neuvottelemaan vahingon aiheuttajien kanssa korvauksista.”

2. Asian selvittäminen

2.1. Sijoituslupa valokaapeloinnille

Loviisan kaupungin infrastruktuuripäällikkö on 11.6.2024, § 5, myöntänyt sijoitusluvan Loviisan kaupungin alueelle (keskusta – Tesjoki) sijoittuvalle valokuitukaapeloinnille. Sijoituslupa koskee kaupungin hallinnassa olevia hakijan suunnitelman mukaisia alueita. Sijoitusluvan ehtona on valokuitukaapeleiden sijoittaminen suunnitelmien mukaisesti siten, että sijainti merkitään selkeästi ja sijainnista toimitetaan tiedot kaupungille ja, että asennustyö suoritetaan siten, ettei se aiheuta kohtuutonta haittaa ympäristölle ja muille tienkäyttäjille. Työmaasta vastaavan tulee ilmoittaa

kaupungille työmaa-ajan liikennejärjestelyistä tai muista muutoksista ja palauttaa työmaa-alue alkuperäiseen kuntoon töiden valmistuttua. Valokuitukaapeleiden sijoittamisesta aiheutuvat kustannukset ovat hakijan vastuulla. Sijoituslupa voidaan peruuttaa, mikäli annettuja ehtoja ei noudateta. Lupa on voimassa vuoden päätöksen antamisesta.

Edellä mainittu päätös on julkaistu yleisessä tietoverkossa 12.6.2024.

2.2. Kaivuulupa kadulla ja yleisellä alueella tehtäville töille

Loviisan kaupungin maanrakennusmestari on päätöksellään 27.5.2024, 18/2024, myöntänyt hakijalle luvan valokaapelointia varten tehdä katualueella töitä noudattaen kunnan kaduilla ja muilla yleisillä alueilla tehtäviä töitä koskevia ohjeita ja määräyksiä (tekninen lautakunta 19.4.2011, § 82) ja edellyttäen, että työstä vastaava sitoutuu noudattamaan mainittuja ehtoja ja vastaamaan kaikesta vahingosta ja haitasta, mikä työstä tai tapahtumasta aiheutuu kunnalle tai kolmannelle osapuolelle. Päätöksessä on asetettu lisäksi seuraavat ehdot: "jollei saa asfaltoitua 1 viikon kuluessa kaivuutöiden päätyttyä, tulee kylmäasfaltoida kunnes asfaltointi saadaan tehtyä ja johtotietojen selvitys kohteessa".

2.3. Infrastruktuuripäällikön lausunto

Infrastruktuuripäällikkö on 19.5.2025 antanut vahingonkorvausvaatimuksen johdosta lausunnon. Lausunnossa todetaan muun ohella seuraavaa:

- Kaupunki ei ole laiminlyönyt sijoitus- ja kaivuulupiin liittyvää valvontavelvollisuuttaan ja sijoitus- ja kaivuuluvat on myönnetty voimassa olevien ohjeiden ja käytettävissä olleiden asiakirjojen perusteella. Kaivu- ja sijoituslupien valvonta perustuu toimijoiden omavalvontaan sekä siihen, että työ toteutetaan lupapäätösten ehtojen ja hyväksytyjen suunnitelmien mukaisesti. Kaupungilla ei ole velvollisuutta valvoa yksityiskohtaisesti jokaista kaivutyötä paikan päällä, ellei siihen ole erityistä perustetta. Tässä tapauksessa ei ollut käytettävissä sellaista tietoa, jonka perusteella olisi ollut aihetta erityisvalvontaan.
- Sijoitus- ja kaivuuluvat on myönnetty voimassa olevien ohjeiden ja käytettävissä olleiden asiakirjojen perusteella. Lupaehtojen tarkoituksena on turvata yleinen liikenne, kunnallistekniikka ja kaupunki-infrastruktuuri, ei niinkään suoraan yksityisten rakennusten perustuksia, ellei erityistä suojelutarvetta ole etukäteen tunnistettu. Insinööritoimiston myöhemmin esiin tuoma alkukartoituksen tarve ei ollut lupaharkinnan aikana kaupungin tiedossa, eikä lupaviranomainen voi asettaa ehtoja, jotka perustuvat jälkikäteen havaittuun riskiin.
- Kaupunki ei ole tiedottamisvelvollinen kaivutöistä kiinteistönomistajille, ellei lainsäädäntö tai lupamenettely sitä erikseen edellytä. Sijoituslupa on ollut nähtävillä yleisessä tietoverkossa. Kaivuutöistä ilmoittaminen kuuluu pääsääntöisesti työn toteuttajan vastuulle. Kaupungilla lupaviranomaisena ei ole ollut velvollisuutta tiedottaa naapurikiinteistöjä, jotka eivät ole luvan

Kaupunginhallitus

§ 241

30.06.2025

hakijoita tai työn suorittajia.

- Lupahakemukset on käsitelty normaalin menettelyn mukaan, eikä kaupungin toiminnassa ole ollut tuottamuksellisuutta tai laiminlyöntiä. Mikäli vahinko on aiheutunut kaivutyön teknisestä toteutuksesta tai puutteellisista selvityksistä, mahdollinen vastuu kuuluu työn suorittajalle tai työn tilaajalle.
- Kaupungin rooli sijoitus- ja kaivuulupien myöntäjänä ei sisällä sovittelutehtävää tai velvollisuutta koordinoida yksityisten toimijoiden välistä vastuunjako.

Asiakirjoista ilmenee, että vahingosta on ilmoitettu vahingonkorvausvaatimuksen esittäjän toimesta vakuutusyhtiölle. Asiakirjoista ei ilmene, onko vakuutusyhtiö tehnyt asiassa korvauspäätöksen.

Asiakirjoista ilmenee myös, että vahingonkorvausvaatimuksen esittäjä ei ota tai ei voi ottaa yhteyttä yritykseen/teleoperaattoriin tai kaapeloinnin tehneeseen urakoitsijaan.

3. Oikeusohjeet

Sopimuksen ulkoisesta vastuusta säädetään vahingonkorvauslaissa.

Vahingonkorvauslain 2 luvun 1 §:n 1 momentin mukaan, joka tahallisesti tai tuottamuksesta aiheuttaa toiselle vahingon, on velvollinen korvaamaan sen, jollei siitä, mitä tässä laissa säädetään, muuta johdu.

3 luvun 2 §:n mukaan julkisyhteisö on velvollinen korvaamaan julkista valtaa käytettäessä virheen tai laiminlyönnin johdosta aiheutuneen vahingon. Sama korvausvelvollisuus on muulla yhteisöllä, joka lain, asetuksen tai lakiin sisältyvän valtuutuksen perusteella hoitaa julkista tehtävää. Edellä 1 momentissa säädetty vastuu yhteisöllä on kuitenkin vain, milloin toimen tai tehtävän suorittamiselle sen laatu ja tarkoitus huomioon ottaen kohtuudella asetettavia vaatimuksia ei ole noudatettu.

3 luvun 4 §:n mukaan, jos valtion tai kunnan viranomaisen virheellisen ratkaisun johdosta vahinkoa kärsinyt on pätevältä syyttä jättänyt hakematta muutosta siihen, ei hänellä ole oikeutta saada valtiolta tai kunnalta korvausta vahingosta, jolta hän hakemalla muutosta olisi voinut välttää.

5 luvun 1 §:n mukaan vahingonkorvaus käsittää hyvityksen henkilö- ja esinevahingosta sekä 4 a ja 6 §:ssä säädettyin edellytyksin kärsimyksestä. Milloin vahinko on aiheutettu rangaistavaksi säädetyllä teolla tai julkista valtaa käytettäessä taikka milloin muissa tapauksissa on erittäin painavia syitä, käsittää vahingonkorvaus hyvityksen myös sellaisesta taloudellisesta vahingosta, joka ei ole yhteydessä henkilö- tai esinevahinkoon. 5 §:n mukaan esinevahinkona on korvattava esineen korjauskustannukset ja vahingosta aiheutuneet muut kulut sekä arvonalennus taikka tuhoutuneen tai hukatun esineen arvo ja lisäksi tulojen tai elatuksen vähentyminen.

4. Johtopäätökset vahingonkorvausvaatimuksen osalta

Yleisiä tietoliikenneyhteyksiä palvelevien telekaapeleiden ja niihin liittyvien laitteiden sijoittamisesta vastaa yritys tai teleoperaattori, joka kyseistä palvelua kaupungin alueella tarjoaa.

Oikeus sijoittaa telekaapeleita toisen hallinnoimalle alueelle, kuten kaupungille kuuluvalla maa-alueella, perustuu sähköisen viestinnän palveluista annettuun lakiin. Kyisessä laissa säädetään muun ohella oikeudesta sijoittaa yleisiä tietoliikenneyhteyksiä palvelevia telekaapeleita, sijoittamisen edellytyksistä, sijoittamissuunnitelmasta tiedottamisesta ja sijoittamisesta suoritettavista korvauksista.

Viimeksi mainitun lain 240 §:n 2 momentin mukaan kunnan on tarvittaessa koordinoitava telekaapelien sijoittamista siten, että telekaapelien sijoittamisesta ja kunnossapidosta ei aiheudu sellaista haittaa tai vahinkoa, joka on kohtuullisin kustannuksin vältettävissä.

Kaupungin rooli telekaapeleiden sijoittamisessa on toimia lupaviranomaisena sijoitus- ja kaivuulupien osalta sekä toisaalta valvoa työn toteutusta myönnetyn luvan mukaisesti. Edellä viitatus lain 233 §:n mukaan teleyrityksen on toimitettava sijoittamissuunnitelma tiedoksi kaikille kiinteistön ja rakennuksen omistajille ja muille, joiden etua tai oikeutta suunnitelma koskee. Ilmoituksessa tulee mainita ne kiinteistöt, joita suunnitelma koskee. Ilmoituksessa tulee lisäksi mainita, että kiinteistön omistajalla ja sillä, jonka etua tai oikeutta suunnitelma koskee, on oikeus tehdä muistutus teleyritykselle sijoittamissuunnitelmasta määräajan kuluessa. Siten kunnalla ei ole myöskään sijoitussuunnitelman tiedottamisen osalta erityisiä velvoitteita.

Vahingonkorvausvastuun yleisenä edellytyksenä on aiheutuneen ja todennettavissa olevan vahingon lisäksi se, että vahingon ja sen perusteeksi esitetyn teon tai laiminlyönnin välillä on syy-yhteys sekä se, että teon tai laiminlyönnin vastuutahoksi esitetty on toiminut tahallisesti tai tuottamuksellisesti rikkoen tai laiminlyöden lakiin perustuvaa velvollisuuttaan.

Kaupungin vahingonkorvausvastuun perusteeksi on esitetty myönnetyn kaivuuluvan ehtojen valvomatta jättäminen ja se, ettei luvassa ole asetettu ympäröiviä rakennuksia riittävästi suojaavia ehtoja sekä kaivuutöistä tiedottamatta jättäminen. Vaatimuskirjelmässä ei ole väitetty kaupungin aiheuttaneen vahinkoa (viittaus korvausvaatimuksen esittäjän sähköpostiin 11.4.2025: "Kaupunki on oikea osapuoli neuvottelemaan vahingon aiheuttajien kanssa korvauksista"). Saadun selvityksen perusteella sijoituslupa ja kaivuulupa on myönnetty voimassa olevien ohjeiden ja käytössä olevien asiakirjojen perusteella. Selvityksestä ei ilmene viitteitä siihen, että vahinko olisi osaksikaan tapahtunut kaupungin toiminnasta johtuvasta syystä tai, että kaupunki olisi lupia myöntäessä toiminut virheellisellä tavalla.

Vaatimuksessa on esitetty kaupungilla olevan velvollisuus toimia välittäjänä ja varmistaa, että vahingon aiheuttaja korvaa aiheuttamansa vahingot. Vaatimuksesta ei ilmene, mihin mainittu näkemys perustuu. Tämän osalta voidaan todeta, ettei kaupungilla ole lakiin perustuvaa velvollisuutta osallistua välittäjänä tai sovittelijana kolmansien osapuolten välisissä neuvotteluissa koskien heidän välisiä mahdollisia riitaisuuksia tai

Kaupunginhallitus

§ 241

30.06.2025

erimielisyyksiä (kun kaupunki ei ole sopijapuolena tai muunakaan osallisena). Tämä ei kuulu myöskään kaupungin kuntalakiin perustuvaan toimialaan.

Edellä mainituilla perusteilla voidaan todeta, ettei kaupungilla ole lakiin perustuvaa velvollisuutta suorittaa vaadittua vahingonkorvausta ja kaupungille osoitettu vaatimus on katsottava kokonaisuudessaan perusteettomaksi. Huomioon ottaen edellä mainittu, ei vaatimuksen määrän osalta ole tarpeen enemmälti lausua.

Oheismateriaali:

1. Vaatimuskirjelmä 11.4.2025
2. Kaivuulupa 18/2024
3. Infrastruktuuripäällikön viranhaltijapäätös 5/2024
4. Afry Oy:n selvitys
5. Infrastruktuuripäällikön lausunto

Esittelijä

Kaupunginjohtaja Tomas Björkroth

Ehdotus

Kaupunginhallitus päättää edellä mainituilla perusteilla hylätä vahingonkorvausvaatimuksen kokonaisuudessaan perusteettomana.

Käsittely

Vihreiden edustaja Timo Raivio ilmoitti esteellisyydestä (peruste: asianosaisjäävi) ja poistui kokouksesta asian käsittelyn ajaksi klo 18.02–18.11.

Vt. elinkeino- ja infrastruktuurikeskuksen johtaja Pekka Stenius osallistui kokoukseen kutsuttuna asian käsittelyyn klo 18.02–18.11.

Päätös

Päätös ehdotuksen mukainen.

Kaupunginhallitus

§ 242

30.06.2025

Kaupunginvaltuuston päätösten täytäntöönpano

KH 30.06.2025 § 242
157/00.01.02/2025

Esittelijä

Kaupunginjohtaja Tomas Björkroth

Ehdotus

Kaupunginhallitus päättää todeta kaupunginvaltuuston kokouksen
4.6.2025 päätöksistä, että

1. ne eivät mene kaupunginvaltuuston toimivaltaa ulommaksi
2. eivätkä muutoin ole lainvastaisia
3. sekä merkitä päätökset tiedoksi ja panna ne täytäntöön seuraavasti:

- § 100 Vuoden 2024 tilinpäätöksen hyväksyminen ja vastuuvapauden myöntäminen: Lähetetään taloustoimistoon ja keskuksiin.
- § 101 Arviointikertomus 2024: Lähetetään taloustoimistoon ja keskuksiin.
- § 102 Jäsenten ja varajäsenten nimeäminen Porvoon työllisyysalueen lautakuntaan: Lähetetään valituille ja Porvoon kaupungille
- § 103 Edustajan valinta Uudenmaan liiton edustajainkokoukseen: Lähetetään valituille ja Uudenmaan liittoon.
- § 104 Jäsenten nimeäminen Itä-Uudenmaan poliisilaitoksen poliisin neuvottelukuntaan: Lähetetään valituille ja Itä-Uudenmaan poliisilaitokselle.
- § 105 Jäsenen ja varajäsenen nimeäminen Porvoon kaupungin ympäristöterveysjaostoon: Lähetetään valituille, ympäristöpäällikölle ja Porvoon kaupungille.
- § 106 Käräjäoikeuden lautamiesten valinta Itä-Uudenmaan käräjäoikeuteen: Lähetetään valituille ja Itä-Uudenmaan käräjäoikeuteen.
- § 107 Kuningattarenrannan leikkipuiston turvallisuuden parantaminen, valtuustoaloite: Lähetetään elinkeino- ja infrastruktuurikeskukseen.
- § 108 Hallintosäännön uudistaminen: Lähetetään keskuksiin ja kaupunginjohtajalle.

Päätös

Päätös ehdotuksen mukainen.

Läsnäolo- ja puheoikeuden myöntäminen kaupunginhallituksen kokouksiin

KH 30.06.2025 § 243
652/00.00.01/2025

Valmistelija

Hallintojohtaja Elina Amnell-Holzhäuser

Hallintosäännön 144. §:ssä määrätään seuraavaa läsnäolosta kokouksessa:

Toimielimen jäsenten ja esittelijän lisäksi toimielimen kokouksessa on läsnäolo- ja puheoikeus

- *kaupunginvaltuuston puheenjohtajalla ja varapuheenjohtajilla kaupunginhallituksen kokouksessa kuntalain 18.2 §:n mukaan*
- *kaupunginhallituksen puheenjohtajalla, kaupunginjohtajalla, ja hallintojohtajalla muiden toimielinten kokouksessa, ei kuitenkaan tarkastuslautakunnan eikä kaupunginvaltuuston tilapäisen valiokunnan kokouksessa, eikä vaalilaissa säädettyjen vaalitoimielinten kokouksissa*
- *keskuksen johtajalla oman toimialansa toimielinten kokouksissa ja vastuualueiden päälliköillä omien vastuualueidensa osalta*
- *nuorisovaltuuston edustajalla, ei kuitenkaan käsiteltäessä ei julkisia asioita eikä tarkastuslautakunnan eikä kaupunginvaltuuston tilapäisen valiokunnan kokouksessa, eikä vaalilaissa säädettyjen vaalitoimielinten kokouksissa.*

Henkilöstön edustajalla on läsnäolo- ja puheoikeus kaupungin johtoryhmässä.

Toimielin päättää muiden henkilöiden läsnäolo- ja puheoikeudesta.

Toimielin voi päättää asiantuntijan kuulemisesta yksittäisessä asiassa. Asiantuntija voi olla läsnä kokouksessa asiasta käytävän keskustelun päättymiseen asti.

Kaupunginhallituksen puheenjohtaja on pyytänyt valmisteltavan kaupunginhallituksen käsiteltäväksi asia, jossa kaupunginhallituksen ulkopuolisille valtuustoryhmille, eli Vihreille ja Vasemmistoliitolle, myönnetään läsnäolo- ja puheoikeus kaupunginhallituksen kokouksiin.

Läsnä- ja puheoikeuden myöntämisellä osaltaan edistettäisiin myös Vihreille ja Vasemmistoliitolle yhdenvertaisemmat mahdollisuudet osallistua päätöksentekoon ja saada tietoa.

Edellä mainitun kaupunginhallituksen puheenjohtajan pyynnön johdosta ja hallintosäännön 144. § huomioden läsnäolo- ja puheoikeus on tarkoituksenmukaista todeta päätöksin.

Esittelijä

Kaupunginjohtaja Tomas Björkroth

Kaupunginhallitus

§ 243

30.06.2025

Ehdotus

Kaupunginhallitus päättää myöntää Vihreille ja Vasemmistoliitolle läsnäolo- ja puheoikeuden kaupunginhallituksen kokouksiin kaupunginhallituksen toimikaudeksi.

Puolueet ovat nimenneet edustajikseen:

- Vihreät: Timo Raivio
- Vasemmistoliitto: Timo Telakivi

Päätös

Päätös ehdotuksen mukainen.

Kaupunginhallitus
Kaupunginhallitus

§ 218
§ 244

16.06.2025
30.06.2025

Vesiliikelaitoksen johtokunnan valinta

KH 16.06.2025 § 218

Valmistelija

Hallintojohtaja Elina Amnell-Holzhäuser

Loviisan hallintosäännön 11 §:n mukaan kaupunginhallituksen alaisena toimii Loviisan Vesiliikelaitos. Kaupunginhallitus valitsee Loviisan Vesiliikelaitoksen johtokuntaan 5 jäsentä ja heille henkilökohtaiset varajäsenet. Yksi johtokunnan jäsenistä ja varajäsenistä nimitetään kaupunginkansliakeskuksen vastuualueen Talous työntekijöistä. Kaupunginhallitus valitsee varsinaisista jäsenistä johtokunnan puheenjohtajan ja varapuheenjohtajan.

Johtokunnan jäsenten vaalikelpoisuudesta säädetään kuntalain 74 §:n 3 momentissa, jonka mukaan johtokuntaan ja toimikuntaan voidaan valita sellainenkin henkilö, joka ei ole vaalikelpoinen kunnanhallitukseen ja lautakuntaan tai jonka kotikunta kunta ei ole.

Vesiliikelaitoksen johtokuntaan on tarkoituksenmukaista valita henkilöt, joilla on asiantuntemusta kyseisestä alasta.

Vesiliikelaitoksen johtokunnan jäsenten ja varajäsenten valinnassa tulee huomioida naisten ja miesten välisestä tasa-arvosta annetusta laista tulevat vaatimukset.

Esittelijä

Kaupunginjohtaja Tomas Björkroth

Ehdotus

Kaupunginhallitus valitsee Loviisan Vesiliikelaitoksen johtokuntaan valtuuston toimikaudeksi viisi varsinaista jäsentä ja kullekin jäsenelle henkilökohtaisen varajäsenen sekä valitsee varsinaisista jäsenistä yhden puheenjohtajaksi ja yhden varapuheenjohtajaksi. Yksi jäsenistä ja varajäsenistä nimetään kaupunginkansliakeskuksen vastuualueen Talous työntekijöistä.

Käsittely

Jäsen Lotte-Marie Stenman esitti asian jättämistä pöydälle.

Jäsen Agneta Alm kannatti Lotte-Marie Stenmanin ehdotusta.

Päätös

Kaupunginhallitus päätti yksimielisesti jättää asian pöydälle.

KH 30.06.2025 § 244
598/00.00.01/2025

Esittelijä

Kaupunginjohtaja Tomas Björkroth

Kaupunginhallitus
Kaupunginhallitus

§ 218
§ 244

16.06.2025
30.06.2025

Ehdotus

Kaupunginhallitus valitsee Loviisan Vesiliikelaitoksen johtokuntaan valtuuston toimikaudeksi viisi varsinaista jäsentä ja kullekin jäsenelle henkilökohtaisen varajäsenen sekä valitsee varsinaisista jäsenistä yhden puheenjohtajaksi ja yhden varapuheenjohtajaksi. Yksi jäsenistä ja varajäsenistä nimitään kaupunginkansliakeskuksen vastuualueen Talous työntekijöistä.

Päätös

Tauko kello 18.17–18.30.

Kaupunginhallitus valitsi Loviisan Vesiliikelaitoksen johtokuntaan seuraavat varsinaiset jäsenet ja varsinaisten jäsenten henkilökohtaiset varajäsenet:

Jäsen

Mikael Karlsson, pj.
Eeva Holmström, vpj.
Petri Helander
Petri Hyvönen

Varajäsen

Alice Holmsten (Mikael Karlssonin varajäsen)
Henry Laitinen (Eeva Holmströmin varajäsen)
Mia Heijnsbroek-Wirén (Petri Helanderin varajäsen)
Teemu Peräkylä (Petri Hyvösen varajäsen)

Vesiliikelaitoksen johtokuntaan kaupunginkanslian vastuualueelta Talous nimettiin seuraavat henkilöt:

Jäsen

Tuulia Monto

Varajäsen

Fredrik Böhme

Tämä pykälä tarkastettiin välittömästi.

Kaupunginhallitus
Kaupunginhallitus

§ 124
§ 245

07.04.2025
30.06.2025

Sosiaali- ja terveydenhuollon ja pelastustoimen käytössä olevien kiinteistöjen yhtiöittämisen valmistelu

KH 07.04.2025 § 124

Valmistelija

Hallintojohtaja Elina Amnell-Holzhäuser

Talousjohtaja Fredrik Böhme

Yleistä

Sosiaali- ja terveydenhuoltoa ja pelastustoimea koskevan uudistuksen toimeenpanosta ja sitä koskevan lainsäädännön voimaanpanosta annetun lain, 616/2021, (jatkossa: voimaannanolaki) 22 §:n mukaisesti kunnan järjestämän perusterveydenhuollon, erikoissairaanhoidon, sosiaalitoimen ja pelastustoimen käytössä olevat toimitilat siirtyivät hyvinvointialueen hallintaan 1.1.2023. Hyvinvointialueen ja kunnan tuli tehdä toimitilojen hallinnasta vuokrasopimus siten, että se on voimassa ainakin 31.12.2025 asti. Hyvinvointialueella on oikeus pidentää vuokrasopimuksen voimassaoloaikaa yhdellä vuodella ilmoittamalla siitä kunnalle viimeistään 12 kuukautta ennen vuokrasopimuksen voimassaoloajan päättymistä.

Edellä mainittu sääntely mahdollisti toimitilojen vuokraamisen hyvinvointialueelle ilman yhtiöittämistä.

Lakisääteisen vuokraamisveloitteen päättyessä 31.12.2025 kaupungin tulee huomioida kuntalain 126 §:ssä säädetty yhtiöittämisvelvoite. Sen 1 momentin mukaan kunnan hoitaessa 7 §:ssä tarkoitettua tehtävää kilpailutilanteessa markkinoilla sen on annettava tehtävä osakeyhtiön, osuuskunnan, yhdistyksen tai säätiön hoidettavaksi. 2 momentissa säädetään tilanteista, joissa kunnan ei katsota toimivan kilpailutilanteessa markkinoilla.

Kiinteistöjen vuokraaminen hyvinvointialueelle on yhtiöittämisveloitteeseen kuuluvaa toimintaa eikä se sisälly 2. momentin mukaisiin poikkeuksiin yhtiöittämisveloitteesta.

Voimaannanolain 22 § mahdollisti yhden vuoden option vuokraamiselle, jolloin laissa mainittu määräaika siirtyy vuodella eteenpäin. Itä-Uudenmaan hyvinvointialue ei ole ilmoittanut option käytöstä Loviisan kaupungille. Loviisan kaupunki vuokraa Itä-Uudenmaan hyvinvointialueelle tällä hetkellä kahdeksaa kaupungin omistuksessa olevaa sosiaali- ja terveydenhuollon sekä pelastustoimen toimitilaa. Vuokrauksen kohteena olevat toimitilat esitetään liitteessä.

Yhtiöittämisen valmistelun lähtökohtia

Valmistelun lähtökohtana on voimassaolevien sosiaali- ja terveydenhuollon sekä pelastustoimen kiinteistöjen vuokrasopimusten tilanne. Valmistelussa tulee huomioida se, jos hyvinvointialue ei syystä tai toisesta jatka tällä

Kaupunginhallitus
Kaupunginhallitus

§ 124
§ 245

07.04.2025
30.06.2025

hetkellä voimassa olevia vuokrasopimuksia. Mikäli kunnalla olisi jäämässä tyhjäksi sotekiinteistöjä, niiden siirtämisessä perustettavalle yhtiölle tulee käyttää erityistä harkintaa. Tyhjäksi jääneet kiinteistöt tai rakennukset voivat olla kaupungin toiminnan ja kehittämisen kannalta helpompi säilyttää kaupungilla, jotta tyhjät tilat eivät rasita perustettavaa yhtiötä. Kun kaupunkikonserniin kuuluu jo yhtiöitä, tulee harkita myös toiminnan siirtäminen jo olemassa olevaan yhtiöön. Jos jo olemassa olevan yhtiön toiminta on sen luonteista, että siihen sopii sosiaali- ja terveydenhuollon ja pelastustoimen käytössä olevien kiinteistöjen vuokraus, on tarkoituksenmukaista harkita, voisiko olemassa oleva yhtiö ottaa vastattavakseen nyt kyseessä olevat kohteet. Tällöin saavutettaisiin säästöjä esimerkiksi hallinnollisissa kustannuksissa.

Harkittaessa sosiaali- ja terveydenhuollon ja pelastustoimen käytössä olevien kiinteistöjen siirtoa esimerkiksi kaupungin omistamaan vuokratyöyhtiöön, tulee huomioida vero-oikeudelliset syyt ja vuokratyöyhtiön toimintaan kuuluvien ARA-rahoitteisten kohteiden mukanaan tuomat haasteet. Myös yhtiön taloudelliseen asemaan saattaa sisältyä riskejä, joista syistä nyt tarkoitettujen kiinteistöjen siirtäminen vuokratyöyhtiöön ei välttämättä ole tarkoituksenmukaista.

Yhtiötä perustettaessa tulee ratkaistavaksi myös yhtiömuodon valinta. Tähän vaikuttaa perustettavan yhtiön toimiala, tehtävät ja tarkoitus. Jos yhtiön tehtävänä on myös muita kuin kiinteistön hallintaan liittyviä tehtäviä, on tällöin osakeyhtiö tarkoituksenmukaisin yhtiömuoto. Mikäli yhtiön tehtävänä on vain hallita tietyillä kiinteistöillä olevia rakennuksia, voi yhtiö olla joko kiinteistöosakeyhtiö tai osakeyhtiö. Keskinäisen kiinteistöosakeyhtiön, jossa kunta hallitsee tilaa osakeomistuksen kautta, mutta vuokraa hallitsemiaan tiloja itse, ei tulkita täyttävän lain ja oikeuskäytännön reunaehdoja.

Kiinteistöyhtiö omistaa rakennukset ja hallitsee osakeyhtiön tiloja. Yhtiö vuokraa omistamansa tilat kolmansille, kuten hyvinvointialueelle. Osakkaat omistavat yhtiöstä osakkeita ja heillä on oikeus osakeomistuksensa suhteessa osuuteen yhtiön voitosta. Kiinteistöyhtiöön sovelletaan lähtökohtaisesti osakeyhtiölakia. Kiinteistöyhtiö on kuten osakeyhtiö, mutta sen toimialana on pelkästään omistaa ja hallita tietyillä kiinteistöillä sijaitsevaa rakennusta tai hallita maanvuokrasopimuksen perusteella tiettyä aluetta rakennuksineen.

Osakeyhtiö maksaa veroja tuloksestaan ja osakkailla on mahdollisuus nostaa osinkoa yhtiön jakokelpoisista varoista. Osakeyhtiö harjoittaa toimialansa mukaista toimintaa ja siihen sovelletaan osakeyhtiölakia. Osakeyhtiön tarkoituksena on tuottaa voittoa osakkailleen, ellei yhtiöjärjestyksessä ole toisin määrätty.

Perustettavan yhtiön tulee voida toimia taloudellisesti kannattavalla pohjalla. Tämä edellyttää, että kohteista saatava vuokrataso kattaa yhtiön korjausvelasta, lainoista, koroista ja muista yhtiön toimintaan sisältyvistä kustannuksista (esim. kiinteistöhuollon, energiahuollon, jätemaksujen, ICT-järjestelmien, henkilöstökustannusten kulut) muodostuvat kuluerät. Kiinteistöjen vuokratuottojen tason on oltava markkinaehtoisia, jotta toiminta täyttää kuntalakiin ja EU-sääntelyyn perustuvan

Kaupunginhallitus
Kaupunginhallitus

§ 124
§ 245

07.04.2025
30.06.2025

kilpailuneutraliteetin vaatimukset ja varmistaa eri toimijoille tasapuoliset toimintaedellytykset markkinoilla.

Yhtiötä perustettaessa tulee myös harkita se, luovutetaanko perustettavaan yhtiöön rakennusten lisäksi kiinteistö (maapohja) vai ainoastaan kiinteistöllä sijaitsevat rakennukset. Mikäli maanomistus säilytetään kaupungilla, tulee jokaisesta kiinteistöstä laatia maanvuokrasopimus yhtiön kanssa. Kiinteistöverolain mukaisesti kunta ei maksa kiinteistöveroä, mutta yhtiö on verovelvollinen. Tämä tulee huomioida yhtiön taloudellisessa suunnittelussa. Omaisuuden luovutuksessa tulee huomioida myös EU:n valtioneuvoston päätös ja luovutusehtojen tulee olla markkinaehtoiset.

Yhtiöittämisen valmisteluprosessi

Yhtiön perustaminen ja sen rakenteellinen liittäminen osaksi Loviisa-konsernia on pitkäkestoinen ja eri päätöksentekovaiheita edellyttävä prosessi. Yhtiön perustamisen ja taloudellisen mallinnuksen lisäksi valmistelu edellyttää yhtiön operatiivisen toiminnan ja juoksevan hallinnon rakentamista, jotta yhtiö on toimintavalmis 1.1.2026 mennessä. Erilaiset järjestelmät ja palvelut tulee kilpailuttaa ja riittävä henkilöstöresurssi hankkia ennen yhtiön toiminnan aloitusta.

Yhtiön perustaminen edellyttää mm. seuraavia valmistelutoimenpiteitä:

- yhtiörakenteen, yhtiöittämisprosessin, apporttisijoituksen toteutustavan ja yhtiön toimintaperiaatteen suunnittelu (liiketoimintasuunnitelma)
- Yhtiön taloudellisten ennusteiden laatiminen
- Yhtiöittämisprosessin, apporttisijoituksen toteutustavan ja vuokrasopimuksen siirron juridisen ja verotuksellisen analyysin tekeminen
- Yhtiön perustamisasiakirjojen valmistelu ja rekisteröintien hoitaminen
- Yhtiön resursoinnin sekä hallituksen koostumuksen valmistelu
- Yhtiön sopimusten valmistelu (hallinto, taloushallinto, henkilöstö, kiinteistön ylläpito)
- Yhtiön rahoituksen valmistelu
- Investointihankkeen resursoinnin valmistelu (sisäiset, kaupungin sekä ulkoiset resurssit)
- Hyvinvointialueen nykyisen vuokrasopimuksen siirtäminen yhtiölle sekä aiesopimus uuden vuokrasopimuksen solmimisesta

Yhtiöittämisen osalta tulee myös selvittää verotukseen liittyviä seikkoja. Tämä saattaa tarkoittaa mm. ennakkokäsityksen hakemista verohallinnolta (varainsiirtoverovapauteen liittyen). Kuntien yhtiöittäessä Sote-toimitilojen siirtoa koskeva varainsiirtovapaus mahdollistaa siirrot yhtiöön 1.1.2024 alkaen ilman veroseuraamuksia ja laissa säädettyjen kriteerien täyttyessä. Verovapaus on tulkittu yhteensopivaksi EU:n valtioneuvoston päätöksen kanssa.

Sosiaali- ja terveydenhuollon sekä pelastustoimen kiinteistöjen yhtiöittämisessä myös vuokrasuhteen osapuolet tulevat muuttumaan, mikä saattaa vaikuttaa arvonalisäverotukseen liittyviin tekijöihin, koska kuntaan

Kaupunginhallitus
Kaupunginhallitus

§ 124
§ 245

07.04.2025
30.06.2025

sovelletaan erilaista arvonlisäverosääntelyä kuin yhtiöön. Siten valmistelussa tulee varmistaa myös arvonlisäveroteknologia toimintamallit ja ottaa huomioon mahdollisiin kiinteistöinvestointeihin sisältyvä palautuspotentiaali ja juoksevien kulujen arvonlisäveron säästömahdollisuudet.

Valmistelun lähtökohdat

Valmistelijoiden esittämät tähänastiseen selvitykseen perustuvien yhtiöittämisen valmistelun lähtökohtien esitetään olevan seuraavat:

Kaupunki yhtiöittää sosiaali- ja terveydenhuollon sekä pelastustoimen käytössä olevat toimitilat 1.1.2026 mennessä. Nämä toimitilat ilmenevät liitteestä.

Kaupunki perustaa toimitilojen hallintaa ja vuokraamista varten uuden yhtiön, jonka tehtäviin kuuluu sosiaali- ja terveydenhuollon sekä pelastustoimen tilojen ylläpitäminen ja vuokraaminen sekä muiden mahdollisten julkisten tilojen ylläpitäminen ja vuokraaminen Loviisan kaupungin alueella. Loviisan kaupunki omistaa yhtiön koko osakekannan yksin. Yhtiön toimialaa ei ole syytä rajata pelkästään sosiaali- ja terveydenhuollon sekä pelastustoimen tilojen hallintaan ja vuokraamiseen, vaan jo tässä vaiheessa on tarkoituksenmukaista huomioida mahdolliset muut vuokraustarpeet mahdollistava toiminta.

Kaupunki ei siten siirrä vuokraustoimintaa jo olemassa olevaan kaupunkikonserniin kuuluvaan vuokralatoyhtiöön (Loviisan Asunnot). Tältä osin tulee kuitenkin huomioida, että nykyisiin sosiaali- ja terveydenhuollon toimitiloihin sisältyy ARA-rajoitusten kohteena oleva kiinteistö (Harmaakallion palvelutalo). Sen osalta valmistelun edetessä selvitetään ja ratkaistaan erikseen tarkoituksenmukaisin toimija kohteen hallintaan ja vuokraamiseen.

Yhtiömuodoksi valitaan kiinteistöosakeyhtiö. Tämä on perusteltua, koska yhtiön toimialaksi on tarkoitettu pelkästään julkisten kiinteistöjen (sosiaali- ja terveydenhuollon ja pelastustoimen kiinteistöt rakennuksineen ja muut julkisessa käytössä olevat kohteet) hallinta ja vuokraaminen.

Olemassa olevat sosiaali- ja terveydenhuollon sekä pelastustoimen käytössä olevat toimitilat kiinteistöineen siirretään perustettavaan yhtiöön apporttina. Yhtiöoikeudellisesti apporttiluovutuksessa on kyse osakkeiden merkintähinnan maksamisesta rahan sijasta apporttiomaisuudella. Kiinteistöjen (maapohjan) siirtämisen osalta mainittu lähtökohta perustuu tähän saakka tehdyn valmistelun pohjalta muodostettuun arvioon. Mikäli tarkoituksenmukaisuus puoltavat valmistelun edetessä muuta ratkaisua, arvioidaan kiinteistöjen siirtäminen uudelleen.

Yhtiön pääomittamisesta päättää kaupunginvaltuusto erikseen.

Liite

Esittelijä

Kaupunginjohtaja Tomas Björkroth

Kaupunginhallitus
Kaupunginhallitus

§ 124
§ 245

07.04.2025
30.06.2025

Ehdotus Kaupunginhallitus käy lähetekeskustelun yhtiöittämisen suuntaviivoista.

Kaupunginhallitus päättää, että sosiaali- ja terveydenhuollon ja pelastustoimen käytössä olevien kiinteistöjen yhtiöittämisen valmistelu aloitetaan valmistelijoiden esittämin valmistelun lähtökohdin.

Käsittely Kaupunginhallitus totesi, että listaus kiinteistöistä tulee päivittää.

Päätös Päätös ehdotuksen mukainen.

KH 30.06.2025 § 245
381/02.07.00/2025

Valmistelijat

Talousjohtaja Fredrik Böhme
Tilapäällikkö Kenneth Albrecht
Asianajaja Anu Perho / Asianajotoimisto Perho Oy

Taustaa

Loviisan kaupunginhallitus on 7.4.2025 (§ 125) päättänyt Loviisan kaupungin omistamien sosiaali-, terveys- ja pelastuspalvelukiinteistöjen yhtiöittämisen valmistelusta.

Päätöksen jälkeen yhtiöittämisen valmistelua on jatkettu määrittämällä yhtiöittämisen tarkempi suunnitelma ja aikataulu, yhtiöittämisen tarkempi malli, aloittamalla yhtiöiden taloudellisen laskennan valmistelu ja liiketoimintamallin määrittely, yhtiöiden operatiivisen johdon järjestely sekä yhtiöiden perustamiseen liittyvä juridinen suunnittelu ja toimenpiteet.

Aikataulu

Yhtiöittämisen keskeisten vaiheiden tavoiteaikataulu on kuvattu Liitteessä 1. Aikataulu ja vaiheet tulevat täsmentymään tarpeen mukaan. Olennaiset kaupungin päätöksenteon ajankohdat ovat tavoiteaikataulun mukaan kaupunginvaltuustot 20.8.2025 (yhtiöiden perustaminen) sekä 15.10.2025 (niin sanotut kiinteistöjen apporttisijoitukset uusiin yhtiöihin ja vuokrasopimusten hyväksyminen ja siirto).

Yhtiörakenne

Yhtiörakenteeksi tultaneen taloudellisista ja hallinnollisista syistä esittämään kahden yhtiön mallia, jossa hyvinvointialueelle vuokrattavat, niin sanotut ARA-kohteet tulevat yhteen suoraan kaupunkiemon alle perustettavaan yhtiöön ja vapaarahoitteiset kohteet toiseen suoraan kaupunkiemon alle perustettavaan yhtiöön.

ARA-yhtiöön tultaisiin apporttiomaisuutena sijoittamaan Harmaakallion palvelutalo. Hyvinvointialue on ilmoittanut, ettei se halua vuokrata Rosenkullan kiinteistön rivitaloja, jolloin niiden sijoittaminen yhtiöön ei ole välttämättä perusteltua. Rivitalojen osalta tullaan tekemään esitys päätöksentekoon yhtiöittämistä koskevien päätösten yhteydessä.

Kaupunginhallitus
Kaupunginhallitus

§ 124
§ 245

07.04.2025
30.06.2025

Yhtiöittämisen ja kiinteistöjä koskevien apporttisijoitusten valmistelu

Kaupunki on Liitteessä 1 kuvattujen otsikkotasojen mukaisesti käynnistänyt toimenpiteet koskien yhtiöittämisen ja sitä koskevan päätöksenteon valmistelua ja taloudellista mallinnusta. Valmistelusta vastaavat kaupungin virkamiesjohto, Capex Advisors Oy ja Asianajotoimisto Perho Oy.

Loviisan terveysasemaa koskevat ratkaisut

Hyvinvointialue tullee tarvitsemaan nykyisen terveysaseman tilat kokonaan tai osittain. Mikäli alue ei vuokraisi tiloja kokonaisuudessaan enää lähivuosina, kaupungin on tarkoituksenmukaista linjata, mitä terveysaseman kiinteistölle tehdään jatkossa ja onko esimerkiksi tarkoituksenmukaista tällöin tehdä koko kiinteistön sijoitusta apporttina uuteen perustettavaan sote-kiinteistöjen yhtiöön. Tavoitteeksi esitetään, että kaupunginvaltuusto tekee asiasta myöhemmän esittelyn pohjalta linjaratkaisun valtuustossa 20.8.2025.

Vuokrasopimusneuvottelut ja aiesopimus

Yhtiöittämisen etenemisen kanssa samanaikaisesti kaupunki käy yhtiöittämisen kohteena olevia kiinteistöjä koskevia vuokrasopimusneuvotteluja Itä-Uudenmaan hyvinvointialueen kanssa. Yhtiöiden on määrä toimia markkinaehtoisesti ja siten olla taloudellisesti toimintakykyisiä ja itsenäisiä. Yhtiöiden taloudelliseen ennusteeseen vaikuttavat keskeisesti vuokrasopimusten pituus, pääomavuokrien määrä, kiinteistöjen peruskorjaustarpeiden edellyttämän rahoituksen sekä todellisten ylläpito- ja hallintokustannusten kattava huomiointi vuokrissa.

Vuokrasopimusneuvotteluissa tulee siksi saavuttaa molempien osapuolten hyväksymä lopputulos ennen kuin sitovat kiinteistöjen apporttisijoituksia koskevat päätökset tehdään, jotta yhtiöiden toimintakyvystä markkinaehtoisesti ja talouden ennusteesta saadaan varmuus. Hyvinvointialue on ilmoittanut käsittelevänsä kaupungin tekemää vuokratarjousta poliittisessa päätöksenteossa elokuussa.

Kaupunginhallituksen päätöksessä 7.4.2025 on kirjattu, että kaupunki ja hyvinvointialue voisivat tehdä aiesopimuksen vuokrasopimusten tekemisestä. Aiesopimusta, joka juridisesti sitoisi hyvinvointialueen tekemään vuokrasopimukset tietyllä kaupunkia tyydyttävällä vuokratasolla, ei kuitenkaan alueen kanssa käytyjen neuvottelujen perusteella ole realistista saavuttaa tarkoituksenmukaisessa aikataulussa vaan kaupungin on tässä kohtaa tarkoituksenmukaista keskittyä itse vuokrasopimusneuvotteluun.

Vaihtoehto yhtiöittämiselle

Edellä kuvatulla tavalla hyvinvointialueen kanssa käytävien vuokrasopimusneuvottelujen tulos on ratkaisevaa sen kannalta, onko sote-kiinteistöjen yhtiöittäminen mahdollista ja tarkoituksenmukaista muun muassa osakeyhtiölain näkökulmasta. Koska vuokrasopimuksia ei vielä ole tehty eikä sitovaa neuvottelutulosta niiden osalta ole, katsomme

Kaupunginhallitus
Kaupunginhallitus

§ 124
§ 245

07.04.2025
30.06.2025

välttämättömäksi selvittää yhtiöittämisen valmistelun ohella, mitä seuraisi siitä, että yhtiöittämiä ei tehdä vuoden 2025 loppuun mennessä.

Oheismateriaali
Yhtiöitettävät kiinteistöt
Tavoiteaikataulu, yhtiöittäminen

Esittelijä

Kaupunginjohtaja Tomas Björkroth

Ehdotus

Kaupunginhallitus merkitsee selvityksen valmistelutilanteesta ja tavoiteaikataulusta tiedoksi.

Päätös

Päätös ehdotuksen mukainen.

Alueen varaamisesta Nova Complexille datakeskushankkeen suunnittelua ja myöhempää tontinluovutusta varten

KH 30.06.2025 § 246

664/10.02.02/2025

Valmistelijat

Kaupunkisuunnittelupäällikkö Marko Luukkonen, puh. 0440 555 403,
Kaupunginjohtaja Tomas Björkroth, puh. 040 724 7707

Vuoden 2025 alkupuoliskon aikana Loviisan kaupunki ja elinkeinoyhtiö Cursor Oy ovat saaneet usealta toimijalta yhteydenottoja, joiden tavoitteena on ollut löytää sijoittumispaikka datakeskukselle. Datakeskuksille etsitään yleensä vähintään 10 ha kokoisia tontteja, mutta myös laajempaa aluetta, jonne on mahdollista sijoittaa aluksi pienempi datakeskus ja jota on edelleen jatkossa mahdollista laajentaa. Datakeskusmarkkina on Suomessa tällä hetkellä erittäin vilkas. Sijaintipaikkoja etsivät mm. datakeskuksien loppukäyttäjät, investorit ja kiinteistökehitysyrietykset. Joukkoon mahtuu resursseiltaan ja referensseiltään monenlaista yritystä. Elinkeino-yhtiö Cursor Oy on arvioinut Loviisasta kiinnostuneiden yritysten tarpeita, referenssejä sekä resursseja ja kaupunki vastaavasti datakeskustoimintaan soveltuvaa tonttitarjontaa sekä kaavoitusmahdollisuuksia. Neuvotteluiden ja taustaselvitysten pohjalta on päädytty tarjoamaan kehitettävän alueen varausmahdollisuutta Nova Complexille.

Nova Complex on keväällä 2025 jo varannut Loviisan kaupungilta Itäisen liittymän alueelta kaksi pienempää tonttia datakeskushankkeen suunnittelua varten. Nyt käsiteltävä varausalue täydentää ja laajentaa yrityksen suunnittelualueita mahdollistaen merkittävän datakeskuskeskittymän suunnittelun Loviisaan.

Nova Complex on pyytänyt Loviisan kaupunkia varaamaan vireillä olevan Atomitien asemakaavaluonnoksen mukaisen korttelialueen sekä siihen rajautuvan alueen suunnittelua ja tarvittavaa asemakaavoitusta varten Suunnitteluvarauksen myötä alustavaa hankesuunnittelua ja kaavoitusta viedään samanaikaisesti eteenpäin.

Jo asemakaavoitettua aluetta koskevasta suunnitteluvarauksesta päättää Loviisan hallintosäännön mukaan elinkeino- ja infrastruktuurilautakunta. Nyt kun kyseessä on asemakaavoittamaton alue, on hallintosäännön perusteella kaupunginhallitus toimivaltainen päättämään asiasta (Loviisan kaupungin hallintosääntö § 27).

Liite:
Suunnitteluvaraushakemus

Esittelijä

Kaupunginjohtaja Tomas Björkroth

Ehdotus

Kaupunginhallitus päättää, että Nova Complexille varataan hakemuksen karttaliitteeseen merkitty alue datakeskusalueen suunnittelua varten seuraavin ehdoin:

Varaus on voimassa A1 ja B1 alueiden osalta 30.6.2026 asti tai enintään siihen asti, kunnes alueen asemakaava on ollut 6 kuukautta lainvoimainen. Alueen B2 osalta varaus on voimassa 30.6.2027 asti tai enintään siihen asti, kunnes alueen asemakaava on ollut 6 kuukautta lainvoimainen. Varattavan alueen koko on yhteensä noin 70 hehtaaria (A1 23ha, B1 15ha ja B2 35ha). Mikäli hanke etenee suunnitteluvaiheesta toteutukseen asti, tontinluovutusmenettelyn piiriin tulevien alueiden rajat määräytyvät tarkemmin myöhemmin päätettävän asemakaavan ja laadittavan maanvuokrasopimusten mukaisesti. Maanvuokrasopimukset valmistellaan varausaikana. Yritystonttien hinnoitteluun hankitaan ulkopuolinen hinnoittelulausunto, jonka pohjalta tontin vuosisuokra osaltaan määräytyy. Maa-alue on tällä hetkellä kaupungin omistuksessa ja hallinnassa. Tarkoituksena on pitää korttelialueet kaupungin omistuksessa vähintään siihen asti, kunne alue on riittävästi rakentunut. Asiasta päätetään tarkemmin viimeistään tontinluovutusten yhteydessä.

Varausajalta perittävä maksu on yhteensä 400 €/ha jokaiselta alkavalta 6 kuukaudelta siihen asti, kunnes asemakaava on lainvoimainen. Sen jälkeen peritään varausmaksuna 500 €/ha alkavalta 6 kuukaudelta. Varauskauden alussa maksun suuruus on täten 28 000€/alkava 6 kuukautta. Varausmaksu on maksettava 15.8.2025 mennessä kaupungin lähettämää laskua vastaan, jolloin varaus astuu voimaan.

Varauksensaajan tulee esittää asemakaavan mukainen vuokraushakemus hyvissä ajoin ennen varausajan päättymistä. Vuokrasopimuksen on oltava voimassa ennen kuin rakennuslupa myönnetään.

Varauksensaaja vastaa kaikkien viranomaislupien hakemisesta aiheutuvista kustannuksista ja kaikista rakentamiskustannuksista sekä tulevalla vuokra-alueella mahdollisesti tarvittavien kulkuväylien, johtojen, ojien ym. siirroista. Varauksensaaja vastaa kaavoituksen ja hankkeen edellyttämien erillisselvitysten ja suunnitelmien hankkimisesta. Kaupunki laatii kaavan ottaen huomioon em. selvitykset ja suunnitelmat siten kuin ne voidaan kaavoitukseen liittyvää päätöksentekoa syrjäyttämättä huomioida.

Kaupunki ei vastaa vahingosta, joka varauksensaajalle saattaa aiheutua siitä, ettei hankkeelle saada voimaan asemakaavaa, rakennuslupaa tai ettei varsinaista maanvuokrasopimusta tehdä. Varausta voidaan tarvittaessa jatkaa hankkeen aikatauluun liittyvällä syyllä varausajan päätyttyä enintään yhdellä vuodella ja enintään 6 kuukautta kerrallaan.

Elinkeino- ja
infrastruktuurilautakunta
Kaupunginhallitus

§ 107

18.06.2025

§ 247

30.06.2025

Määräalan ostaminen kiinteistöstä 434-409-3-137 Hartikas

EKIL 18.06.2025 § 107

Valmistelijat

Maankäyttöinsinööri Antti Piippo, puh. 0440 555 421
Kaupunkisuunnittelupäällikkö Marko Luukkonen, puh. 0440 555 403

Asia

Kiinteistön 434-409-3-137 Hartikas omistajan kuolinpesän edustajat ja kaupunki ovat vuodesta 2024 asti käyneet neuvotteluita kiinteistön osia koskevasta maakaupasta. Neuvottelun kohteena olevat alueet sijaitsevat Köpbackan-Haravankylän alueella ja ne on esitetty liitteenä olevissa kartoissa. Kyseessä olevat alueet ovat osittain asemakaavoitettua pientalo-, viher- ja katualueita sekä vireillä olevassa Valkon osayleiskaavassa pientalojen, virkistysalueiden ja pieneltä osin ulkoiluun soveltuvaa metsätalouden aluetta. Kaupan kohteena oleva määräala on pinta-alaltaan noin 55,9 hehtaaria. Pinta-aloja ei ole tarkistusmitattu.

Perustelut

Vapaaehtoinen kauppa eli myyjän aloitteesta vireille tuleva ja samalla kaupungin näkökulmasta tarkoituksenmukainen sekä laaja maanhankinta tulee mahdolliseksi hyvin harvoin. Taajamarakenteen sisältä hankittavat alueet ovat tyypillisesti hyvin pienialaisia. Kaupungin ei ole syytä jättää tätä maanhankintamahdollisuutta käyttämättä.

Kaupunginvaltuuston juuri hyväksymässä Valkon osayleiskaavassa on kaupan kohteena olevia alueita osoitettu muun muassa asumiseen ja virkistykseen. Kaupungin tulee ennen asemakaavoitusta hankkia asemakaavoitettavat (ja virkistyskäyttöön tarkoitetut) maa-alueet omistukseensa. Tämän määräalakaupan myötä kaupungilla tulee olemaan Valkossa pitkäksi aikaa riittävästi raakamaavarantoa asumista ja siihen kytkeytyvää virkistystä varten. Yleiskaavoitettujen alueiden ohella kauppaan sisältyy jonkin verran myös jo puistoksi asemakaavoitettua aluetta. Asemakaavoitettujen alueiden osalta kaupunki on velvoitettu hankkimaan yleiseksi alueeksi kaavoitetut alueet omistukseensa. Kyseessä oleva kauppa sisältää hieman myös jo asemakaavoitettua tonttimaata, joka on tarkoituksenmukaista hankkia tässä yhteydessä kaupungille. Yhdellä tonteista sijaitsee kaupungin omistama rakennus, joten niiltä osin kaupan myötä päättyy kaupungin vuokranmaksuvelvoite.

Osapuolet ovat neuvotelleet kauppahinnasta ja kauppaan sisältyy asemakaavoitettujen ja asemakaavoitettavaksi tarkoitettujen alueiden ohella myös muutamia purkukuntoisia tai välttävissä kunnossa olevia asuin- ja vapaa-ajanrakennuksia. Niille ei kaupassa ole juurikaan laskettu isoa arvoa, sillä osasta rakennuksia aiheutuu ostajalle aikanaan purkukustannuksia. Rakennukset maapohjineen kuuluvat kuitenkin hankittavaan maa-aluekokonaisuuteen, joten myös niiden siirtyminen

Elinkeino- ja
infrastruktuurilautakunta
Kaupunginhallitus

§ 107

18.06.2025

§ 247

30.06.2025

kaupungin omistukseen on katsottu tarkoituksenmukaiseksi. Lisäksi puusto korvataan metsäarvioitsijan laskelman mukaisesti. Maapohjan hinnoittelussa on huomioitu: nykyinen kaavatilanne ja maankäyttömuoto, yleiskaavan mukainen maankäyttö ja sen arvioitu toteutumisaikajänne sekä siihen liittyvä ns. kaavoitusriski.

Vuodelle 2025 varatut maanhankintamäärärahat riittävät kattamaan kauppasumman.

Liitteenä kartta kaupan kohteesta.

Esittelijä

vt. elinkeino- ja infrastruktuurikeskuksen johtaja Kenneth Albrecht

Ehdotus

Elinkeino- ja infrastruktuurilautakunta päättää esittää kaupunginhallitukselle ja edelleen kaupunginvaltuustolle, että Loviisan kaupunki hankkii noin 55,9 hehtaarin suuruisen määräalan Köpbacka-Haravankylässä sijaitsevasta kiinteistöstä 434-409-3-137 Hartikas hintaan 850 354 euroa. Hinta perustuu käytyihin neuvotteluihin myyjän kanssa. Kauppahintaan sisältyy määräalalla sijaitseva puusto ja myyjän omistamat rakennukset. Kaupan kohde on esitetty tässä liitteenä olevissa kartoissa.

Toimivaltaiset viranhaltijat valtuutetaan valmistelemaan ja allekirjoittamaan määräalakauppaa koskevan luovutuskirjan.

Pykälä tarkastetaan välittömästi.

Käsittely

Jäsen Mäntysaari ilmoitti esteellisyydestä (peruste: hallintolain 28. §:n 7. kohta) ja poistui kokouksesta asian käsittelyn ajaksi (klo 17.48–17.57).

Päätös

Elinkeino- ja infrastruktuurilautakunta päätti esittää kaupunginhallitukselle ja edelleen kaupunginvaltuustolle, että Loviisan kaupunki hankkii noin 55,9 hehtaarin suuruisen määräalan Köpbacka-Haravankylässä sijaitsevasta kiinteistöstä 434-409-3-137 Hartikas hintaan 850 354 euroa. Hinta perustuu käytyihin neuvotteluihin myyjän kanssa. Kauppahintaan sisältyy määräalalla sijaitseva puusto ja myyjän omistamat rakennukset. Kaupan kohde on esitetty tässä liitteenä olevissa kartoissa. Toimivaltaiset viranhaltijat valtuutetaan valmistelemaan ja allekirjoittamaan määräalakauppaa koskevan luovutuskirjan. Pykälä tarkastettiin välittömästi.

Jatkokäsittely

Kaupunginhallitus ja kaupunginvaltuusto

KH 30.06.2025 § 247
595/10.00.01/2025

Liite
kartta kaupan kohteesta.

Esittelijä

Kaupunginjohtaja Tomas Björkroth

Elinkeino- ja
infrastruktuurilautakunta
Kaupunginhallitus

§ 107

18.06.2025

§ 247

30.06.2025

Ehdotus

Kaupunginhallitus päättää ehdottaa kaupunginvaltuustolle, että Loviisan kaupunki hankkii noin 55,9 hehtaarin suuruisen määräalan Köpbacka-Haravankylässä sijaitsevasta kiinteistöstä 434-409-3-137 Hartikas hintaan 850 354 euroa. Hinta perustuu käytyihin neuvotteluihin myyjän kanssa. Kauppahintaan sisältyy määräalalla sijaitseva puusto ja myyjän omistamat rakennukset. Kaupan kohde on esitetty tässä liitteenä olevissa kartoissa. Toimivaltaiset viranhaltijat valtuutetaan valmistelemaan ja allekirjoittamaan määräalakauppaa koskevan luovutuskirjan.

Päätös

Päätös ehdotuksen mukainen.

Kaupunginhallitus

§ 248

30.06.2025

Hallintojohtajan rekrytointi ja viran täyttäminen

KH 30.06.2025 § 248
651/01.01.01/2025

Valmistelija

Kaupunginjohtaja Tomas Björkroth

Loviisan hallintojohtaja on siirtymässä toisen työnantajan palvelukseen ja hän on jättänyt irtisanoutumisilmoituksen virastaan 18.6.2025. Kunnan ja hyvinvointialueen viranhaltijasta annetun lain mukaan valtuuston valitsemilla viranhaltijoilla on kahden kuukauden irtisanomisaika, joten hallintojohtajan viimeinen viranhoitopäivä on 19.8.2025.

Hallintojohtajan rooli kaupunginhallinnossa on korvaamaton ja siksi on tärkeää, että uuden hallintojohtajan hakuprosessi käynnistetään viivytyksettä. Tämän johdosta luonnos hallintojohtajan hakuilmoituksesta tuodaan jo tässä vaiheessa kaupunginhallituksen käsittelyyn (liite).

Hakuilmoituksessa on määritelty hallintojohtajan viran pätevyysvaatimukset ja muut viranhoitoon liittyvät vaatimukset, viran pääasialliset vastuut ja tehtävät, virkasuhteen ehdot sekä viran kokonaispalkka. Jotta varmistutaan siitä, että hakijoiden määrä on riittävä ja tarpeeksi kattava, on tarkoituksenmukaista, että rekrytoinnissa voidaan käyttää rekrytointikonsulttia. Valittavasta rekrytointikonsultista riippuen hakuilmoituksen tarkka sisältö saattaa muuttua.

Hallintojohtajan viran täyttäminen kuuluu kaupunginvaltuuston päätäntävaltaan (hallintosääntö 52 § 1) mutta kaupunginhallitus käynnistää omalta osaltaan kyseisen viranhakuprosessin.

Liite:

Hakuilmoitus, hallintojohtaja (luonnos)

Esittelijä

Kaupunginjohtaja Tomas Björkroth

Ehdotus

Kaupunginhallitus päättää

– käynnistää uuden hallintojohtajan hakuprosessin liitteenä olevan hakuilmoituksen mukaisesti

– että rekrytoinnin yhteydessä on mahdollista käyttää rekrytointikonsulttia.

Tämä pykälä tarkastetaan välittömästi.

Käsittely

Jäsen Agneta Alm oli poissa kokouksesta kello 20.06–20.07.

Esittelijä muutti päätösehdotuksen ensimmäistä kohtaa siten, että se kuuluu seuraavasti:

”Kaupunginhallitus päättää

Kaupunginhallitus

§ 248

30.06.2025

- käynnistää uuden hallintojohtajan hakuprosessin liitteenä olevan hakuilmoituksen mukaisesti, kuitenkin niin, että virantoimitus alkaa 1.9.2025 jälkeen sopimuksen mukaan”

Muutos hyväksyttiin yksimielisesti.

Kaupunginhallitus päätti lisäksi yksimielisesti, että liitteenä olevan hakuilmoituksen virkkeestä ”Osana rekrytointiprosessia käytämme mahdollisesti henkilöarviointia” poistetaan sana ”mahdollisesti”.

Kaupunginhallitus päätti, että haastatteluryhmään kuuluvat: kaupunginvaltuuston puheenjohtaja Otto Andersson, kaupunginhallituksen puheenjohtaja Meri Lohenoja, kaupunginhallituksen 2. varapuheenjohtaja Mia Heijnsbroek-Wirén, kaupunginjohtaja Tomas Björkroth, henkilöstöpäällikkö Thomas Grönholm sekä rekrytointikonsultti.

Päätös

Päätös ehdotuksen mukainen huomioituna yllä selostetut muutokset.

Pykälä tarkastettiin välittömästi.

Tauko kello 20.33–20.43.

Kaupunginhallitus

§ 249

30.06.2025

Elinkeino- ja infrastruktuurikeskuksen johtajan viran lakkauttaminen sekä elinkeinojohtajan ja teknisen johtajan virkojen perustaminen

KH 30.06.2025 § 249

650/01.01.01/2025

Valmistelija

Kaupunginjohtaja Tomas Björkroth

Kaupunginvaltuusto päätti 7.5.2025 § 47 kaupungin uudesta henkilöstöorganisaatiosta. Uuden organisaation saattaminen käytäntöön edellyttää eräiden virkojen lakkauttamista ja uusien perustamista.

Liitteet:

Teknisen johtajan viran tehtävät ja pätevyysvaatimukset
Elinkeinojohtajan viran tehtävät ja pätevyysvaatimukset

Esittelijä

Kaupunginjohtaja Tomas Björkroth

Ehdotus

Kaupunginhallitus päättää

1. että lakkautetaan elinkeino- ja infrastruktuurikeskuksen johtajan virka siten, että virka lakkaa 31.8.2025
2. että perustetaan elinkeinojohtajan ja teknisen johtajan virat kaupunginvaltuuston 25.6.2025 hallintosääntöön tekemien muutosten perusteella
3. että julistetaan elinkeinojohtajan ja teknisen johtajan virat haettaviksi niin, että nämä voidaan täyttää 1.9.2025 alkaen tai sopimukseen mukaan
4. hyväksyä virkojen pätevyysvaatimukset, tehtävät ja kokonaispalkan (liitteenä).

Rekrytoinnissa voidaan käyttää ulkopuolista asiantuntijaa.

Tämä pykälä tarkastetaan välittömästi.

Käsittely

Esittelijä muutti päätösehdotustaan siten, että päätösehdotukseen lisätään: "Tehtävän vaativuus ja tärkeys kaupungin edunvalvonnassa ja kehittämisessä huomioiden kaupunginhallitus valtuuttaa kaupunginjohtajan yhdessä henkilöstöpäällikön kanssa arvioimaan mahdollisuutta siirtää elinkeinojohtajan virka palkkatasolle B1 (palkka 7 000 euroa kuukaudessa)".

Lisäksi esittelijä muutti päätösehdotuksen neljättä kohtaa siten, että se kuuluu seuraavasti: "4. hyväksyä virkojen pätevyysvaatimuksen, tehtävät ja kokonaispalkan (liitteenä), kuitenkin niin, että teknisen johtajan pätevyysvaatimuksina ovat hyvä suomen ja ruotsin kielen taito sekä käytännössä osoitettu henkilöstöjohtamisen osaaminen."

Muutokset hyväksyttiin yksimielisesti.

Kaupunginhallitus

§ 249

30.06.2025

Elinkeinojohtajan viran hakuilmoituksessa ilmoitettuihin pätevyysvaatimuksiin liittyen kaupunginhallitus päätti yksimielisesti, että elinkeinojohtajalta edellytetään soveltuvaa ylempää korkeakoulututkintoa sekä perehtyneisyyttä talousasioihin. Lisäksi viranhaltijalta edellytetään hyvää suullista ja kirjallista suomen, ruotsin ja englannin kielen taitoa. Elinkeinojohtajalta edellytetään lisäksi kokemusta elinkeinoelämästä ja strategista näkemystä elinvoima-/elinkeinokehittämisestä.

Teknisen johtajan viran hakuilmoituksessa ilmoitettuihin pätevyysvaatimuksiin liittyen kaupunginhallitus päätti yksimielisesti, että tekniseltä johtajalta edellytetään lisäksi kokemusta talouden suunnittelusta ja seurannasta sekä julkisista hankinnoista.

Lisäksi kaupunginhallitus päätti yksimielisesti, että molemmissa rekrytoinneissa käytetään henkilöarviointia.

Kaupunginhallitus päätti, että elinkeinojohtajan viran haastatteluryhmään kuuluvat: elinkeino- ja maaseutulautakunnan puheenjohtaja, kaupunginvaltuuston 1. varapuheenjohtaja Satu Hämäläinen, kaupunginhallituksen 2. varapuheenjohtaja Mia Heijnsbroek-Wirén, kaupunginhallituksen jäsen Teemu Peräkylä, kaupunginjohtaja Tomas Björkroth, henkilöstöpäällikkö Thomas Grönholm sekä rekrytointikonsultti.

Kaupunginhallitus päätti, että teknisen johtajan viran haastatteluryhmään kuuluvat: teknisen lautakunnan puheenjohtaja, kaupunginvaltuuston 2. varapuheenjohtaja Petri Hakasaari, kaupunginhallituksen jäsen Leif Skogster, kaupunginhallituksen jäsen Arja Isotalo, kaupunginjohtaja Tomas Björkroth, henkilöstöpäällikkö Thomas Grönholm sekä rekrytointikonsultti.

Päätös

Päätös ehdotuksen mukainen huomioituna yllä esitetyt lisäykset ja muutokset.

Pykälä tarkastettiin välittömästi.

Kaupunginhallitus

§ 250

30.06.2025

Harjunteen koulun apulaisrehtorin (2131) virkanimikkeen muutos Harjunteen rehtorin viraksi 1.8.2025 alkaen

KH 30.06.2025 § 250

665/01.01.00/2025

Valmistelijat

Sivistys- ja hyvinvointikeskuksen johtaja Kirsi Kinnunen
Vt. koulutuspäällikkö Auli Saarinen

Harjunteen koulun ja Loviisan lukion hallinnon kuormittuneisuuden johdosta on kasvatus- ja sivistyslautakunta 14.5.2025 (§ 48) päättänyt hyväksyä suomenkielisen koulutusjaoston (15.4.2025 § 27) esityksestä vuonna 2024 laaditun selvityksen malleista vaihtoehdon B (kaksi rehtoria ja yksi apulaisrehtori) toteutettavaksi 1.8.2025 alkaen.

Harjunteen koulun ja Loviisan lukion johtamismallin toteutuksen tulee toteutua siten, että kuukausien 8–12 2025 kustannukset katetaan kustannuspaikoilta Harjunteen koulu 2114213001, Loviisan lukio 2114280001 ja Hallinto, koulutus 2114260001. Vuoden 2026 talousarvioon ja tuleville taloussuunnitelmavuosille tulee huomioida vaihtoehdon vaikutukset talous- ja henkilöstösuunnitelmassa.

Virkanimikkeen päivittäminen

Laura Tenhunen on valittu Harjunteen koulun rehtorin vakinaiseen virkaan (2102) 1.8.2015 alkaen suomenkielisen koulutusjaoston 12.3.2015 (§ 5) päätöksellä. Päätöksessä todetaan, että ”Harjunteen yhtenäiskoulun rehtorin tehtäviin kuuluu erityisluokkia sisältävän yhtenäiskoulun sekä lukion johtaminen.”

Harjunteen koulun rehtorin virkanimikettä on päivitetty hallinnollista vastuuta, tehtävänkuvaa ja organisaatorakennetta vastaavaksi 1.8.2025 alkaen. Virka (2102) on muutettu Loviisan lukion viraksi, erottaen yhtenäiskoulun erityisluokkia sisältävän Harjunteen rehtorin viran kokonaisuudesta. (KH 16.6.2025 § 216)

Harjunteen koulun apulaisrehtorin virka (2131) henkilöstösuunnitelmassa tulee päivittää ja muuttaa Harjunteen koulun rehtorin viraksi sisältäen erityisluokat.

Ratkaisuvallan perusteet

Kaupunginvaltuuston (13.11.2024 § 132) päättämä Loviisan kaupungin voimassa oleva hallintosääntö 1.1.2025 alkaen määrittää virkanimikkeen muuttamisesta seuraavaa (§ 48): Kaupunginhallitus päättää niiden virkojen virkanimikkeiden muuttamisesta, jotka eivät perustu henkilöstösuunnitelmaan.

Rehtorin viran 2101 kelpoisuusehdot määräytyvät opetustoimen henkilöstön kelpoisuusvaatimuksista annetun asetuksen 986/1998 mukaisesti.

Esittelijä

Kaupunginjohtaja Tomas Björkroth

Kaupunginhallitus

§ 250

30.06.2025

Ehdotus

Kaupunginhallitus päättää

a) muuttaa Harjunteen koulun apulaisrehtorin virkanimikkeen (2131) Harjunteen koulun rehtorin viraksi 1.8.2025 alkaen

Syyslukukauden 2025 kuukausien 8–12 osalta määräraha sisältyy koulutuksen vastuualueen talousarvioon. Kevätlukukauden 2026 ja eteenpäin määräraha sisällytetään kyseisten vuosien talousarvioon ja -suunnitelmaan.

b) tarkastaa tämän pykälän kokouksessa.

Päätös

Päätös ehdotuksen mukainen.

Pykälä tarkastettiin välittömästi.

Lausunnon antaminen eduskunnan oikeusasiamiehelle asiakirjapyyntöä käsittelyä koskevassa asiassa

KH 30.06.2025 § 251
762/10.03.01.01/2024

Valmistelija

Hallintojohtaja Elina Amnell-Holzhäuser

Eduskunnan oikeusasiamies on pyytänyt Loviisan kaupunkia antamaan selvitys ja lausunto asiassa, joka koskee Loviisan kaupungin menettelyä asiakirjapyyntöä käsittelyä koskevassa asiassa.

Loviisan kaupunkia on pyydetty toimittamaan kantelun tutkimiseksi tarvittava selvitys asiakirjapyyntöä käsittelystä vastuussa olleilta henkilöiltä sekä antamaan oma lausunto asiassa. Selvityksessä ja lausunnossa on pyydetty kiinnittämään huomioita erityisesti siihen, mitä julkisuuslaissa on säädetty asiakirjapyyntöjen käsittelystä.

1. Kantelun sisältö

Kaupunginhallitukseen kohdistetussa kantelussa arvostellaan kaupungin menettelyä seuraavalla tavalla:

Kantelija on toimittanut 19.9.2024 kaupungille sähköpostitse asiakirja- ja tietopyyntö. Kirjaamosta on toimitettu kantelijalle vastaanottokuittaus ja asian diaarinumero. Kantelija on pyytänyt asiakirja- ja tietopyyntöllä kaupungin omistamien metsien hoitoon liittyviä asiakirjoja ja tietoja. Asiakirjoja ei ole toimitettu kuitenkaan 3.12.2024 mennessä eikä kantelijalle ole ilmoitettu, ettei pyydettyjä asiakirjoja olisi olemassa. Kantelijalle ei myöskään ole ilmoitettu, että asiakirja- ja tietopyyntöä olisi jotakin epäselvää. Kantelussa esitetään, että piittaamattomuus lain ja kaupungin hallintosäännön määräyksistä sekä julkisuuslaissa säädetyistä aikarajoista on Loviisan kaupunginhallinnossa toistuvaa ja jatkuvaa sekä siten ilmeisen tahallista. Kantelussa viitataan viranomaisten toiminnan julkisuudesta annetun lain 14 §:n 4 momenttiin, hallintolain 7 §:n 1 momenttiin ja todetaan, että asian käsittelyn lainmukaisuudesta on vastuussa kuntalain 38 §:n, 39 §:n ja hallintosäännön 2 §:n perusteella kaupunginhallitus. Lisäksi kantelussa todetaan, että kaupunginhallituksen tulee valvoa, että sen alainen kunnan johtaja toimeenpanee hallintosäännössä määrätty valvontavelvollisuutensa. Näiltä osin on viitattu kaupungin hallintosäännön 34 §:n 1 ja 2 momenttien kohdissa 3. ja 4. määrättyihin valvontavelvollisuuksiin. Kantelussa esitetään myös, että Loviisan kaupunginhallitus ei toimeenpane kuntalaissa määrättyä laillisuuden valvontatehtävää ja ei suhtaudu vakavasti edes ylimmiltä laillisuusvalvojalta saatuihin huomautuksiin eikä koskaan anna asiasta virkavastuullisille lain vastaisesti toimineille johtaville viranhaltijoille varoitusta tai edes huomautusta. Kaupunginhallitus merkitsee saadut huomautukset vain tiedoksi eikä koskaan ryhdy konkreettisiin toimenpiteisiin.

2. Asian selvittäminen

Loviisan kaupungin kirjaamoon on 19.9.2024 tullut kantelijalta asiakirja- ja tietopyyntö. Kyseessä on sama asiakirja- ja tietopyyntö, kuin kantelun liitteenä esitetty asiakirja. Asiakirja- ja tietopyyntö on toimitettu kirjaamosta 19.9.2024 tiedoksi silloiselle elinkeino- ja infrastruktuurikeskuksen johtajalle, infrastruktuuripäällikölle ja kahdelle toimistosihteerille. Asiakirja- ja tietopyyntö on toimitettu edellä mainituille asianhallinta- ja käsittelyjärjestelmästä, jolloin vastaanottajat ovat saaneet järjestelmän lähettämän sähköpostiviestin asian vireilletulosta. Lisäksi asiakirja- ja tietopyyntö on samana päivänä kirjaamosta toimitettu tiedoksi erikseen sähköpostitse kaupunginpuutarhurille.

Asiahallinta- ja käsittelyjärjestelmästä ei ilmene, että asiakirja- ja tietopyyntöön olisi vastattu.

Kantelun johdosta on valmistelijan toimesta pyydetty lausunnot infrastruktuuripäällikkö ja vt. elinkeino- ja infrastruktuurikeskuksen johtaja Pekka Steniukselta, kaupungin puutarhuri Mikko Ruotsalaiselta ja maaseutupäällikkö Sam Vickholmilta. Lisäksi vt. elinkeino- ja infrastruktuurikeskuksen johtajan sijaisena (sijaisuus ajalla 19.5.–22.6.2025) toiminut tilapalvelupäällikkö Kenneth Albrecht on puhelimitse ollut yhteydessä kantelussa tarkoitetun asiakirja- ja tietopyynnön vireilletulon aikaan elinkeino- ja infrastruktuurikeskuksen johtajana toimineeseen, sittemmin toisen työnantajan palvelukseen siirtyneeseen, Sari Paljakkaan, ja tiedustellut häneltä lausunnon antamista. Sari Paljakka on ilmoittanut, ettei anna asiassa erillistä lausuntoa. Vt. elinkeino- ja infrastruktuurikeskuksen johtajan sijaisena toiminut tilapalvelupäällikkö on antanut asiassa oman selvityksen, johon on kirjattu myös Sari Paljakan puhelimitse antama selvitys asiasta.

Infrastruktuuripäällikön ja vt. elinkeino- ja infrastruktuurikeskuksen johtajan lausunnossa todetaan muun ohella seuraavaa: Kirjaamo on vastaanottanut 19.9.2024 asiakirja- ja tietopyynnön. Sen johdosta on käynnistetty selvitystyö, jotta asian käsittely ei ole edennyt toivotulla tavalla eikä se ole johtanut ratkaisuun määräajassa. Pynnön käsittelyyn osallistuneilla ei ole ollut riittäviä ohjeita tai tietoa kaupungin sisäisistä menettelytavoista asiakirja- ja tietopyyntöjen käsittelemiseksi. Lisäksi viesti on mahdollisesti välittynyt usealle eri taholle ilman selkeää vastuunjakoa, minkä seurauksena ei ole ollut yksiselitteisesti tiedossa, kenellä on lopullinen vastuu pyynnön käsittelemisestä. Tiedonkulun osalta on tunnistettu puutteita nykyisessä toimintamallissa. Kirjaamosta lähetetyt asiakirjapyynnot toimitetaan yksittäisiin sähköpostiosoitteisiin ja tämä lisää riskiä, että pyynnot jäävät huomaamatta muun sähköpostiliikenteen joukossa. Lisäksi organisaatiossa on ollut henkilöstön merkittävää vaihtumista, mikä on vaikeuttanut uusien työntekijöiden perehdyttämistä asiakirja- ja tietopyyntöihin liittyviin menettelyihin. Kattavaa ohjeistusta tai vakiintunutta toimintatapaa ei ole ollut käytössä eikä prosessista ole laadittu selkeää ja yhtenäistä kuvausta. Pyyntöjen käsittelyn seurannalle ei ole ollut käytössä riittävää järjestelmää, mikä on osaltaan lisännyt riskiä, ettei yksittäisiin pyyntöihin vastata lain edellyttämällä tavalla esimerkiksi työkuorman tai henkilöstömuutosten vuoksi.

Vt. elinkeino- ja infrastruktuurikeskuksen johtajan sijaisen ja tilapalvelupäällikön lausunnossa todetaan seuraavaa: Kirjaamo on vastaanottanut 19.9.2024 tieto- ja asiakirjapyynnön. Asiakirjapyynnön

kohteena olevasta toiminnasta vastaa elinkeino- ja infrastruktuurikeskuksen johtaja. Loviisan taajametsistä ja asemakaavoitetuista niityistä vastaa kaupungin puutarhuri, metsistä ja pelloista vastaa maaseutupäällikkö. Ajankohdan aikainen keskuksen johtaja ei ole enää kaupungin palveluksessa. Häntä on 10.6.2025 kuulu asiassa puhelimitse ja häneltä on tiedusteltu, haluaako hän antaa asiassa kirjallisen selvityksen, johon hän on vastannut, ettei anna erillistä selvitystä. Hän on kuvannut asiaa siten, että pyynnön tultua hänelle tietoon, hän on siirtänyt asian vastuualueen viranhaltijoille kaupunginpuutarhuri Mikko Ruotsalaiselle ja maaseutupäällikölle Sam Vickholmille. Hän kertoi muistuttaneensa asiasta heille normaaliin tapaan ja kertoi, että alkuselvityksessä ilmeni, ettei kyseisiä asiakirjoja koskevia päätöksiä ole tehty, jolloin asiakirjoja ei voitu toimittaa. Sen jälkeen ei ole tarkistettu kenenkään asiaa selvittäneen toimesta, onko asiakirjapyyntöön vastattu. Vt. elinkeino- ja infrastruktuurikeskuksen johtajan sijaisena toiminut ja tilapalvelupäällikkö toteaa, että jälkikäteen vastaus, ettei asiakirjapyynnön mukaisia asiakirjoja ole olemassa, on lähetetty asiakirjapyynnön tehneelle 11.6.2025.

Maaseutupäällikön lausunnossa todetaan muun ohella seuraavaa: Tietopyynnössä jää hieman epäselväksi, tarkoitetaan asialla 1 vanhaa käytöstä poistettua talousmetsien metsänhoitosuunnitelmaa tai nykyistä metsätietokantaa. Mistä on kyse myös asiassa 2 ja joka sisältää kaupungin metsäomistukset kokonaisuudessaan. Talousmetsien vanhentuneen suunnitelman tiedot olisi ollut isosta työmäärästä huolimatta mahdollista kopioida kokonaisuudessaan. Nykyään käytössä olevan Foresta-ohjelman tiedot ovat monimuotoisia ja laajoja. Tiedot pidetään ajantasaisina ja ne muuttuvat jatkuvasti. Niistä tehdään tarpeen mukaan ajoja ja niiden erittelemätön kokonaisjulkaisu ei käytännössä ole mahdollista. Vuosittaiset hakkuu- ja hoitosuunnitelmat on käsitelty talousmetsien osalta maaseutulautakunnassa ja nämä on julkaistu käsittelyn yhteydessä. Näihin sisältyy osittain metsätietokannan perustietoa. Kaupungin olisi pitänyt tiedottaa pyytäjää yllä esitellyistä seikoista. Siltä osin kaupungin prosessi on pettänyt.

Kaupungin puutarhurin lausunnossa todetaan seuraavaa: Kirjaamo on vastaanottanut asiakirja- ja tietopyynnön 19.9.2024. Asiaa on organisaation sisällä lähdetty selvittämään, mutta tieto asiakirjojen etsimisestä on tavoittanut metsien ja viheralueiden hallinnoitsijat (kaupunginpuutarhuri) vasta 5.11.2024, jolloin on myös selvitysten pohjalta todettu, että pyydettyjä asiakirjoja ei ole saatavilla. Tämän jälkeen asian loppuun saattaminen on jäänyt kesken, sillä selvitystä tehneillä henkilöillä (kaupunginpuutarhuri) ei ole ollut tiedossaan ohjeistusta tieto- ja asiakirjapyyntöjen vastaamisen aikarajoista tai Loviisan kaupungin omasta prosessista asiaan liittyen. Tämän hetkisessä järjestelmässä ongelma on tiedonkulku, sillä pyynnot tulevat asiaa selvittävien sähköposteihin ja usein hukkuvat sähköpostitulvaan. Varsinkin kun tietopyynnot tulevat myös esihenkilöasemassa olevalle henkilölle, joka tasapainoilee päivittäisen työnjohdon, asiantuntijatehtävien ja hallinnoitavien alueiden tarkoituksenmukaisen hoidon kanssa. Organisaatiossa on myös paljon vaihtuvuutta kroonisen resurssipulan myötä, eikä esimerkiksi tieto- ja asiakirjapyyntöön vastaamisen prosessia ole perehdytetty aivan kaikille uusimmille työntekijöille. Tieto- ja asiakirjapyyntöä ei ole käsitelty niissä määrääjoissa, mitä julkisuuslaissa säädetään.

3. Oikeusohjeet

Hallintolain 7 §:n 1 momentin mukaan asiointi ja asian käsittely viranomaisessa on pyrittävä järjestämään siten, että hallinnossa asioiva saa asianmukaisesti hallinnon palveluita ja viranomainen voi suorittaa tehtävänsä tuloksellisesti. 23 §:n mukaan asia on käsiteltävä ilman aiheetonta viivytystä. Viranomaisen on esitettävä asianosaiselle tämän pyynnöstä arvio päätöksen antamisajankohdasta sekä vastattava käsittelyn etenemistä koskeviin tiedusteluihin.

Viranomaisten toiminnan julkisuudesta annetun lain 9 §:n 1 momentin mukaan jokaisella on oikeus saada tieto viranomaisen asiakirjasta, joka on julkinen. 14 §:ssä säädetään muun ohella, että viranomaisen asiakirjan antamisesta päättää se viranomainen, jonka hallussa asiakirja on, jollei 15 §:n 3 momentissa tai muualla laissa toisin säädetä. Kunnanvaltuusto voi hallintosäännössään kuitenkin antaa tässä laissa tarkoitettuna viranomaisena toimivalle kunnalliselle toimielimelle oikeuden siirtää päättämässään laajuudessa asiakirjan antamista koskevaa viranomaisen ratkaisuvalltaa alaiselleen viranhaltijalle. Tiedon asiakirjan sisällöstä antaa se viranomaisen henkilöstöön kuuluva, jolle viranomainen on tämän tehtävän määrännyt tai jolle se hänen asemansa ja tehtäviensä vuoksi muuten kuuluu. Jos virkamies tai muu 2 momentissa tarkoitettu henkilö kieltäytyy antamasta pyydettyä tietoa, hänen on: 1) ilmoitettava tiedon pyytäjälle kieltäytymisen syy; 2) annettava tieto siitä, että asia voidaan saattaa viranomaisen ratkaistavaksi; 3) tiedusteltava asian kirjallisesti vireille saattaneelta tiedon pyytäjältä, haluaako hän asian siirrettäväksi viranomaisen ratkaistavaksi; sekä 4) annettava tieto käsittelyn johdosta perittävistä maksuista. Tässä pykälässä tarkoitettu asia on käsiteltävä viivytyksettä, ja tieto julkisesta asiakirjasta on annettava mahdollisimman pian, kuitenkin viimeistään kahden viikon kuluessa siitä, kun viranomainen on saanut asiakirjan saamista koskevan pyynnön. Jos pyydettyjä asiakirjoja on paljon tai niihin sisältyy salassa pidettäviä osia tai jos muu niihin rinnastettava syy aiheuttaa sen, että asian käsittely ja ratkaisu vaativat erityistoimenpiteitä tai muutoin tavanomaista suuremman työmäärän, asia on ratkaistava ja tieto julkisesta asiakirjasta annettava viimeistään kuukauden kuluessa siitä, kun viranomainen on saanut asiakirjan saamista koskevan pyynnön.

Asiakirja- ja tietopyynnön vireille tullessa voimassa olleessa Loviisan kaupungin hallintosäännössä asiakirjapyyntöihin vastaamista koskee 42 §, jonka mukaan kaupunginvaltuuston ja kaupunginhallituksen asiakirjoja koskevat tietopyynnot ratkaisee hallintojohtaja. Toimielin voi päättämässään laajuudessa siirtää asiakirjan antamista koskevaa viranomaisen toimivaltaansa alaiselleen viranhaltijalle.

Tiedossa ei ole, että elinkeino- ja infrastruktuurilautakunta tai maaseutulautakunta, joiden toimialalle 19.9.2024 tehty asiakirja- ja tietopyyntö kuuluu, olisi tehnyt päätöksiä tietopyyntöjen ratkaisemisesta.

Edellä mainitun johdosta Loviisan kaupungissa asiakirjapyyntöihin vastaamisen osalta on käytännössä toimittu (pois lukien kaupunginvaltuuston ja kaupunginhallitusten asiakirjojen, joiden antamisesta päättää hallintojohtaja, osalta) noudattaen viranomaisten

toiminnan julkisuudesta annetun lain 14 §:n 2 momenttia, jonka mukaan tiedon asiakirjan sisällöstä antaa se viranomaisen henkilöstöön kuuluva, jolle sen hänen asemansa ja tehtäviensä vuoksi muuten kuuluu.

4. Johtopäätökset

Selvityksen perusteella kaupungin kirjaamoon on 19.9.2024 tullut kantelun tekijältä asiakirja- ja tietopyyntö. Asiakirja- ja tietopyyntö kuuluu elinkeino- ja infrastruktuurikeskuksen toimialaan ja se on välitetty toimeksi kirjaamosta elinkeino- ja infrastruktuurikeskuksen viranhaltijoille, eli keskuksen johtajalle, infrastruktuuripäällikölle ja kaupungin puutarhurille. Lisäksi keskuksen silloisen johtajan antaman selvityksen perusteella asiakirja- ja tietopyyntö on toimitettu tiedoksi maaseutupäällikölle.

Vt. elinkeino- ja infrastruktuurikeskuksen johtajan sijaisena toimineen ja tilapalvelupäällikön lausunnon perusteella sekä asiakirja- ja tietopyynnön vireilletulon ajankohtana kyseisen keskuksen johtajana toimineen selvityksen perusteella asiakirja- ja tietopyynnön tarkoittamat asiat ovat kuuluneet sekä kaupunginpuutarhurin että maaseutupäällikön toimialaan. Elinkeino- ja infrastruktuurikeskuksen kokonaistoiminnan johtaminen on kuulunut kyseisen keskuksen johtajalle.

Asiakirja- ja tietopyyntöön on vastattu vt. elinkeino- ja infrastruktuurikeskuksen johtajan sijaisena toimineen ja tilapalvelupäällikön toimesta tai toimeksiannosta 11.6.2025.

Asiakirja- ja tietopyyntö on sisältönsä perusteella ja vt. elinkeino- ja infrastruktuurikeskuksen johtajan sijaisen selvityksen kuulunut useamman viranhaltijan toimialaan (taajametsistä ja asemakaavoitetuista niityistä vastaa kaupungin puutarhuri, metsistä ja pelloista vastaa maaseutupäällikkö).

Saadun selvityksen perusteella asiakirja- ja tietopyyntö on toimitettu kaupungin puutarhurille 19.9.2024. Ajankohta, jolloin asiakirja- ja tietopyyntö on toimitettu maaseutupäällikölle ei ole selvityksen perusteella tiedossa.

Loviisan kaupungin hallintotoiminnassa kirjaamoon toimitetut vireille tulevat asiat (asiakirjoineen) lähetetään kirjaamon toimesta siihen keskukseseen, jonka toimialaan asia kuuluu. Asiakirja- ja tietopyyntöjen osalta, riippuen niiden laajuudesta, ne toimitetaan tavallisesti tiedoksi keskuksen johtajalle ja keskuksen päällikölle tai päälliköille, joiden toimialaan asia kuuluu. Johtuen vireille tulevien asioiden moninaisuudesta ja laajuudesta, ei kirjaamon tiedossa läheskään aina ole se, kuka yksittäinen viranhaltija on vastuussa asiakirja- ja tietopyyntöön vastaamisesta. Siitä syystä nämä toimitetaan tiedoksi keskuksen johtavalle tai johtaville viranhaltijoille, joiden tehtäviin kuuluu huolehtia, että tarvittavat valmistelutoimenpiteet tehdään ja hallintoasia tulee käsitellyksi.

Tavallisesti tilanteessa, jossa kirjaamosta tulee asianhallinta- ja käsittelyjärjestelmän kautta toimeksianto (ilmoitus sähköpostiin), käy vastaanottaja järjestelmässä tutustumassa asiaan. Järjestelmästä, kyseiseltä asialta, ilmenee myös se, kenelle kaikille kyseinen hallintoasia on kirjaamosta toimitettu tiedoksi. Laajojen ja useiden eri viranhaltijoiden

toimialaan kuuluvien asiakirja- ja tietopyyntöjen osalta tavallisesti sovitaan viranhaltijoiden toimesta viipymättä eri osapuolten valmisteluvastuut asiakirja- ja tietopyyntöihin vastaamisessa.

Nyt kyseessä olevassa asiassa selvityksen perusteella näyttää tapahtuneen siten, että keskuksen johtaja on osoittanut asiakirja- ja tietopyynnön valmisteluvastuun alaisilleen viranhaltijoille (kaupungin puutarhuri ja maaseutupäällikkö), mutta asiaa ei ole käsitelty loppuun toimittamalla vastausta asiakirja- ja tietopyynnön tehneelle. Vastaus, ettei pyydettyjä asiakirjoja ole olemassa, on toimitettu vasta 11.6.2025 keskuksen vt. johtajan sijaisena toimineen tilapalvelupäällikön toimesta. Saatujen lausuntojen perusteella asian valmistelun jääminen kesken näyttää johtuneen siitä, että asian valmisteluvastuiden jakamisessa tai asiakirja- ja tietopyyntöön vastaamisessa noudatettavasta menettelytavasta on ollut epäselvyyttä. Tavallisesti kaupungin toiminnassa useiden eri viranhaltijoiden toimialaan kuuluvien asiakirja- ja tietopyyntöjen vastaamisen osalta sovitaan viranhaltijoiden kesken vastaamisesta joko yhden viranhaltijan toimesta keskitetysti taikka siten, että useampi viranhaltija vastaa asiakirja- ja tietopyyntöön oman vastuualueensa osalta erikseen suoraan asiakirja- ja tietopyynnön vireillepanijalle. Lausuntojen perusteella valmistelun kesken jäämiseen on vaikuttanut myös työmäärä, kaupungin puutarhurin lausunnossa esiin tuotu pitkäaikainen resurssien vähäisyys, henkilöstömuutokset ja henkilöstön vaihtuvuus, jolloin toimintatapojen perehdyttäminen uusille työntekijöille tai viranhaltijoille ei ole toteutunut riittävällä tavalla.

Kantelussa on arvosteltu kaupunginhallitusta siitä, ettei se toimeenpane kuntalaissa säädettyä valvontatehtävää ja suhtaudu vakavasti ylimmiltä laillisuusvalvojilta saatuihin huomautuksiin eikä koskaan anna asiasta virkavastuullisille johtaville viranhaltijoille varoitusta tai edes huomautusta. Tämän osalta todetaan, että laillisuusvalvojien tekemät Loviisan kaupunkia tai viranhaltijoita ratkaisut saatetaan Loviisan kaupunginhallitukselle tiedoksi, jolloin kaupunginhallitus käsittelee asian kokouksessaan ja väite siitä, ettei kaupunginhallitus hoida lakiin perustuvaa valvontatehtävää tai suhtaudu vakavasti laillisuusvalvojien ratkaisuihin on paikkansa pitämätön. Kaupunginhallituksen tehtäviin tai toimivaltaan ei kuulu kantelussa perään kuulutettujen huomautusten tai varoitusten antaminen johtaville viranhaltijoille (pl. kaupunginjohtaja), vaan nämä työnjohdolliset toimenpiteet kuuluvat kunkin esihenkilön tehtäviin.

Voidaan todeta, että asiakirja- ja tietopyynnön käsittelyn viivästyminen on erittäin harmillista. Selvityksen perusteella asian valmisteluprosessi ei ole toteutunut tavanomaisella tavalla ja tullut riittävän ajoissa päätöksen. Syynä tähän saadun selvityksen perusteella on todennäköisesti eri valmisteluvollisten epätietoisuus kunkin vastuista kyseisen asiakirja- ja tietopyynnön käsittelyssä, mihin on vaikuttanut työmäärän lisäksi henkilöstön vaihtuvuuteen liittyvät tekijät.

Kantelussa on väitetty kaupungin hallinnon toimintaa piittaamattomaksi lain ja hallintosäännön määräyksistä ja julkisuuslaissa säädetyistä määräajoista ja väitetty toimintaa toistuvaksi ja tahalliseksi. Tämän osalta todetaan, että väite on paikansapitämätön ja kohtuuton. Se, että nyt kyseessä olevan asiakirja- ja tietopyynnön käsittely on harmillisesti viivästynyt, ei missään tapauksessa tarkoita sitä, että kaupunki tai sen

Kaupunginhallitus

§ 251

30.06.2025

henkilöstö suhtautuisi lain noudattamiseen piittaamattomasti tai, että tapahtuneeseen liittyisi mitään tahallisuutta.

Oheismateriaali:

Eduskunnan oikeusasiamiehen selvityspyyntö liitteineen

Esittelijä

Kaupunginjohtaja Tomas Björkroth

Ehdotus

Kaupunginhallitus päättää lausuntonaan ja selvityksenään asiassa EOAK/2646/2025 viitata edellä selostettuun hallintojohtajan valmistelemaan lausumaan.

Kaupunginhallitus päättää toimittaa eduskunnan oikeusasiamiehelle seuraavat lausunnot sekä muut asiakirjat:

– vt. elinkeino- ja infrastruktuurikeskuksen johtajan lausunto, 24.6.2025

– maaseutupäällikön lausunto, 24.6.2025

– tilapalvelupäällikön lausunto 19.6.2025 (sis. aikaisemman elinkeino- ja infrastruktuurikeskuksen johtajan selvityksen)

– kaupungin puutarhurin lausunto 16.6.2025

– asiakirja- ja tietopyyntö 19.9.2024

– asiakirja- ja tietopyyntöön annettu vastaus 11.6.2025

Tämä pykälä tarkastetaan välittömästi.

Päätös

Päätös ehdotuksen mukainen.

Pykälä tarkastettiin välittömästi.

Lausunto eduskunnan oikeusasiamiehelle kokouspöytäkirjan salassapitoperusteiden puuttumista koskevassa asiassa

KH 07.10.2024 § 289

Valmistelija

Hallintojohtaja Elina Amnell-Holzhäuser
Henkilöstöpäällikkö Thomas Grönholm

Eduskunnan oikeusasiamies pyytänyt Loviisan kaupunkia antamaan selvityksen ja lausunnon asiassa, joka koskee kaupunginhallituksen kokouspöytäkirjojen salassapitoperusteiden merkintöjä. Selvityksessä ja lausunnossa pyydetään tuomaan ilmi, miten kaupunki on huolehtinut, että pöytäkirjasta käy ilmi myös salassa pidettävien asioiden osalta riittävät tiedot ja onko kaupungilla omia ohjeita salassa pidettävien kokousasioiden merkitsemisestä esityslistalle ja pöytäkirjaan. Lisäksi pyydetään selvitystä siitä, mihin kantelussa mainittujen asioiden salassapito perustuu.

Kantelu

Kaupunginhallitukseen kohdistetussa kantelussa arvostellaan kaupungin toimintaa seuraavalla tavalla:

Kaupunginhallituksen kokousten 8.1., 22.1., 4.3., 27.3., 22.4. ja 6.5., § 17, § 36, § 79, § 98, § 130 ja § 148, on julistettu salaiseksi ilmoittamatta julkisuuslain mukaista salaamisperustetta. Salaaminen vaatii perusteen, ja salaamisperuste olisi julkisesti ilmoitettava, kuten on tapahtunut kaupunginhallituksen kokouksen 17.6.2024 pöytäkirjan kohdalla. Kantelija epäilee lisäksi, että läpi kevään on pöytäkirjojen mukaisissa yksittäisissä salassa pidettävän asian kohdissa saatettu käsitellä useampaa asiaa, jotka kuitenkin edellyttäisivät jokainen oman pykälänsä ja omaa salassapitoperustetta. Oikeusasiamiestä on pyydetty tutkimaan, onko kyseessä ollut yksittäinen asia vai useiden salassa pidettävien asioiden niputtaminen yhteen pykälään. Kantelijan mukaan ilman tietoa salaamisperusteesta on kuntalaisen mahdotonta valittaa kyseisestä salaamispäätöksestä, ja lisäksi kantelijalla on vahva epäily järjestelmällisestä julkisuuslain 24. §:n 15. kohdan väärinkäytöstä.

Asioiden käsittely kaupunginhallituksessa

Kaupunginhallitus on käsitellyt 8.1.2024, § 17, 22.1.2024, § 36, 4.3.2024, § 79, 27.3.2024, § 98, 22.4.2024, § 130, ja 6.5.2024, § 148, ja 17.6.2024, §:t 189, 190, 191, 192, 193, asioita, jotka ovat salassa pidettäviä viranomaisten toiminnan julkisuudesta annetun lain 24. §:n 1. momentin 3. kohdan, 15. kohdan tai 32. kohdan perusteella.

Oikeusohjeet salassa pidettäviä asioita käsiteltäessä

Salassa pidettävien asioiden käsittelyssä kaupungin toimielimessä sekä pöytäkirjan laatimisessa ja pöytäkirjan merkinnöissä noudatetaan kuntalain sääntelyä sekä kaupungin hallintosäännön määräyksiä.

Kuntalain 140. §:ssä säädetään muun ohella, että kunnanhallituksen pöytäkirja siihen liitettyine oikaisuvaatimusohjeineen tai valitusosoituksineen pidetään tarkastamisen jälkeen nähtävänä yleisessä tietoverkossa, jollei salassapitoa koskevista säännöksistä muuta johdu. Jos asia on kokonaan salassa pidettävä, pöytäkirjassa julkaistaan ainoastaan maininta salassa pidettävän asian käsittelystä. Pöytäkirjassa julkaistaan ainoastaan tiedonsaannin kannalta välttämättömät henkilötiedot. Pöytäkirjan sisältämät henkilötiedot on poistettava tietoverkosta oikaisuvaatimus- tai valitusajan päättyessä.

Loviisan hallintosäännön 159. § sisältää määräyksiä pöytäkirjan laatimisesta ja sen sisällöstä. Pöytäkirjaan tulee muun muassa merkitä muina tietoina salassapitomerkinnot. 10. momentin mukaan kaupunginhallitus antaa tarvittaessa tarkempia ohjeita pöytäkirjan laatimisesta. 160. § koskee päätösten tiedoksiantoa kaupungin jäsenelle, ja sen 1. momentin mukaan kaupunginhallituksen ja lautakunnan pöytäkirja siihen liitettyine oikaisuvaatimusohjeineen tai valitusosoituksineen pidetään tarkastamisen jälkeen nähtävänä kaupungin verkkosivuston sähköisellä ilmoitustaululla siten kuin kuntalain 140. §:ssä tarkemmin säädetään. 3. momentin mukaan kaupunginhallitus antaa ohjeet salassapito- ja tietosuojavelvoitteiden huomioon ottamisesta annettaessa päätöksiä tiedoksi yleisessä tietoverkossa. Lautakunta voi antaa tarkentavaa ohjeistusta omalla toimialallaan.

Valmistelijoiden tiedon mukaan kaupunginhallitus ei ole päättänyt antaa tarkempia ohjeita pöytäkirjan laatimisesta eikä ohjeita salassapito- ja tietosuojavelvoitteiden huomioon ottamisesta annettaessa päätöksiä tiedoksi yleisessä tietoverkossa.

Salassa pidettävien kokousasioiden merkitseminen esityslistalle ja pöytäkirjaan kuntalain ja hallintosäännön pohjalta

Valmistelijat toteavat, että Loviisan kaupungissa mahdollisesti aikaisemmin noudatettu, lakiin ja hallintosääntöön perustuva hallintotapa salassa pidettävien kokousasioiden merkintätavasta esityslistaan tai pöytäkirjaan ei ole tiedossa johtuen henkilöstövaihdoksista. Vuonna 2024 käsiteltyssä on noudatettu seuraavia lähtökohtia yleisessä tietoverkossa julkaistavissa esityslistoissa ja pöytäkirjoissa:

Kaupunginhallituksen käsitellessä salassa pidettävää asiaa merkitään käsiteltävänä oleva asia esityslistalle ja päätöksenteon jälkeen pöytäkirjaan siten, että sähköisellä ilmoitustaululla julkaistavat asiakirjat eivät sisällä salassa pidettävää tietoa. Riippuen asiasta, sen salassapidon laajuudesta ja asiakirjan sisältämistä salassa pidettävistä tiedoista toteutetaan edellä mainittu seuraavalla tavalla:

- Mikäli koko asia (mukaan lukien käsiteltävän asian otsikko) on salassa pidettävä, merkitään käsiteltävän asian kohdalle esityslistalle ja päätöksenteon jälkeen pöytäkirjaan merkintä "Asia on salassa pidettävä" ja salassapidon lakiperuste. Edellä mainitussa tapauksessa tietoverkossa julkaistavalla esityslistalla tai pöytäkirjassa ei näy asian otsikkoa tai päätöspäätösluonnosta tai -ehdotusta, vaan ainoastaan esityslistan/pöytäkirjan sisällysluettelossa kyseessä olevan asian kohdalla tieto salassa

Kaupunginhallitus

§ 252

30.06.2025

pidettävän asian käsittelemisestä.

- Mikäli käsiteltävänä oleva asia ei itsessään ole salassa pidettävä, mutta päätösehdotus tai ehdotuksen perusteluosa sisältää merkittävässä määrin salassa pidettävää tietoa julkaistaan esityslistalla ja pöytäkirjassa asian otsikko ja salassapidon lakiperuste. Edellä mainitussa tapauksessa tietoverkossa julkaistavalla esityslistalla tai pöytäkirjassa ei näy muuta kuin käsiteltävänä olevan asian otsikko; päätösehdotus tai -perustelut eivät näy.
- Mikäli käsiteltävänä oleva asia ei itsessään ole salassa pidettävä, mutta päätösehdotuksen perusteluosa sisältää osittain salassa pidettävää tietoa, laatii valmistelija kaupunginhallituksen käsittelyyn tulevan asian siten, että päätöksenteon edellyttämä kaikki salassa pidettävä tieto sisältyy asian liitteeseen, jota ei julkaista esityslistalla tai pöytäkirjassa yleisessä tietoverkossa. Tällöin päätösehdotuksen perusteluosassa mainitaan liite ja sen salassapidon lakiperuste.

Pöytäkirja, siltä osin kuin se on julkinen, julkaistaan yleisessä tietoverkossa sähköisellä ilmoitustaululla muutoksenhakuohjeineen hallintosäännön edellyttämällä tavalla. Loviisassa pöytäkirjat näkyvät verkkosivustolla kohdassa "Virallinen ilmoitustaulu".

Tämän lausunnon ja selvityksen antamista varten on kaupunginhallituksen esityslistat ja pöytäkirjat teknisesti yleisessä tietoverkossa julkaisemisesta vastaavilta kaupunginkansliakeskuksen työntekijöiltä pyydetty jäljennökset sähköisellä ilmoitustaululla julkaistuihin pöytäkirjoista kantelussa mainittujen kokousten osalta (8.1, 22.1, 4.3, 27.3, 22.4 ja 6.5). Jäljennökset toimitetaan oikeusasiamiehelle tämän lausunnon ja selvityksen yhteydessä. Jäljennösten perusteella sähköisellä ilmoitustaululla julkaistuihin pöytäkirjoissa on kantelussa viitattujen asioiden osalta merkintä salassa pidettävän asian käsittelystä, mutta salassapidon perustetta koskeva merkintä (lakiviittaus) ei sisälly pöytäkirjoihin. Tämä vastaa vakiintunutta käytäntöä muilta osin, paitsi että tavallisesti salassapidon peruste, eli viittaus lainkohtaan, sisältyy esityslistan/pöytäkirjan sisällysluetteloon, kuten esimerkiksi 17.6.2024 kaupunginhallituksen kokouspöytäkirjan osalta.

Kantelussa mainittujen kaupunginhallituksen salassa pidettävänä käsittelemien asioiden merkintä esityslistoilla ja pöytäkirjoissa

Kantelun mukaan salassapitoperusteet ovat puuttuneet kaupunginhallituksen päätöksistä: 8.1.2024, § 17, 22.1.2024, § 36, 4.3.2024, § 79, 27.3.2024, § 98, 22.4.2024, § 130, ja 6.5.2024, § 148.

Valmistelijat toteavat, kuten edellä on tuotu esiin, että kantelussa viitattujen kaupunginhallituksen kokousten pöytäkirjajäljennösten perusteella salassapidon perusteita koskevat merkinnät ovat puuttuneet sähköisellä ilmoitustaululla julkaistuihin pöytäkirjoista.

Salassapitoa koskevien merkintöjen puuttuminen kaupungin verkkosivulta kaupunginhallituksen salassa pidettävänä käsittelemien eräiden asioiden osalta on ilmennyt 6.7.2024 hallintojohtajan selatessa läpi silloisena vt.

kaupunginjohtajana kaupungin eri toimielinten päätöksiä kaupungin verkkosivustolla. Toimielinten, mukaan lukien kaupunginhallituksen pöytäkirjat, pidetään kaupungin verkkosivulla kuntalaisten nähtävänä sähköisen ilmoitustaulun (jossa pöytäkirjat nähtävillä vain muutoksenhakuajan) lisäksi myös toisessa sijainnissa ("Vuodesta 2022 lähtien julkaistut listat" -sivusto), josta on haettavissa suoraan eri toimielinten kokousten viimeisimmät esityslistat ja päätöksenteon jälkeen pöytäkirjat. Siltä osin kuin kokouksessa käsitellyt asiat ovat julkisia, on pöytäkirja muutoksenhakuohjeineen löydettävissä suoraan myös tästä sijainnista verkkosivulla pdf-tiedostona. Mikäli kyseessä on kaupunginhallituksen kokous, jossa on käsitelty salassa pidettäviä asioita, kuten kaupunginhallituksen kokouksissa kantelussa mainittuina kokouspäivinä, ei pöytäkirja kokonaisuudessaan muutoksenhakuohjeineen ole tällä sivustolla, vaan kokonaisuudessaan vain sähköisellä ilmoitustaululla. Kaupunginhallituksen kokousten osalta ensin mainitulla sivustolla voi avata linkin takaa kunkin yksittäisen julkisena käsitellyn asian muutoksenhakuohjeineen, mutta salassa pidettävänä käsiteltyjä asioita ei voi avata (asia näkyy kokousasioiden luettelossa, mutta linkkiä ei voi avata). Tämä johtuu kaupungin käytössä olevasta asianhallinta- ja -käsitteilyohjelmasta riippuvasta teknisestä tekijästä ja siitä, ettei hallintosääntö edellytä pöytäkirjan muutoksenhakuohjeineen julkaisemista kuin sähköisellä ilmoitustaululla. Koska silloinen vt. kaupunginjohtaja totesi verkkosivua selatessaan, ettei kaupunginhallituksen käsittelemien, kantelussa viitattujen, asioiden salassapidon perusteet sisältyneet asioiden otsikoihin (sivustolla "Vuodesta 2022 lähtien julkaistut listat"), kehotti vt. kaupunginjohtaja kaupunginkansliakeskusta lisäämään verkkosivulla oleviin kokousasioiden otsikoihin salassapidon perusteet, jotta ne ovat kuntalaisille ja muille avoimesti tiedossa. Selvyyden vuoksi todetaan, että pöytäkirjoihin ei ole tehty mitään lisäyksiä tai muutoksia, vaan verkkosivustolla ilmeneviin kaupunginhallituksen käsittelemien asioiden otsikoihin on tehty lisäykset. Otsikoihin tehty lisäys ei muuta sitä, että sähköisellä ilmoitustaululla julkaistuista pöytäkirjoista (kantelussa viitattut kaupunginhallituksen päätökset) on puuttunut merkintä salassapidon perusteesta.

Selvyyden vuoksi todetaan, että kantelussa mainituissa jokaisessa kaupunginhallituksen päätöspöytäkirjassa on hallintosäännön edellyttämällä tavalla merkintä salassapidon lakiperusteesta, mutta merkintä ei ole näkynyt yleisessä tietoverkossa sähköisellä ilmoitustaululla julkaistuissa pöytäkirjoissa.

Edellä mainittuun tapahtumaan, eli salassapitomerkinän puuttumiseen sähköisellä ilmoitustaululla julkaistuista pöytäkirjoista kantelussa mainittujen kaupunginhallituksen käsittelemien salassa pidettävien asioiden osalta, on johtanut seuraavat tekijät:

Kaupunginjohtaja Jan D. Oker-Blomin siirryttyä toisen työnantajan palvelukseen 2/2024 toimi hallintojohtaja vt. kaupunginjohtajana 14.2.2024 alkaen (1.9.2024 saakka), jona aikana kaupunginhallituksen kokoussihteerinä toimi hallintojohtajan sijasta henkilöstöpäällikkö (kokoukset 22.1.2024 alkaen 10.6.2024 kokoukseen saakka ja 12.8., 26.8.). Kokoussihteerin tehtäviin kuuluu esityslistan laadinnan lisäksi muun muassa pöytäkirjan laatiminen ja esimerkiksi sen yleisessä tietoverkossa julkaisemisesta huolehtiminen. On ilmeistä, että nämä tehtäväjärjestelyt ja

sekä vt. kaupunginjohtajan että henkilöstöpäällikön poikkeuksellisen suuri työmäärä ovat johtaneet siihen, että salassapitoperusteita koskevia merkintöjä ei ole huomattu lisätä sähköisellä ilmoitustaululla julkaistuihin pöytäkirjoihin, vaan on oletettu teknisestä julkaisemisesta vastaavien lisäävän perusteen pöytäkirjassa olevan salassapitomerkinnän mukaisesti, mitä ei kuitenkaan ole tapahtunut.

Selvyyden vuoksi todetaan, että salassapitoa koskevat merkinnät sisältyvät kuitenkin pöytäkirjoihin jokaisen kantelussa viitatus kaupunginhallituksen käsittelemän asian osalta – mutta merkintöjä ei ole julkaistu sähköisellä ilmoitustaululla.

Kaupunginhallituksen 8.1.2024 salassa pidettävänä käsittelemän asian § 17 osalta todetaan, että salassapidon perustetta koskeva merkintä on sisältynyt pöytäkirjaan, mutta se on jäänyt julkaisematta yleisessä tietoverkossa johtuen inhimillisestä syystä kokoussihteerinä toimineen hallintojohtajan vastatessa kokopäiväisesti silloisten presidentinvaalien järjestämisestä.

Kaupunginhallituksen salassa pidettävänä käsittelemien asioiden 8.1.2024, § 17, 22.1.2024, § 36, 27.3.2024, § 98, ja 22.4.2024, § 130, osalta todetaan, että kaupunginhallitus on päätöksillään 17.6.2024, § 190, § 191, § 192 ja § 193, päättänyt poistaa aikaisemmin tekemänsä päätökset 8.1.2024 § 17, 22.1.2024, § 34, 27.3.2024, § 98, ja 22.4.2024, § 130, ja ratkaista asiat uudelleen kaupunginhallituksen todettua 17.6.2024, § 189, että kaikkia edellä mainittuja päätöksiä rasitti hallintolain 50. §:n 3. kohdassa tarkoitettu menettelyvirhe. Menettelyvirhe oli luottamushenkilölähtöinen ja se ei liittynyt esimerkiksi kantelun kohteena oleviin pöytäkirjamerkintöihin tai salassapidon perusteisiin. Edelleen todetaan, että kaupunginhallituksen päätöspöytäkirjaan 17.6.2024 sisältyy mainittujen asioiden salassapidon lakiperusteita koskevat merkinnät, jotka ovat myös ilmenneet sähköisellä ilmoitustaululla julkaistusta pöytäkirjasta.

Kaupunginhallituksen käsittelemien asioiden salassapitoperusteet

Selvitys- ja lausuntopyynnössä on pyydetty selvitystä kantelussa mainittujen asioiden salassapitoperusteelle.

Kantelussa mainittujen asioiden salassapidon perusteet ovat seuraavat:

- 8.1.2024, § 17: JulKL 24. §:n 15. kohta
- 22.1.2024, § 34: JulKL 24. §:n 15. kohta
- 4.3.2024, § 79: Julk 24. §:n 3. kohta
- 27.3.2024, § 98: JulKL 24. §:n 15. kohta
- 22.4.2024, § 130: JulKL 24. §:n 15. kohta
- 6.5.2024, § 148: JulKL 24. §:n 32. kohta.

Salassapito perustuu viranomaisten toiminnan julkisuudesta annettuun lakiin, ja kaupunginhallituksen kulloinkin käsittelemien asioiden valmistelija tai valmistelijat vastaavat salassapidon määrittelemisestä.

Julkisuuslain 24. §:n 15. kohdan mukaan salassa pidettäviä ovat asiakirjat, jotka sisältävät ehdokkaan vaalirahoituksesta annetun lain nojalla valtiontalouden tarkastusvirastolle annettuja tietoja kampanjatileistä, sekä

vastaavat muut selvitykset vaalirahoituksesta ja vaalikampanjan kuluista, samoin kuin asiakirjat, jotka sisältävät tietoja viranomaisen tehtäväksi säädetystä tarkastuksesta tai muusta valvontatoimeen liittyvästä seikasta, jos tiedon antaminen niistä vaarantaisi valvonnan tai sen tarkoituksen toteutumisen tai ilman painavaa syytä olisi omiaan aiheuttamaan vahinkoa asiaan osalliselle.

Kaupunginhallituksen käsittelemät asiat, joiden osalta salassapidon perusteena on viitattu 24. §:n 15. kohtaan, ovat kaupunginhallituksen työnantajana käsittelemiä asioita. Kyseessä on työnantajavelvoitteiden hoitamista koskevat asiat, joissa on asianosaisina yksittäisiä kaupungin henkilöstöön kuuluvia tai kuuluneita henkilöitä. Tiedon antamisen voidaan perustellusti arvioida ilman painavaa syytä olevan omiaan aiheuttamaan asiaan osalliselle tai osallisille vahinkoa. Mikäli oikeusasiamies katsoisi, että asiat eivät ole salassa pidettäviä 15. kohdan perusteella, ovat ne salassa pidettäviä 32. kohdan perusteella. Asiakirjojen voidaan katsoa sisältävän tietoa asiaan osallisen tai osallisten henkilökohtaisista oloista.

Kaupunginhallituksen käsittelemä asia, jonka osalta salassapidon perusteena on viitattu 24. §:n 3. kohtaan, koskee tutkintapyynnön tekemistä esitutkintaviranomaiselle. Tiedon antaminen asiakirjasta todennäköisesti vaarantaisi tutkinnan kohteen selvittämistä.

Kaupunginhallituksen käsittelemä asia, jonka osalta salassapidon perusteena on viitattu 32. kohtaan sisältää asianosaisen vapaa-ajan viettoa, henkilökohtaisia oloja ja muuta yksityisyyden suojan piiriin kuuluvaa tietoa, joka ei ole julkista.

Kantelussa kyseenalaistetaan, onko kaupunginhallituksen asioiden käsittelyssä ollut kyseessä "yksittäinen asia vai useiden salassa pidettävien asioiden niputtaminen yhteen pykälään" ja onko "yksittäisissä salassa pidettävän asian kohdassa saatettu käsitellä useampaa asiaa, jotka kuitenkin edellyttäisivät jokainen omaa pykäläänsä ja omaa salassapitoperusteettaan". Kantelun edellä mainittu väite on niin epäselvä ja yksilöimätön, että siihen ei ole mahdollista ilman tarkennusta ottaa kantaa.

Tämän vastauksen ohessa eduskunnan oikeusasiamiehelle toimitetaan kaupunginhallituksen seuraavat kantelussa viitatu päätösotteet:

- 8.1.2024, § 17 (salassa pidettävä, JulkL 24. §:n 15. kohta)
- 22.1.2024, § 34 (salassa pidettävä, JulkL 24. §:n 15. kohta)
- 4.3.2024, § 79 (salassa pidettävä, JulkL 24. §:n 3. kohta)
- 27.3.2024, § 98 (salassa pidettävä, JulkL 24. §:n 15. kohta)
- 22.4.2024, § 130 (salassa pidettävä, JulkL 24. §:n 15. kohta)
- 6.5.2024, § 148 (salassa pidettävä, JulkL 24. §:n 32. kohta).

Lisäksi toimitetaan tässä vastauksessa viitatu seuraavat kaupunginhallituksen päätösotteet:

- 17.6.2024, § 189 (salassa pidettävä, JulkL 24. §:n 32. kohta)
- 17.6.2024, § 190 (salassa pidettävä, JulkL 24. §:n 15. kohta)
- 17.6.2024, § 191 (salassa pidettävä, JulkL 24. §:n 15. kohta)
- 17.6.2024, § 192 (salassa pidettävä, JulkL 24. §:n 15. kohta)

Kaupunginhallitus

§ 252

30.06.2025

- 17.6.2024, § 193 (salassa pidettävä, JulkL 24. §:n 15. kohta).

Edellä mainitut kaupunginhallituksen päätökset ovat salassa pidettäviä. Oikeusasiamiestä pyydetään huomioimaan, että päätökset ovat salassa pidettäviä myös suhteessa kantelijaan eikä kantelijalla ole lakiin perustuvaa oikeutta saada kyseisiä päätöksiä nähtäväkseen.

Oheismateriaali
Kantelu liitteineen

Esittelijä

Kaupunginjohtaja Tomas Björkroth

Ehdotus

Kaupunginhallitus päättää vastauksenaan eduskunnan oikeusasiamiehelle asiassa EOAK/3871/2024 viitata edellä selostettuun henkilöstöpäällikön ja hallintojohtajan vastineeseen.

Kaupunginhallitus päättää selvityksenään toimittaa eduskunnan oikeusasiamiehelle Loviisan kaupungin hallintosäännön sekä seuraavat salassa pidettävät päätösotteet:

- 8.1.2024, § 17 (salassa pidettävä, JulkL 24. §:n 15. kohta)
- 22.1.2024, § 34 (salassa pidettävä, JulkL 24. §:n 15. kohta)
- 4.3.2024, § 79 (salassa pidettävä, JulkL 24. §:n 3. kohta)
- 27.3.2024, § 98 (salassa pidettävä, JulkL 24. §:n 15. kohta)
- 22.4.2024, § 130 (salassa pidettävä, JulkL 24. §:n 15. kohta)
- 6.5.2024, § 148 (salassa pidettävä, JulkL 24. §:n 32. kohta)
- 17.6.2024, § 189 (salassa pidettävä, JulkL 24. §:n 32. kohta)
- 17.6.2024, § 190 (salassa pidettävä, JulkL 24. §:n 15. kohta)
- 17.6.2024, § 191 (salassa pidettävä, JulkL 24. §:n 15. kohta)
- 17.6.2024, § 192 (salassa pidettävä, JulkL 24. §:n 15. kohta)
- 17.6.2024, § 193 (salassa pidettävä, JulkL 24. §:n 15. kohta).

Lisäksi kaupunginhallitus päättää selvityksenään toimittaa eduskunnan oikeusasiamiehelle sähköisellä ilmoitustaululla julkaistut kaupunginhallituksen kokousten 8.1., 22.1., 4.3., 27.3., 22.4. ja 6.5. pöytäkirjaversiot.

Pykälä tarkastetaan välittömästi.

Käsittely

Kaupunginjohtaja teki ehdotuksen kolmanteen kappaleeseen seuraavan korjauksen:

”- 17.6.2024, § 189 (salassa pidettävä, JulkL 24. §:n 32. kohta)” muutetaan muotoon ”-17.6.2024, § 189 (salassa pidettävä, JulkL 24. §:n 15. kohta ja 32. kohta)”.

Päätös

Päätös korjatun ehdotuksen mukainen.

Pykälä tarkastettiin välittömästi.

Täytäntöönpano

Eduskunnan oikeusasiamies: ote ja asiakirjat

Kaupunginhallitus

§ 252

30.06.2025

Valmistelija

Hallintojohtaja Elina Amnell-Holzhäuser

Eduskunnan oikeusasiamiehelle oli 10.7.2024 kanneltu kaupungin menettelystä salassapitoperusteiden merkitsemisessä kaupunginhallituksen pöytäkirjoihin. Eduskunnan oikeusasiamies on antanut kantelun johdosta päätöksen 11.6.2025. Päätöksen mukaan kantelu ei anna aiheutta muihin toimenpiteisiin kun, että kaupungin tietoon saatetaan päätöksessä mainitut oikeusohjeet kunnan tiedottamisvelvollisuudesta ja julkisuusperiaatteen toteuttamisesta ja oikeusasiamiehen näkemys salassa pidettävien asioiden otsikoinnista.

Esittelijä

Kaupunginjohtaja Tomas Björkroth

Ehdotus

Kaupunginhallitus merkitsee tiedoksi eduskunnan oikeusasiamiehen päätöksen asiassa EOAK/3871/2024.

Päätös

Päätös ehdotuksen mukainen.

Kaupunginhallitus

§ 253

30.06.2025

Kuukausiraportti talousarvion toteutumisesta 1.1.2025–31.5.2025

KH 30.06.2025 § 253

465/02.02.02/2025

Valmistelija

Talousjohtaja Fredrik Böhme

Tuloslaskelma kaudelle 1–5/2025 on talousarvion mukainen.

Toimintatuotot ovat 5,569 miljoonaa euroa ajalta 1.1.2025–31.5.2025 ja toteutumisaste 23,0 prosenttia. Toimintakulut ovat -24,763 miljoonaa euroa ja toteutumisaste 38,8 prosenttia. Toimintakate on täten -19,194 miljoonaa euroa ja toteutumisaste 48,8 prosenttia.

Verotuloista on toteutunut 34,9 prosenttia. Koko vuoden verotulot ennustetaan pysyvän budjetoidulla tasolla. Valtionosuuksien toteuma on 48,3 prosenttia ja valtionosuuksien ennustetaan ylittävän budjetoidun tason.

Tulos on -1,660 miljoonaa euroa. Talousarviossa kuluvalle vuodelle on budjetoitu 7,447 miljoonaa euroa.

Liite

Tuloslaskelma 31.5.2025

Esittelijä

Kaupunginjohtaja Tomas Björkroth

Ehdotus

Kaupunginhallitus merkitsee tiedoksi tammi–toukokuun kuukausiraportin

Käsittely

Kaupunginvaltuuston puheenjohtaja Otto Andersson poistui kokouksesta kello 21.29.

Päätös

Päätös ehdotuksen mukainen.

Kulttuuri- ja vapaa-
aikalautakunta.
Kaupunginhallitus

§ 71

03.06.2025

§ 254

30.06.2025

Kaupungin vuokraamien tilojen yhteisen sähköisen varausjärjestelmän hyödyntäminen

KUVA 03.06.2025 § 71

Valmistelija

sivistys- ja hyvinvointikeskuksen johtaja Kirsi Kinnunen, puh 0440 555 250, kulttuuri- ja vapaa-aikatoimen päällikkö Leif Eriksson, puh 040 568 4138 ja tilapäällikkö Kenneth Albrecht, puh 0440 555 412

Loviisan kaupungilla on käytössään sähköinen varausjärjestelmä Julius, jota liikuntapalvelut käyttävät tilavarauksissa. Tätä varausjärjestelmää voisi hyödyntää nykyistä laajemmin ja tehokkaammin. On syytä keskittää tilojen varaukset ja hallinnoida niitä yhden digitaalisen järjestelmän kautta. Tämä tuo seuraavia hyötyjä kaupungille ja asukkaille:

Tilojen parempi saavutettavuus ja läpinäkyvyys:

- Käyttäjät näkevät reaaliaikaisesti, mitkä tilat ovat vapaana ja milloin.
- Helpottaa tilojen varaamista kaikille kuntalaisille ja yhdistyksille

Tehokkaampi tilojen käyttö:

- Vältetään päällekkäisiä varauksia ja tyhjillään olevia tiloja.
- Tilojen käyttöastetta voidaan seurata ja kehittää faktaan perustuen.

Säästöjä ja hallinnon kevennystä:

- Vähemmän manuaalista työtä.
- Mahdollisuus automatisoida vahvistukset, laskutus ja ilmoitukset.

Käyttäjien aktiivinen osallistuminen:

- Yhdistykset ja yksityishenkilöt voivat itse varata tiloja omaan käyttöönsä nopeasti ja helposti.
- Mahdollisuus palautteen antamiseen suoraan järjestelmän kautta.

Loviisan Seurahuoneen tilojen käytöstä vastaa tällä hetkellä elinkeino- ja infrastruktuurikeskus, jonka vuoden 2025 talousarvioon Seurahuone sisältyy. Kaupungin henkilöstöorganisaation muutos astuu voimaan 1.7.2025 alkaen, jolloin Seurahuoneen tiloista vastaavan tahon nimike muuttuu.

Kulttuuripalvelut voisivat hyödyntää Seurahuonetta nykyistä enemmän toiminnassaan. Seurahuoneen käyttöä tulisi tehostaa, koska rakennus on vajaakäytöllä. On perusteltua siirtää Seurahuoneen tilojen varauksista vastaaminen kaupungin kulttuuripalveluille. Asiasta on neuvoteltu kevään 2025 aikana tilapäällikön ja kulttuuripalveluista vastaavien kesken.

Esittelijä

Sivistys- ja hyvinvointikeskuksen johtaja Kirsi Kinnunen

Ehdotus

Kulttuuri- ja vapaa-aikalautakunta päättää ehdottaa kaupunginhallitukselle, että
a. Seurahuoneen tilojen varaus siirretään tämänhetkiseltä elinkeino- ja

Kulttuuri- ja vapaa-
aikalautakunta.
Kaupunginhallitus

§ 71

03.06.2025

§ 254

30.06.2025

infrastruktuurikeskukselta kulttuuripalveluille 1.8.2025 alkaen. Määrärahan osalta ei vuoden 2025 talousarvioon vielä tule muutoksia.

b. Talousarvioon vuodelle 2026 varataan kulttuuripalveluille määräraha Seurahuoneen kustannuspaikalle.

c. Sähköisen varausjärjestelmän keskittämistä tarkastellaan jatkossa muidenkin kaupungin tilojen osalta.

d. Asia annetaan tiedoksi elinkeino- ja infrastruktuurikeskukselle.

Pykälä tarkastetaan välittömästi kokouksessa.

Käsittely

Sivistys- ja hyvinvointikeskuksen johtaja ehdotti, että ruotsinkielisen pöytäkirjan ehdotusta korjataan teknisenä korjauksena niin, että ehdotuksen alkuun lisätään teksti: Kultur- och fritidsnämnden beslutar att föreslå stadsstyrelsen att. Lautakunta hyväksyi tämän.

Päätös

Kulttuuri- ja vapaa-aikalautakunta päätti korjata ruotsinkielisen pöytäkirjan ehdotusta teknisenä korjauksena niin, että ehdotuksen alkuun lisättiin teksti: Kultur- och fritidsnämnden beslutar att föreslå stadsstyrelsen att.

Kulttuuri- ja vapaa-aikalautakunta päätti ehdottaa kaupunginhallitukselle että

a. Seurahuoneen tilojen varaus siirretään tämänhetkiseltä elinkeino- ja infrastruktuurikeskukselta kulttuuripalveluille 1.8.2025 alkaen. Määrärahan osalta ei vuoden 2025 talousarvioon vielä tule muutoksia.

b. Talousarvioon vuodelle 2026 varataan kulttuuripalveluille määräraha Seurahuoneen kustannuspaikalle.

c. Sähköisen varausjärjestelmän keskittämistä tarkastellaan jatkossa muidenkin kaupungin tilojen osalta.

d. Asia annetaan tiedoksi elinkeino- ja infrastruktuurikeskukselle.

Pykälä tarkastettiin välittömästi kokouksessa.

KH 30.06.2025 § 254
547/10.03.02.02/2025

Esittelijä

Kaupunginjohtaja Tomas Björkroth

Ehdotus

Kaupunginhallitukselle päättää, että

a. Seurahuoneen tilojen varaus siirretään tämänhetkiseltä elinkeino- ja infrastruktuurikeskukselta kulttuuripalveluille 1.8.2025 alkaen. Määrärahan

Kulttuuri- ja vapaa-
aikalautakunta.
Kaupunginhallitus

§ 71

03.06.2025

§ 254

30.06.2025

osalta ei vuoden 2025 talousarvioon vielä tule muutoksia.

b. Talousarvioon vuodelle 2026 varataan kulttuuripalveluille määräraha Seurahuoneen kustannuspaikalle.

c. Sähköisen varausjärjestelmän keskittämistä tarkastellaan jatkossa muidenkin kaupungin tilojen osalta.

d. Asia annetaan tiedoksi elinkeino- ja infrastruktuurikeskukselle.

Päätös

Päätös ehdotuksen mukainen.

Kaupunginvaltuusto	§ 49	07.05.2025
Kulttuuri- ja vapaa- aikalautakunta.	§ 75	03.06.2025
Kaupunginhallitus	§ 255	30.06.2025

Kaupungin historiaa koskevan asiantuntijaryhmän perustaminen, valtuustoaloite

KV 07.05.2025 § 49

Puheenjohtaja ilmoitti, että allekirjoittaneet valtuutetut (ensimmäinen allekirjoittaja Thomas Rosenberg) olivat ennen kokousta ilmoittaneet haluavansa jättää seuraavan aloitteen:

Kaupungin historiaa koskevan asiantuntijaryhmän perustaminen

Vanhassa Loviisassa oli aiemmin kolmen vuosikymmenen ajan, suunnilleen 1960 ja 1990 välillä, erityinen komitea tehtävänänsä toimia asiantuntijaelimenä kaupungin historiaa koskevissa kysymyksissä, jota konsultoitin esimerkiksi katujen, puistojen ja muiden paikkojen nimeämisen yhteydessä. Elintä kutsuttiin usein keskushahmonsä mukaisesti "Olle Sirénin katunimikomiteaksi".

Kaupungissa, joka Loviisan tapaan omaa kunniakkaan historian, olisi tärkeä, että on olemassa vastaavanlainen elin, jota konsultoida paitsi erilaisten paikkojen nimeämisen yhteydessä myös muissa kysymyksissä, jotka edellyttävät erityistä asiantuntemusta, jota ei aina välttämättä löydy viranhaltijoiden keskuudesta.

Mitä tehtäviä tällaisella elimellä tarkalleen pitäisi olla, ja keitä siihen kuuluisi, on vielä selvitettävä mutta ryhmä voisi hyvin, kuten Olle Sirénin komitea, olla verraten pieni, koostua muista kuin viranhaltijoista ja kokoontua vain tarvittaessa. Sillä olisi lähinnä neuvoa-antava funktio, mutta niin, että sen lausuntoa aina vaaditaan kysymyksissä, joilla merkitystä kaupungin ja sitä ympäröivän seudun historiallista perintöä silmällä pitäen.

Liite

Kaupungin historiaa koskevan asiantuntijaryhmän perustaminen, valtuustoaloite

Päätös Kun aloite oli jätetty, lähetettiin se kaupunginhallitukselle valmisteltavaksi hallintosäännön 133. §:n mukaisesti.

KUVA 03.06.2025 § 75

Valmistelija sivistys- ja hyvinvointikeskuksen johtaja Kirsi Kinnunen puh 0440 555 250

Esittelijä Sivistys- ja hyvinvointikeskuksen johtaja Kirsi Kinnunen

Kaupunginvaltuusto	§ 49	07.05.2025
Kulttuuri- ja vapaa-aikalautakunta.	§ 75	03.06.2025
Kaupunginhallitus	§ 255	30.06.2025

Ehdotus Kulttuuri- ja vapaa-aikalautakunta
a. merkitsee valtuustoaloitteen tiedokseen
b. evästää viranhaltijoita asiantuntijryhmän perustamiseen liittyen.

Käsittely

Puheenjohtaja Thomas Rosenberg ilmoitti olevansa jäävi (osallisuusjäävi) ja poistui kokoushuoneesta asian käsittelyn ajaksi klo 21.16-21.20 välisenä aikana ja varapuheenjohtaja Kalevi Lappalainen toimi puheenjohtajana.

Sivistys- ja hyvinvointikeskuksen johtaja teki seuraavan muutosehdotuksen:

Kulttuuri- ja vapaa-aikalautakunta päättää

1. perustaa kaupungin historiaa koskevan asiantuntijaryhmän ja kutsua siihen seuraavat henkilöt: tekniikan tohtori, arkkitehti Aulis Tynkkynen, kirjailija Thomas Rosenberg ja museonjohtaja emerita Pia Wilhelmson.
2. että työryhmän sihteerinä toimii museointendentti, joka myös kutsuu asiantuntijaryhmän koolle.
3. saattaa kaupunginhallitukselle ja edelleen kaupunginvaltuustolle tiedoksi, että kulttuuri- ja vapaa-aikalautakunta on käsitellyt KV 7.5.2025 § 49 (Kaupungin historiaa koskevan asiantuntijaryhmän perustaminen, valtuustoaloite) asian.
4. ehdottaa kaupunginvaltuustolle, että se hyväksyy aloitteeseen annetun vastauksen ja että aloite johtaa lisätoimenpiteisiin ja toteaa aloitteen loppuun käsitellyksi.
5. tarkastaa pykälän välittömästi kokouksessa.

Lautakunta kannatti muutosehdotusta yksimielisesti.

Päätös

Kulttuuri- ja vapaa-aikalautakunta päätti

1. perustaa kaupungin historiaa koskevan asiantuntijaryhmän ja kutsua siihen seuraavat henkilöt: tekniikan tohtori, arkkitehti Aulis Tynkkynen, kirjailija Thomas Rosenberg ja museonjohtaja emerita Pia Wilhelmson.
2. että työryhmän sihteerinä toimii museointendentti, joka myös kutsuu asiantuntijaryhmän koolle.
3. saattaa kaupunginhallitukselle ja edelleen kaupunginvaltuustolle tiedoksi, että kulttuuri- ja vapaa-aikalautakunta on käsitellyt KV 7.5.2025 § 49 (Kaupungin historiaa koskevan asiantuntijaryhmän perustaminen, valtuustoaloite) asian.
4. ehdottaa kaupunginvaltuustolle, että se hyväksyy aloitteeseen annetun vastauksen ja että aloite johtaa lisätoimenpiteisiin ja toteaa aloitteen loppuun käsitellyksi.
5. päätti tarkastaa pykälän välittömästi kokouksessa.

Puheenjohtaja palasi kokoukseen päätöksen jälkeen.

Kaupunginvaltuusto	§ 49	07.05.2025
Kulttuuri- ja vapaa- aikalautakunta.	§ 75	03.06.2025
Kaupunginhallitus	§ 255	30.06.2025

KH 30.06.2025 § 255
484/00.00.01/2025

Liite

Kaupungin historiaa koskevan asiantuntijaryhmän perustaminen,
valtuustoaloite

Esittelijä	Kaupunginjohtaja Tomas Björkroth
Ehdotus	Kaupunginhallitus päättää ehdottaa kaupunginvaltuustolle, että se hyväksyy aloitteeseen annetun vastauksen ja että aloite johtaa lisätoimenpiteisiin ja toteaa aloitteen loppuun käsitellyksi.
Päätös	Päätös ehdotuksen mukainen.

Kaupunginhallitus

§ 256

30.06.2025

Viranhaltijapäätökset

KH 30.06.2025 § 256

- Kaupunginjohtaja, § 14/2025
Elinkeino- ja infrastruktuurikeskuksen johtajan sijaisen määrääminen
- Kaupunginjohtaja, § 16/2025
Osuus suurkuvatelineestä (korjattu viranhaltijapäätös)
- Kaupunginjohtaja, § 18/2025
Tietohallintopäällikön sijaisuus
- Kaupunginjohtaja, § 19/2025
Hallintojohtajan sijaisuus

Ehdotus

Kaupunginhallitus merkitsee päätökset tiedoksi ja ilmoittaa, ettei se kuntalain 92 §:n nojalla käytä otto-oikeuttaan.

Päätös

Päätös ehdotuksen mukainen.

Kaupunginhallitus § 257

30.06.2025

Lautakuntien ja jaostojen päätökset

KH 30.06.2025 § 257

- Kasvatus- ja sivistyslautakunta 14.5.2025
- Kulttuuri- ja vapaa-aikalautakunta 3.6.2025
- Elinkeino- ja infrastruktuurilautakunta, 18.6.2025

Ehdotus Kaupunginhallitus merkitsee päätösluettelot tiedoksi ja ilmoittaa lautakunnille ja jaostoille, ettei se kuntalain 92 §:n nojalla käytä otto-oikeuttaan.

Päätös Päätös ehdotuksen mukainen.

Kaupunginhallitus

§ 258

30.06.2025

Ilmoitusasioita

KH 30.06.2025 § 258

- Porvoon kaupunki, ympäristöterveysjaoston pöytäkirja 5/025 15.6.2025
- Uudenmaan liitto, maakuntahallituksen pöytäkirja 5/2025 9.6.2025
- Uudenmaan liitto, maakuntahallituksen pöytäkirja 6/2025 27.6.2025

Ehdotus

Merkitään tiedoksi.

Käsittely

Ilmoitusasioihin lisättiin:

- Kaupunginjohtaja on lomalla 14.–27.7.2025.

Päätös

Ilmoitusasiat merkittiin tiedoksi.

Kaupunginhallitus

§ 259

30.06.2025

Muut asiat

KH 30.06.2025 § 259

Valmistelija

Hallintojohtaja Elina Amnell-Holzhäuser

- Henkilöstöön liittyvä asia, asia on salassa pidettävä. Liitteitä 5 kpl.

Salassapidon peruste: viranomaisten toiminnan julkisuudesta annettu laki, 24 §:n 15 kohta ja 32 kohta.

Ehdotus

Muut asiat merkitään tiedoksi.

Käsittely

Asian käsittely jaettiin niin, että henkilöstöön liittyvä salassa pidettävä asia käsiteltiin asian nro 3 (Esityslistan hyväksyminen) jälkeen.

Kaupunginjohtaja ilmoitti esteellisyydestä (peruste: asianosaisjäävi) ja poistui kokouksesta henkilöstöön liittyvän salassa pidettävän asian käsittelyn ajaksi klo 17.38–17.57.

Kaupunginvaltuuston 1. varapuheenjohtaja Satu Hämäläinen ilmoitti esteellisyydestä (peruste: asianosaisjäävi) ja poistui kokouksesta henkilöstöön liittyvän salassa pidettävän asian käsittelyn ajaksi klo 17.38–17.57.

Asianajajat Mira Rantamoijanen ja Heidi Furu DKCO Asianajotoimisto Oy:stä osallistuivat kokoukseen kutsuttuina henkilöstöön liittyvän salassa pidettävän asian käsittelyyn etäyhteydellä klo 17.38–17.57.

Nuorisovaltuuston edustaja Samuel Kauppi poistui kokouksesta henkilöstöön liittyvän salassa pidettävän asian käsittelyn ajaksi klo 17.38–17.57.

Muiden asioiden käsittelyä jatkettiin klo 21.36.

Nuorisovaltuuston edustaja Samuel Kauppi poistui kokouksesta klo 21.36.

Kaupunginvaltuuston puheenjohtaja Otto Andersson palasi kokoukseen klo 21.36.

Muihin asioihin lisättiin:

- Elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskukselta on tullut Långstrandin ranta-asemakaavaan liittyvä oikaisukehotus.
- Elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskukselta on tullut Valkon ja sen lähialueiden osayleiskaavaan liittyvä oikaisukehotus.
- Kaupunginhallituksen 25.8. pidettäväksi suunniteltu kokous siirtyy tiistaihin 26.8.2025.
- Kaupunginhallitus luo hallitustyöskentelyyn yhteiset pelisäännöt.
- Kaupunginjohtaja kertoi kylien kanssa pidetystä palaverista.

Kaupunginhallitus

§ 259

30.06.2025

Vihreiden edustaja Timo Raivio oli poissa kokouksesta klo 21.55–21.56.

Päätös

Muut asiat merkittiin tiedoksi.

Puheenjohtaja päätti kokouksen kello 22.07.

Muutoksenhakuohje koskee pykäläiä: § 238, § 239, § 240, § 242, § 245, § 247, § 248, § 249, § 251, § 252, § 253, § 255, § 256, § 257, § 258, § 259

Muutoksenhakukielto

Päätökseen, joka koskee vain asian valmistelua tai täytäntöönpanoa, ei saa kuntalain 136 §:n mukaan tehdä oikaisuvaatimusta eikä kunnallisvalitusta.

Muutoksenhakuohje koskee pykäläiä: § 241, § 243, § 244, § 246, § 250, § 254

OIKAISUVAATIMUSOHJEET

Tähän päätökseen tyytymätön voi tehdä kirjallisen oikaisuvaatimuksen. Päätökseen ei saa hakea muutosta valittamalla tuomioistuimeen.

Oikaisuvaatimusoikeus

Oikaisuvaatimuksen saa tehdä:

- se, johon päätös on kohdistettu tai jonka oikeuteen, velvollisuuteen tai etuun päätös välittömästi vaikuttaa (*asianosainen*), sekä
- kunnan jäsen.

Oikaisuvaatimusaika

Oikaisuvaatimus on tehtävä 14 päivän kuluessa päätöksen tiedoksisaannista.

Oikaisuvaatimus on toimitettava Loviisan kaupungin kirjaamoon määräajan viimeisenä päivänä ennen kirjaamon aukioloajan päättymistä.

Asianosaisen katsotaan saaneen päätöksestä tiedon, jollei muuta näytetä, seitsemän päivän kuluttua kirjeen lähettämisestä. Käytettäessä tavallista sähköistä tiedoksiantoa *asianosaisen* katsotaan saaneen päätöksestä tiedon, jollei muuta näytetä, kolmantena päivänä viestin lähettämisestä.

Kunnan jäsenen katsotaan saaneen päätöksestä tiedon seitsemän päivän kuluttua siitä, kun pöytäkirja on nähtävänä yleisessä tietoverkossa.

Tiedoksisaantipäivää ei lueta oikaisuvaatimusaikaan. Jos oikaisuvaatimusajan viimeinen päivä on pyhäpäivä, itsenäisyyspäivä, vapunpäivä, joului- tai juhannusaatto tai arkilauantai, saa oikaisuvaatimuksen tehdä ensimmäisenä arkipäivänä sen jälkeen.

Oikaisuvaatimusviranomainen

Viranomainen, jolle oikaisuvaatimus tehdään, on Loviisan kaupungin päätöksen tehnyt toimielin.

Kirjaamon yhteystiedot:

Postiosoite: PL 77, 07901 Loviisa
Käyntiosoite: Mariankatu 12 A
Sähköpostiosoite: kaupunki@loviisa.fi
Puhelinnumero: 019-555 555

Kirjaamon aukioloaika on
ma–ke ja pe klo 9.00–11.30 ja klo 12.30–15.00
to klo 9.00–11.30 ja klo 12.30–17.00

Oikaisuvaatimuksen muoto ja sisältö

Oikaisuvaatimus on tehtävä kirjallisesti. Myös sähköinen asiakirja täyttää vaatimuksen kirjallisesta muodosta.

Oikaisuvaatimuksessa on ilmoitettava:

- päätös, johon haetaan oikaisua
- miten päätöstä halutaan oikaistavaksi
- millä perusteella oikaisua vaaditaan.

Oikaisuvaatimuksessa on lisäksi ilmoitettava tekijän nimi, kotikunta, postiosoite ja puhelinnumero.

Jos oikaisuvaatimuspäätös voidaan antaa tiedoksi sähköisenä viestinä, yhteystietona pyydetään ilmoittamaan myös sähköpostiosoite.

Pöytäkirja

Päätöstä koskevia pöytäkirjan otteita ja liitteitä voi pyytää Loviisan kaupungin kirjaamosta.