

Hallintosäännön uudistaminen

KH 16.06.2025 § 236

Valmistelija

Kaupunginjohtaja Tomas Björkroth
Hallintojohtaja Elina Amnell-Holzhäuser

Hallintosääntö on kuntalakiin perustuva kunnan johtosääntö, jolla ohjataan keskitetysti kunnan hallinnon ja toiminnan järjestämistä, päätöksenteko- ja hallintomenettelyä sekä valtuuston toimintaa. Hallintosäännön sisällöstä säädetään kuntalain 90. §:ssä, ja hallintosäännöstä päättäminen kuuluu valtuuston kuntalaissa säädettyihin tehtäviin. Kunnallisen päätöksenteon perustana on kuntalain lisäksi kunnan hallintosääntö.

Hallintosääntö on luonteeltaan kunnan sisäinen oikeudellinen säädös, ja sen tulee olla sisällöltään mahdollisimman selkeä kunnan toimielin- ja henkilöstöorganisaation ja eri tahojen toimivallan määrittelevä asiakirja.

Kaupunginvaltuusto on 7.5.2025, § 47, päättänyt uudistaa Loviisan kaupungin henkilöstöorganisaatiota. Lisäksi luottamushenkilöjohdolta on tullut toimeksianto valmistella myös toimielinorganisaation muuttaminen. Tämän johdosta hallintosääntöä on tarpeen päivittää siten, että se vastaa kaupunginvaltuuston päättämää henkilöstöorganisaatorakennetta ja luottamushenkilöiden esittämää toimielinrakennetta.

Lisäksi nyt uudistettavaan hallintosääntöön on tehty selvennöksiä ja täydennyksiä ja muita kunnan operatiivista hallintotoimintaa palvelevia muutoksia sekä kirjattu eräitä lainsäädäntömuutosten edellyttämiä toimivaltuusmuutoksia ja käsitteiden muutoksia (perusopetuslakiin sisältyvät muutokset).

Perustelut kohdittain esitetään kaupunginhallituksen kokouksessa.

Hallintosäännön voimaantuloajankohdaksi esitetään 1.9.2025. Eräitä sivistystoimen toimialaan kuuluvia toimivaltasäännöksiä on kuitenkin perusopetuslaissa tapahtuneiden lainsäädäntömuutosten johdosta tarpeen soveltaa jo 1.8.2025 alkaen. Tällaisia ovat 35 § 1, 35 § 5 ja 35 § 7. Mainittujen säännösten osalta esitetään, että niitä sovelletaan siten, että 35 § 1 kohdan mukaista päätösvaltaa käyttää 1.8.2025 alkaen 31.8.2025 saakka sivistys- ja hyvinvointikeskuksen johtaja, 35 § 5 kohdan mukaista päätösvaltaa koulutuspäällikkö 1.8.2025 alkaen ja 35 § 7 kohdan mukaista päätösvaltaa 1.8.2025 alkaen lukion rehtori.

Toimielinrakenteen uudistaminen (tiettyjen toimielinten nimet tehtävineen) hallintosäännössä edellyttää, että kaupunginvaltuusto valitsee kyseisten uusien toimielinten jäsenet viipymättä uuden hallintosäännön saatua lainvoiman, jolloin nykyisen hallintosäännön mukaiset kyseiset toimielimen lakkaavat. Tällaisia toimielimiä uudistetussa hallintosäännössä ovat sivistyslautakunta ja sen alaiset koulutusjaostot, kulttuuri- ja hyvinvointilautakunta, tekninen lautakunta ja elinkeino- ja maaseutulautakunta. Edellä mainitut toimielimet korvaavat nykyiseen hallintosääntöön sisältyvät kasvatus- ja sivistyslautakunnan ja sen alaiset koulutusjaostot, maaseutulautakunnan, kulttuuri- ja vapaa-aikalautakunnan ja elinkeino- ja infrastruktuurilautakunnan.

Uuteen hallintosääntöön ei sisälly konsernijaostoa, joten kyseisen toimielimen esitetään lakkaavan, jonka jälkeen sen tehtäviä hoitaa kaupunginhallitus.

Konsernijaoston lakatessa tulee voimassa olevaa, 12.6.2019 kaupunginvaltuuston hyväksymää Loviisan kaupungin omistajaohjaus- ja konserniohjetta päivittää vastaamaan hallintosääntöä.

Liitteenä esitetään hallintosääntöön tehtävät muutokset siten, että poistettavat kohdat ilmenevät yliviivauksin ja uudet lisättävät kohdat korostettuna sinisellä fontilla.

Liite

1. Muutokset hallintosääntöön
2. Uusi hallintosääntö

Esittelijä

Kaupunginjohtaja Tomas Björkroth

Ehdotus

Kaupunginhallitus esittää kaupunginvaltuustolle, että

– se hyväksyy uudistetun hallintosäännön ja päättää, että hallintosääntö astuu voimaan 1.9.2025

– uuden hallintosäännön pykälä 35 § 1, 35 § 5 ja 35 § 7 sovelletaan kuitenkin jo 1.8.2025 alkaen siten, että 35 § 1:n mukaista toimivaltaa käyttää 1.9.2025 saakka sivistys- ja hyvinvointikeskuksen johtaja, 35 § 5:n mukaista toimivaltaa käyttää 1.8.2025 alkaen koulutuspäällikkö ja 35 § 7:ssä tarkoitettua toimivaltaa käyttää 1.8.2025 alkaen lukion rehtori

– se valtuuttaa kaupunginkanslian laatimaan viimeistellyn hallintosäännön sisällysluetteloinen päätettyyn muotoon

– se päättää, että voimassa olevan 12.6.2019 hyväksytyyn Loviisan kaupungin omistajaohjaus- ja konserniohjeen päivittäminen aloitetaan viivytyksettä

– se päättää tarkastaa pykälän välittömästi.

Käsittely

Pidettiin tauko klo 19.54–20.04.

Kaupunginjohtaja ilmoitti seuraavat korjaukset liitteisiin 1 ja 2:

- 27 §: poistetaan kohta 30 ("päättää kaupungin asiakirjoista ja tiedon antamisesta perittävistä maksuista").
- 80 §, 13. momentti (Kaupunkisuunnittelupäällikkö): poistetaan "hankkii asemakaavan toteuttamista ja yhdyskuntarakentamista varten maa-alueita määrärahojen puitteissa, jotka ovat arvoltaan alle 60 000 euroa".
- 37 § 2: lisätään seitsemänneksi kohdaksi "hankkii asemakaavan toteuttamista ja yhdyskuntarakentamista varten maa-alueita määrärahojen puitteissa, jotka ovat arvoltaan alle 60 000 euroa".
- 14 §: säännökseen ei esitetä muutoksia, jolloin säännös on voimassa olevan hallintosäännön mukainen.

Teknisenä korjauksena asian ruotsinkielisiin liitteisiin 1 ja 2 muutetaan 5. §:n otsikko muotoon "Stadsfullmäktigeordförandens uppgifter".

Jäsen Lotte-Marie Stenman esitti, ettei kokouspalkkioihin liittyen pöytäkirjan tarkastamisesta suoritettavaan palkkioon tehdä voimassa olevaan hallintosääntöön nähden muutoksia.

Leif Skogster kannatti Lotte-Marie Stenmanin ehdotusta.

Kaupunginhallitus hyväksyi Lotte-Marie Stenmanin ehdotuksen yksimielisesti, jolloin 176. §:n 13. momentti kuuluu seuraavasti: "Erillisessä toimituksessa tapahtuvasta pöytäkirjan tarkastuksesta suoritetaan puoli kokouksen peruspalkkiota sekä matkakustannukset korvataan 183 §:n mukaisesti. Kokouksen puheenjohtajalle suoritetaan matkakorvaus pöytäkirjan allekirjoittamisesta."

Päätös

Päätös ehdotuksen mukainen huomioituna edellä mainitut muutokset.

Tämä pykälä tarkastettiin välittömästi.

KV 25.06.2025
628/00.01.01/2025

Liite

1. Muutokset hallintosääntöön
2. Uusi hallintosääntö

Ehdotus

Kaupunginvaltuusto

– hyväksyy uudistetun hallintosäännön ja päättää, että hallintosääntö astuu voimaan 1.9.2025

– päättää, että uuden hallintosäännön pykälä 35 § 1, 35 § 5 ja 35 § 7 sovelletaan kuitenkin jo 1.8.2025 alkaen siten, että 35 § 1:n mukaista toimivaltaa käyttää 1.9.2025 saakka sivistys- ja hyvinvointikeskuksen johtaja, 35 § 5:n mukaista toimivaltaa käyttää 1.8.2025 alkaen koulutuspäällikkö ja 35 § 7:ssä tarkoitettua toimivaltaa käyttää 1.8.2025 alkaen lukion rehtori

– valtuuttaa kaupunginkanslian laatimaan viimeistellyn hallintosäännön sisällysluetteloineen päätettyyn muotoon

– päättää, että voimassa olevan 12.6.2019 hyväksytyn Loviisan kaupungin omistajaohjaus- ja konserniohjeen päivittäminen aloitetaan viivytyksettä

– päättää tarkastaa pykälän välittömästi.

Päätös