

Avustusten myöntäminen sekä käyttöoikeus- ja ostopalvelusopimusten laatiminen kaupungin ja kolmannen sektorin välillä

KH 12.05.2025 § 160
481/02.05.01.00/2025

Valmistelija

Kaupunginjohtaja Tomas Björkroth

Loviisan kaupungissa on todettu olevan vaihtelevia käytäntöjä avustaa, ostaa palveluita sekä sopia käyttöoikeuksista tai markkinointiyhteistyöstä kolmannen sektorin toimijoiden kanssa.

Paitsi avustuksina, kaupunki tekee yhteistyötä ja maksaa korvauksia erilaisille yhteisöille myös muilla tavoin. Useiden urheiluseurojen kanssa on ostopalvelusopimuksia esimerkiksi hiihtolatujen ylläpidosta, kaukaloiden jäädyttämisestä ja nurmikenttien hoidosta sekä sopimuksia markkinointiyhteistyöstä, jossa seuralle suoritetaan korvaus vastineena kaupungin näkyvyydestä erilaisissa yhteyksissä kuten tapahtumissa.

Esimerkiksi kulttuurin ja vapaa-ajan toimialalla vuosittainen toiminta-avustuksen tai kohdeavustuksen hakuprosessi on toimijoille selkeä ja näitä avustuksia hakevat yhteisöt ovat hyvin sisäistäneet hakuprosessin ja sen aikataulun. Rahaa avustuksiin on varattu myös kaupunkikansliakeskuksen sekä elinkeino- ja infrastruktuurikeskuksen talousarvioissa, mutta näiden keskusten prosesseja avustusten hakemiselle ei kaikilta osin ole määritetty.

Samalla on kuitenkin todettava, että vuosien saatossa on syntynyt erilaisia käytäntöjä avustaa tai maksaa kolmannen sektorin tuottamista palveluista. Kaupungin tavoitteena on ollut yhdistysten avustamisen tai palveluiden oston kautta edistää esimerkiksi liikunta- tai muiden hyvinvointia edistävien palveluiden tarjontaa kuntalaisille ja siten osaltaan edistää alueen elinvoimaa. Useita liikuntaharrastuksia on tarjolla Loviisassa nimenomaan yhdistysten järjestämänä.

Osa näistä on suullisia sopimuksia, joista monet ovat vuosien tai vuosikymmenten takaa ja osasta on muodostunut käytäntö. Tällaisten käytännöksi muodostuneiden avustamis- tai vastaavien toimenpiteiden keskeyttäminen ilman ennakkovaroitusta olisi monelle kolmannen sektorin toimijalle kohtuutonta. Muutoksista mahdollisesti vuosikausia vallinneessa käytännössä olisi myös suositeltavaa tiedottaa toimijoita ennakoivasti.

Prosesseja avustusten myöntämiseksi sekä erilaisten käyttöoikeus-, ostopalvelu- ja markkinointiyhteistyösopimusten laatimiseksi on tarpeen selkeyttää.

Kun avustusten ja erilaisten sopimusten haku- ja myöntämisprosesseja päivitetään, on olennaista samanaikaisesti varata näitä määrärahoja ensi vuoden talousarvioon. Talousarviossa olisi tarkoituksenmukaista myös olla, kullakin vastuualueella erikseen, määrärahaa, joka ei ole tiukasti sidottu tiettyyn käyttötarkoitukseen.

Pienikin tuki voi olla ratkaiseva kaupungin alueelle sijoittuvan tapahtuman tai tuotannon toteutumiselle ja myös kesken vuoden syntyy tarpeita, joita ei ole voitu ennakoida talousarviota laadittaessa.

Avustusten myöntämisessä ja muunlaisen yhteistyön tekemisessä kolmannen sektorin toimijoiden kanssa olennaisen tärkeää on varmistaa, että prosessit ovat oikeudenmukaisia, tasapuolisia tai avoimia.

On kuitenkin muistettava, että oikeudenmukaisuutta ja tasapuolisuutta pitäisi tarkastella suhteessa tarpeeseen ja avoimuutta voidaan edistää oikea-aikaisella viestinnällä.

Kaupungille on osoitettu kuluneen vuoden aikana avustuksista ja yhteistyöstä erilaisia pyyntöjä tai hakemuksia, joiden ei voida katsoa soveltuvan nykyisten avustusprosessien puitteisiin. Tällaisia pyyntöjä tai hakemuksia ovat ainakin seuraavat:

- Ruukin kyläavustajan toiminnan varmistaminen kesäkaudella 2025, työllistämistuen lakkauttamisesta johtuen (Ruukin kyläyhdistys), 3 000 euroa
- Keskustan viihtyisyyden lisääminen esim. juhlaputuksella ja kukkaistutuksilla (Keskustan yrittäjät), 1 000 euroa
- Isnäsin uimarannan kunnostaminen (Isnäs Start), 1 500 euroa
- Loviisan tenniskenttien kevät- ja syyskunnostus (Loviisan tenniskerho), 3 000 euroa

Näillä toimilla voidaan katsoa olevan kustannusta huomattavasti suurempi hyöty niin loviisalaisten kuin esimerkiksi matkailun näkökulmasta.

Esittelijä

Kaupunginjohtaja Tomas Björkroth

Ehdotus

Kaupunginhallitus päättää, että:

- Avustusten myöntämisestä, käyttöoikeus-, ostopalvelu- ja markkinointiyhteistyöstä kaupungin ja kolmannen sektorin välillä laaditaan vuoden 2025 aikana selkeä kokonaiskuvauks.
- Ns. suulliset sopimukset ja vakiintuneeksi käytännöksi muodostuneet yhteistyöt kaupungin ja kolmannen sektorin välillä kartoitetaan ja, mikäli yhteistyön jatkaminen kaupungin ja kolmannen sektorin toimijan välillä arvioidaan tarkoituksenmukaiseksi, laaditaan yhteistyöstä kirjalliset sopimukset.

Lisäksi kaupunginhallitus päättää myöntää seuraavat avustukset, yhteensä 8 500 euroa, jotka maksetaan kaupunginhallituksen momentilta kylien tukeminen:

- Ruukin kyläyhdistys, 3 000 euroa
- Keskustan yrittäjät, 1 000 euroa
- Isnäs Start, 1 500 euroa
- Loviisan tenniskerho, 3 000 euroa

Vuoden 2025 osalta kaupunginhallitus valtuuttaa kaupunginjohtajan myöntämään kaupunginhallituksen momentille kylien tukeminen varatun määrärahan ennakoimattomiin avustuksiin ja sopimuksiin, oikeudenmukaisuus, tasapuolisuus ja avoimuus huomioiden.

Käsittely

Satu Hämäläinen esitti ehdotuksen kolmanteen kappaleeseen muutoksen siten, että se kuuluu seuraavasti:

Vuoden 2025 osalta kaupunginhallitus valtuuttaa kaupunginjohtajan myöntämään kaupunginhallituksen momentille kylien tukeminen varatun (Ruukin kyläyhdistykselle ja Isnäs Startille) ja momentille muu yleishallinto varatun (keskustan yrittäjille ja Loviisan Tenniskerholle) määrärahan

ennakoimattomiin avustuksiin ja sopimuksiin, oikeudenmukaisuus, tasapuolisuus ja avoimuus huomioiden.

Kaupunginhallitus hyväksyi Satu Hämäläisen ehdotuksen yksimielisesti.

Päätös

Päätös ehdotuksen mukainen huomioituna edellä selostettu muutos.