

Loviisan kaupungin organisaatiouudistus

KH 16.12.2024 § 400

Valmistelija

Kaupunginjohtaja Tomas Björkroth

Loviisan kaupungin organisaatiomalli perustuu kolmeen keskukseseen. Kyseinen malli on säilynyt samana, vaikka kaupunkiorganisaation tehtävät ja toimintaympäristö ovat muuttuneet.

Vastauksena muuttuneeseen tilanteeseen, sekä erityisesti läpinäkyvyyden ja yhteistyön lisäämiseksi kaupunkiorganisaatiota halutaan uudistaa niin, että organisaatiomalli paremmin vastaa kaupungin toimintoja. Kaupungin organisaation suunnitellaan uudistettavaksi niin, että nykyisten kolmen keskuksen sijasta siirryttäisiin viiden vastuualueen malliin.

Toteutuessaan toimenpiteillä olisi vaikutuksia henkilöstöön. Henkilöstövaikutukset on suunniteltu alustavasti toteutettavan pääasiassa muutoksilla työntehtäviin, työmenetelmiin sekä töiden järjestelyihin.

Kaupunginjohtajan johtajasopimuksen liitteenä (kaupunginhallitus 4.11.2024, § 333) on sovittu henkilöstöorganisaation uudistamisesta, johtoryhmätyöskentelyn ja markkinointiviestinnän kehittämisestä, työsuojelun yhteistyön ja yhteistoiminnan parantamisesta sekä eri ohjelmien ja strategioiden laatimisesta. Tämä organisaatiouudistus luo osaltaan perustan näiden uudistustoimenpiteiden toteuttamiselle.

Esittelijä

Kaupunginjohtaja Tomas Björkroth

Ehdotus

Kaupunginhallitus keskustelee organisaation muutostarpeista ja valtuuttaa kaupunginjohtajan jatkamaan organisaatiouudistuksen valmistelua.

Pykälä tarkastetaan välittömästi.

Päätös

Samuel Kauppi palasi kokoukseen klo 18.43.

Päätös ehdotuksen mukainen.

Pykälä tarkastettiin välittömästi.

KH 07.04.2025 § 125

Valmistelija

Kaupunginjohtaja Tomas Björkroth ja henkilöstöpäällikkö Thomas Grönholm

Kokouksessaan 16.12.2024, § 401 kaupunginhallitus valtuutti kaupunginjohtajan aloittamaan ja käymään suunnitellun organisaatiouudistuksen vaatimat, työnantajan ja henkilöstön välisestä yhteistoiminnasta kunnassa ja hyvinvointialueella annetun lain 449/2007 mukaisten yhteistoimintaneuvottelut henkilöstön kanssa osana uuden henkilöstöorganisaation valmistelua.

Työnantajan neuvotteluesitys ja kutsu yhteistoimintaneuvotteluihin annettiin Loviisan kaupungin henkilöstön edustajille 9.1.2025. Työnantajan perusteet ja esitys harkittaviksi toimenpiteiksi annettiin henkilöstön edustajille 13.1.2025.

Yhteistoimintaneuvotteluja käytiin ajalla 16.1.–21.3.2025, yhteensä 8 neuvottelukertaa. Työnantajan selvitys annettiin henkilöstön edustajille 27.3.2025.

Esitetyt muutokset henkilöstöorganisaatioon, organisaatorakenne:

- Loviisan kaupungin kolmen keskuksen (kaupunkikansliakeskus, elinkeino- ja infrastruktuurikeskus sekä sivistys- ja hyvinvointikeskus) malli lakkautetaan ja henkilöstöorganisaatio jaetaan viiteen vastuualueeseen (liite, kuva A)
- Kaupunginkanslia
- Elinkeinopalvelut
- Kaupunkikehitys
- Sivistystoimi
- Kulttuuri ja hyvinvointi

Kaupunginkansliaan kootaan matriisinomaisesti toiminnot, jotka palvelevat koko organisaatiota/kaikkia viittä vastuualuetta (liite, kuva B).

Henkilöstöorganisaation rakenne vastuualueittain esitetään liitteessä, kuva C.

Esitetyt muutokset vastuualueittain;

Kaupunginkanslian vastuualue

- Kaupunginkansliaa johtaa hallintojohtaja
- Kaupunginkansliaan perustetaan uusi hallintoasiantuntijan virka. Tämän kautta vapautetaan hallintojohtajan työaika vastuualueen johtamiseen ja juridista erityisosaamista vaativiin työtehtäviin. Tähän virkaan siirretään yksi asiakasneuvoja Lovinfosta
- Kaupungin asiakaspalvelupisteeseen (Lovinfo) siirretään koordinaattori nykyisestä elinvoima- ja infrastruktuurikeskuksesta. Siirrettävä henkilö toimisi asiakaspalvelutiimin tiiminvetäjänä. Tällä vahvistetaan asiakaspalvelun osaamista elinkeino- ja infrastruktuuriasioissa sekä asiakaspalvelupisteen roolia asiakaspalvelussa.
- Nykyinen viestintä- ja markkinointiasiantuntija nimitetään viestintätiimin tiiminvetäjäksi. Nykyisestä elinkeino- ja infrastruktuurikeskuksesta siirretään viestintäsihteeri viestintätiimiin kaupunginkanslian vastuualueelle.
- Toimistosihteerien kuusi (6) vakinaista ja kolme (3) määräaikaista sekä yhden (1) johdon assistentin ja yhden (1) arkistonhoitajan toimet lakkautetaan. Perustetaan neljä (4) uutta hallintosihteerin tehtävää ja viisi (5) toimistosihteerin tehtävää niin, että myös johdon assistentin ja arkistonhoidon työt sisältyvät tehtäviin. Selvytyden vuoksi todetaan, että kahden (2) määräaikaisen toimistosihteerin tehtävät eivät kuulu organisaatiouudistuksen piiriin vaan määräaikaiset tehtävät jatkuvat sovitusti ja tehtävien tarvetta arvioidaan määräaikaisuuksien päättyessä. Hallintosihteerit kuuluvat hallinnollisesti kaupunginkanslian vastuualueeseen ja toimistosihteerit ko. vastuualueen alaisuuteen.

- Nykyisen elinkeino- ja infrastruktuurikeskuksen alaisuudessa toimiva taloussihteeri siirtyy hallinnollisesti talousosastolle.
- Tietotekniikkatukihenkilö siivostys- ja hyvinvointikeskuksesta siirretään hallinnollisesti ICT-osastolle/-tiimiin.
- Loviisan sisäverkko ja sen ylläpito ulkoistetaan, jonka myötä yhden ICT-asiantuntijan tehtävä lakkautetaan. Samalla perustettaisiin uusi digipalvelukehittäjän tehtävä, joka täytetään sisäisellä järjestelyllä.
- Kaupunginkanslian osalta ehdotetut toimenpiteet eivät johtaisi irtisanomisiin olettaen, että toimenpiteiden kohteena oleva henkilöstö hyväksyy uudelleensijoitukset.

Elinkeinopalveluiden vastuualue

- Nykyisen elinkeino- ja infrastruktuurikeskuksen johtajan virka lakkautetaan. Perustetaan uusi elinkeinopäällikön virka hoitamaan elinkeinopalveluiden vastuualueita.
- Työllisyyspalvelut siirretään elinkeinopalveluiden vastuualueelle, jolla olisi vaikutuksia yhden (1) työllisyyskoordinaattorin työhön, sekä kahden (2) työvalmentajan ja yhden (1) pajo-työntekijän tehtäväkuviin.
- Maahanmuuttopalvelut siirretään elinkeinopalveluiden vastuualueelle, mikä vaikuttaa maahanmuuttokoordinaattorin tehtäväkuvaan.
- Maaseutuosaasto siirretään elinkeinopalveluiden vastuualueelle. Maaseutuosaastolla maaseutuasiamiesten virkojen vähentämistä nykyisestä kuudesta (6) viiteen (5) harkitaan tarveperusteisesti. Tämä voi johtaa yhden (1) henkilön irtisanomiseen, jos uudelleensijoitus ei ole mahdollinen.

Kaupunkikehityksen vastuualue

- Nykyisen elinkeino- ja infrastruktuurikeskuksen johtajan virka lakkautetaan. Perustetaan teknisen päällikön virka hoitamaan kaupunkikehityksen vastuualueita. Tekninen päällikkö vastaa myös infrastruktuuriosaston johtamisesta.
- Siivouspalvelut siirtyvät tilapalveluiden alaisuuteen.
- Vahtimestaripalvelut siirtyvät tilapalveluiden alaisuuteen.
- Kaupunkikehityksen osalta ehdotetut toimenpiteet eivät johtaisi irtisanomisiin olettaen, että toimenpiteiden kohteena oleva henkilöstö hyväksyy uudelleensijoitukset.

Sivistystoimi

- Nykyisen sivistys- ja hyvinvointikeskuksen johtajan virka lakkautettaisiin. Nykyinen koulutuspäällikön virka lakkautettaisiin.
- Perustettaisiin suomenkielisen ja ruotsinkielisen koulutuspäällikön virat, joista toinen johtaisi koko vastuualueita ja toisella olisi vastuu vapaasta sivistystoimesta. Tämän tavoitteena on nykyisen yhden (1) koulutuspäällikön todella ison työmäärän jakaminen kahdelle koulutuspäällikölle.
- Sivistyksen osalta ehdotetut toimenpiteet eivät johtaisi irtisanomisiin olettaen, että toimenpiteiden kohteena oleva henkilöstö hyväksyy uudelleensijoitukset.

Kulttuurin ja hyvinvoinnin vastuualue

- Kulttuuri- ja vapaa-aikapäällikön virka lakkautettaisiin. Kulttuuri- ja hyvinvoinnin vastuualueelle perustetaan uusi kulttuuri- ja hyvinvointipäällikön virka.
- Uudelleenjärjestelyllä olisi vaikutuksia kaikkien vapaa-aikatoimen, nuorisotoimen, kulttuuritoimen ja hyvinvointitoimen tehtävien organisointiin ja tehtävänjakoon.
- Kulttuurin ja hyvinvoinnin osalta ehdotetut toimenpiteet eivät johtaisi irtisanomisiin olettaen, että toimenpiteiden kohteena oleva henkilöstö hyväksyy uudelleensijoitukset.

Kunkin vastuualueen päälliköllä tulee olla keskeinen rooli oman vastuualueensa organisoimisessa, niiden toimintojen ja työtehtävien jaossa. Kaupunginjohtajan vastuulla olisi erityisesti vastuualueiden välisen yhteistyön toteutumisen johtaminen sekä kokonaisvastuu uudistuksen toteuttamisesta.

Henkilöstö- ja muut vaikutukset

Arvion mukaan, suurimman osan, yhteensä enintään noin 553 henkilön osalta vaikutukset olisivat pääosin välillisiä ja/tai muutokset työnteon ehdoissa eivät olisi olennaisia. Uudelleenjärjestelyn yhteydessä yhteensä enintään noin 80 henkilöä voitaisiin sijoittaa uuteen organisaatioon uusien ehtojen vaihtoehtona irtisanomiselle. Uudelleensijoituksista huolimatta työnantajan arvion mukaan yhteensä enintään 2 henkilöä olisi vaarassa tulla irtisanotuiksi. Tämä edellyttää tietysti sitä, että ne, joiden virka tai tehtävä muuttuu, ottavat vastaan uuden viran tai tehtävän.

Organisaatiouudistus edellyttää myös hallintosäännön uudistamista sekä talous- ja henkilöstöjärjestelmien rakenteen uudistamista.

Tavoitteena on, että uuteen henkilöstöorganisaatioon siirryttäisiin 1.7.2025 alkaen, samanaikaisesti kaupungin puolivuotistilinpäätöksen kanssa.

Liite

Ehdotus uudeksi organisaatioksi vastuualueittain

Oheismateriaali

Työnantajan ja henkilöstön välisestä yhteistoiminnasta kunnassa ja hyvinvointialueella annetun lain (449/2007) 7 §:n mukainen neuvotteluesitys

Työnantajan perusteet ja esitys harkittaviksi toimenpiteiksi

Esittelijä

Kaupunginjohtaja Tomas Björkroth

Ehdotus

Kaupunginhallitus esittää, että kaupunginvaltuusto hyväksyy valmistelun ja liitteen mukaisen organisaatiomuutoksen ja valtuuttaa kaupunginjohtajan toimeenpanemaan Loviisan kaupungin henkilöstöorganisaation uudistuksen, siten että se astuu voimaan 1.7.2025 alkaen.

Kaupunginjohtaja valtuutetaan myös yhteistyössä ko. vastuualueiden päälliköiden kanssa siirtämään yksittäisiä virkoja tai tehtäviä vastuualueiden välillä uudessa organisaatiossa.

Pykälä tarkastetaan välittömästi.

Käsittely

Talousjohtaja Fredrik Böhme poistui kokouksesta kello 18.58.

Nuorisovaltuuston edustaja Samuel Kauppi poistui kokoustilasta klo 19.00 ja liittyi takaisin kokoukseen etänä kello 19.02.

Tauko kello 19.35–19.45.

Kaupunginhallitus päätti yksimielisesti jättää asian pöydälle.

Päätös

Asia jätettiin pöydälle.

Kaupunginvaltuuston puheenjohtaja Otto Andersson poistui kokouksesta kello 20.45.

KH 28.04.2025 § 151

Liite

Ehdotus uudeksi organisaatioksi vastuualueittain

Oheismateriaali

Työnantajan ja henkilöstön välisestä yhteistoiminnasta kunnassa ja hyvinvointialueella annetun lain (449/2007) 7 §:n mukainen neuvotteluesitys

Työnantajan perusteet ja esitys harkittaviksi toimenpiteiksi

Esittelijä

Kaupunginjohtaja Tomas Björkroth

Ehdotus

Kaupunginhallitus esittää, että kaupunginvaltuusto hyväksyy valmistelun ja liitteen mukaisen organisaatiomuutoksen ja valtuuttaa kaupunginjohtajan toimeenpanemaan Loviisan kaupungin henkilöstöorganisaation uudistuksen, siten että se astuu voimaan 1.7.2025 alkaen.

Kaupunginjohtaja valtuutetaan myös yhteistyössä ko. vastuualueiden päälliköiden kanssa siirtämään yksittäisiä virkoja tai tehtäviä vastuualueiden välillä uudessa organisaatiossa.

Pykälä tarkastetaan välittömästi.

Käsittely

Kaupunginhallitus päätti yksimielisesti seuraavat muutokset pohjaehdotukseen:

- Vastuualueita johdetaan virkanimikkeellä johtaja. Näin ollen perustetaan seuraavat johtajien virat: elinkeinojohtaja, tekninen johtaja, sivistysjohtaja sekä kulttuuri- ja hyvinvointijohtaja. Edellä mainituista elinkeinojohtajan ja teknisen johtajan virat laitetaan ulkoiseen hakuun. Sivistysjohtajan sekä kulttuuri- ja hyvinvointijohtajan virat täytetään sisäisellä siirrolla viranhaltijalain 4. §:n mukaisesti. Tarkennuksena todettakoon, että teknisen johtajan virka ei ole yhdistetty minkään vastuualueen osaston päällikön virkaan ja että esityksen mukaisesti elinkeino- ja infrastruktuurikeskuksen johtajan sekä sivistys- ja hyvinvointikeskuksen johtajien virat lakkautetaan.
- Sivistysvastuualueen koulutoimi säilyy nykyisellään yhtenäisenä, molemmat kieliryhmät käsittävänä koulutoimena. Näin ollen koulutuspäällikön virkaa ei lakkauteta. Sivistysvastuualueen ja koulutoimen hallinnon tehtävien tehokkaan hoitamisen varmistamiseksi sivistysjohtajan ja koulutuspäällikön tehtäväkuvat tarkistetaan ja työnjakoa tarkennetaan.

- Sisällytetään saaristoasiat uuden elinkeinopalvelut-vastuualueen tehtäviin.

Päätös

Päätös ehdotuksen mukainen huomioiden kaupunginhallituksen yksimielisesti hyväksymät, edellä mainitut muutokset.

Tämä pykälä tarkastettiin välittömästi.

Puheenjohtaja päätti kokouksen kello 23.08.

KV 07.05.2025 § 47
1015/00.01.01/2024

Liite

Ehdotus uudeksi organisaatioksi vastuualueittain

Oheismateriaali

Työnantajan ja henkilöstön välisestä yhteistoiminnasta kunnassa ja hyvinvointialueella annetun lain (449/2007) 7 §:n mukainen neuvotteluesitys

Työnantajan perusteet ja esitys harkittaviksi toimenpiteiksi

Ehdotus

Kaupunginvaltuusto hyväksyy valmistelun ja liitteen mukaisen organisaatiomuutoksen ja valtuuttaa kaupunginjohtajan toimeenpanemaan Loviisan kaupungin henkilöstöorganisaation uudistuksen, siten että se astuu voimaan 1.7.2025 alkaen.

Kaupunginjohtaja valtuutetaan myös yhteistyössä ko. vastuualueiden päälliköiden kanssa siirtämään yksittäisiä virkoja tai tehtäviä vastuualueiden välillä uudessa organisaatiossa.

Käsittely

Hallintojohtaja Elina Amnell-Holzhäuser ilmoitti esteellisyydestä (peruste: yleislausekejäävi) ja poistui kokouksesta kello 18.16.

Puheenjohtaja totesi, että kokoussihteerinä asiasta 7 alkaen kokouksen loppuun saakka toimii henkilöstöpäällikkö Thomas Grönholm.

Vt. elinkeino- ja infrastruktuurikeskuksen johtaja Pekka Stenius ilmoitti esteellisyydestä (peruste: yleislausekejäävi) ja poistui kokouksesta kello 18.16.

Kaupunginjohtaja esitteli kaupungin uuden organisaation pääpiirteet kaupunginvaltuustolle.

Tauko kello 19.20-19.27.

Valtuutettu Timo Raivio esitti, että kaupunkikehityksen toimialaan siirretään metsien hoito.

Valtuutettu Hanna Hurtti kannatti Raivion muutosehdotusta.

Puheenjohtaja totesi, että on annettu kannatettu muutosehdotus, joten asiasta äänestetään.

Äänestys:

JAA, (pohjaesitys): 30 ääntä
EI, (Raivion muutosehdotus): 4 ääntä
Poissa: 1

Valtuutettu Kari Hagfors esitti, että "Sivistysjohtajan sekä kulttuuri- ja hyvinvointijohtajan virat täytetään sisäisellä siirrolla viranhaltijalain 4. §:n mukaisesti ottaen huomioon myös k.o. lain 37 §:n määräykset."

Valtuutettu Daniel Thomasson kannatti Hagforsin muutosehdotusta.

Puheenjohtaja totesi, että on annettu kannatettu muutosehdotus, joten asiasta äänestetään.

Äänestys:

JAA, (pohjaesitys): 29 ääntä
EI, (Hagforsin muutosehdotus): 5 ääntä
Poissa: 1

Valtuutettu Kari Hagfors esitti, että uusi organisaatio astuu voimaan 1.1.2026. Esitys ei saanut kannatusta, joten se raukesi.

Kaupunginjohtaja totesi, että päätösehdotukseen tehdään seuraava tekninen täydennys:

Kaupunginvaltuusto hyväksyy valmistelun ja liitteen mukaisen organisaatiomuutoksen huomioiden kaupunginhallituksen 28.4.2025 päättämät muutokset ja valtuuttaa kaupunginjohtajan toimeenpanemaan Loviisan kaupungin henkilöstöorganisaation uudistuksen, siten että se astuu voimaan 1.7.2025 alkaen.

Päätös

Päätös ehdotuksen mukainen huomioiden hyväksytty tekninen täydennys.

Pykälä tarkastettiin välittömästi.