

Hallintosäännön päivittäminen

KH 04.11.2024 § 331

Valmistelija

Hallintojohtaja Elina Amnell-Holzhäuser

Hallintosääntö on kuntalain sääntelyyn perustuva kunnan johtosääntö, jolla ohjataan keskitetysti kunnan hallinnon ja toiminnon järjestämistä, päätöksenteko- ja hallintomenettelyä sekä valtuuston toimintaa. Hallintosäännön sisällöstä säädetään kuntalain 90. §:ssä, ja hallintosäännöstä päättäminen kuuluu valtuuston kuntalaissa säädettyihin tehtäviin. Kunnallisen päätöksenteon perustana on kuntalain lisäksi kunnan hallintosääntö.

Hallintosääntö on luonteeltaan kunnan sisäinen oikeudellinen säädös, ja sen tulee olla sisällöltään mahdollisimman selkeä kunnan toimielin- ja henkilöstöorganisaation ja eri tahojen toimivallan määrittelevä asiakirja.

Hallintosääntöä on viimeksi päivitetty kaupunginvaltuuston päätöksellä 15.2.2023, § 17. Hallintosäännön päivittäminen on tullut ajankohtaiseksi lainsäädäntömuutosten vuoksi, mikä edellyttää eräiden hallintosäännössä mainittujen säädösten nimien ja pykäläviittausten muuttamista. Maankäyttö- ja rakennuslaki uudistuu vuoden 2025 alusta muun muassa siten, että osa sen nykyisestä sääntelystä jää lakiin, jonka nimi muuttuu alueidenkäyttölakiin, ja osa sääntelystä tulee sisältymään uuteen rakentamislakiin. Alueidenkäyttölain ja rakentamislain säännökset toimivallasta edellyttävät voimassa olevan hallintosäännön päivittämistä.

Myös työllisyyspalveluiden siirtyminen kuntien järjestämisvastuulle on syytä huomioida hallintosäännössä. Loviisan kaupunki on kuntalain mukaisen sopimuksen mukaisesti yhteistyökuntana yhteistoiminta-alueella, jonka vastuukuntana toimii Porvoon kaupunki.

Edellä mainittujen päivitysten yhteydessä ehdotetaan eräiden täsmennysten tekemistä, päätösvallan siirtoa tarkoituksenmukaisuussyistä, sanamuotojen selkeyttämistä sekä ilmeisten kirjoitusvirheiden korjaamista. Edellä mainittujen muutosten vuoksi myös pykälänumerointi hallintosäännössä muuttuu.

Esitettyjä päivityksiä hallintosääntöön käsiteltiin kaupunginjohtajan johtoryhmässä 21.10.2024. Nyt tarkoituksena on tehdä pääsääntöisesti vain lakimuutosten edellyttämät välttämättömät päivitykset. Myös laajempi hallintosäännön uudistamisen tarve on kuitenkin tunnistettu, ja se on tarkoituksenmukaista toteuttaa aikaisintaan vuonna 2025 mahdollisen organisaation uudelleen tarkastelun yhteydessä.

Liitteenä esitetään voimassa oleva hallintosääntö, johon on merkitty punaisella värillä yliviivauksin korostettuna se osa, joka esitetään poistettavan, ja sinisellä korostettuna teksti, joka ehdotetaan lisättävän uutena tekstinä hallintosääntöön. Erillisessä liitteessä esitetään perustelut kohdittain.

Muutosten esitetään tulevan voimaan 1.1.2025 alkaen riippumatta mahdollisesta muutoksenhausta kaupunginvaltuuston päätökseen.

Liite nro 6:

Hallintosääntö (ehdotetut muutokset)
Hallintosäännön päivityksen perustelut kohdittain

Esittelijä

Kaupunginjohtaja Tomas Björkroth

Ehdotus

Kaupunginhallitus päättää ehdottaa, että kaupunginvaltuusto:

- hyväksyy liitteessä esitetyn päivitetyn hallintosäännön
- päättää, että päivitetty hallintosääntö tulee voimaan 1.1.2025
- valtuuttaa hallintojohtajan tekemään liitteessä esitettyyn hallintosääntöön tarvittaessa tarpeelliset tekniset muutokset (tekstin asettelu, sisällysluettelon päivittäminen, sivunumerointi ja vastaavat tekniset muutokset)
- tarkistaa tämän pykälän heti
- päättää panna tämän päätöksen täytäntöön heti mahdollisesta muutoksenhausta huolimatta.

Pykälä tarkastetaan välittömästi.

Käsittely

Elina Amnell-Holzhäuser teki seuraavat korjaukset liitteisiin:

”Hallintosääntö, ehdotetut muutokset”:

- tekninen korjaus, s. 22, § 30, kohta 9: pykälä 91.a korjataan pykäläksi 91
- s. 24, § 32, kohta 2: seuraava lisäys 67. §:n jälkeen sulkeisiin: ”siltä osin kuin on kyse rakennus- ja ympäristölautakunnan toimivaltaan kuuluvista rakentamisen luvista”.

”Hallintosäännön päivityksen perustelut kohdittain (voimassa olevan pykälänumeroinnin mukaisesti)”:

- korjaus ensimmäisen sivun 17. §:n 2. kohdan a. alakohdan perusteluun siten, että se kuuluu seuraavasti: ”Nimike kaupunkisuunnitteluosaston päällikkö muutetaan nimikkeeksi kaupunkisuunnittelupäällikkö vuoden 2025 henkilöstösuunnitelmaan. Tehdään vastaava muutos hallintosääntöön.”

Meri Lohenoja teki seuraavan ehdotuksen:

Hallintosäännön nykyistä 15 § 1:n 3 momenttia muutetaan siten, että se kuuluu: ”Johtoryhmän kokouksissa pidetään muistiota, joka saatetaan kaupunginhallitukselle tiedoksi viikon kuluessa”.

Kari Hagfors kannatti Meri Lohenojan ehdotusta.

Suoritettiin äänestys:

Pohjaehdotus

JAA 5 ääntä (Hägglom, Thesslund, Karlsson, Karvonen, Heijnsbroek-Wirén)

Meri Lohenojan ehdotus

EI 4 ääntä (Hämäläinen, Hagfors, Lohenoja, Björkman-Nystén)

Pohjaehdotus voitti äänestyksen.

Meri Lohenoja teki seuraavan ehdotuksen:

Hallintosäännön nykyistä 15 §:n 2:n 1 momenttia täsmennetään siten, että se kuuluu seuraavasti: ”Keskuksen johtaja, vastuualueiden päälliköt ja controller kaupunginkansliakeskuksen vastuualueelta Talous muodostavat johtoryhmän, johon kuuluu myös henkilöstön päättämä henkilöstön edustaja keskuksesta.”

Satu Hämäläinen kannatti Meri Lohenojan ehdotusta.

Pohjaehdotus

JAA 4 ääntä (Thesslund, Karlsson, Karvonen, Heijnsbroek-Wirén)

Meri Lohenojan ehdotus

Ei 5 ääntä (Hämäläinen, Björkman-Nystén, Häggblom, Hagfors Lohenoja)

Meri Lohenojan ehdotus voitti äänestyksen.

Kerstin Häggblom teki ehdotuksen, että nykyisen 15 § 2:n 2 momentti ”Johtoryhmän kokouksissa pidetään muistiota, joka saatetaan keskuksen henkilöstölle tiedoksi” poistetaan eikä pykälään lisätä ehdotettua virkettä ”Johtoryhmän kokouksissa pidetään muistiota, joka saatetaan tiedoksi kaupunginjohtajalle”.

Kaupunginhallitus kannatti Kerstin Häggblomin ehdotusta yksimielisesti.

Päätös

Päätös ehdotuksen mukainen huomioituna edellä selostetut muutokset.

Pykälä tarkastettiin välittömästi.

KV 13.11.2024 § 132
882/00.01.01/2024

Liite nro 1:

Hallintosääntö (ehdotetut muutokset)

Hallintosäännön päivityksen perustelut kohdittain

Ehdotus

Kaupunginvaltuusto:

- hyväksyy liitteessä esitetyn päivitetyn hallintosäännön
- päättää, että päivitetty hallintosääntö tulee voimaan 1.1.2025
- valtuuttaa hallintojohtajan tekemään liitteessä esitettyyn hallintosääntöön tarvittaessa tarpeelliset tekniset muutokset (tekstin asettelu, sisällysluettelon päivittäminen, sivunumerointi ja vastaavat tekniset muutokset)
- tarkastaa tämän pykälän heti
- päättää panna tämän päätöksen täytäntöön heti mahdollisesta muutoksenhausta huolimatta.

Käsittely

Puheenjohtaja totesi, että hallintosäännön liitteessä Hallintosääntö (ehdotetut muutokset) korjataan tekninen virhe sivulla 24, § 32 (nykyinen numerointi) siten, että se kuuluu seuraavasti: ”Rakennus- ja ympäristölautakunta toimii maankäyttö- ja rakennuslain rakentamislain tarkoittamana rakennusvalvontaviranomaisena ja kuntien ympäristönsuojelun hallinnosta annetun lain tarkoittamana ympäristönsuojeluviranomaisena”.

Valtuutettu Pasi Laiho teki seuraavat muutosehdotukset:

- Hallintosäännön 1. luvun 4. §:n 3. kohta muutetaan siten, että se kuuluu seuraavasti: "vastaa siitä, että kaupunginjohtajan kanssa käydään vuosittain maaliskuussa tavoite- ja arviointikeskustelut"
- Hallintosäännön 145. §:n 2. momentista poistetaan "perusturvalautakunnan yksilöjaostoon".

Kaupunginvaltuusto hyväksyi yksimielisesti Pasi Laihon tekemät muutosehdotukset.

Päätös

Päätös ehdotuksen mukainen huomioituna edellä mainitut muutokset.